



## DAGSORDEN 2024

# KKR SYDDANMARK

**Dato:** 05-02-2024 10:00

**Sted:** Severin, Skovsvinget 25, 5500 Middelfart

### **Mission**

KL bidrager til at udvikle og fastholde et stærkt lokalt demokrati. KL varetager kommunernes fælles interesser og er kommunernes samlede forhandlingsorganisation, videnscenter og forum for fælles initiativer og beslutninger.

### **Vision**

KL opnår, med et helhedsperspektiv på opgaveløsningen, indflydelse og resultater på kommunernes vegne, til gavn for borgerne og samfundet.

<b>1. Regionalpolitiske sager .....</b>	<b>3</b>
1.1. Indenrigs- og sundhedsminister Sophie Løhde.....	3
1.2. Temarække i KKR - fremtidens kollektive mobilitet.....	3
1.3. De kommende økonomiforhandlinger for 2025 .....	6
1.4. Pædagogdimensionering for studieåret 2024/2025 .....	7
1.5. Ny lovgivning om sygeplejerskers mulighed for at udføre lægeopgaver	9
<b>2. Siden sidst.....</b>	<b>12</b>
2.1. Siden sidst.....	12
<b>3. Godkendelse af referat .....</b>	<b>14</b>
3.1. Godkendelse af referat fra møde den 21. november 2024.....	14
<b>4. Punkter til næste møde .....</b>	<b>15</b>
4.1. Punkter til næste møde.....	15
<b>5. Eventuelt.....</b>	<b>16</b>
5.1. Eventuelt .....	16

# 1. Regionalpolitiske sager

## 1.1. Indenrigs- og sundhedsminister Sophie Løhde

SAG-2023-05683 bel

### Baggrund

Indenrigs- og sundhedsminister Sophie Løhde besøger KKR Syddanmark med et kort oplæg til drøftelse.

Kommunerne er generelt optaget af fremtidens velfærdssamfund og det voksende gab, der ses mellem privat velstand og krav og forventninger til offentlig velfærd. Dette blandt andet set i lyset af, at kommunerne ser ind i en demografisk udvikling med markant flere ældre borgere og samtidig mangel på arbejdskraft på såvel det offentlige som på det private arbejdsmarked.

Hertil er der fokus på sammenhæng på ældre- og sundhedsarbejde og den helhedsorienterede indsats herunder blandt andet forebyggelse.

### Indstilling

Det indstilles, at KKR Syddanmark drøfter de temaer, der lægges op til i ministerens oplæg.

## 1.2. Temarække i KKR - fremtidens kollektive mobilitet

SAG-2023-05683 bel/ljo

### Baggrund

KL's arbejde med fremtidens kollektive mobilitet er det andet tema i rækken i forhold til indspil til KL's arbejde med fremtidens velfærd.

Drøftelsen i KKR skal bidrage med regionale perspektiver på udviklingen og danne grundlag for KL's videre arbejde med fremtidens kollektive mobilitet.

Konkret vil perspektiverne indgå i KL's arbejde med at formulere en samlet fremadrettet vision for fremtidens kollektive mobilitet, samt spilles ind i en evt. national mobilitetsplan og arbejdet i regeringens ekspertudvalg om kollektiv mobilitet i hele Danmark, som skal afrapportere til transportministeren ved udgangen af 2024.

Punktet indledes med oplæg ved direktør Stine Johansen, KL om forskellige tendenser, som vil kunne få væsentlig betydning for vores fremtidige bevægelsesmønstre og vores fremtidige transportsystemer.

### **Indstilling**

Det indstilles, at KKR Syddanmark drøfter, hvilke politiske prioriteter KL skal have øje for i et udspil med en vision for fremtidens kollektive mobilitet samt i dialogen med regeringens ekspertudvalg.

### **Sagsfremstilling**

Danskernes muligheder for at transportere sig er en forudsætning for, at den enkelte kan leve et aktivt liv. Mange mennesker er afhængige af kollektiv trafik, hvis deres hverdag skal hænge sammen. Når den kollektive trafik reduceres, rammer det særligt de udsatte grupper, ældre, unge mennesker og børn. Det kan betyde, at det bliver sværere at komme til lægen, indkøb, skole eller at deltage i sociale aktiviteter.

#### *Vision for fremtidens kollektive mobilitet*

KL's bestyrelse ønsker at formulere en vision for fremtidens kollektive mobilitet samt spille ind til arbejdet i regeringens ekspertudvalg, der skal se på den kollektive mobilitet i hele Danmark. Ekspertudvalget skal afdække transportbehovene og nye løsninger i forskellige geografier samt økonomien i trafiksselskaberne. Det skal munde ud i anbefalinger til ny organisering samt mulige modeller for en ny takststruktur.

De syddanske kommuner og Region Syddanmark peger i deres mobilitetsprioriteringer også på, at den traditionelle kollektive transport er voldsomt udfordret. Der er behov for at nytænke den lokale og regionale kollektive trafik og at trafiksselskaberne udvikler sig til at være mobilitetsselskaber. Kommuner, region, selskaberne og øvrige aktører skal have bedre økonomiske og lovgivningsmæssige rammer for at løse udfordringen, så mobilitetsformer som fx fleksible behovsstyrede løsninger, samkørsel, cykeltransport, og kombinationer heraf, bliver mere attraktive.

#### *Survey*

- ./.
- KL har i efteråret 2023 spurgt kommunerne, hvordan de prioriterer og arbejder med den kollektive mobilitet. 82 kommuner har svaret, svarende til knap 84 pct.. Svarene fordeler sig geografisk bredt.

#### *Kollektiv transport*

Den kollektive transport, især bustransporten, har længe været under pres. Vigende passagertal og billetindtægter samt stigende energipriser har presset trafiksselskabernes økonomi efter corona. KL's mobilitetssurvey viser, at

50 pct. af kommunerne har afsat flere midler til at imødegå serviceforringelser i 2023. 41 pct. har sparet på service. Der er nedlagt ruter og stoppesteder, afkortet ruter og reduceret i afgang mv. Især borgere i provins- og oplandskommuner mærker besparelserne. Der er også sparet i landkommuner. I kommentarer til surveyen angives, at der flere steder er skåret så meget, at kun den lovpligtige kørsel er tilbage.

Udover den kollektive trafik i form af busser, bruger kommunerne også betydelige ressourcer på flextrafik, handicap- og sygetransport. Fremtidens mobilitet handler derfor ikke alene om at investere flere penge i den kollektive trafik – der skal kigges bredere på det. Regeringens ekspertudvalg kommer ikke med svaret på de komplekse udfordringer, vi står overfor – det er ikke gjort med en ny ejer- eller takststruktur.

Bilen er den foretrukne transportform i fire af fem regioner. Kun i hovedstaden foretrækker lidt flere kollektiv trafik, gang eller cykel. De sidste godt 20 år er antallet af personbiler i Danmark steget med knap 1 million, og den stigning forventes at fortsætte. Det har betydning for de mennesker, der bor langs de større indfaldsveje og byerne, hvor man flere steder er stærkt plaget af trafikstøj og øget trængsel. Samtidig står vi midt i massive klimaudfordringer, hvor transporten er en af de store CO<sub>2</sub>-udledere.

#### *Der skal tages udgangspunkt i danskernes transportbehov*

De fremtidige transportbehov er vanskelige at gisne om. KL har derfor, på forskellig vis, været i dialog med både kommuner, forskere og andre videnspersoner om, hvilke fremtidsscenerier man kan forestille sig for danskernes transportbehov. Flere megatrends, så som fortsat urbanisering, klimaforandringer, krav til grøn omstilling af transporten og nye teknologiske løsninger, forventes at påvirke danskerens efterspørgsel efter transportløsninger. Det er dog et åbent spørgsmål, om efterspørgslen vil være efter flere kollektive eller flere individuelle løsninger, eller måske en kombination. Lige nu er tendensen, at færre vælger bussen, flere bilen og nye transportformer, som fx samkørsel, delebiler og mikromobilitet, skyder frem.

#### *Mange politiske dilemmaer i tilrettelæggelsen af fremtidens transport*

Scenarierne åbner op for en række dilemmaer og afvejninger, hvor der på sigt er behov for en politisk afvejning af, hvilken vej vi skal gå.

- Skal kommunerne alene være kørselskontor for dem, der ikke kan klare sig selv, således at der alene er pligt til at levere skole-, handicap- og sygetransport? Og hvor langt rækker denne forpligtigelse?
- Er der en bredere forpligtelse for kommunerne i at sikre lige adgang til transport for alle i hele Danmark? Skal der være forskel på løsningerne i land og by?
- Er der behov for større samarbejder på tværs af kommunerne?

- Er der en opgave for kommunerne i at sikre grøn mobilitet?
- Er der alternative redskaber, der skal bringes i spil? Skal større virksomheder forpligtes til at sikre grøn mobilitet for sine ansatte?
- Skal forurenedede transportformer gøres dyrere (fx ved road pricing)?
- Hvor stor en del af transportopgaven skal løses i kommunerne og af staten?
- Skal der satses mere på nye teknologier og platforme, og skal kommunerne være drivere i denne proces?

#### *Fakta om de syddanske mobilitetsprioriteringer*

De 22 kommuner i Syddanmark og Region Syddanmark er gået sammen om de vigtigste mobilitetsinitiativer for Syddanmark. For at nå målene om en effektiv mobilitet, der er grøn og bæredygtig, skal der prioriteres tiltag, der både fremmer klimavenlig mobilitet, inklusiv mere kollektiv trafik, og infrastrukturel tiltag. Se mere her: [Trafik, infrastruktur, klima og miljø](#).

### **1.3. De kommende økonomiforhandlinger for 2025**

SAG-2023-05683 haan/bel

#### **Baggrund**

Forberedelsen af de kommende økonomiforhandlinger er gået i gang. Både på KØF og på repræsentantskabsmødet den 25. januar 2024, blev nogle af emnerne drøftet. Drøftelserne bærer præg af en kommunaløkonomi, som er mere presset end normalt. Samtidig kigger vi ind i et politisk forår, hvor det forventes, at regeringen kommer med udspil på flere store kommunale serviceområder, som kan spille ind i forhandlingerne. Retningen på disse udspil kan gå flere veje, hvilket øger uforudsigeligheden i forløbet.

KL's bestyrelse ønsker på den baggrund med afsæt i møderne i de fem KKR i februar at få nogle input til opmærksomhedspunkter i det kommende forhandlingsforløb for 2025. Drøftelsen rammesættes af et medlem af bestyrelsen fra den syddanske geografi.

#### **Indstilling**

Det indstilles, at KKR Syddanmark tager en første runde på input til de kommende økonomiforhandlinger samt drøfter rammerne for skattefastsættelsen for 2025.

#### **Sagsfremstilling**

Kommunernes økonomi er mange steder mere presset end tidligere år. Budgetlægningen for 2024 har i mange kommuner været særdeles vanskelig, og har krævet besparelser på kerneområderne. På udgiftssiden var især to elementer i fokus i den fælleskommunale dialog om budget 2024:

- Regeringens krav om administrative besparelser og
- Udgiftsvæksten på det sociale område.

Den fælleskommunale dialog om budget 2024 viste desuden, at skattefastsættelsen er et særligt opmærksomhedspunkt. Det endelige skatteresultat i 2024 viste en betydelig overskridelse, ligesom valget mellem statsgaranti og selvbudgettering og statsgaranti fyldte mere end vanligt.

Parallelt med de aktuelle økonomiske udfordringer står den kommunale velfærdssektor over for en række store strukturelle udfordringer i form af bl.a. den demografiske udvikling, rekrutteringsudfordringer og stigende forventninger fra borgerne.

I forhold til anlægsrammen viser både budget 2024 og det forventede regnskab for 2023, at kommunerne har et stort anlægsbehov.

Regeringen forventes frem mod økonomiforhandlingerne at komme med udspil på centrale områder, som kan få betydning for forhandlingerne. Det gælder forslag til ny ældreløvsordning og et udspil oven på Sundhedsstrukturkommissionens afrapportering. Hertil kommer, at det forventes, at regeringens folkeskoleudspil skal forhandles i foråret. Stort set alle kommunale velfærdsområder er derfor i spil, og det øger usikkerheden frem mod de kommende økonomiforhandlinger for 2025.

#### **1.4. Pædagogdimensionering for studieåret 2024/2025**

SAG-2023-05683 anjh

##### **Baggrund**

KKR Syddanmark skal sammen med Regionsrådet årligt indstille antallet af uddannelsespladser på pædagoguddannelsen til Forsknings- og Uddannelsesministeriet samt fordelingen af studerende på de tre specialeretninger.

##### **Indstilling**

Det indstilles, at KKR Syddanmark godkender, at:

- fastholde den nuværende dimensionering med 1205 pladser og
- fastholde fordeling af uddannelsespladserne mellem de tre specialeretninger:
  - Dagtilbudspædagogik: 42 pct.
  - Social- og specialpædagogik: 39 pct.
  - Skole- og fritidspædagogik: 19 pct.

### **Sagsfremstilling**

KKR Syddanmark har nedsat et administrativt forum, Praktikpladsforum, som anbefaler KKR Syddanmark hvor mange uddannelsespladser, der skal være på pædagoguddannelsen i Syddanmark. Praktikpladsforum er sammensat, så både kommuner, Region Syddanmark, Socialpædagogerne (SL) og Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforbund (BUPL) er repræsenteret. De to syddanske professionshøjskoler, UCL og UC SYD, deltager på møderne som tilforordnede.

Praktikpladsforum har mødtes og indstiller til KKR, at dimensioneringen på 1205 studerende årligt fastholdes. KL har i år ikke lavet den sædvanlige analyse af arbejdskraftbehov på pædagogområdet for 2024/2025, da dimensioneringen de seneste par år ikke har været udnyttet fuldt og da der ikke er sket væsentlige ændringer på området.

Det blev endvidere aftalt, at UC'erne kan tilpasse antallet af studerende på sommer- og vinteroptaget, så alle studerende, der søger ind til sommeroptaget, optages for at undgå frafald fra studerende, der skal vente til vinteroptaget. Aftalen kræver lokale aftaler mellem de enkelte kommuner og UC'erne, da behovet for praktikpladser vil være større i nogle perioder end i andre.

#### *Kommunernes oplevede behov*

Mange syddanske kommuner oplever at have vanskeligt ved at rekruttere pædagoger til særligt daginstitutionsområdet og oplever vanskeligheder med at opretholde den vedtagne fordeling mellem pædagoger og pædagogmedhjælpere. Både regionen og de syddanske kommuner oplever vanskeligheder med at rekruttere uddannede pædagoger til det specialiserede socialområde.

#### *Optag på pædagoguddannelsen*

Det er op til KKR at indstille dimensioneringen og dermed hvor mange studerende, der er et ønske om bliver optaget. Den nedadgående tendens i ansøgere til pædagoguddannelsen (som til de øvrige velfærdsuddannelser) på tværs af landet, som tegnede sig de sidste år, er desværre fortsat. Såfremt tendensen vender, så flere søger pædagogstudiet og dimensioneringen opfyldes, vil det betyde at kommunerne og regionen skal tilvejebringe flere praktikpladser end der er i dag.

#### *Tilbagemeldinger fra Praktikpladsforum*

Både UC Syd og UCL har stor forskel på sommer og vinteroptag. Når de studerende ikke får plads på sommersemestret, finder de andre veje og venter ikke på optag til vintersemestret. Praktikpladsforum drøftede muligheden for at optage flere til sommer, for at modarbejde rekrutteringsudfordringerne.



Dette kan udfordre kommunerne, der vil modtage flere studerende i praktik på en gang frem for jævnt fordelt på året.

Det er især de kommuner, der ligger længst fra uddannelsesinstitutionerne, der har udfordringer med at tiltrække studerende i praktik, da de studerende søger pladser tættest på uddannelsesinstitutionen. Dette kan muligvis give rekrutteringsudfordringer på sigt.

## 1.5. Ny lovgivning om sygeplejerskers mulighed for at udføre lægeopgaver

SAG-2023-05683 jjc/kmm/emmj

### Baggrund

Folketinget vedtog den 12. december 2023 ny lovgivning (L53), der giver sygeplejersker mulighed for at løse en række opgaver, som hidtil kun må varetages af læger (forbeholdt virksomhed for sygeplejersker). Loven trådte i kraft den 1. januar 2024.

KL's og KKR's formandskaber har på møder i efteråret 2023 været optaget af, at sikre en forholdsvis ens implementering af mulighederne lokalt, idet det er op til den enkelte kommune (og Region), hvordan loven tages i brug.

KL har således igangsat et arbejde, der skal understøtte kommunerne i den fælles ibrugtagning, ligesom hvert KKR administrativt har igangsat et forberedende arbejde med henblik på, at KKR i april kan drøfte de nærmere rammer.

De syddanske sundhedsdirektører vil den 7. februar 2024 drøfte lovens muligheder, herunder en ensartet ibrugtagning. Drøftelsen skal give input til KKR Syddanmarks møde den 16. april, hvor sagen tages op igen.

### Indstilling

Det indstilles, at KKR Syddanmark tager orienteringen til efterretning.

### Sagsfremstilling

Den nye lovgivning giver pr. 1. januar 2024 kommunale sygeplejersker mulighed for at løse en række opgaver, som i dag kun må varetages af læger ansat i Regioner og almen praksis, men som lægen kan vælge at lade en medhjælp fx en sygeplejerske udføre. Det drejer sig konkret om anlæggelse af visse sonder, kanyler og katetre, blodprøvetagning, syning af overfladiske hudsår samt anvendelse af visse former for lægemidler og vacciner. De to sidstnævnte afventer pt. nærmere afgrænsning i Styrelsen for Patientsikkerhed, inden de kan tages i brug af sygeplejersker i Regioner og kommuner.

Der følger med loven ikke midler til kommunerne til, at lade sygeplejersker varetage opgaver, som i dag er et regionalt ansvar og som Regioner og almen praksis er sikret finansiering til. Det understreges flere steder i bemærkningerne til loven, at den ikke har til hensigt at ændre ved den nuværende opgavefordeling mellem det kommunale og regionale sundhedsvæsen.

#### *Praksis i kommunerne*

En række af de opgaver, som loven tillægger sygeplejersker, udføres i dag i kommunerne som en integreret del af hjemmesygeplejen, og hvor sygeplejerskerne handler som lægens medhjælp. Det gælder fx anlæg og skift af katetre og sonder og måling af blodsukker.

Andre opgaver har, i varierende grad, vundet indpas i den kommunale sygepleje uden nærmere dialog om rammer for opgavevaretagelsen, fx blodprøvetagning i diagnostisk øjemed for almen praksis/sygehus. Det udfordrer kommunerne på kapacitet, økonomi og i visse situationer også faglighed.

#### *Risiko for markant opgaveglidning*

Et forbeholdt virksomhedsområde for sygeplejersker kan understøtte en mere fleksibel og effektiv opgavevaretagelse i forhold til de opgaver, som kommunale sygeplejersker i forvejen varetager og med stort volumen. Det gælder fx måling af blodsukker og anlæggelse og genanlæggelse af visse former for kanyler, sonder og katetre, som sygeplejersker bruger ressourcer på at få en læges tilladelse til at udføre.

Et forbeholdt virksomhedsområde for sygeplejersker kan også accelerere den opgaveglidning i sundhedsvæsenet, kommunerne har mærket konsekvenserne af det seneste årti. Det gælder for opgaver, som kommunerne ikke løser i dag, fx vaccinationer. Det gælder også for opgaver, som løses i meget varierende omfang i kommunerne i dag, og hvor kommunernes resourceforbrug er ganske omfattende eksempelvis blodprøvetagning.

#### *Ensartet ibrugtagning af de nye muligheder i hjemmesygeplejen*

Der er ikke fra nationalt hold beskrevet en faglig ramme for, hvordan kommunerne kan gøre brug af lovens mulighed for større fleksibilitet i hjemmesygeplejen. Det følger således af loven, at det er den enkelte kommune, der afgør, hvordan og hvilke dele af et forbeholdt virksomhedsområde for sygeplejersker, man vælger at gøre brug af. Hertil kommer, at loven ikke ændrer på selve opgavefordelingsprincippet, dvs. kommuner må fortsat ikke varetage opgaver, der ved lov er henlagt til regionerne.

Det er vigtigt, at kommunerne tager den større fleksibilitet forholdsvis ensartet i brug fra start. Store forskelle kommunerne imellem i brug af den større fleksibilitet, loven åbner op for, risikerer således at forstærke den ufinansierede opgaveglidning, kommunerne har oplevet gennem det seneste årti.

#### *Videre proces*

KL understøtter implementeringen med flere tiltag. KL afholder i januar webinarer for kommunerne og vil ligeledes invitere til regionale møder i første kvartal 2024, hvor den kommende lov og kommunal praksis kan drøftes.

Dertil har KL dialog med de centrale sundhedsmyndigheder om de nødvendige ændringer af fx Fælles Medicin Kort i forhold til de ændringer, der skal ske, i fald kommunale sygeplejersker skal ordinere medicin til konkrete borgere

KL udarbejder ydermere primo 2024 faglige guidelines for, 1) hvilke dele af den større fleksibilitet kommunerne med fordel kan gøre brug af, 2) hvilke dele kommunerne som minimum bør drøfte en fælles ramme for samt 3) hvilke dele kommunerne bør afstå fra at gøre brug af.

KKR Syddanmark vil på mødet i april blive forelagt en faglig ramme for ensartet ibrugtagning i kommunerne af de nye muligheder i hjemmesygeplejen til politisk beslutning.

## 2. Siden sidst

### 2.1. Siden sidst

SAG-2023-05683 bel

#### **Baggrund**

Under punktet orienterer KKR Syddanmarks formandskab om relevante aktiviteter siden sidste møde.

Desuden orienterer medlemmer af KKR Syddanmark, der er udpeget til et regionalt forum, om aktuelt nyt:

- Sundhedssamarbejdsudvalget ved Mads Skau, Haderslev
- Det regionale arbejdsmarkedsråd, RAR Syddanmark, ved Jørgen Popp Petersen, Tønder
- Det regionale arbejdsmarkedsråd, RAR Fyn, ved Kirsten Lundgaard, Faaborg-Midtfyn
- Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse, DEB, ved Johannes Lundsryd Jensen, Middelfart
- Erhvervshus Fyn ved Kenneth Muhs, Nyborg
- Erhvervshus Syddanmark ved Mads Skau, Haderslev
- Trafikselskabet FynBus ved Peter Rahbæk Juel, Odense.

#### *Udvidet gensidig orientering*

På mødet i KKR Syddanmark i november 2023, blev det aftalt at udvide den gensidige orientering på mødet i februar 2024.

Der lægges derfor op til, at de udpegede giver en mere uddybende tilbagemelding til KKR Syddanmark i forhold til:

- Hvad er aktuel status på arbejdet i udvalget/bestyrelsen/rådet?
- Hvad er der opnået indtil nu?
- Hvad ses frem imod?

./.

Til orientering i forhold til KKR Syddanmarks arbejde, vedhæftes KKR Syddanmarks politiske arbejdsgrundlag.

#### **Indstilling**

Det indstilles, at KKR Syddanmark tager orienteringen til efterretning.

#### **Sagsfremstilling**

*Orientering fra KKR-formandskabet*

- ./.
- KKR Syddanmark sendte i efteråret 2023 et hørings svar til den regionale udviklingsstrategi. Region Syddanmark har godkendt strategien og kvitterer KKR Syddanmark for hørings svaret. Som en markering af udviklingsstrategien inviterer Region Syddanmark til en kick off konference den 16. maj 2024 kl. 12.00-15.30 på Rosborg Gymnasium & HF i Vejle.

### **3. Godkendelse af referat**

#### **3.1. Godkendelse af referat fra møde den 21. november 2024**

SAG-2023-05683 bel

##### **Baggrund**

Referat fra møde i KKR Syddanmark den 21. november 2023 kan ses her:

[Mødemateriale \(kl.dk\)](#)

##### **Indstilling**

Det indstilles, at KKR Syddanmark godkender referat fra mødet den 21. november 2023.

## 4. Punkter til næste møde

### 4.1. Punkter til næste møde

SAG-2023-05683 bel

#### **Baggrund**

Næste møde i KKR Syddanmark er den 16. april 2024.

Der forventes indtil videre følgende punkter til dagsordenen:

- Forbeholdt virksomhedsområde for sygeplejersker
- Botilbudskapacitet.

#### **Indstilling**

Det indstilles, at KKR Syddanmark drøfter punkter til næste møde den 16. april 2024.

## **5. Eventuelt**

### **5.1. Eventuelt**

SAG-2023-05683 bel