



Forsvarsministeriet

Att.: fmn@fmn.dk

(Cc: jhb@fmn.dk)

Sagsnummer: 2024/004461

Opfordring til at inddrage kommunerne helt i en mere ambitiøs gennemførelse af NIS2 på cybersikkerhed - Høringsvar KL

KL kvitterer hermed for muligheden for at kommentere på forslaget til Lov om foranstaltninger til sikring af et højt cybersikkerhedsniveau, der anviser den nationale implementering af NIS2-direktivet.

Det er vigtigt, at samfundet fungerer dér, hvor det møder borgerne. Derfor finder KL, at kommunerne bør omfattes af NIS2. Det er samfundskritisk, at de borgervendte opgaver, som kommunerne varetager, får samme beskyttelse som øvrige samfundskritiske funktioner ift. cybertrusler. Kommunerne leverer hver dag service og velfærdsydelser til borgere og virksomheder. Alle opgaver er digitalt understøttede, og digitalt sammenkoblede, dermed er kommunal service sårbar overfor cybertrusler og -kriminalitet.

Kritiske opgaver er fx monitorering af KOL-patienter i eget hjem, livsnødvendige skærmBesøg fra kommunale sygeplejersker, hjemmepleje og støtte til ældre i eget hjem, support af borgernes brug af "MitID", afvikling af valg osv. Kommunerne er en digitalt understøttet arbejdsplads for over 400.000 medarbejdere.

KL finder ikke, at en sektoropdelt tilgang til national cyberbeskyttelse duer. Kommunerne er bl.a. sat i verden for at løse opgaver på tværs af sektorer til gavn for borgeren. Det tager regeringens oplæg til NIS2 implementering ikke højde for. Derfor finder KL ikke, at oplægget til beskyttelse af Danmark mod cybertrusler rammer plet. Det duer ikke at efterlade de borgernære services uden den nødvendige fælles beskyttelse. Det er ikke hensigten med loven, men vil blive konsekvensen. Nedenfor uddybes dette.

Sørg for at borgernære opgaver beskyttes

NIS2-direktivet er udformet, så hvert EU-medlemsland skal tilrettelægge gennemførelsen efter egne forhold for at få høj og ensartet cybersikkerhed. KL mener, at det er utilstrækkeligt at henvise til, at man vælger en minimumsimplicitering. Det skal vurderes, hvilket niveau af cybersikkerhed der er nødvendigt, og hvordan det så skal sikres indenfor direktivet.

Det undrer KL, at de borgernære samfundsopgaver i kommunerne ikke som udgangspunkt omfattes. Regeringen har valgt, at kommuner ikke er omfattet som myndigheder, men at fagministerierne kan omfatte kommunerne på enkelte opgaver i sektor-bekendtgørelser. Sektortilgangen er u hensigtsmæssigt af flere årsager:

Dato: 22. august 2024

Sags ID: SAG-2022-00167

Dok. ID: 3485542

E-mail: MJT@kl.dk

Direkte: 3370 3214

Weidekampsgade 10

Postboks 3370

2300 København S

www.kl.dk

Side 1 af 3

- Der er øget risiko for, at krav bliver modstridende
- Forskelligartede krav vil lede til mere omfattende implementering end oplægget til en minimumsimplicitering og vil dermed give unødvendigt forøgede omkostninger og bureaukrati.
- Det er u hensigtsmæssigt at skille den kommunale digitale infrastruktur i flere dele og opbygge parallelle systemer. Det er fordyrende og en barriere ift. de opgaver kommunerne varetager. Det vil svække sammenhængen i opgaveløsningen og flytte fokus fra at højne cybersikkerhed til snævert fokus på investering i at opsplutte it og opgaveområder for at honorere sektorkrav, der peger i flere retninger.

Dato: 22. august 2024

Sags ID: SAG-2022-00167
Dok. ID: 3485542

E-mail: MJT@kl.dk
Direkte: 3370 3214

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 3

KL finder, at det af hensyn til samfundssikkerheden er nødvendigt, at kommunerne i helhed omfattes af NIS2. Det stiller øgede krav til kommunerne, men det er nødvendigt, for at imødekomme de trusler vi står overfor.

Sektortilgang er en udfordring for sikkerheden

Udover at kommunerne bør omfattes samlet af NIS2, finder KL, at der er brug for, at der udarbejdes én samlet og tydelig vejledning til krav til kommunerne. Vejledningen skal sikre, at sektorkrav ikke er en udfordring for sikkerheden, ved at specificere, hvilke foranstaltninger der skal træffes i kommunerne, hvilke ledelsesmæssige forpligtigelser og ansvar det medfører, samt hvordan og af hvilken myndighed der førers tilsyn med kommunerne.

KL indgår gerne i dialog om udarbejdelse af bekendtgørelser og vejledninger til kommunerne.

Sørg for et samlet tilsyn

I lovforslaget lægges der op til, at tilsynsopgaven varetages af sektorministerier. Dvs. de kommunale myndigheder risikerer at møde forskellige og potentielt modstridende krav fra forskellige tilsynsmyndigheder. Dette er u hensigtsmæssigt og vil give ekstra administration i kommunerne. I lovbetænkninger åbnes der for tæt koordination mellem ministerierne om tilrettelæggelsen af tilsynsarbejdet, så der kan anlægges en fælles tilgang. Dette er positivt, men KL finder, at der er brug for én tilsynsmyndighed for kommunerne, så der er ét samlet og koordineret tilsyn med kommunerne.

Det skal desuden stå helt klart, hvor kommunernes egen opgave og ansvar ender, og tilsynets krav tager over. Erfaringerne med uklarhed er mange fra implementeringen af f.eks. GDPR. Det bør ikke gentages.

Lovgivningen udsendes tæt på ikrafttrædelsesdatoen. Bekendtgørelser og vejledninger er endnu ukendte, derfor opfordrer KL til, at der gives god tid til indfasning og tydeliggørelse af krav, inden tilsynet går i gang med tilsynsarbejde.

Ifølge lovforslaget skal kommunerne kunne ifalde bøder. KL henstiller, at tilsynene pålægges i første omgang at udstede påbud. Såfremt påbud ikke efterleves, kan bøder overvejes.



CSIRT og øvrige opmærksomhedspunkter

Lovforslaget indeholder beskrivelse en CSIRT'ens rolle. Direktivet indeholder klare beskrivelser af, at Danmark skal etablere en CSIRT, der kan vejlede og stille konkret hjælp til rådighed bl.a. ved angreb. KL opfordrer til, at den national CSIRT pålægges disse opgaver, så kommunerne og andre myndigheder får adgang til vigtig information og kan bidrage med egen viden og dermed bidrage til den samlede cybersikkerhed i Danmark. Endelig er det ikke klart hvilke kommunale opgaver, der er sikret finansiering til, og det kræver en afklaring ift., om det er kommunerne, der skal iværksætte de nødvendige foranstaltninger hver for sig eller i fællesskab.

KL stiller sig til rådighed ift. drøftelser og opklarende spørgsmål i den kommende proces og efterfølgende udarbejdelse af bekendtgørelser mv. Lydhørhed overfor kommunalt input vil gøre Danmark mere robust ift. at modstå cyberangreb imod borgernære opgaver og borgernes tillid og tryghed.

./ I vedlagte bilag er konkrete spørgsmål til lovteksten og enkelte af ovenstående argumenter uddybes.

Med venlig hilsen

Pia Færch
Kontorchef, KL

Dato: 22. august 2024

Sags ID: SAG-2022-00167
Dok. ID: 3485542

E-mail: MJT@kl.dk
Direkte: 3370 3214

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 3 af 3