



## DAGSORDEN 2020

# KKR SYDDANMARK

**Dato:** 04-02-2020 10:00  
**Sted:** Fuglsangcentret  
Søndermarksvej 150, Fredericia

### **Mission**

KL bidrager til at udvikle og fastholde et stærkt lokalt demokrati. KL varetager kommunernes fælles interesser og er kommunernes samlede forhandlingsorganisation, videnscenter og forum for fælles initiativer og beslutninger.

### **Vision**

KL opnår, med et helhedsperspektiv på opgaveløsningen, indflydelse og resultater på kommunernes vegne, til gavn for borgerne og samfundet.

|           |   |           |
|-----------|---|-----------|
| <b>1.</b> | <b>Godkendelse af referat .....</b>   | <b>3</b>  |
| 1.1.      | Godkendelse af referat fra møde i KKR Syddanmark den 6. november 2019 ..... | 3         |
| <b>2.</b> | <b>Regionalpolitiske sager .....</b>  | <b>4</b>  |
| 2.1.      | ABC for mental sundhed .....  | 4         |
| 2.2.      | Behovet for en reform af sundhedsvæsenet .....                              | 4         |
| 2.3.      | Tværkommunale samarbejder om klima.....                                     | 7         |
| 2.4.      | Dimensionering på pædagoguddannelsen 2020/2021 .....                        | 9         |
| 2.5.      | Øget dimensionering på social- og sundhedsuddannelserne .....               | 11        |
| 2.6.      | Kommunernes andel af praktikken på sygeplejerskeuddannelsen .....           | 13        |
| 2.7.      | Udvikling af udgifter på det specialiserede socialområde .....              | 16        |
| 2.8.      | Fremtidig organisering af Sammen om Velfærd .....                           | 18        |
| <b>3.</b> | <b>Siden sidst.....</b>   | <b>20</b> |
| 3.1.      | Siden sidst.....  | 20        |
| <b>4.</b> | <b>Punkter til næste møde .....</b>   | <b>22</b> |
| 4.1.      | Punkter til næste møde .....  | 22        |
| <b>5.</b> | <b>Eventuelt.....</b>   | <b>23</b> |
| 5.1.      | Eventuelt .....   | 23        |

# 1. Godkendelse af referat

## 1.1. Godkendelse af referat fra møde i KKR Syddanmark den 6. november 2019

SAG-2019-06426 bel

### **Baggrund**

Referat fra møde i KKR Syddanmark den 6. november 2019 kan findes [her](#).

### **Indstilling**

Det indstilles, at KKR Syddanmark godkender referat fra møde i KKR Syddanmark den 6. november 2019.

## 2. Regionalpolitiske sager

### 2.1. ABC for mental sundhed

SAG-2019-06426 suha

#### Baggrund

Med Sundhedsaftalen 2019-2023 er der sat ambitiøse mål for sundhedsområdet i Syddanmark. Et af målene er at reducere andelen af børn og unge med dårlig mental trivsel. Samtidig sættes der fokus på tidlig opsporing og forebyggelse af mental mistrivsel hos børn, der er yngre end 16 år.

Sundhedsprofilen fra 2017 viser, at antallet af unge mellem 16 og 24 år, som mistrives mentalt, er steget siden 2010. Der er endnu ikke nogen entydig forklaring på, hvorfor unge mistrives mentalt.

- ./.
- Professor, Vibeke Koushede, fra Statens Institut for Folkesundhed, Syddansk Universitet, vil præsentere ABC for mental sundhed, der sætter en ramme for, hvordan den mentale sundhed kan fremmes.

Tilgangen bygger på tre principper herunder a) at gøre noget aktivt, b) at gøre noget sammen og c) at gøre noget meningsfuldt.

Under oplægget vil Vibeke Koushede komme med konkrete eksempler på kommunale samarbejder og projekter, der arbejder med mental sundhedsfremme i praksis ud fra ABC-rammen.

#### Indstilling

Det indstilles, at KKR Syddanmark drøfter, hvordan ABC for mental sundhed som forståelsesramme kan inspirere til arbejdet med mental sundhed hos børn og unge.

### 2.2. Behovet for en reform af sundhedsvæsenet

SAG-2019-06426 suha

#### Baggrund

KL offentliggjorde i november 2019 positionspapiret, "En reform af sundhedsvæsenet haster", for at genstarte debatten om en sundhedsreform. KL peger i oplægget på, at efter 30 år med hovedfokus på sygehusene, skal det primære sundhedsvæsen styrkes – herunder samarbejdet mellem kommuner, sygehuse og almen praksis.

KKR spiller en central rolle i det tværkommunale samarbejde for at sikre et sammenhængende sundhedsvæsen. Der lægges således op til, at KKR Syddanmark bidrager i arbejdet med at konkretisere og udfolde kommunernes behov for en reform af sundhedsvæsenet.

Repræsentanter fra formandskabet for Sundhedsstrategisk Forum deltager under punktet med et oplæg, der tegner et billede af sundhedsopgaven og sundhedssamarbejdet i Syddanmark. Med sundhedsvæsenets udvikling opstår nye opgaver på sundhedsområdet.

### **Indstilling**

Det indstilles, at KKR Syddanmark drøfter sundhedsområdet med fokus på:

- Input til det videre arbejde med at konkretisere KL's positionspapir
- Hvordan der kan sikres tilstrækkelig lokalpolitisk forankring i en kommende model
- Eksempler på de konkrete udfordringer i samarbejdet om borgeren/patienten og opgaveoverdragelse mellem sektorerne.

### **Sagsfremstilling**

Sundhedsområdet spiller en stadig større rolle for kommunerne. Allerede i dag møder kommunerne flere ældre, borgere med psykisk sygdom og borgere med kroniske lidelser. Denne udvikling fortsætter de kommende år, hvorfor efterspørgslen på sundhedsområdet er kraftigt stigende.

Allerede i dag løser 98 pct. af kommunerne opgaver, som før blev løst på et sygehus. Og næsten 8 ud af 10 kommuner har det seneste år oplevet et pres for at overtage nye eller flere behandlingsopgaver fra sygehusene. Det skyldes blandt andet, at danskerne er nogle af de europæiske patienter, som er indlagt i kortest tid. Samtidig er der investeret massivt i supersygehuse, som har langt færre sengepladser.

#### *Sundhedsopgaven*

- ./.
- KKR har med indgåelsen af de flerårige sundhedsaftaler med regionerne en central rolle i forhold til at sikre, at opgaveflytningen fra sygehusene til kommunerne sker planlagt og med tilstedeværelse af de rette kompetencer og med tilstrækkelig finansiering. Desværre er virkeligheden mere kompleks, og ofte sker overflytningen i praksis glidende og uden de nødvendige forpligtende aftaler.
- ./.
- På Kommunaløkonomisk Forum 2020 præsenterede professor, Jes Søgaard, SDU, oplægget: "Sundhedsområdet – hvilken vej skal vi gå?". Oplægget er vedlagt som bilag og peger blandt andet på flytning af opgaver og samarbejde mellem sektorer på sundhedsområdet.

### *Syddanmarks sundhedssamarbejde*

- ./. Som en del af Sundhedsaftalen 2015-2018 er der lavet en model for aftalt og planlagt opgaveoverdragelse. Modellen sikrer, at de juridiske, faglige og økonomiske konsekvenser ved en opgaveoverdragelse bliver belyst. Derved undgås opgaveglidning, og i stedet samarbejdes der om aftalte og planlagte opgaveoverdragelser.

Med sundhedsvæsenets udvikling, opstår nye opgaver på sundhedsområdet. Aktuelt drøfter Sundhedsstrategisk Forum i Det Administrative Kontaktforum muligheden for at udvide den syddanske model for aftalt og planlagt opgaveoverdragelse, så den fremadrettet anvendes på alle forløbsprogrammer, der fører nye opgaver med sig. Herved skal det blandt andet sikres, at de økonomiske konsekvenser, som nye opgaver medfører for de syddanske kommuner, bliver belyst.

### *Ny struktur og opgaveomlægning*

KL har peget på, at udfordringerne ikke løses ved små justeringer i det eksisterende samarbejde mellem sygehuse, kommuner og almen praksis, men kun ved nationalt at omlægge behandlingen af kronisk sygdom radikalt – og ved at forpligte parterne til et styrket politisk samarbejde lokalt og regionalt. Konkret peger KL i positionspapiret på behovet for:

- 1. Ny struktur med politisk forankrede sundhedssamarbejder omkring de 21 akutsygehuse*

Sundhedssamarbejderne skal bestå af borgmestre fra alle deltagende kommuner og regionsrådsformanden evt. suppleret med yderligere regionsrådsmedlemmer. Hovedfokus vil være at:

  - Sikre et klart politisk ansvar for patientforløb, der går på tværs af sygehus, almen praksis og kommune (blandt andet ældre medicinske patienter)
  - Gennemføre nationalt aftalte opgaveomlægninger på kronikerområdet efter lokale forhold
  - Arbejde for et bæredygtigt sundhedsvæsen for kommende generationer.
- 2. Grundlæggende omlægning af behandlingen af kronisk sygdom og lettere psykiske lidelser*
  - Det skal frem mod 2020 aftales nationalt, hvordan behandlingen af borgere med kronisk sygdom og lettere psykiske lidelser omlægges
  - Der skal langt større fokus på forebyggelse, træning, holdindsatser og på, hvad borgerne selv kan klare
  - De nationale aftaler skal følges op af faglige standarder for at understøtte, at indsatsen løftes mere ensartet på tværs af landet.

#### *Videre proces*

KL arbejder i flere spor med at udfolde og aktualisere behovet for en sundhedsreform. Eksempelvis inviterer KL alle borgmestre, regionsrådsformænd, Folketingets sundhedspolitikere, organisationer m.v. til Sundhedspolitisk Topmøde den 6. februar 2020.

KL's administrerende direktør, Kristian Wendelboe, og direktør Christian Harsløf er på rundtur til KKR-formandskaberne i december 2019 og januar 2020 for at drøfte konkretiseringen af KL's positionspapir og det videre arbejde med at styrke det nære sundhedsområde. I KKR Syddanmark finder mødet sted den 27. januar 2020.

### **2.3. Tværkommunale samarbejder om klima**

SAG-2019-06156 snm/bel

#### **Baggrund**

./.. KL lancerede primo januar 2020 to klimaudspil – ét om klimatilpasning og ét om CO2-reduktion. Alle fem KKR har givet input til udspillene.

Udspillene peger på, at klimaudfordringerne bl.a. kalder på tværkommunale løsninger. I den forbindelse er der behov for en tydelighed om, hvem der understøtter og koordinerer klima på tværs af kommunegrænserne.

KL vil arbejde for, at alle kommuner måler, planlægger og rapporterer på samme måde. Herunder vil KL arbejde for, at Energi- og CO2-regnskabet under staten videreudvikles. Endvidere arbejdes der for en fælles systematik og tilgang i kommunernes udarbejdelse af klimaplaner. Endelig vil KL understøtte videndeling i relation til de tværkommunale samarbejder i og på tværs af landet.

Sagen behandles på alle KKR møder i februar.

#### **Indstilling**

Det indstilles, at KKR Syddanmark drøfter og tilslutter sig:

- At KKR bliver omdrejningspunktet i et forpligtende tværkommunalt klimasamarbejde, herunder understøtter samarbejdet mellem kommuner på tværs af KKR-geografier på klimaområdet
- At hvert KKR formulerer en strategi for det fælleskommunale samarbejde på klimaområdet og inddrager øvrige og relevante aktører, som arbejder med klima på tværs af kommuner (Business Regions, Gate 21 m.fl.)
- At hvert KKR bakker op om, at alle kommuner måler, planlægger og rapporterer på samme måde.

## Sagsfremstilling

### *Forpligtende klimasamarbejde i KKR-regi*

Klimaudfordringerne går på tværs af kommuner og kalder derfor på tværkommunale løsninger.

KKR er et naturligt omdrejningspunkt for at udvikle forpligtende tværkommunale samarbejder på klimaområdet – og understøtte samarbejder på tværs af KKR-geografier. KKR har tidligere varetaget tværkommunale koordinationsopgaver – såvel lovbestemte som ikke-lovbestemte – på klimaområdet. Fx har KKR haft til opgave at koordinere og tilrettelægge en proces for udmøntningen af Folketingets energiforlig tilbage i 2009 samt vindmølleaftalen mellem KL og miljøministeren.

Miljø- og klimaområdet har fyldt forskelligt i de fem KKR's arbejde, men flere KKR har intensiveret arbejdet med området – og på forskellig vis haft fokus på fælles erfaringer og løsninger inden for blandt andet klimatilpasning og reduktion. Flere KKR har allerede indledt drøftelser af, hvilke tværkommunale initiativer og klimasamarbejder der fremadrettet kan besluttes og koordineres i KKR-regi.

Et forpligtende samarbejde i KKR kan have fokus på i) at skabe en fælles ramme og styrket koordination, ii) samordning af kommunale samarbejder for grøn omstilling med lokale virksomheder samt iii) videns- og erfaringsformidling samt dokumentation af kommunernes klimaarbejder.

#### *i) Fælles ramme og styrket koordination*

KKR kan fx udarbejde en flerårig strategi for, hvad et fælleskommunalt samarbejde i den enkelte KKR-geografi skal have fokus på. Det kunne eksempelvis være strategisk energiplanlægning, tværkommunale kystsikringsprojekter, vandløbsindsatser, multifunktionel jordfordeling, styrket affaldssamarbejde m.v. Yderligere kan der peges på fælles energikampanjer, fælles grønne indkøb, mobilitet og transport, vådområder og skovrejsning m.v. En sådan strategi kunne bidrage til at skabe en samlet ramme for kommunernes klimaarbejde og dermed gøre det lettere at dele løsninger og koordinere klimaarbejdet på tværs af kommuner. KKR kan med fordel overveje samarbejder med andre tværkommunale aktører inden for klimaområdet eksempelvis Business Regions, Gate 21 m.fl.

#### *ii) Samordning af kommunale samarbejder for grøn omstilling med lokale virksomheder*

Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse råder over midler til at understøtte den grønne omstilling af dansk erhvervsliv. Der er lagt op til, at der til grøn omstilling og cirkulær økonomi afsættes 144,5 mio. kr. i 2020. Videre lægges der op til, at midlerne i højere grad får et decentralt ophæng.



Kommunerne har tidligere deltaget i og drevet en lang række erhvervsrettede omstillingsprojekter både som led i den lokale erhvervsindsats, men også i tilknytning til den myndighedskontakt, kommunerne har til det lokale erhvervsliv eksempelvis inden for miljøområdet eller affaldstilsynet.

KKR kan – i samarbejde med erhvervshusene – have en strategisk og koordinerende rolle i arbejdet med at sikre, at interesserede kommuner kan samles i projektdeltagelse med lokale virksomheder på fælles klimadagsordener. Det kan ske med udgangspunkt i de regionale kapitler i den decentrale erhvervsfremmestrategi – samt ved at sikre dialog med regeringens 13 klimapartnerskaber om konkrete samarbejdsprojekter.

*iii) Videns- og erfaringsformidling samt dokumentation*

Hvert KKR kan have en rolle i at skabe et overblik over de mange kommunale samarbejder og organiseringer, der er i den enkelte KKR's geografi og på tværs af KKR. Dette vil dels styrke synlighed og tydelighed om de mange lokale/regionale klimaindsatser, dels tjene til gensidig inspiration og vidensdeling.

Flere KKR har peget på behovet for en fælles målemetode for at kunne dokumentere og måle effekterne af klimaindsatserne. Det er taget med i KL's reduktionsudspil, at alle kommuner anvender samme måleredskab for CO<sub>2</sub>-udledning. Energistyrelsen stiller allerede i dag værktøjet Energi- og CO<sub>2</sub>-regnskabet til rådighed for kommunernes arbejde med klimaplaner. KL har peget på, at Energi- og CO<sub>2</sub>-regnskabet under staten bør videreudvikles. En videreudvikling vil være en forudsætning for, at kommunerne anvender samme målemetode for CO<sub>2</sub>-udledningen og give et ensartet grundlag for kommunernes arbejde med klimaplaner og opgørelsen af reduktioner på tværs af kommuner.

## **2.4. Dimensionering på pædagoguddannelsen 2020/2021**

SAG-2019-06426 suha

### **Baggrund**

KKR Syddanmark skal sammen med Regionsrådet årligt indstille antallet af uddannelsespladser på pædagoguddannelsen til Forsknings- og Uddannelsesministeriet.

Praktikpladsforum og kredsen af kommunaldirektører har drøftet dimensioneringen på pædagoguddannelsen 2020 og anbefaler, at den nuværende dimensionering fastholdes.

Når det er afklaret, hvordan en model for minimumsnormeringer skal udformes, kan Praktikpladsforum på ny vurdere, om der er behov for at øge dimensioneringen.

### **Indstilling**

Det indstilles, at KKR Syddanmark godkender at:

- Fastholde antallet af uddannelsespladser på 1122 pladser
- Fastholde fordelingen mellem de tre specialeretninger:
  - Dagtilbudspædagogik: 42 pct.
  - Social- og specialpædagogik: 39 pct.
  - Skole- og fritidspædagogik: 19 pct.

### **Sagsfremstilling**

KKR Syddanmark og Regionsrådet har ansvaret for og kompetencen til at indstille til Undervisnings- og Forskningsministeriet, hvor mange uddannelsespladser der skal oprettes på pædagoguddannelsen. Herunder fordeling af pladserne mellem uddannelsens tre specialeretninger: Dagtilbudspædagogik, social- og specialpædagogik samt skole- og fritidspædagogik.

KKR Syddanmark har nedsat Praktikpladsforum med det formål at indstille antallet af uddannelsespladser på pædagoguddannelsen til KKR Syddanmark. Forummet er sammensat med administrativ deltagelse fra kommunerne, en repræsentant fra Regionsrådet og af repræsentanter for SL og BUPL. Professionshøjskolerne deltager som tilfornordnede på møderne. Odense Kommune er tovholder for forummet.

### *Minimumsnormeringer*

Med finansloven 2020 indføres lovbundne minimumsnormeringer frem mod 2025. Der er afsat 500 mio. kr. i 2020, 600 mio. kr. i 2021, 800 mio. kr. i 2022, 1,2 mia. kr. i 2023, 1,4 mia. kr. i 2024 og 1,6 mia. kr. i 2025.

Det mangler endnu afklaring på, hvordan midlerne fordeles mellem kommunerne. Samtidig er det endnu uklart, hvordan en model for minimumsnormeringer skal udformes, og hvilke faggrupper der kan bidrage til at løfte opgaven.

Udformningen af en model for minimumsnormeringer skal forhandles på Christiansborg i 2020 med henblik på vedtagelse i folketingsåret 2020/2021.

Der kan således ikke på nuværende tidspunkt tages højde for kommende minimumsnormeringer på dagtilbudsområdet i den igangværende regionale pædagogdimensionering for studieåret 2020/2021. KL er i dialog med Uddannelses- og Forskningsministeriet og holder KKR Syddanmark orienteret.

### *Stigende udbud*

- ./ KL's fremskrivning viser, at udbuddet af pædagoger i Syddanmark er stigende. Det øgede udbud af pædagoger skyldes primært en stigende pensjonsalder samtidig med, at der fra 2022 forventes at være flere uddannede pædagoger sammenlignet med tidligere år. Dette skyldes, at KKR Syddanmark i februar 2019 godkendte Praktikpladsforums indstilling om at øge dimensioneringen med 2 pct. fra 1.100 til 1.122 uddannelsespladser med virkning fra 2019.

Fremskrivningen viser også, at behovet for pædagoger på skoleområdet vil være faldende de kommende år, mens dagtilbudsområdet får stigende behov. Den samlede efterspørgsel forventes dog at være uændret.

### *Antal uddannelsespladser*

På baggrund af KL's fremskrivning, der tegner et billede af en konstant efterspørgsel de kommende år og et stigende udbud af pædagoger, indstiller Praktikpladsforum, at den nuværende dimensionering på 1.122 uddannelsespladser og at den nuværende fordeling mellem de tre specialeretninger fastholdes.

### *Fastholdelsesindsats*

Praktikpladsforum vil drøfte og igangsætte initiativer, der kan bidrage til, at flere gennemfører uddannelsen. Gennemførselsprocenten på pædagoguddannelsen i Syddanmark er ca. 74 pct. Frafaldet sker særligt i overgangene mellem studie- og praktikforløb. Derfor vil Praktikpladsforum blandt andet drøfte muligheder for bedre overgange i uddannelsen.

## **2.5. Øget dimensionering på social- og sundhedsuddannelserne**

SAG-2019-06426 suha

### **Baggrund**

- ./ Aabenraa Kommune anmoder om, at KKR Syddanmark arbejder for at øge dimensioneringen på uddannelserne til social- og sundhedshjælper og -assistent, idet Aabenraa Kommune oplever aktuelle udfordringer med at ansætte social- og sundhedspersonale.

Søgningen til social- og sundhedsuddannelserne er faldet de senere år. Der er igangsat en række initiativer, både lokalt, regionalt og nationalt, der skal bidrage til en øget søgning til social- og sundhedsuddannelserne. Senest er der nedsat en national taskforce, som skal se på konkrete initiativer til at udanne og ansætte flere social- og sundhedsmedarbejdere over de kommende år.

Dimensioneringsudvalget og kredsen af kommunaldirektører finder, at udfordringen med rekruttering og fastholdelse er stor, og at de mange indsatser skal imødeses med en vurdering af om de er tilstrækkelige til at imødekomme udfordringen. Det anbefales at drøfte sagen igen, når resultatet fra den nationale taskforce foreligger i løbet af foråret 2020.

### **Indstilling**

Det indstilles, at KKR Syddanmark drøfter sagen med afsæt i de mange forskellige analyser og indsatser, der er sat i værk på området.

### **Sagsfremstilling**

Aabenraa Kommune anmoder KKR Syddanmark om at arbejde for, at dimensioneringen for både social- og sundhedshjælpere og -assistenter øges i alle syddanske kommuner.

#### *Mangel på arbejdskraft*

I rapporten, "Rekrutteringsudfordringer for social- og sundhedspersonale i kommunerne", udgivet af KL og FOA i januar 2018, rapporterer 73 pct. kommuner om mangel eller stor mangel på arbejdskraft inden for ældreområdet, og 49 pct. om mangel eller stor mangel på arbejdskraft inden for sundhedsområdet.

#### *Øget dimensionering 2020-2021*

For at imødekomme de nationale rekrutteringsudfordringer på social- og sundhedsområdet godkendte KKR Syddanmark på mødet den 22. juni 2019 at øge dimensioneringen på uddannelserne.

Dimensioneringen 2020-2021 og fordelingen af praktikpladser mellem kommunerne tager udgangspunkt i en to-årig praktikpladsaftale for social- og sundhedsuddannelserne, som Regeringen, Danske Regioner, FOA og KL har indgået.

Aftalen betyder - udover et løft på minimum 30 pct. i antallet af praktikpladser - blandt andet, at der igangsættes initiativer, der har til formål at styrke rekrutteringen og fastholdelsen af elever på social- og sundhedsuddannelserne.

#### *Initiativer for at sikre arbejdskraft*

I oktober 2019 lancerede KL, Danske Regioner, FOA og Danske SOSU-skoler en fælles kampagne, "Social+Sundhed – Faglighed gør en forskel", der skal løfte social- og sundhedsfagets image, så flere søger ind på social- og sundhedsuddannelserne. Kampagnen kører frem til marts 2020, hvorefter effekten af kampagnen evalueres.

Ligeledes blev der i november 2019, som en del af økonomiaftalerne mellem regeringen, KL og Danske Regioner, nedsat en taskforce, der har til opgave at levere konkrete initiativer, som kan understøtte, at der ansættes og uddannes flere social- og sundhedsmedarbejdere over de kommende år.

Taskforcen vil se på temaer som uddannelse, frafald, praktik, overgang mellem uddannelse og praksis, mulighed for fuld tid og sygefravær. Resultaterne fremlægges i foråret 2020.

RAR Sydjylland har i januar 2020 igangsat projektet, "SOSU Start", hvor ledige dagpenge- eller kontanthjælpsmodtagere uddannes til social- og sundhedsmedarbejdere.

Lokalt arbejder mange kommuner på forskellig vis med at afsøge nye veje til rekruttering og fastholdelse af elever inden for social- og sundhedsuddannelserne.

Der er derved på lokalt, regionalt og nationalt niveau fokus på at øge søgningen til social- og sundhedsuddannelserne, ligesom KKR Syddanmark løbende har rekruttering og fastholdelse på social- og sundhedsuddannelserne på dagsordenen.

## **2.6. Kommunernes andel af praktikken på sygeplejerskeuddannelsen**

SAG-2019-06426 suha

### **Baggrund**

KKR Syddanmark besluttede den 13. juni 2016, at kommunernes andel af praktikken på sygeplejerskeuddannelsen skulle udgøre minimum 30 pct. af den samlede praktik i 2020, og at der i praktikken skulle sættes fokus på at udvikle tværfaglige, tværsektorielle og specialiserede kompetencer, som kan imødekomme borgerens behov i det nære sundhedsvæsen.

Det blev i forlængelse heraf besluttet, at KKR orienteres om udviklingen af praktikandelen på sygeplejerskeuddannelsen.

### **Indstilling**

Det indstilles, at KKR Syddanmark tager orienteringen til efterretning.

### **Sagsfremstilling**

Kommunernes andel af praktikken på sygeplejerskeuddannelsen opgjort i november 2019 viser, at de syddanske kommuner lever op til målsætningen om at varetage minimum 30 pct. af praktikken.

- ./ Ni ud af 22 kommuner varetager mellem 35 og 37 pct. af praktikken på sygeplejerskeuddannelsen. De resterende 13 kommuner varetager mellem 29,9 og 31 pct. af praktikken.

| Kommunernes praktikandel opgjort i procent |              |             |              |             |                 |             |
|--|--------------|-------------|--------------|-------------|-----------------|-------------|
| UCL  | Vejlenskolen |             | Odenseskolen |             | Svendborgskolen |             |
|  | Fredericia   | 30,0        | Assens       | 29,9        | Faaborg-Midtfyn | 30,0        |
|  | Kolding      | 30,0        | Kerteminde   | 30,1        | Langeland       | 30,0        |
|  | Vejle        | 30,0        | Middelfart   | 30,2        | Svendborg       | 30,1        |
|  |              |             | Nordfyns     | 30,0        | Ærø             | 30,8        |
|  |              |             | Nyborg       | 30,0        |                 |             |
|  |              |             | Odense       | 30,0        |                 |             |
| <b>I alt</b>                               |              | <b>30,0</b> |              | <b>30,1</b> |                 | <b>30,2</b> |

*Tabel over kommunernes praktikandel på sygeplejerskeuddannelsen, opgjort af UCL, november 2019.*

| UC SYD       | Aabenraaskolen |             | Esbjergskolen |             |
|--------------|----------------|-------------|---------------|-------------|
|              | Sønderborg     | 36,0        | Esbjerg       | 36,0        |
|              | Haderslev      | 35,0        | Fanø          | 35,0        |
|              | Tønder         | 37,0        | Vårde         | 36,0        |
|              | Aabenraa       | 37,0        | Vejen         | 36,0        |
|              |                |             | Billund       | 36,0        |
| <b>I alt</b> |                | <b>36,3</b> |               | <b>35,8</b> |

*Tabel over kommunernes praktikandel på sygeplejerskeuddannelsen, opgjort af UC SYD, december 2019.*

Beslutningen om at hæve kommunernes praktikandel på sygeplejerskeuddannelsen skal ses i sammenhæng med udviklingen af det nære sundhedsvæsen. Med en større andel af praktikken har kommunerne mulighed for i højere grad at sikre, at de nyuddannede sygeplejersker har viden og kompetencer til at kunne løfte de nære sundhedsopgaver i kommunerne.

Sygeplejerskeuddannelsen er en professionsbacheloruddannelse af 3,5 års varighed. 40 pct. af uddannelsen består af praktikforløb. Kommunerne spiller derfor en betydningsfuld rolle i forhold til at understøtte den studerendes kompetenceudvikling.

#### *Rundspørge om praktik*

I en rundspørge, sendt ud til de syddanske kommuners praktikansvarlige i december 2019, bliver det undersøgt, hvordan kommunerne understøtter udviklingen af de sygeplejestuderendes tværprofessionelle og tværsektorielle kompetencer.

Rundspørgen tegner et billede af, at kommunerne arbejder målrettet med at understøtte den studerendes tværprofessionelle og tværsektorielle kompetenceudvikling. Dels bliver den studerende en del af et tværprofessionelt og

tværsektorielt arbejdsmiljø, hvor kompetencer på tværs er i spil i det daglige. Dels understøttes den studerendes læring af et praktikforløb, der er tilrettelagt på en måde, hvor den studerende løbende inddrages i tværgående aktiviteter og forløb, hvor borgerens pleje og behandling går på tværs af sektorer.

Kommunerne bidrager til den studerendes udvikling af tværprofessionelle og tværsektorielle kompetencer på flere niveauer:

- Den studerende lærer at identificere og oversætte konkrete handlinger, så den studerendes teoretiske forståelse overføres til praksis
- Der skabes refleksionsrum på tværs, så den studerende understøttes i at reflektere og samarbejde i fællesskab med andre fagligheder, f.eks. ergo- og fysioterapeuter eller social- og sundhedsassistenter
- Den studerende lærer at samarbejde, koordinere og involvere andre faggrupper og afdelinger og gør sig konkrete erfaringer med tværgående samarbejder.

Alle de kommuner, der har deltaget i undersøgelsen, har studerende i praktik på mindst fire forskellige semestre.

#### *De studerendes evaluering af praktikken*

KKR Syddanmark har i fællesskab med Region Syddanmark og professionshøjskolerne udviklet det elektroniske evalueringsredskab, "Sammen Om Uddannelsesevaluering", hvor praktikperioderne på social- og sundhedsuddannelserne evalueres, herunder også sygeplejerskeuddannelsen.

Evalueringen fokuserer udelukkende på de studerendes oplevelse af praktikforløbene. De studerende opfordres til at udfylde evalueringen efter hvert afsluttet praktikforløb.

- ./.
- Praktikevalueringerne fra 2019 viser, at der i Syddanmark generelt er stor tilfredshed med kommunernes praktikforløb. 89 pct. af de studerende svarer, at de er helt enige eller enige i, at de i praktikforløbet har udviklet deres evner til læring og samarbejde med andre faggrupper. 85 pct. af de studerende svarer, at de er helt enige eller enige i, at praktikopholdet har gjort, at de fortsat har lyst til uddannelsen og faget.

#### *Overgange giver øget frafaldsrisiko*

En rapport udarbejdet af Rambøll i 2018 viser, at der i overgangene fra studieperiode til praktikperiode på sygeplejerskeuddannelsen er størst risiko for frafald.

Regeringen har i 2020 bevilget samlet 44,2 mio. kr. til landets professionshøjskoler til at styrke fremtidens sygeplejersker. Særtilskuddet skal bruges

til at understøtte de studerendes praksiskompetencer og skabe bedre overgange mellem studie- og praktikperioder på sygeplejerskeuddannelsen.

## 2.7. Udvikling af udgifter på det specialiserede socialområde

SAG-2019-06426 bel

### Baggrund

Socialdirektørforum følger udgiftsudviklingen på det specialiserede socialområde tæt. Socialdirektørforum har derfor på sit seneste møde gennemgået en beskrivelse af udgiftsudviklingen på det specialiserede socialområde 2017–2018. Det har ikke været muligt at få udviklingen fra 2019 med i oversigten.

Socialdirektørforum og kredsen af kommunaldirektører har drøftet udgiftsudviklingen og er fortsat opmærksom på driftsoptimering og på at sikre effektive tilbud med bedst mulig effekt.

### Indstilling

Det indstilles, at KKR Syddanmark drøfter udgiftsudviklingen.

### Sagsfremstilling

Det er i Rameaftalen 2018 aftalt at have fokus på, at de samlede udgifter på det specialiserede socialområde i Syddanmark skal falde, som minimum fastholdes, i forhold til året forinden i alle kommuner og hos Regionen. Der tages dog højde for pris- og lønfremskrivning, hvilket i praksis betyder, at udgifterne fra 2017 til 2018 maksimalt må stige med KL's pris og lønfremskrivning.

Fald i udgiftsniveau (eller som minimum fastholdelse) skal ske ved at fokusere på øget effektivisering af de tilbud, der eksisterer, samt via fokus på udvikling af nye og effektfulde tilbud.

#### *Udvikling 2017-2018*

- ./.
- Den samlede økonomi på det specialiserede socialområde viser fra 2017 til 2018 en stigning på 162 mio. kr. svarende til 1,9 pct. Det fordeler sig med en stigning på 40 mio. kr. på børneområdet og 122 mio. kr. på voksenområdet.

Til sammenligning var der i perioden 2016-2017 en stigning på ca. 70,89 mio. kr. svarende til en stigning på 0,8 pct. Socialdirektørforum besluttede i den forbindelse at se nærmere på, hvordan kommunerne sammen kan kvalificere viden om, hvad der presser udgifterne på det sociale område.



### *Partnerskabsprojektet*

KL satte i slutningen af 2018 gang i et partnerskabsprojekt i samarbejde med 30 kommuner. Partnerskabsprojektet skal skabe et bedre indblik i aktivitets- og udgiftsudviklingen på området og i de underliggende årsager til udviklingen. Projektet viste blandt andet, at der er sket en stigning i antallet af borgere med psykiatriske lidelser – en stigning, der er særlig markant i Syddanmark.

KL er ved at samle analyseresultater og kommunale erfaringer fra partnerskabsprojektet til et materiale til brug for alle kommuner. KL arbejder også videre på at styrke kommunernes datakvalitet. Således at kommunernes arbejde med at finde de bedste lokale svar på socialområdets store udfordringer kan understøttes.

### *Styring af udgifter*

De samlede udgifter på det specialiserede socialområde stiger. Dette skyldes primært et stigende antal borgere med psykiske udfordringer/diagnoser. Reformen på beskæftigelsesområdet vurderes også at skabe øget aktivitet på socialområdet. Endelig synes stigende levealder at påvirke aktivitetsniveauet.

De stigende udgifter medfører overvejelser om, hvordan kommunerne kan videreudvikle den økonomiske styring på området. Der er flere erfaringer med at udvikle styringen.

KL har sammen med otte kommuner udviklet en model for bedre styring af økonomien. Modellen peger på tre styringscentre, som har ansvaret for, at det specialiserede område kan styres. Styringscentrene er følgende: Det strategisk-politiske, det økonomisk-finansielle og det socialfaglige. De tre centre favner dels det traditionelle økonomiske perspektiv, men også det faglige og strategiske perspektiv. For at understøtte brug af data blev der i projektet lavet et styringscockpit. Det indeholder data om udgifter, mængder i form af helårsborgere samt enhedsudgifter.

I januar 2019 udgav VIVE en rapport med indsamlingen af erfaringer fra syv kommuner (Frederikshavn, Gladsaxe, Haderslev, Hillerød, Holstebro, Ikast-Brandø og Svendborg).

VIVE peger i det arbejde på seks gode råd:

- Opstil en tydelig styringsstrategi med fokus på både faglighed og økonomi, som er forankret i den administrative ledelse, i myndighed og hos dem, der skal udføre arbejdet
- Gennemfør en tæt og løbende dialog mellem myndighed og dem, der skal udføre arbejdet om ressourcer, indsatser og faglige resultater

- Tilrettelæg en stærk visitation gennem et visitationsudvalg og sørg for en tæt opfølgning på borgernes fremskridt
- Anvend administrative styringsforudsætninger om antal indsatser, udgifter og tilgang af borgere til budgetlægning
- Udarbejd præcise og pålidelige regnskabsprognoser og lav handleplaner, hvis tallene afviger
- Udsend relevant styringsinformation om udgifter, aktiviteter og resultater som støtte for beslutninger.

## 2.8. Fremtidig organisering af Sammen om Velfærd

SAG-2019-06426 suha

### Baggrund

KKR Syddanmark besluttede i 2015 at etablere projektet, Sammen om Velfærd. Sammen om Velfærd er et samarbejde på tværs af de syddanske kommuner, Region Syddanmark og uddannelsesinstitutionerne i Syddanmark. Samarbejdet har til formål at styrke de tværprofessionelle kompetencer hos både nuværende og kommende medarbejdere på social- og sundhedsområdet.

./.. Sammen om Velfærd har siden 2015 igangsat en række initiativer på social- og sundhedsområdet, som har bidraget til kompetenceudviklingen for studerende, medarbejdere og organisationer i Syddanmark. De senere år er lokale initiativer, tilbud og samarbejder vokset frem. Dette har medført, at tilslutningen til det mere centralt organiserede Sammen om Velfærd har været faldende.

Styregruppen for Sammen om Velfærd anbefaler derfor, at Sammen om Velfærd ophører i sin nuværende form, og at samarbejdet om kompetenceudvikling på social- og sundhedsområdet fortsætter i lokale samarbejdsfora.

Kredsen af kommunaldirektører har drøftet sagen og anbefaler KKR Syddanmark at følge indstillingen.

### Indstilling

Det indstilles, at KKR Syddanmark beslutter, at Sammen om Velfærd ophører, og at det tværgående samarbejde om kompetenceudvikling videreføres i lokale samarbejdsfora.

### Sagsfremstilling

Sammen om Velfærd har fokus på at udvikle de tværprofessionelle og tværsektorielle kompetencer for studerende og medarbejdere på social- og sundhedsområdet.

Sammen om Velfærd har ledt til et stærkere samarbejde mellem de deltagende parter og har banet vejen for lokale initiativer og samarbejder med fokus på tværfaglig kompetenceudvikling på social- og sundhedsområdet.

Styregruppen erfarer, at der siden 2015 er sket en markant udvikling i udbyttet af tilbud, der fokuserer på tværprofessionelle kompetencer på social- og sundhedsområdet, og at samarbejdet i Sammen om Velfærd fravælges til fordel for andre samarbejdsflader og -fora.

### *Organisering*

En styregruppe, der består af repræsentanter fra kommunerne, Region og uddannelsesinstitutionerne, har ledt projektet. En gang årligt har der været møde i Round Table, hvor man har fulgt op på de konkrete aktiviteter, som er blevet igangsat, sikret videndeling på tværs og sat retning for samarbejdet.

Projektet er sekretariatsbetjent af kommuner og Region i fællesskab.

### *Ny organisering*

Styregruppen lægger op til følgende aktiviteter for at sikre fortsat fremdrift:

- Kursus for vejledere og undervisere om tværsektoriel og tværfaglig kompetenceudvikling udbydes fortsat af professionshøjskolerne og SOSU-skolerne. Kurset er i 2019 godkendt til også at udbydes som AMU-kursus
- Det Advisory Board, som professionshøjskolerne har nedsat, mødes fortsat for at drøfte tværgående kompetencer i sundhedsuddannelserne – gerne med inddragelse af SOSU-skolerne
- Uddannelsesinstitutionerne opfordres til at holde en årlig konference for vejledere og undervisere på social- og sundhedsområdet, hvor kommunerne og Region inddrages. Sammen om Velfærd afholdt konferencer i 2017 og 2018. Disse har været velbesøgte og positivt evaluerede
- Det fælles inspirationsmateriale flyttes fra Sammen om Velfærds hjemmeside til samarbejdspartnernes egne hjemmesider
- Det digitale undervisningsmateriale vil fortsat være tilgængeligt på [www.kompetencerpa tværs.dk](http://www.kompetencerpa tværs.dk). Der må forventes en udgift til den fortsatte drift af hjemmesiden på op til samlet 8.000 kr. årligt.

## 3. Siden sidst

### 3.1. Siden sidst

SAG-2019-06426 bel

#### Baggrund

For at sikre fælles deling af viden giver KKR-formandskabet og KKR-udpegede i regionale fora en orientering om nyt siden sidst.

#### Indstilling

Det indstilles, at KKR Syddanmark tager orienteringen til efterretning.

#### Sagsfremstilling

##### Meddelelser fra KKR-formandskabet

##### – *KKR-session på Kommunalpolitisk Topmøde 2020*

Som noget nyt på topmødet inviterer KKR's formandskaber politikere og embedsmænd fra kommunerne i de enkelte KKR-områder til dialog om arbejdet i KKR. Her kan deltagerne få indblik i de tværkommunale dagsordner og drøfte aktuelle tværkommunale temaer.

– Den 4. februar 2020 var planlagt et *møde om EU som 'driver' for vækst og udvikling i Syddanmark*. Mødet er aflyst og flyttet til den 8. september 2020 – lige efter KKR-mødet. Formålet er at stille skarpt på den rolle, som EU spiller i Syddanmark. Husk at sætte kryds i kalenderen – den 8. september 2020 kl. 13-16.

– Den 26. marts 2020 er der *politisk temadag* med fokus på rammeaftale på det specialiserede socialområde. Kommuner og Region er inviteret.

– Socialstyrelsen har i november 2019 udsendt to centrale udmeldinger, der skal behandles/besvares sammen med den kommende rammeaftale på det specialiserede social- og undervisningsområde.

Det drejer sig om:

- Udsatte gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug
- Borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling
- Styrelsen har desuden varslet en ny central udmelding for borgere med svære spiseforstyrrelser.

Det er rammeaftalesekretariatene i det enkelte KKR, der koordinerer af-rapporteringen for hver region og indsamler oplysninger fra de enkelte kommuner til brug for den samlede regionale afrapportering. På baggrund

af afrapporteringen vurderer Socialstyrelsen på nationalt niveau, om der er den tilstrækkelige koordination, der sikrer det fornødne udbud af højt specialiserede tilbud til borgere inden for de nævnte målgrupper.

#### *Kommunernes arbejde med kontrolenheder*

KKR-formand HP Geil blev primo januar 2020 kontaktet af JyskeVestkysten om KKR Syddanmarks fokus på arbejdet med misbrug af sociale ydelser. De syddanske kommuner arbejder fokuseret med at undersøge sager om borgere, der opgiver urigtige oplysninger for at opnå ret til sociale ydelser, som de ikke er berettiget til. Hovedparten af kommunerne har oprettet særlige kontrolenheder til at kontrollere, at der ikke bliver snydt med de sociale ydelser.

Siden 2016 har KL halvårligt lavet en effektmåling af kommunernes kontrolindsats. Linket viser den seneste rapport som afsæt i registreringer for 1. halvår af 2019: <https://www.kl.dk/media/22584/c-users-kali-desktop-eftektmaaling-af-kommunernes-kontrolindsats-1-halvaar-2019.pdf>.

#### Meddelelser fra KKR-udpegede i regionale fora

- Sundhedskoordinationsudvalget SKU ved Tina Agergaard Hansen, Varde
- Praksisplanudvalget PPU ved Karsten Meyer Olesen, Aabenraa
- Det regionale arbejdsmarkedsråd RAR Fyn ved Søren Steen Andersen, Assens
- Det regionale arbejdsmarkedsråd RAR Sydjylland ved Henrik Frandsen, Tønder
- Erhvervshus Sydjylland ved Henrik Frandsen, Tønder
- Erhvervshus Fyn ved Kenneth Muhs, Nyborg
- Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse ved Peter Rahbæk Juel, Odense
- Syddansk EU-kontor ved Erik Buhl Nielsen, Varde
- Trafikselskabet Fynbus ved Morten Andersen, Nordfyns
- Trafikselskabet Sydtrafik ved Erik Lauritzen, Sønderborg.

## 4. Punkter til næste møde

### 4.1. Punkter til næste møde

SAG-2019-06426 bel

#### **Baggrund**

Næste møde i KKR Syddanmark er den 3. april 2020.

#### **Indstilling**

Det indstilles, at KKR Syddanmark drøfter punkter til næste møde.

#### **Sagsfremstilling**

Følgende punkter forventes at komme på næste mødes dagsorden:

- Afrapportering af de nationale mål på sundhedsområdet
- Evaluering af specialuddannelsen i borgernær sygepleje
- Den regionale udviklingsstrategi.

## **5. Eventuelt**

### **5.1. Eventuelt**

SAG-2019-06426 bel