



DAGSORDEN 2024

KKR SYDDANMARK

Dato: 16-04-2024 10:00

Sted: Severin, Skovsvinget 25, 5500 Middelfart

Mission

KL bidrager til at udvikle og fastholde et stærkt lokalt demokrati. KL varetager kommunernes fælles interesser og er kommunernes samlede forhandlingsorganisation, videnscenter og forum for fælles initiativer og beslutninger.

Vision

KL opnår, med et helhedsperspektiv på opgaveløsningen, indflydelse og resultater på kommunernes vegne, til gavn for borgerne og samfundet.

1.	Godkendelse af referat	3
1.1.	Godkendelse af referat fra møde den 5. februar 2024	3
2.	Siden sidst.....	4
2.1.	Siden sidst.....	4
3.	Regionalpolitiske sager	6
3.1.	Temarække i KKR - fremtidens kollektive mobilitet.....	6
3.2.	Kommunale redningsberedskaber.....	9
3.3.	De kommende økonomiforhandlinger for 2025	10
3.4.	Ansøgning til den nationale lånepulje til botilbud	11
3.5.	Central Udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling	14
4.	Punkter til næste møde	17
4.1.	Punkter til næste møde.....	17
5.	Eventuelt.....	18
5.1.	Eventuelt	18

1. Godkendelse af referat

1.1. Godkendelse af referat fra møde den 5. februar 2024

SAG-2024-00914 bel

Baggrund

Referat fra møde i KKR Syddanmark den 5. februar 2024 kan ses her:

[Referat fra møde den 5.februar 2024](#)

Indstilling

Det indstilles, at KKR Syddanmark godkender referat fra mødet den 5. februar 2024.

2. Siden sidst

2.1. Siden sidst

SAG-2024-00914 bel

Baggrund

Under punktet orienterer KKR Syddanmarks formandskab om relevante aktiviteter siden sidste møde.

Desuden orienterer medlemmer af KKR Syddanmark, der er udpeget til et regionalt forum, om aktuelt nyt:

- Sundhedssamarbejdsudvalget ved Mads Skau, Haderslev
- Det regionale arbejdsmarkedsråd, RAR Sydjylland, ved Jørgen Popp Petersen, Tønder
- Det regionale arbejdsmarkedsråd, RAR Fyn, ved Kirsten Lundgaard, Faaborg-Midtfyn
- Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse, DEB, ved Johannes Lundsfryd Jensen, Middelfart
- Erhvervshus Fyn ved Kenneth Muhs, Nyborg
- Erhvervshus Sydjylland ved Mads Skau, Haderslev.

Indstilling

Det indstilles, at KKR Syddanmark tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Orientering fra KKR-formandskabet:

Grøn trepart:

Ekspertgruppen for en grøn skattereform har i februar præsenteret modeller for en CO₂-afgift på landbruget. Anbefalingerne fra ekspertgruppen ligger som et afsæt for drøftelserne i grøn trepart. Hovedfokus i treparten er en samlet økonomisk, bæredygtig og grøn omstilling af landbruget. Natur og biodiversitet, drikkevandsbeskyttelse samt skov er også temaer i forhandlingerne. Derudover fylder tværgående temaer om henholdsvis grøn udvikling af landbrugserhvervet samt arealanvendelse.

Treparten består af regeringen, Landbrug & Fødevarer, Danmarks Naturfredningsforening, Fødevarerforbundet NNF, Dansk Metal, Dansk Industri og KL. Herudover deltager CONCITO som en særskilt videnspart.

KL går til treparten med fokus på at finde løsninger, der kan fremme en helhedsorienteret arealanvendelse. I dag er der planer for det danske areal for mere end 140 pct. af arealerne. Rammerne er således generelt mere et

benspænd frem for noget, der understøtter en helhedsorienteret tilgang. Dette gælder både for skov, drikkevand samt natur mv. Det giver behov for, at lovgivning, tilskudspuljer og øvrige rammer understøtter, at arealerne kan bruges til flere formål på én gang.

Landbrug og arealanvendelse indgår desuden som en central del af landkommunernes klimahandlingsplaner. Det er i høj grad tiltag som skovrejsning, udtagning af lavbundsjord og partnerskaber med landbruget, der spiller en rolle i kommunernes klimahandlingsplaner.

Treparten skal være afsluttet senest juni 2024.

Forbeholdt virksomhedsområde for sygeplejersker

Den 1. januar 2024 gav en ny lovgivning sygeplejersker mulighed for at løse en række opgaver, som før kun måtte varetages af læger. KKR Syddanmark har ved tidligere drøftelser været optaget af at undgå en høj grad af uenighed i lokal ibrugtagning samt hertil at være opmærksom på udfordringerne med opgaveglidning.

KL har i dialog med medarbejdere og fagchefer i en række kommuner på tværs af de fem KKR-geografier udarbejdet forslag til en faglig ramme for fælles ibrugtagning af de nye muligheder for opgavevaretagelse i den kommunale sygepleje. Den faglige ramme skal understøtte, at mulighederne i første omgang alene anvendes i forhold til de opgaver, der i forvejen varetages i sygeplejen, og hvor ibrugtagning kan understøtte en mere fleksibel opgavevaretagelse. Den faglige ramme gælder konkret måling af fx blodsukker og infektionstal samt genanlæggelse af en række sonder, kanyler og katetre. Sundhedsdirektørkredsen arbejder videre med håndtering af ibrugtagning.

3. Regionalpolitiske sager

3.1. Temarække i KKR - fremtidens kollektive mobilitet

SAG-2024-00914 bel/ljo

Baggrund

KL's arbejde med fremtidens kollektive mobilitet er det andet tema i rækken i forhold til indspil til KL's arbejde med fremtidens velfærd.

Drøftelsen i KKR skal bidrage med regionale perspektiver på udviklingen og danne grundlag for KL's videre arbejde med fremtidens kollektive mobilitet.

Konkret vil perspektiverne indgå i KL's arbejde med at formulere en samlet fremadrettet vision for fremtidens kollektive mobilitet, samt spilles ind i en eventuel national mobilitetsplan og i arbejdet i regeringens ekspertudvalg om kollektiv mobilitet i hele Danmark, som skal afrapportere til transportministeren ved udgangen af 2024.

Punktet indledes med oplæg ved KL om forskellige tendenser, som vil kunne få væsentlig betydning for vores fremtidige bevægelsesmønstre og vores fremtidige transportsystemer.

I relation til temaet gives en orientering fra de to syddanske trafikselskaber, FynBus ved Peter Rahbæk Juel, Odense og Sydtrafik ved Erik Lauritzen, Sønderborg.

Indstilling

Det indstilles, at KKR Syddanmark drøfter, hvilke politiske prioriteter KL skal have øje for i et udspil med en vision for fremtidens kollektive mobilitet samt i dialogen med regeringens ekspertudvalg.

Sagsfremstilling

Danskernes muligheder for at transportere sig er en forudsætning for, at den enkelte kan leve et aktivt liv. Mange mennesker er afhængige af kollektiv trafik, hvis deres hverdag skal hænge sammen. Når den kollektive trafik reduceres, rammer det særligt de udsatte grupper, ældre, unge mennesker og børn. Det kan betyde, at det bliver sværere at komme til lægen, indkøb, skole eller at deltage i sociale aktiviteter.

Vision for fremtidens kollektive mobilitet

KL's bestyrelse ønsker at formulere en vision for fremtidens kollektive mobilitet samt spille ind til arbejdet i regeringens ekspertudvalg, der skal se på

den kollektive mobilitet i hele Danmark. Ekspertudvalget skal afdække transportbehovene og nye løsninger i forskellige geografier samt økonomien i trafiksselskaberne. Det skal munde ud i anbefalinger til en ny organisering samt mulige modeller for en ny takststruktur.

De syddanske kommuner og Region Syddanmark peger i deres mobilitetsprioriteringer også på, at den traditionelle kollektive transport er voldsomt udfordret. Der er behov for at nytænke den lokale og regionale kollektive trafik, samt at trafiksselskaberne udvikler sig til at være mobilitetsselskaber. Kommuner, region, selskaberne og øvrige aktører skal have bedre økonomiske og lovgivningsmæssige rammer for at løse udfordringen, så mobilitetsformer som fx fleksible behovsstyrede løsninger, samkørsel, cykeltransport, og kombinationer heraf bliver mere attraktive.

Survey

./ KL har i efteråret 2023 spurgt kommunerne, hvordan de prioriterer og arbejder med den kollektive mobilitet. 82 kommuner har svaret, svarende til knap 84 pct. af alle kommuner. Svarene fordeler sig geografisk bredt.

Kollektiv transport

Den kollektive transport, især bustransporten, har længe været under pres. Vigende passagertal og billetindtægter samt stigende energipriser har presset trafiksselskabernes økonomi efter COVID-19. KL's mobilitetssurvey viser, at 50 pct. af kommunerne har afsat flere midler til at imødegå serviceforringelser i 2023. 41 pct. har sparet på service. Der er nedlagt ruter og stoppesteder, afkortet ruter og reduceret i afgang mv. Især borgere i provins- og oplandskommuner mærker besparelserne. Der er også sparet i landkommunerne. I kommentarer til surveyen angives, at der flere steder er skåret så meget, at kun den lovpligtige kørsel er tilbage.

Udover den kollektive trafik i form af busser, bruger kommunerne også betydelige ressourcer på flextrafik, handicap- og sygetransport. Fremtidens mobilitet handler derfor ikke alene om at investere flere penge i den kollektive trafik, men at der skal kigges bredere på det. Regeringens ekspertudvalg kommer ikke med svaret på de komplekse udfordringer, som vi står overfor – udfordringerne er ikke løst med en ny ejer- eller takststruktur.

Bilen er den foretrukne transportform i fire af fem regioner. Kun i Hovedstaden foretrækker lidt flere kollektiv trafik, gang eller cykel. De sidste godt 20 år er antallet af personbiler i Danmark steget med knap 1 million, og den stigning forventes at fortsætte. Det har betydning for de mennesker, der bor langs de større indfaldsveje og byerne, hvor man flere steder er stærkt plaget af trafikstøj og øget trængsel. Samtidig står vi midt i massive klimaudfordringer, hvor transporten er en af de store CO₂-udledere.

Der skal tages udgangspunkt i danskernes transportbehov

De fremtidige transportbehov er vanskelige at gisne om. KL har derfor, på forskellig vis, været i dialog med både kommuner, forskere og andre videnspersoner om hvilke fremtidsscenerier, som man kan forestille sig for danskernes transportbehov. Flere megatrends så som fortsat urbanisering, klimaforandringer, krav til grøn omstilling af transporten og nye teknologiske løsninger forventes at påvirke danskerens efterspørgsel efter transportløsninger. Det er dog et åbent spørgsmål, om efterspørgslen vil være efter flere kollektive, flere individuelle løsninger, eller en kombination. Lige nu er tendensen, at færre vælger bussen, flere bilen og nye transportformer som fx samkørsel, delebiler og mikromobilitet skyder frem.

Mange politiske dilemmaer i tilrettelæggelsen af fremtidens transport

Scenarierne åbner op for en række dilemmaer og afvejninger, hvor der på sigt er behov for en politisk afvejning af hvilken vej, som vi skal gå.

- Skal kommunerne alene være kørselskontor for dem, der ikke kan klare sig selv, således at der alene er pligt til at levere skole-, handicap- og sygetransport? Hvor langt rækker denne forpligtigelse?
- Er der en bredere forpligtelse for kommunerne i at sikre lige adgang til transport for alle i hele Danmark? Skal der være forskel på løsningerne i land og by?
- Er der behov for større samarbejder på tværs af kommunerne?
- Er der en opgave for kommunerne i at sikre grøn mobilitet?
- Er der alternative redskaber, der skal bringes i spil? Skal større virksomheder forpligtes til at sikre grøn mobilitet for sine ansatte?
- Skal forurenedede transportformer gøres dyrere, fx ved road pricing?
- Hvor stor en del af transportopgaven skal løses i kommunerne og af staten?
- Skal der satses mere på nye teknologier og platforme, og skal kommunerne være drivere i denne proces?

Fakta om de syddanske mobilitetsprioriteringer

De 22 kommuner i Syddanmark og Region Syddanmark er gået sammen om de vigtigste mobilitetsinitiativer for Syddanmark. For at nå målene om en effektiv mobilitet, der er grøn og bæredygtig, skal der prioriteres tiltag, der både fremmer klimavenlig mobilitet, herunder mere kollektiv trafik, og infrastrukturtiltag. Se mere her: [Trafik, infrastruktur, klima og miljø.](#)

3.2. Kommunale redningsberedskaber

SAG-2024-00914 nehe/bel

Baggrund

Regeringen har på et pressemødet den 13. marts 2024 endnu engang nævnt, at der ikke er en direkte militær trussel mod Danmark, men at den sikkerhedspolitiske situation dog er meget mere alvorlig end tidligere.

Samfundet bør generelt være mere robust, og beredskabet bør ændres til et fremtidssikret beredskab frem for at være dimensioneret på gårsdagens hændelser. Det skal staten tage ansvar for både i forhold til roller, opgaver og ressourcer. I 2024 skal der indgås en beredskabsaftale; en aftale som det kommunale beredskab helt oplag bør være en del af.

Med sagen lægges op til en drøftelse af de kommunale beredskabers fremadrettede roller og opgaver.

Beredskabsdirektør, Jarl Vagn Hansen, Trekantområdets Brandvæsen, deltagere med et oplæg, hvor der blandt andet ses på de opgaver, der løses af staten, af de fælles kommunale beredskaber og af den enkelte kommune.

Indstilling

Det indstilles, at KKR Syddanmark

- giver input til, hvilke overvejelser kommunerne gør sig om det kommunale beredskabs rolle og opgaver og
- drøfter, hvordan KKR oplever, at det kommunale beredskab fungerer herunder de opmærksomhedspunkter, der skal tages med videre.

Sagsfremstilling

Fremtidens kommunale redningsberedskab

Redningsberedskabets lovfastsatte opgave er at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker samt katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger eller overhængende fare herfor.

Kommunerne er det akutte beredskab, mens staten er assisterende.

Beredskaberne er dimensioneret på et historisk grundlag, mens truslerne skifter karakter og omfang.

Statens ansvar

KL efterspørger, at staten tager ansvar for at være tydelige på, hvilket niveau de forskellige myndigheder og borgerne skal være forberedt på i tilfælde af krigslignende, omfattende eller længerevarende hændelser, og at staten afsætter ressourcerne til det.

Den nationale udfordring kalder på national planlægning, styring og ressourceallokering. Risikobilledet og forventninger til beredskabsniveau skal matche et operationelt beredskab. KL kræver, at staten fastsætter beredskabsniveau og sikrer, at der også sker en koordinering og planlægning på tværs af sektorerne. Det sidste vil betyde en tværgående overbygning på det nuværende sektoransvar, som ikke er gearet til udfordringerne.

3.3. De kommende økonomiforhandlinger for 2025

SAG-2024-00914 haan/bel

Baggrund

KKR havde i februar en første drøftelse af de kommende økonomiforhandlinger med henblik på at give input til KL's bestyrelse. Drøftelsen tog afsæt i en kontekst, der er præget af en presset kommunaløkonomi, og herudover at en række af de store kommunale velfærdsområder er i spil i forbindelse med forhandlinger og udspil på Christiansborg.

KKR Syddanmark pegede i februar 2024 på følgende fokusområder til de kommende forhandlinger:

- Selskabsskatten falder stadig mere skævt og flytter hvert år store økonomiske summer mellem kommunerne
- Det specialiserede socialområde kræver både blik fremadrettet via styringsredskaber og bagudrettet i forhold til det økonomiske efterslæb
- Samtidig er der behov for at se nærmere på forholdet mellem private og offentlige tilbud
- Ejendomsvurderinger er fortsat en udfordring; med konsekvenser i mange år frem i den interne fordeling mellem kommunerne
- Den kommunale medfinansiering på sundhedsområdet er et fokusområde
- Styrke kommunernes mulighed for at samarbejde om konkrete borgerrettede opgaver.

For at få det bedst mulige grundlag for forhandlingerne er det vigtigt for KL løbende at få input fra kommunerne. Der lægges derfor op til en fornyet drøftelse af de kommende økonomiforhandlinger.

Indstilling

Det indstilles, at KKR Syddanmark drøfter økonomiforhandlingerne for 2025 med henblik på at give input til KL's bestyrelse.

Sagsfremstilling

I februar i år havde KKR en første drøftelse af økonomiforhandlingerne for 2025. Flere temaer stod centralt på tværs af regioner:

- Stort behov for at få gjort op med udgiftsvæksten på socialområdet, herunder en bekymring om, hvorvidt de forslag, der kommer fra ekspertudvalget mv., vil være nok til at bremse væksten
- Udfordringerne i skattefastsættelsen i budget 2024 blev også drøftet. Det blev fremhævet, at udfordringerne skaber frustrationer, men samtidig at det ikke må gå ud over sammenholdet blandt kommunerne og de frihedsgrader, som kommunerne har
- Flere fremhævede, at processen for ØA24 var presset, hvilket bør undgås i år
- Det blev fremhævet, at der er behov for at løfte anlægsrammen.

Proces for ØA25

Det er afgørende, at forhandlingsforløbet tilrettelægges, således der er tid nok til at komme i bund med de forskellige forhandlingstemaer. I den foreløbige plan for forhandlingsforløbet er der derfor lagt op til at starte forhandlingerne i april og afslutte forhandlingerne ultimo maj. Forhandlingerne vil dermed starte tidligere end normalt, hvilket samlet set vil give mere tid til forhandlingerne end i de senere år.

Bagtæppet for forhandlingerne

Siden seneste drøftelse i KKR er forhandlingerne om både en ældrereform og folkeskoleudspil gået i gang på Christiansborg. Udfaldet af forhandlingerne kan få stor betydning for den situation KL står i, når økonomiforhandlingerne går i gang. I tillæg hertil indgår KL i en intens dialog med regeringen om ændringer på det specialiserede socialområde. Dialogen foregår både i regi af ekspertudvalget, samarbejdet "Sammen om handicap" og som opfølgning på ØA24. Udfaldet heraf vil ligeledes få stor betydning for forhandlingssituationen. Endelig udkommer Sundhedsstrukturkommissionen med sin rapport i juni. Overvejelser herom påvirker også forhandlingerne.

Økonomiforhandlingerne vil desuden være præget af en presset kommunaløkonomi. Budgetforhandlingerne for 2024 var mange steder ekstraordinært hård og krævede hårde prioriteringer for at få enderne til at mødes. Siden seneste KKR drøftelse i februar har Danmarks Statistik offentliggjort kommunernes foreløbige regnskaber for 2023, som viser et mindreforbrug på 1,3 mia. kr. på service. Kommunerne overholdt således budgetterne igen.

3.4. Ansøgning til den nationale lånepulje til botilbud

SAG-2024-00914 anjh

Baggrund

Der har været et ønske fra KKR Syddanmark om, at der arbejdes hen mod at kommunerne i Syddanmark i fællesskab søger den statslige lånepulje, der

er en del af økonomiaftalen. Socialdirektørforum peger på at udvide botilbudskapaciteten for borgere med dobbeltdiagnose. KKR har tidligere besluttet at støtte op om de kommuner, der ønsker at løfte opgaven på vegne af fællesskabet.

Indstilling

Det indstilles, at KKR Syddanmark

- bakker op om, at Middelfart Kommune på vegne af fællesskabet ansøger den nationale botilbudspulje og udvider kapaciteten for borgere med dobbeltdiagnose
- støtter op om, at de syddanske kommuner stiller med en økonomisk underskudsgaranti i tre år, hvorefter de almindelige vilkår i rammeaftalen træder i kraft i tilfælde af, at Middelfart Kommune opnår støtte fra botilbudspuljen.

Sagsfremstilling

I november 2023 blev KKR Syddanmark af Socialdirektørforum præsenteret for et forslag om at øge kapaciteten på de kommunale botilbud baseret på en behovsanalyse. Analysen viste, at der manglede pladser til borgere med dobbeltdiagnose.

Socialdirektørforum fremhævede, at Middelfart Kommune gerne vil påtage sig opgaven med at udvide botilbudskapaciteten med ca. 6 – 10 pladser for borgere med dobbeltdiagnose.

Der er blevet arbejdet på en model for en midlertidig udvidet underskuds-dækning til Middelfart Kommune, hvis den får del i lånepuljen. Den udvidede underskuds-dækning supplerer rammeaftalen i dette konkrete tilfælde. Efter opstartsperioden på tre år forventes det nye botilbuds driftsøkonomi at være stabil, og dermed kan den efterfølgende håndteres inden for reglerne i den gældende rammeaftale.

Underskudsmodellen skal bygge på en konkret samarbejdsaftale mellem Middelfart Kommune og de andre syddanske kommuner. En underskuds-garanti betyder, at kommunerne i fællesskab dækker underskuddet i det indværende regnskabsår. Derved vil taksten for køb af en botilbudsplads være stabil. Ved brug af rammeaftalen vil et underskud på over 5 pct. betyde, at taksterne for køb af en botilbudsplads stiger, altså vil det blive dyrere at sende en borger på botilbuddet. Underskuds-garantien skal sikre, at Middelfart Kommune i en afgrænset periode holdes skadesløs, hvis der i opstartsperioden ikke er fuld belægning på botilbuddet.

Dækningen af underskuddet sker under forudsætning af, at Middelfart Kommune optræder økonomisk ansvarlig og i videst muligt omfang begrænser

underskuddet, og dermed begrænser de økonomiske konsekvenser for kommunerne. Der er en forventning om gennemsigthed omkring anlægs- og driftsudgifter i opstartsperioden. Den endelige model udarbejdes, når Middelfart Kommune har opnået tilsagn fra lånepuljen.

Baggrund for botilbudspuljen

KL og regeringen aftalte med økonomaftalen for 2024 at hæve investeringsniveauet på botilbudsområdet med 1,5 mia. kr. gennem en udvidelse af botilbudskapaciteten i perioden 2024-2026. Til at understøtte dette er der samtidig afsat en lånepuljen, der samlet set er af samme størrelse.

Lånepuljen for 2024 på 0,2 mia. kr. blev udmøntet i september 2023, og de kommuner, der opnåede tilsagn fra puljen i 2024, fik hævet deres vejledende anlægsramme tilsvarende.

Kriterier for puljen

Det fremgår af udmeldingsbrevet, at følgende kriterier skal være opfyldt for, at projekter kan komme i betragtning til lånepuljen for 2025 og 2026:

- Der kan alene ansøges om låneadgang til udvidelse af botilbudskapaciteten, for så vidt angår botilbud opført efter SEL §§ 107 og 108
- Projekterne skal føre til en udvidelse af den samlede botilbudskapacitet i kommunen medregnet tilbud opført efter ABL § 105. Der kan således ikke opnås låneadgang til at omdanne eksisterende pladser efter ABL §105 til pladser efter SEL §§ 107 og 108.
- Udvidelsen af kapaciteten skal kunne gennemføres inden udgangen af 2026
- Der kan alene ansøges om låneadgang til projekter med en samlet bruttoanlægsudgift over 20 mio. kr. i alt i 2025 og 2026 med henblik på at understøtte udbygning af kapacitet, der kan være vanskelig at prioritere for den enkelte kommune
- Minimum 25 pct. af pladserne skal være til rådighed for andre kommuner end den kommune, der ansøger om låneadgang til et projekt, der øger botilbudskapaciteten
- Projekterne skal føre til en udvidelse af den samlede botilbudskapacitet. Der kan dog i særlige tilfælde gives støtte til vedligeholdelse af eksisterende pladser, hvis det kan sandsynliggøres, at pladserne uden renovering ellers vil bortfalde fra den kommunale kapacitet inden for en overskuelig årrække.

Det fremgår også af udmeldingsbrevet, at projekter, der er koordineret i regi af KKR, prioriteres. Sekundært prioriteres projekter, der er koordineret gennem andre tværkommunale samarbejder. Samtidig tages der hensyn til geografi ved tildeling af midler, så minimum et projekt i hver af de fem regioner prioriteres, hvis der er ansøgninger fra kommuner i alle regioner.

Der vil være åbent for ansøgninger om lånedispensation til lånepuljen den 1. til den 15. maj 2024. Tilsagn eller afslag på ansøgning om lånedispensation udmeldes fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet senest ved udgang af juni 2024.

3.5. Central Udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

SAG-2024-00914 anjh

Baggrund

Social- og Boligstyrelsen har den 22. november 2023 udsendt en Central Udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling til fornyet behandling i kommunerne. Styrelsen vurderer, at der er udfordringer på det eksisterende tilbud Kofoedsminde med de fysiske og faglige rammer i forhold til behov på landsplan, og at forsyningen bør sikres via etablering af et tilbud i Vestdanmark. Kommunerne skal præsentere en fælles samlet løsning til Styrelsen den 31. december 2024.

Sagen giver en første orientering om den Centrale Udmelding og det igangværende arbejde.

Indstilling

Det indstilles at, KKR Syddanmark

- tager orienteringen om det påbegyndte arbejde med den fornyede centrale udmelding til efterretning.

Sagsfremstilling

Kofoedsminde er en højt specialiseret sikret institution for voksne med udviklingshæmning og dom, som har begået personfarlig kriminalitet. Beboere på Kofoedsminde er ikke fundet strafegnede til at afsone deres dom i et almindeligt fængsel. Derfor indskrives de på Kofoedsminde, som er et botilbud under Servicelovens § 108. Kofoedsminde er i lighed med fængsler forpligtigede til at modtage borgere, hvor domssystemet har fastlagt, at de skal afsone på stedet.

Siden 2014 er der sket mere end en fordobling af behovet for pladser på Kofoedsminde, og derfor har Kofoedsminde løbende måtte udvide på grund af modtagepligten. Gennem årene har Styrelsen fulgt udviklingen på Kofoedsminde. Styrelsen har første gang i 2019 og igen i 2023 udtrykt bekymring for den faglige kvalitet og de fysiske rammer på stedet i lyset af de meget komplekse borgere, der opholder sig der.

I 2019 bad Styrelsen med en Central Udmelding kommunerne (i regi af de fem KKR- områder) om at forholde sig til udfordringerne på Kofoedsminde. På daværende tidspunkt meldte kommunerne samstemmende tilbage til Styrelsen, at man havde tillid til Kofoedsmindes håndtering af opgaven, men KKR-områderne i Nord-, Midt- og Syddanmark påpegede at givet, der var behov for et nyt tilbud, kunne det med fordel oprettes i Vestdanmark. I 2020 valgte Socialministeriet at nedsætte en tværgående arbejdsgruppe med deltagelse af blandt andet KL, som skulle drøfte nogle af de udfordringer, der findes på Kofoedsminde herunder i forhold til objektiv finansiering og kvalitet. Denne arbejdsgruppe har imidlertid ikke afsluttet sit arbejde endnu.

Social- og Boligstyrelsens vurdering

./.. I Styrelsen er man fortsat af den opfattelse, at der eksisterer problemstillinger på Kofoedsminde, som påvirker målgruppen. Styrelsen har derfor den 22. november 2023 udsendt en Central Udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom til fornyet behandling i kommunerne. Anmodningen bygger på kommunalbestyrelsernes afrapportering på den Centrale Udmelding fra december 2020 samt status fra Kofoedsminde (januar 2023).

Styrelsen vurderer nu, at det er uhensigtsmæssigt med kun ét tilbud i landet, fordi det skaber så stor en volumen hos én leverandør, at det blandt andet forværrer de i forvejen vanskelige rekrutteringsvilkår. Styrelsen tilkendegiver, at dette skal ses i sammenhæng med, at borgere, der får en foranstaltning, ofte har en kombination af en varig nedsat psykisk funktionsevne sammenholdt med andre komplekse problemstillinger, såsom psykiske lidelser og misbrug. At kunne imødekomme målgruppens behov for en højt specialiseret indsats stiller således særlige krav til medarbejdernes kompetencer, herunder uddannelse og erfaring, normeringen på tilbuddet samt medarbejdernes kendskab til den enkelte borgers funktionsniveau.

Styrelsen beder i den fornyede Centrale Udmelding, kommunerne om at tilvejebringe en samlet koordineret løsning vedr. dimensionering af, hvor og hvordan borgerne skal placeres. Ligeledes beder Styrelsen kommunerne om at tilvejebringe en koordineret løsning, der bidrager til at sikre de faglige forhold, som målgruppen har behov for. Styrelsen beder kommunerne om at beskrive en samlet løsning for at etablere en sikret institution i Vestdanmark. Styrelsen har jf. [Serviceloven § 13 b, stk. 3](#) beføjelse til at udsende Centrale Udmeldinger og i sidste ende give kommunerne driftspålæg i forhold til at oprette og drive tilbud.

Det fælleskommunale perspektiv

Kommunerne har i regi af de fem KKR-områder drøftet ovenstående Centrale Udmelding med Styrelsen flere gange, og KL har deltaget i møderne. Kommunerne er alle af den opfattelse, at det er en omfangsrig opgave, både

ressourcemæssigt, fagligt og økonomisk, som styrelsen her stiller kommunerne.

Ligeledes har kommunerne fremført overfor Styrelsen, at der foreligger et opdateret datagrundlag fra Kofoedsminde, som blandt andet viser forbedringer med hensyn til kapacitet og kvalitet. Ligeledes har kommunerne fremført overfor Styrelsen, at Region Sjælland har imødekommet stigningen i behovet ved at udvide pladstallet på Kofoedsminde, såvel som Socialtilsynet løbende har godkendt det faglige arbejde på Kofoedsminde.

Det er påpeget over for styrelsen flere gange, at kommunerne har svært ved at realisere løsninger, der ikke indbefatter, at der tilvejebringes økonomiske løsninger sammen med staten.

At løse de udfordringer, som Styrelsen fremfører omkring Kofoedsminde, er meget vanskeligt for en kommune med de anlægslofter og den anlægsramme, som kommunerne aktuelt er underlagt. Kravene til en sikret institution, der skal rumme udviklingshæmmede domfældte borgere, er meget store. Der arbejdes derfor på at finde alternative løsninger i et samarbejde på tværs af sektorer, potentielt med regionerne eller med staten. Disse problemstillinger har Styrelsen på nuværende tidspunkt ikke ville forholde sig til. Styrelsen fastholder, at kommunerne skal tilvejebringe en koordineret løsning på problemstillingerne, der findes på Kofoedsminde. Kommunerne er blevet givet en frist til den 31. december 2024. Styrelsen har tilkendegivet, at man er villig til, at kommunerne frembringer flere scenarier eller modeller til løsninger.

Proces omkring besvarelse af den fornyede behandling

Der er nedsat en fælleskommunal arbejdsgruppe og styregruppe, som går i gang med opgaven. Den fornyede behandling er endnu ikke et driftspålæg fra styrelsen, men lovgivningen tilskriver, at Styrelsen kan pålægge en kommunalbestyrelse eller et Regionsråd at etablere et tilbud til målgruppen. Hvis et driftspålæg realiseres, vil det på sigt kunne resultere i forøgede udgifter for de 98 kommuner, da oprettelsen af et nyt tilbud i Vestdanmark vil være en betydelig ekstraudgift, som Styrelsen pålægger kommunerne. Udgiften vil blandt andet dække over afskrivning på anlæg, driftsudgifter, afskrivning på tomme pladser på Kofoedsminde mv.

Kommunerne vil blive holdt løbende orienteret via KKR. Kommunerne vil også få direkte besked om arbejdet inden sommerferien.

4. Punkter til næste møde

4.1. Punkter til næste møde

SAG-2024-00914 bel

Baggrund

Næste møde i KKR Syddanmark er den 19. juni 2024.

Der forventes indtil videre følgende punkter til dagsordenen:

- Resultatkontrakter 2025-2026 med erhvervshusene
- Det specialiserede socialområde - samarbejde på tværs af kommuner
- Energiinfrastruktur.

Indstilling

Det indstilles, at KKR Syddanmark drøfter punkter til næste møde den 19. juni 2024.

5. Eventuelt

5.1. Eventuelt

SAG-2024-00914 bel