

Varmerapport 2026

Statusrapport om udfasning
af gas til opvarmning

Indholdsfortegnelse

1. Resumé	3
1.2 Rapportens indhold	3
2. Baggrund, formål og datagrundlag	5
2.1 Formål	5
2.2 Metode	6
3. Status på udfasning af gas til opvarmning	7
3.1 Mere end 80.000 private gaskunder er konverteret siden 2022	8
3.2 Gaskunderne skifter til fjernvarme	8
3.3 Hvor befinder de resterende gaskunder sig?	9
3.4 Geografisk fordeling af gas til opvarmning af boliger	11
4. Status på kommunale fjernvarmeprojekter	13
4.1 Realiseringsvurdering	14
4.2 Fortsat fjernvarmepotentiale uden projektforslag	15
4.3 Hvad skal understøtte realisering af fjernvarme?	16
5. Individuelle varmepumper og individuel forsyning	17
5.1 Kommunernes arbejde med konvertering til varmepumper	17
5.2 Barrierer for udrulning af individuelle varmepumper	18
6. Termonet og fælles mindre varmeløsninger	20
6.1 Barrierer for ø-varme og termonet	20
7. Fremskrivning af gasudfasningen	21
7.1 Klimastatus og -fremskrivning 2026 (KF26)	21
7.2 Vejen frem mod 2030 og 2035	22
8. Status på kommunernes varmeplanlægning	24
8.1 Opdatering af varmeplaner og Plandata	24
8.2 Aktiv varmeplanlægning i kommunerne	24
9. Kommunernes ønsker til regulering	26
9.1 Lave tilslutningsprocenter til fjernvarmeprojekter	26
9.2 Forbruger- og selskabsøkonomi	27
9.3 Nationale rammer	27
9.4 Data og styring	27
9.5 Kommunernes løsningsforslag	28
10. Konklusion	29

Bilag

Definitioner	30
--------------------	----

1. Resumé

Energi- og forsyningskrisen i 2022 gjorde udfasning af gas til opvarmning til et spørgsmål om både klima, forsynings sikkerhed og energiuafhængighed. De geopolitiske spændinger og forsyningsudfordringer er ikke blevet mindre i de år, der er gået siden. Samtidig er klimaforandringernes påvirkning af dagligdagen i Europa uomtvistelig. Der er derfor et stort behov for at reducere anvendelsen af fossile brændstoffer i Danmark. For når vi sparer en kubikmeter gas i Danmark, styrker det på en gang Europas energiuafhængighed og klimaet.

Med aftalen fra 2022 mellem regeringen og KL om fremskyndet planlægning for udfasning af gas til opvarmning og klar besked til borgerne fik kommunerne til opgave at gennemføre varmeplanlægning i gasforsynede områder og give borgerne besked om den forventede fremtidige varmforsyning.

Denne rapport gør status på udviklingen frem til udgangen af 2025. Den belyser udviklingen i antallet af gaskunder, realiseringen af fjernvarmeprojekter, udbredelsen af individuelle og mindre fælles løsninger samt kommunernes fortsatte varmeplanlægning. Datagrundlaget omfatter blandt andet oplysninger fra Evida og Plandata.dk, nationale fremskrivninger og spørgeskemabesvarelser fra 75 af de 84 kommuner med gasforsynede områder. Resultaterne viser derfor overordnede tendenser, men dækker ikke samtlige gaskommuner.

1.2 Rapportens indhold

I kapitel 3 beskrives udviklingen i antallet af gaskunder. Ved udgangen af 2025 var der 258.902 private gaskunder mod ca. 342.000 ved udgangen af 2022. Det svarer til, at omkring 83.000 private gaskunder er konverteret væk fra gas på tre år. Alene i 2025 faldt antallet med omkring 22.000 kunder. Udviklingen viser således en fortsat reduktion i anvendelsen af gas til opvarmning, om end tempoet ligger lavere end under energikrisens første år.

Rapporten viser samtidig, at fjernvarme er den dominerende varmeform for de kunder, der forlader gasnettet. Næsten 73 pct. af de kunder, der opsagde deres gasforbindelse i 2025, oplyste, at de skiftede til fjernvarme. Samtidig er de resterende gaskunder i stigende grad koncentreret i områder, hvor omstillingen er mere kompleks. Halvdelen af de tilbageværende gaskunder ligger i områder med godkendte fjernvarmeprojekter, mens knap en fjerdedel befinder sig i områder udlagt til fjernvarme, men hvor der ikke er godkendt et projektforslag. Den sidste fjerdedel befinder sig i områder udlagt til individuel forsyning, men der er også et mindre antal i områder, hvor det ikke er besluttet hvordan gassen skal udfases.

I kapitel 4 analyseres fremdriften i de kommunale fjernvarmeprojekter. Kommunernes indberetninger omfatter 236 igangværende konverteringsprojekter med et samlet potentiale på godt 138.000 olie- og gasfyr. Knap halvdelen af dette potentiale ligger i projekter, hvor anlægsarbejde eller tilkobling allerede er i gang, mens en betydelig del fortsat befinder sig på projekterings- eller afklaringsstadiet.

Rapportens realiseringsvurdering peger på betydelig usikkerhed om en stor del af projektporteføljen. Blandt de projekter, der endnu ikke er under etablering, vurderes kun omtrent en tredjedel af projekterne at blive realiseret fuldt ud. På baggrund af kommunernes vurderinger estimeres de allerede godkendte projekter samlet at kunne konvertere omkring 62.500 gasfyr frem mod 2030 og i alt omkring 80.000 frem mod 2040. Hertil er der et potentiale i områder, hvor der endnu ikke er godkendt projektforslag.

I kapitel 5 beskrives udviklingen i områder, hvor individuel varmforsyning forventes at udgøre det primære alternativ til gas. Ved udgangen af 2025 var knap 60.000 private gaskunder placeret i sådanne områder. Salget af varmepumper steg igen i 2025 efter en periode med tilbagegang, men kommunerne har generelt begrænset indsigt i, hvor mange gaskunder der faktisk konverterer til individuelle løsninger. Høj initialinvestering og usikkerhed om fremtidige varmforsyningsmuligheder fremhæves som de væsentligste barrierer.

I kapitel 6 behandles mindre fælles varmeløsninger som termonet, ø-varme og lokale varmepumpefællesskaber. Omkring en tredjedel af kommunerne har arbejdet med eller forventer at arbejde med sådanne løsninger. Kommunerne peger især på udfordringer ved finansiering, organisering og de eksisterende reguleringsmæssige rammer som forhold, der påvirker udbredelsen.

I kapitel 7 sammenholdes den aktuelle udvikling med fremskrivninger fra Dansk Fjernvarme og Klimastatus og -fremskrivning 2026 (KF26) fra Klima- Energi- og Forsyningsministeriet. Begge analyser peger på, at gasudfasningen fortsætter frem mod 2030 og 2035, men at omstillingstempoet forventes at aftage i de kommende år i forhold til perioden umiddelbart efter energikrisen.

Ifølge KF26 forventes antallet af beboelsesbygninger opvarmet med gas at falde fra ca. 272.000 i 2025 til ca. 199.000 i 2030 og videre til ca. 141.000 i 2035. Dette er dog ikke tilstrækkeligt til at nå statens målsætning om 100 % grøn gas i 2030 og udfasning af gas til opvarmning i 2035.

Rapporten viser, at fjernvarme med de nuværende konverteringsprojekter forventes at kunne bidrage med omkring 62.500 konverteringer frem mod 2030 og i alt ca. 80.000 konverteringer fra gas til fjernvarme i 2040. Analysen peger dermed på, at både yderligere fjernvarmeprojekter og fortsat udbredelse af individuelle løsninger vil få betydning, hvil målsætningerne på varme- og gasområderne skal opnås.

I kapitel 8 beskrives status for den kommunale varmeplanlægning. Alle gaskommuner har gennemført den varmeplanlægning, der fulgte af aftalen fra 2022. Flere kommuner har efterfølgende opdateret planerne i takt med ændrede forudsætninger og projektmodninger, og langt de fleste kommuner har registreret eventuelle opdateringer af varmeplanerne i Plandata.dk. Kommunerne arbejder fortsat med opfølgning på varmeplanerne gennem samarbejde med forsyningsselskaber, informationsindsatser og løbende justering af planlægningsgrundlaget.

I kapitel 9 sammenfattes kommunernes erfaringer med den nuværende regulering. Besvarelserne peger særligt på udfordringer med tilslutning til fjernvarmeprojekter, økonomi og finansiering samt begrænset adgang til data om udviklingen i individuelle varmeløsninger. Kommunerne fremhæver samtidig betydningen af stabile og forudsigelige nationale rammer for den videre gennemførelse af varmeomstillingen.

Samlet viser rapporten, at den kommunale varmeplanlægning er gennemført, og at udfasningen af gas fortsætter. Samtidig peger data på, at en væsentlig del af den resterende omstilling er koncentreret i områder og projekter, hvor realiseringen er mere kompleks. Med den nuværende regulering af varmeområdet er det således ikke muligt at nå regeringens målsætning om udfasning af naturgas til opvarmning. Kommunerne peger på, at både kollektive og individuelle løsninger skal spille en rolle hver for sig i udfasningen af gas til opvarmning.

2. Baggrund, formål og datagrundlag

Den danske varmeomstilling fik en ny politisk og praktisk betydning efter energikrisen i 2022. Gas til individuel opvarmning blev ikke kun et klimaproblem, men også et spørgsmål om forsyningssikkerhed, prisstabilitet og europæisk afhængighed af fossil energi. Kommunerne fik derfor en central rolle i at skabe klarhed om fremtidens varmeforsyning i gasforsynede områder.

Udfasning af gas til opvarmning er fortsat højt på dagsordenen. De geopolitiske spændinger og forsyningsudfordringer er ikke blevet mindre. Samtidig er klimaændringernes påvirkning på dagligdagen uomtvistelig. Der er derfor et stort behov for at reducere anvendelsen af fossile brændstoffer i Danmark, Europa og i hele verden.

Den 29. juni 2022 indgik den daværende regering (S) og KL Aftale om fremskyndet planlægning for udfasning af gas til opvarmning og klar besked til borgerne (herefter KL-aftalen). Aftalen blev indgået i forlængelse af klimaafale om grøn strøm og varme fra 2022, der blandt andet fastsatte ambitionen om udfasning af gas til rumopvarmning i 2035.

KL-aftalen lagde op til, at kommunerne skulle gennemføre varmeplanlægning i gasforsynede områder, og at borgere med gas- og oliefyr skulle have besked om, hvorvidt de kunne forvente fjernvarme eller skulle orientere sig mod andre grønne varmeløsninger. Aftalen var meget ambitiøs, fordi den på kort tid skulle flytte en stor planlægnings- og investeringsopgave fra politiske målsætninger til lokale beslutninger. Det blev i den forbindelse aftalt, at parterne 2025 skulle gøre status over udfasningen af gas til opvarmning og udrulningen af fjernvarme og individuelle grønne varmekilder..

KL har besluttet at fortsætte med at udarbejde statusrapporter om udfasning af gas til opvarmning selvom KL-aftalen kun satte rammer for en rapport i 2025. Dansk Fjernvarme og Evida har bidraget til rapporten med data.

2.1 Formål

Formålet med rapporten er at give et samlet, datadrevet og politisk anvendeligt billede af gasudfasningen i 2025. Rapporten dokumenterer udviklingen i antallet af gaskunder, viser hvor de resterende gaskunder befinder sig, analyserer kommunernes varmeplanlægning og beskriver realiseringen af de kommunale fjernvarmeprojekter. Rapporten giver samtidig et grundlag for den politiske diskussion om den næste fase af gasudfasningen.

Faktaboks: Rapportens datakilder

- Evidas opgørelse af private gaskunder fordelt på forsynings- og varmeområder jf. Plandata.dk ultimo 2023, medio 2025 og ultimo 2025.
- Kommunernes spørgeskemabesvarelser fra opfølgningen på varmeplanlægning 2026.
- Fremskrivninger fra Dansk Fjernvarme og Klima- Energi- og Forsyningsministeriet
- Statusrapporterne fra 2024 og 2025.
- Data fra Energistyrelsen om varmepumper

2.2 Metode

Der er flere metodeforbehold, som er afgørende for fortolkningen af resultaterne. For det første har ikke alle gaskommuner svaret på spørgeskemaet. Den systematiske spørgeskemaanalyse bygger på 75 gennemførte besvarelser fra kommuner med gasforsynede områder. Der er i alt 84 kommuner med gasforsynede områder. Resultaterne siger derfor en del om tendenserne men indeholder ikke data fra alle relevante kommuner.

For det andet skal Evidas opgørelser læses med det forbehold, at en privat gaskunde kan indeholde flere boliger, eksempelvis i etagebyggeri. Antallet af gaskunder er derfor ikke nødvendigvis identisk med antallet af husstande eller boliger.

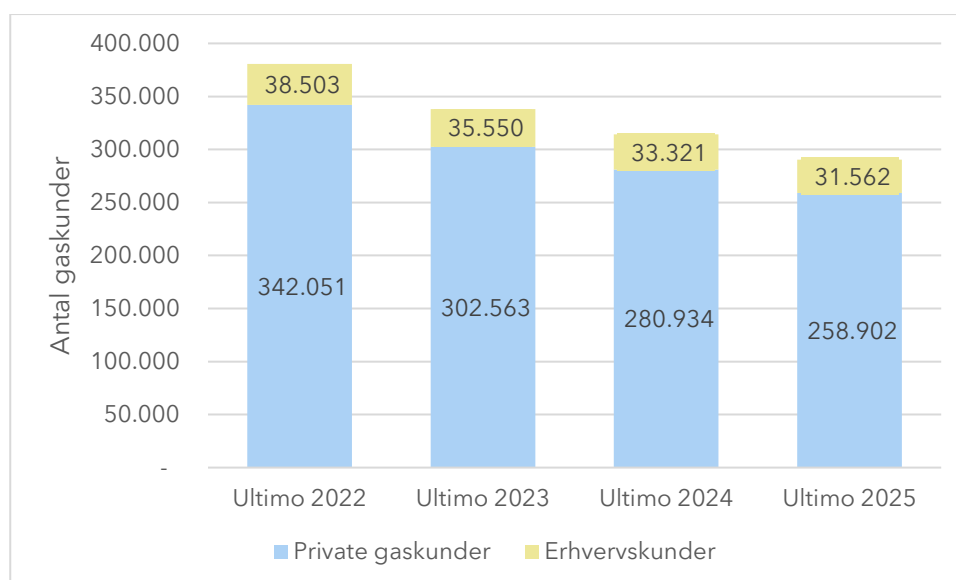
For det tredje bygger projektdata på kommunernes egne indberetninger. Ikke alle projekter har udfyldt tal for forventede konverteringer, og der kan være forskelle i, hvordan kommunerne har opgjort gasfyr, oliefyr og samlede projektområder. I kommunernes indberetninger 43 projekter uden udfyldt antal fyr. Projekter uden antal fyr er talt med i antal projekter, men ikke i konverteringspotentiallet.

For det fjerde er det vigtigt at skelne mellem formelt aflyste projekter og projekter, der i en analytisk realiseringsvurdering ikke forventes etableret. Disse kategorier er beslægtede, men ikke identiske. Rapporten anvender derfor begge opgørelser, men med tydelig angivelse i anmærkningerne.

3. Status på udfasning af gas til opvarmning

Antallet af gaskunder er den mest direkte indikator for, om gasudfasningen skrider frem. Data fra Evida viser, at der ultimo 2025 var 290.464 gaskunder tilsluttet Evidas distributionsnetværk, herunder 258.902 private gaskunder og 31.562 erhvervskunder.

Figur 1: Udviklingen i antal gaskunder (ultimo 2022-ultimo 2025)



Anm.: Opgørelsen er baseret på antal gaskunder i Evidas kundedatabase. Evida nedskriver antallet af gaskunder, når slutfregningen er foretaget. Private gaskunder dækker over kunder, hvor der ikke er tilkøbt et CVR-nummer. En privat gaskunde vil typisk svare til én gasmåler, hvor der er tilkøbt et gasfyr, som anvendes til rumopvarmning i privat beboelse. Private gaskunder, omfatter dog også de kunder som anvender gas til andre formål end opvarmning, såsom fx gaskomfur (dog ikke bygas), og en kunde kan omfatte flere husholdninger. Erhvervskunder dækker over kunder med CVR-nummer, der benytter gas til rumvarme, procesformål mv. Antallet af erhvervskunder kan også inkludere husholdninger idet fx ejer-, lejer- og andelsforeninger kan være tilknyttet et CVR-nummer.

Kilde: Evida. Data fra ultimo året er trukket 31. december det pågældende år.

Over de seneste år er antallet af gaskunder samlet set faldet fra knap 381.000 til godt 290.000, jf. figur 1. Udviklingen er primært drevet af et fald i private gaskunder. Ved udgangen af 2025 havde Evida knap 259.000 tilbageværende private gaskunder. Det betyder, at ca. 83.000 private gaskunder er konverteret væk fra gas siden udgangen af 2022. Det svarer til, at der ved udgangen af 2025 var 24 pct. færre private gaskunder end ved udgangen af 2022.

I løbet af 2025 er 22.000 private gaskunder konverteret væk fra gas. Til sammenligning faldt antallet af private gaskunder med godt 39.000 i 2023 og ca. 22.000 i 2024.

Evida havde ved udgangen af 2025 ca. 31.500 erhvervskunder (kunder med et CVR-nummer). Dette er en nedgang på ca. 7.000 i forhold til udgangen af 2022. Erhvervskunderne dækker både over kunder, der anvender gas til rumvarme, og kunder der anvender gas til andre formål, herunder til proces.

3.1 Mere end 80.000 private gaskunder er konverteret siden 2022

Siden udgangen af 2022 er over 80.000 private gaskunder konverteret til anden varmekilde. Udviklingen afspejler både udbygning af fjernvarme og konvertering til individuelle varmepumper og andre varmeløsninger.

Samtidig viser udviklingen, at opgaven fremadrettet bliver mere kompleks. Mange af de kunder, der havde nem adgang til fjernvarme eller et stærkt økonomisk incitament til hurtigt at skifte, er allerede konverteret. De tilbageværende kunder befinder sig i højere grad i områder, hvor der skal etableres nye fjernvarmenet, hvor tilslutningen er usikker, eller hvor individuelle løsninger kræver høj privat investering.

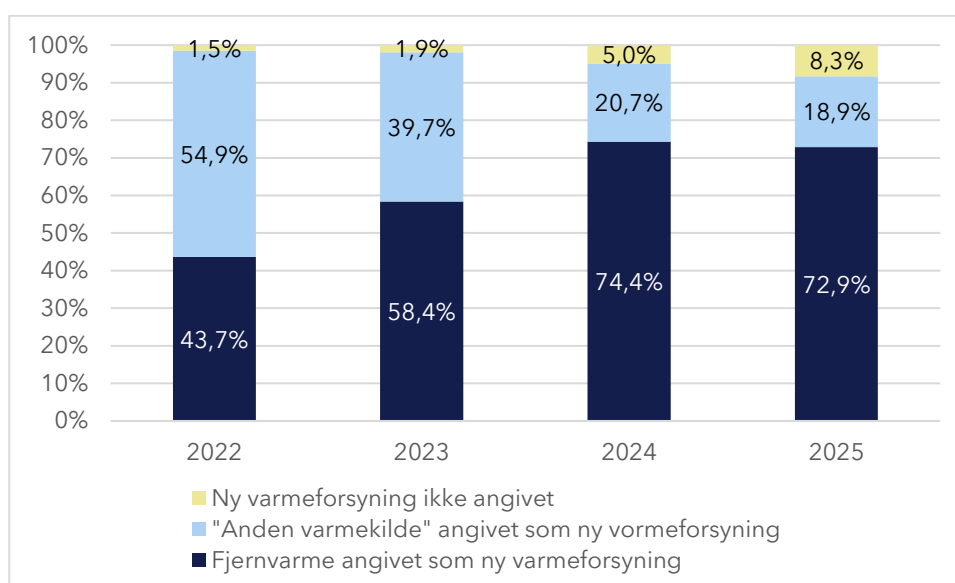
3.2 Gaskunderne skifter til fjernvarme

Når gaskunder melder deres opsigelse, spørger Evida kunderne, hvilken ny varmforsyningsløsning, de overgår til. I 2025 angav 72,9 pct., at de skiftede til fjernvarme, mens 18,9 pct. angav 'anden varmekilde'. De resterende 8,2 pct. ønskede ikke at oplyse deres nye varmekilde.

Andelen af kunder, der har angivet, at de skifter fra gas til fjernvarme, er steget betydeligt i forhold til 2022, men stort set uændret i forhold til 2024. Sammenlignes der med 2022, hvor 44 pct. af kunderne angav fjernvarme ved opsigelse, er der tale om en stigning på ca. 30 procentpoint. Tilsvarende er andelen af opsigelser, der angiver 'anden varmekilde' faldet fra 55 pct. i 2022 til 19 pct. i 2025, og der er således sket en markant ændring i, hvilken varmforsyningsform gaskunderne angiver, at de konverterer til.

Det bemærkes, at tallene er baseret på Evidas kunders egne tilkendegivelser i forbindelse med opsigelse, hvorfor de er forbundet med en vis usikkerhed.

Figur 2: Oversigt over ny varmforsyningskilde angivet ved opsigelse hos Evida (for perioden ultimo 2022 - ultimo 2025)



Anm.: I forbindelse med kundens opsigelse via Evidas hjemmeside spørges der, hvad kunden skifter til. Årstallet er udtryk for den dato, hvor kunden har angivet overgang til en anden varmekilde. Der skelnes ikke mellem privat- og erhvervskunder. Der tages forbehold for tallene, da det er kundernes egne tilkendegivelser.

Kilde: Evida

3.3 Hvor befinder de resterende gaskunder sig?

På baggrund af aftalen mellem KL og staten om fremskyndet planlægning for udfasning af gas til opvarmning og klar besked til borgerne af 29. juni 2022 har kommunerne udarbejdet varmeplaner, der beskriver hvor fjernvarme er det bedste alternativ til gasopvarmning og hvor individuel opvarmning er det bedste alternativ. I en del af de områder, der blev planlagt til fjernvarme i varmeplanerne, har kommunerne efterfølgende godkendt konkrete fjernvarmeprojektforslag.

Ved udgangen af 2025 var der knap 260.000 private gaskunder i Danmark. De har forskellige muligheder for at konvertere til andre varmekilder. Kobles Evidas kundedata med kommunernes varmeplaner får man en fordeling af, hvilken type varmeområde, de tilbageværende private gaskunder er placeret. Ved udgangen af 2025 var næsten 130.000 af gaskunderne beliggende i et godkendt fjernvarmeområde, jf. figur 3. Det vil sige et område, hvor der enten allerede er etableret varmforsyning med fjernvarme, eller hvor der foreligger et godkendt projektforslag for fjernvarme. Det svarer til 50 pct. af de resterende private gaskunder.

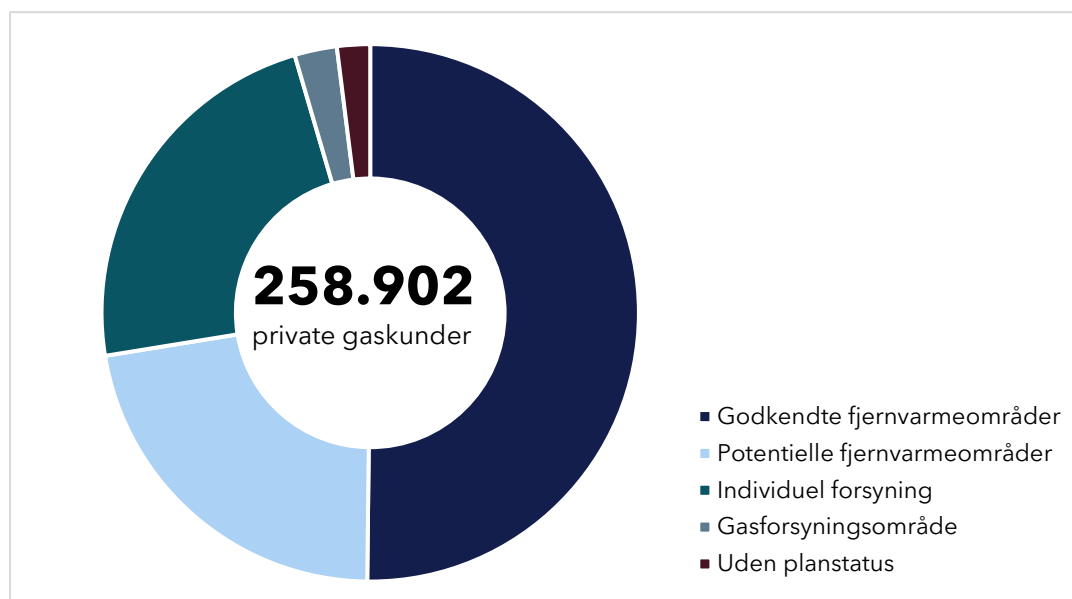
Dertil kommer de områder, hvor kommunen i deres varmeplan har angivet, at der kan være potentiale for fjernvarme. Det drejer sig om ca. 57.500 private gaskunder, svarende til 22 pct., der er beliggende i et område med en varmeplan for fjernvarme. For at fjernvarmen kan realiseres i disse områder, skal varmeplanerne udmøntes gennem konkrete projektforslag for fjernvarme.

Næsten 60.000 af de tilbageværende private gaskunder, hvilket svarer til ca. 23 pct., ligger i områder med en varmeplan for individuel varmforsyning. I disse områder er det vurderet, at der ikke er potentiale for fjernvarme. Gaskunder i disse områder, som ønsker at udskifte deres gasfyr, må som udgangspunkt erhverve sig en anden varmeløsning, som ikke er fjernvarme (typisk varmepumper).

De resterende 5 pct. af de private gaskunder er fordelt i områder udlagt til gas, hvor der ikke er en kommunal varmeplan, eller hvor der hverken er angivet varmforsyning eller varmeplan i Plandata.dk.

Ved udgangen af 2025 fordelte de tilbageværende private gaskunder sig på fem hovedkategorier. Fordelingen er vigtig, fordi den viser, om de resterende gaskunder primært befinder sig i områder med fjernvarmeperspektiv, individuelle løsninger eller uafklarede områder.

Figur 3: Oversigt over placering af tilbageværende private gaskunder i hhv. varmeplan- og forsyningsområder ultimo 2025



Anm.: Figuren viser fordelingen af private gaskunder sammenholdt med forsynings- og varmeplansområder i Plandata.dk pr. 31. december 2025. I tilfælde af overlappende områder i Plandata.dk er gaskunden alene medtalt i den førstkomende af de listede kategorier på figuren. Dvs. at hvis en kunde fx er placeret i et område, der både er registreret som godkendt fjernvarmeområde, og omfattet af en varmeplan for fjernvarme, så er kunden medtalt under godkendte fjernvarmeområder. Godkendte fjernvarmeområder, omfatter både eksisterende fjernvarmeområder og områder, hvor der er godkendt et projektforslag om fjernvarme, men hvor fjernvarme endnu ikke er etableret.

Kilde: Evida, Plandata.dk. Data er trukket pr. 31. december 2025.

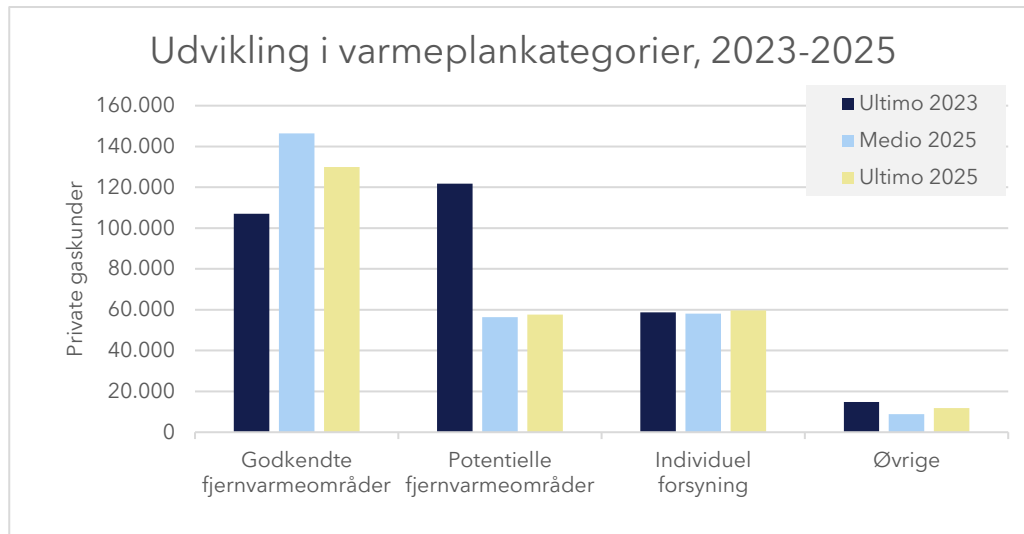
Halvdelen af de resterende private gaskunder ligger i godkendte fjernvarmeområder. Det betyder ikke, at de allerede er konverteret, men derimod, at de befinder sig i områder, hvor et fjernvarmeprojekt er godkendt af kommunalbestyrelsen eller hvor der allerede eksisterer fjernvarmeforsyning. Det har ikke været muligt at underopdele denne kategori yderligere.

Kategorien potentielle fjernvarmeområder viser de områder, der i de kommunale varmeplaner er udlagt til fjernvarme, men hvor der ikke er godkendt et fjernvarmeprojekt. Kategorien individuel forsyning er de gasfyr, der ligger i områder, som ikke kan forvente fjernvarme.

Ser man på fordelingen af det samlede antal private gaskunder ved udgangen af 2025 sammenlignet med udgangen af 2023, jf. figur 4, er antallet af private gaskunder, der er beliggende i godkendte fjernvarmeområder, steget med næsten 23.000, mens antallet af private gaskunder i områder med varmeplan for fjernvarme er faldet med ca. 64.000. På den baggrund antages det, at en væsentlig del af områderne med varmeplan for fjernvarme er blevet fulgt op med et godkendt projektforslag for fjernvarme i perioden, samt at nogle af disse projekter er taget i brug.

Antallet af private gaskunder, der er beliggende i områder med en varmeplan for individuel varmeforsyning, er stort set uændret sammenlignet med udgangen af 2023.

Figur 4: Fordeling af private gaskunder i hhv. varmeplan- og forsyningsområder ultimo 2023 til ultimo 2025



Anm.: Figuren viser fordelingen af private gaskunder sammenholdt med forsynings- og varmeplansområder i Plandata.dk pr. ultimo 2023, medio 2025 og ultimo 2025. I tilfælde af overlappende områder i Plandata.dk er gaskunden alene medtalt i den førstkomende af de listede kategorier på figuren. Dvs. at hvis en kunde fx er placeret i et område, der både er registreret som godkendt fjernvarmeområde, og omfattet af en varmeplan for fjernvarme, så er kunden medtalt under godkendte fjernvarmeområder. Godkendte fjernvarmeområder, omfatter både eksisterende fjernvarmeområder og områder, hvor der er godkendt et projektforslag om fjernvarme, men hvor fjernvarme endnu ikke er etableret. Øvrige indbefatter kategorierne 'Områder udlagt til naturgas uden varmeplan' og 'Områder uden angivet eller specificeret forsyningsområde og uden varmeplaner'.

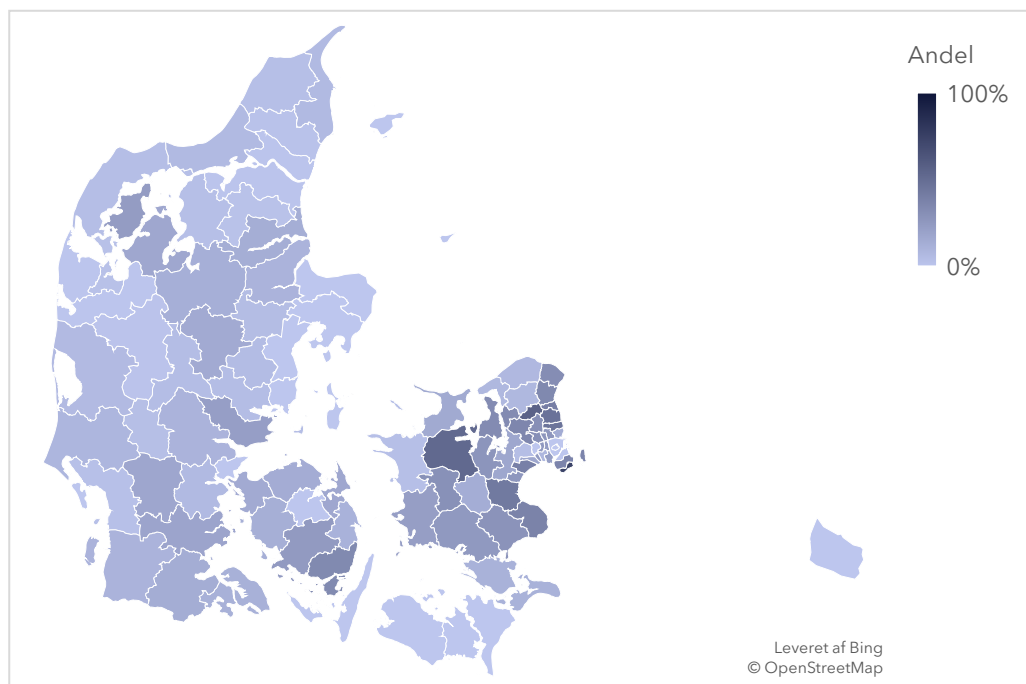
Kilde: Evida, Plandata.dk. Data er trukket hhv. 31. december 2023, 30. juni 2025 og 31. december 2025.

Udviklingen fra 2023 til 2025 viser flere tendenser. Dels er der sket en del konvertering fra gas til fjernvarme og varmepumper hvilket har mindsket antallet af gaskunder i de godkendte fjernvarmeområder og i områder til individuel forsyning. Samtidig er der blevet godkendt flere projekter i områder med potentiale for fjernvarme, hvilket har øget antallet af gasfyr i områder med godkendte fjernvarmeprojekter. Slutteligt er en del projekter blevet aflyst, hvilket har øget antallet af gaskunder i områder til individuel forsyning. Netto ses, at der er flere gaskunder i områder med godkendte projektforslag og færre i områder med potentiale for fjernvarme.

I den sammenhæng skal det tages i betragtning, at det samlede antal private gaskunder er faldet med knap ca. 44.000 sammenlignet med udgangen af 2023, samt at de tre opgørelser udgør øjebliksbilleder. Varmeplaner kan nemlig løbende blive revideret og projektforslag kan komme til eller falde bort. Derfor kan det ikke konkluderes præcist, hvordan bevægelsen mellem de forskellige kategorier har fundet sted i løbet af perioden.

3.4 Geografisk fordeling af gas til opvarmning af boliger

Der er stor forskel på, hvor i landet huse primært opvarmes med gas, olie og fjernvarme. Det skyldes hovedsageligt den historiske udrulning af naturgas og fjernvarme i anden halvdel af 1900-tallet, hvor byerne blev opdelt i de i fjernvarme- og naturgasområder, der stadig i dag kan ses mange steder i landet.

Figur 5: Andel af boliger i kommunerne, der opvarmes med gas

Anm.: Figuren angiver andelen af beboede parcelhuse, stuehuse, etagehuse samt række-, kæde- og dobbelthuse, der opvarmes med de angivne opvarmningsformer. Data er baseret på BBR-data. Danmarks Statistik angiver, at det er boligejerens ansvar at sørge for at oplysningerne bliver opdateret i BBR, og at data derfor er forbundet med betydelig usikkerhed. De beskriver, at det fx er usikkert i hvor stort omfang, borgeren melder ændrede antal værelser eller udskiftning af varmekilde.

Kilde: Statistikbanken.dk, BOL102

Danmarks Statistik opgør årligt hvor mange husstande i hver kommune, der opvarmes med forskellige varmeformer. Opgørelsen viser, at en del kommuner, især på Sjælland, har en høj andel af gasfyrede boliger. Disse data viser, at der er 13 kommuner, hvor mindst en tredjedel af boligerne opvarmes med gas. Heraf ligger 12 øst for Storebælt. Bemærk, at opgørelsen er forbundet med betydelig usikkerhed, men at den vurderes at være egnet til at vise forskelle kommunerne imellem.

4. Status på kommunale fjernvarmeprojekter

KL har spurgt kommunerne til fremdriften i de konkrete fjernvarmeprojekter. Besvarelsene viser, hvor langt varmeomstillingen er kommet i praksis.

Kommunernes indrapportering af projektdata indeholder 236 igangværende konverteringsprojekter med et samlet opgjort konverteringspotentiale på 130.696 gasfyr og 7.850 oliefyr i de 75 gaskommuner, der har besvaret spørgeskemaet. Det samlede potentiale er dermed 138.546 olie- og gasfyr. Der er dog 43 af de 236 projekter, som ikke har udfyldt antal gasfyr, og ni gaskommuner, der ikke har besvaret spørgeskemaet. Det betyder, at potentialet skal ses som et minimumsniveau.

Tabel 1: Status for konverteringsprojekter

Status for anlægsprojekt	Antal projekter	Gasfyr	Oliefyr	Konverteringer i alt	Andel
Anlæg i udbud	11	11.428	365	11.793	9%
Anlægsarbejde/tilkobling i gang	99	62.378	3.705	66.083	48%
Tilsagn, projektering eller genberegning	59	31.678	2.316	33.994	25%
Udskudt, på pause eller ikke igangsat	50	18.996	1.006	20.002	14%
Ukendt status	5	4.186	0	4.186	3%
Øvrige/ikke udfyldt status	12	2.030	458	2.488	2%
I alt	236	130.696	7.850	138.546	100%

Anm.: 75 af de 84 kommuner med gasforsyning har besvaret spørgeskemaet.

Kilde: KL's spørgeskemaundersøgelse 2026.

Knap halvdelen af gasfyrerne i de godkendte fjernvarmeprojekter ligger i områder, hvor anlægsarbejde eller tilkobling er i gang. Det viser, at en stor del af planlægningen er blevet omsat til konkret handling. Projekter under anlæg eller tilkobling omfatter 66.083 forventede konverteringer, svarende til 48 pct. Heraf er næsten 2/3 af gasfyrerne placeret i områder, hvor hele konverteringsprojektet bliver gennemført mens de resterende gasfyr ligger i områder, hvor projekterne forventes reduceret. Samlet vurderes således, at i størrelsesordenen 56.000 gas- og oliefyr er placeret i områder, hvor der etableres fjernvarme.

33.994 konverteringer er en del af projekter, der fortsat indsamler tilsagn, projekteres eller får genberegnet økonomi. Disse projekter er ikke bortfaldet, men de er heller ikke endeligt sikret. De repræsenterer den del af omstillingen, hvor den endelige realisering stadig afhænger af tilslutning, økonomi og lokale forudsætninger. På baggrund af tilbagemeldinger fra kommunerne, vurderes det ikke sandsynligt, at disse projekter bliver etableret med mindre der sker betydelige ændringer i de økonomiske eller regulatoriske rammevilkår.

Endelig ligger 20.002 forventede konverteringer i projekter, der er udskudt, på pause eller ikke igangsat. Det er en væsentlig udfordring, fordi denne kategori alene udgør 14 pct. af det opgjorte potentiale. Som med projekterne der indsamler tilsagn

eller er ved at få genberegnet økonomi forventes disse projekter som hovedregel heller ikke etableret med de nuværende rammevilkår.

Projekter, der er aflyst af kommunalbestyrelserne er ikke opgjort her grundet mangelfuldt datagrundlag.

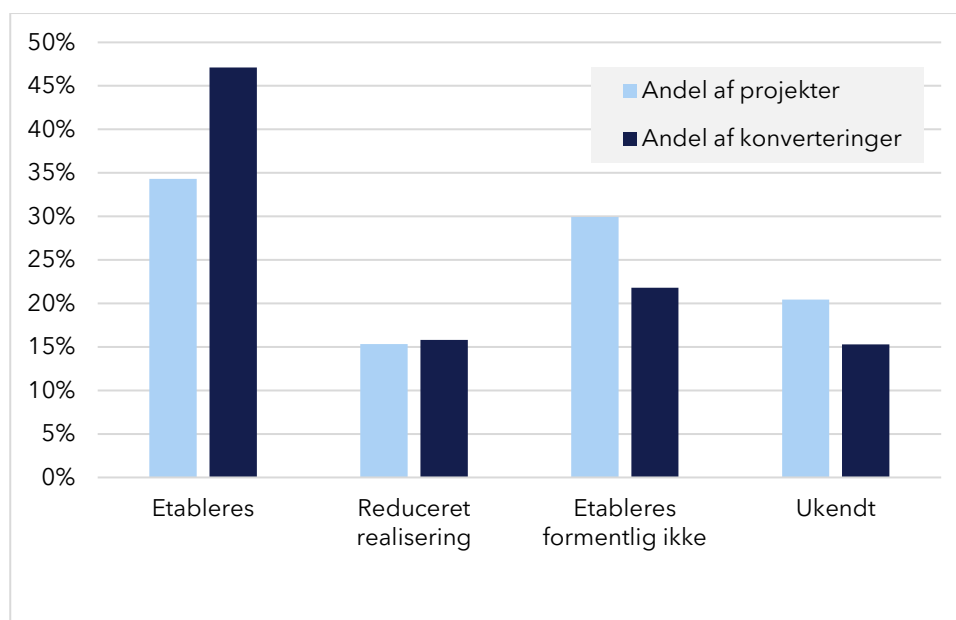
4.1 Realiseringsvurdering

De kommunale sagsbehandlere har vurderet, om projekterne forventes at blive etableret. Det er en subjektiv vurdering, som dog viser, at der er betydelig usikkerhed omkring etableringen af de godkendte fjernvarmeprojekter.

Når de 99 projekter, hvor anlægsarbejde eller tilkobling er i gang, holdes udenfor, består restporteføljen af 137 projekter med et samlet opgjort potentiale på 72.463 olie- og gasfyrskonverteringer. Analysen viser, at kun 47 af disse projekter vurderes at blive etableret fuldt ud, mens de 62 projekter forventes at blive reduceret eller slet ikke blive etableret. Hertil kommer, at 28 projekter med ca. 8.000 konverteringer, hvor sagsbehandleren ikke har vurderet projekternes realiserbarhed.

De 47 projekter, der forventes at blive realiseret, omfatter 32.107 konverteringer, svarende til 47 pct. af konverteringspotentialet i restporteføljen. Omvendt ligger 41 projekter med 16.790 konverteringer i kategorien "etableres formentlig ikke", mens 21 projekter med 15.542 konverteringer forventes at blive reduceret og hermed have mindre effekt end først forudsat. Det viser, at usikkerheden er betydelig i den del af projektporteføljen, som endnu ikke er gået i anlæg eller tilkobling.

Figur 6: Realiseringsvurdering af projekter der ikke er under etablering



Anm.: Sagsbehandlernes vurdering af realiserbarhed ved de 131 projekter, der ikke er under etablering. 75 af de 84 kommuner med gasforsyning har besvaret spørgeskemaet. Etableres er en samling af svarkategorierne 'Ja, hele projektet bliver etableret' og 'Det er overvejende sandsynligt, at hele projektet bliver etableret'. Reduceret realisering er svarkategorien 'Det er overvejende sandsynligt, at dele af projektet bliver etableret'. Etableres formentlig ikke er en samling af svarkategorierne 'Det er overvejende usandsynligt, at noget af projektet bliver etableret' og 'Nej, projektet bliver ikke etableret'. Ukendt er svarkategorien 'Ved ikke'.

Kilde: KL's spørgeskemaundersøgelse

Dette viser, at det realistiske potentiale er mindre end det oprindeligt identificerede planlægningspotentiale. Der er således en betydelig risiko for, at en stor andel af de igangværende projekter, ikke bliver etableret.

Samles data for de igangværende konverteringsprojekter ses, at en stor del af projekterne vil blive etableret, men også at mange må forventes at blive reduceret i størrelse samt at det fulde potentiale først vil blive set, når de gasfyr, der ikke blev tilkoblet i første omgang, begynder at blive tilkoblet i de efterfølgende år. Samlet vurderes, at de igangværende projekter vil kunne konvertere i størrelsesordenen 62.500 gasfyr i ca. 2030 og at yderligere ca. 18.000 gasfyr vil blive konverteret i disse områder frem til ca. 2040, jf. tabel 2.

Tabel 2: Realiseringspotentiale

Status for anlægsprojekt	Omfattede gasfyr i projekt-områderne	Realiserings-potentiale ifm etablering (ca. 2030)	Realiserings-potentiale efter 10 år (ca. 2040)
Anlægsarbejde/tilkobling i gang	62.378	37.282	47.934
Øvrige projekter	68.318	25.316	32.549
I alt	130.696	62.598	80.483

Anm.: Beregnet realiseringspotentiale fra allerede vedtagne fjernvarmeprojekter. Det skønnes på baggrund af spørgeskemabesvarelser, at ca. 1/3 af konverteringerne vil blive reduceret i størrelse (22 projekter reduceres med 25% mens 15 projekter reduceres med 60%). For projekter der endnu ikke er under etablering, er benyttet data for projekternes modenhed og sagsbehandlernes forventninger til realiserbarhed. Det vurderes for alle projekter, at 70% af de gaskunder, der er omfattet af projekter, der bliver etableret vil være tilkoblet når projektet er færdigetableret samt at 90% vil være tilkoblet 10 år efter.

Kilde: KL's spørgeskemaundersøgelse 2026 og egne beregninger. 75 af de 84 kommuner med gasforsyning har besvaret spørgeskemaet.

4.2 Fortsat fjernvarmepotentiale uden projektforslag

Der er fortsat stort potentiale for fjernvarme i de områder, der er udlagt til fjernvarme i varmeplanen, men hvor der ikke er godkendt projektforslag. 41 af 75 gaskommuner angiver, at de fortsat har områder, der i varmeplanen vurderes at have potentiale for fjernvarme, men hvor der endnu ikke er godkendt et projektforslag.

Kommunerne har angivet i alt 43.667 gasfyr og 5.309 oliefyr i disse områder. Det giver et samlet opgjort restpotentiale på 48.966 olie- og gasfyr i potentielle fjernvarmeområder uden godkendt projektforslag. Hertil kommer, at 9 gaskommuner ikke har besvaret spørgeskemaet.

Kommunerne har også svaret på, om de forventer politisk behandling af projektforslag til konvertering af gas og/eller fjernvarme i løbet af 2026. 12 kommuner angiver at de forventer gaskonverteringsprojekter, som i alt forventes at konvertere 2.312 gasfyr til fjernvarme og 350 oliefyr. Da der i alle år, hvor der foreligger data, bliver konverteret over 20.000 gasfyr, må det betragtes som en væsentlig afmatning.

Tabel 3: Opgjort potentiale i områder med potentiel fjernvarme uden godkendt projektforslag

	Antal kommuner	Potentiale (antal fyr)	Forventer projektforslag i 2026	Konverteringer på baggrund af projektforslag i 2026
Gasfyr	41	43.667	12	2.312
Oliefyr	38	5.309	10	350
I alt		48.966		2.662

Anm.: 75 af de 84 kommuner med gasforsyning har besvaret spørgeskemaet.

Kilde: KL's spørgeskemaanalyse 2026.

Da besvarelsene bygger på 75 ud af 84 gaskommuner, vurderes det, at denne opgørelse i overensstemmelse med Evidas data, der viser, at der ultimo 2025 var 57.638 gasfyr i områder med potentiale for fjernvarme, men uden konkrete projektforslag.

4.3 Hvad skal understøtte realisering af fjernvarme?

Kommunerne efterspørger tydelige nationale signaler, der kan mindske usikkerheden for både borgere og forsyningselskaber.

Blandt de 41 kommuner med fortsatte potentielle fjernvarmeområder uden godkendt projektforslag peger 36 kommuner på en slutdato for gas til opvarmning som et virkemiddel, der kan understøtte realisering. 30 kommuner peger på stigende gaspriser, og 29 peger på stop for installation af nye olie- og gasfyr.

Tabel 4: Virkemidler der kan understøtte fjernvarme i potentielle områder

Virkemiddel	Antal kommuner / Pct
Slutdato for gas til opvarmning	36 (88 Pct.)
Højere gaspriser	30 (73 Pct.)
Stop for installation af nye olie- og gasfyr	29 (71 Pct.)
Tilstrækkelige midler i fjernvarmepuljen	19 (46 Pct.)
Stabile rammevilkår for fjernvarmeselskaberne	17 (41 Pct.)
Lånebekendtgørelsen ændres, så den følger reglerne i afskrivningsbekendtgørelsen	17 (41 Pct.)
Termonet omfattes af varmforsyningsloven	13 (32 Pct.)

Anm.: Besvaret af de 41 kommuner, som vurderer, at de fortsat har potentiale for fjernvarme i områder uden fjernvarmeprojekter

Kilde: KL's spørgeskemaanalyse 2026.

Kommunerne foreslår herudover, at udlejningsejendomme får bedre mulighed for også at blive omfattet af konverteringspuljer, samt at det bliver nemmere at planlægge for ny varmeproduktionskapacitet eller andre tekniske fjernvarmeanlæg gennem arealreservation eller lignende.

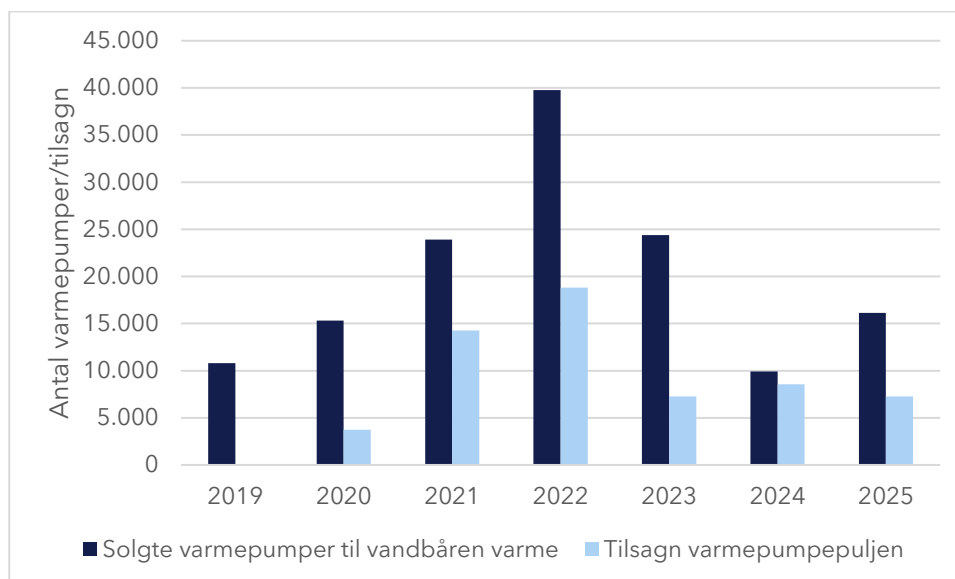
5. Individuelle varmepumper og individuel forsyning

Individuelle varmepumper og andre individuelle løsninger bliver en afgørende del af gasudfasningen, fordi en betydelig del af de tilbageværende gaskunder ligger i områder, hvor fjernvarme ikke forventes etableret. Ved udgangen af 2025 lå 59.596 private gaskunder i områder udpeget til individuel forsyning. Det svarer til 23,0 pct. af de tilbageværende private gaskunder. For langt de fleste af disse vil det relevante alternativ være en luft/vand- eller jordvarmepumpe.

I 2025 blev der ifølge Energistyrelsens varmepumpestatistik solgt knap 16.133 varmepumper, der kan levere vandbåren varme. Tallet omfatter alle køb og er ikke alene relateret til konvertering fra en anden varmekilde. Salget af varmepumper toppede i 2022 og faldt frem til og med 2024. I 2025 er det dog steget i forhold til 2024, jf. figur 7. Det høje antal solgte varmepumper omkring 2022 skal formentlig ses i sammenhæng med de høje gaspriser i perioden samt de politiske udmeldinger i 2022 om behovet for gasudfasning, herunder ambitionen om udfasning af gas til rumopvarmning i 2035.

Gennem varmepumpepuljen blev der i 2025 givet 7.283 tilsagn om tilskud til en varmepumpe ifm. konvertering, hvilket er et lille fald i forhold til 2024. Faldet i antal tildelte tilsagn kan skyldes forskelle i energipriser, omkostninger for konvertering samt at puljen i 2025 lukkede 11 dage før normalt, fordi det blev offentliggjort, at tilskudssatsen for luft-til-vand varmepumper ville blive forøget fra 2026.

Figur 7: Udvikling i salg af individuelle varmepumper til vandbåren varme



Anm.: Antal solgte varmepumper til vandbåren varme er baseret på Energistyrelsens varmepumpestatistik. De er medtalt luft-til-vand varmepumper (monoblockanlæg og splitanlæg) samt væske-til-vand varmepumper i opgørelsen. Tilsagn i årene 2020-2022 består af tilsagn fra Bygningspuljen, som fra 2023 blev erstattet af Varmepumpepuljen. Tilsagn i 2020-2025 er oplyst af Energistyrelsen. Tilsagn om tilskud angiver, at ansøgeren inden for tilsagnsperioden kan konvertere til en varmepumpe og modtage tilskud. Tilsagnsperioden er for tilsagn tildelt i 2020-2024 fastsat til 2 år og justeret til 1 år fra 2025. Tilsagn angiver derfor ikke en realiseret konvertering.

Kilde: Energistyrelsen

5.1 Kommunernes arbejde med konvertering til varmepumper

Kommunerne fik som følge af KL-aftalen til opgave at gennemføre en planlægningsindsats for omlægning til grøn varme i gasforsynede områder. Dertil

var regeringen og KL enige om, at der var behov for at styrke rammerne for strategisk energiplanlægning. Det betød bl.a., at ejendommejerere ved udgangen af 2022 fik et brev med besked, hvis de befandt sig i et område, hvor der ikke var forventning om udrulning af fjernvarme. Det fremgik af brevet, at de i det tilfælde kunne overveje at udskifte til en anden individuel løsning som fx en varmepumpe.

Kommunerne har ingen formel rolle i forhold til etablering af individuel opvarmning, herunder varmepumper. Dog kan kommuner skulle behandle eventuelle klagesager over støj fra varmepumper og er ansvarlige for at håndtere de data borgerne indrapporterer til Bygnings- og Boligregisteret (BBR).

Af resultaterne i KL's spørgeskemaundersøgelse fremgår det, at 38 ud af de 75 kommuner med gasforsyning, som har besvaret spørgeskemaet (51 pct.) fortsat arbejder aktivt for at udbrede viden om varmepumper. Det gør de fx gennem borgermøder, kampagner, energitjek, vanebrudspanelet, direkte kommunikation til borgerne, henvisning til SparEnergi.dk, samarbejde med borgergrupper og kommunernes sociale medier. Det kan afspejle forskelle i kommunernes ressourcer, fokus på fjernvarmeprojekter, lokale varmeplaner og vurderinger af kommunens rolle i individuel rådgivning.

Kommunernes besvarelser viser herudover, at kommunerne har begrænset overblik over den faktiske udvikling i etableringen af varmepumper. 13 af 75 gaskommuner vurderer, at der sker en væsentlig udskiftning til individuelle varmepumper i områder uden fjernvarme. 11 svarer nej, mens 51 svarer, at de ikke har overblik. Dette skyldes formentlig, at det ikke er en direkte kommunal opgave.

Tabel 5: Kommunernes overblik over varmepumpeudvikling i områder uden fjernvarme

Vurdering	Antal kommuner	Andel
Ja, væsentlig udskiftning	13	17,3 %
Nej	11	14,7 %
Ikke overblik	51	68,0 %

Anm.: 75 af de 84 kommuner med gasforsyning har besvaret spørgeskemaet.

Kilde: KL's spørgeskemaanalyse 2026.

5.2 Barrierer for udrulning af individuelle varmepumper

KL har spurgt kommunerne om de væsentligste barrierer for etablering af flere private varmepumper. Den høje initialinvestering fremstår som en af de vigtigste barrierer. En varmepumpe er for mange boligejere en betydelig investering, og særligt boligejere med lav betalingsevne eller begrænset adgang til finansiering kan have vanskeligt ved at skifte. Samtidig er der områder, hvor borgerne afventer, om der alligevel kommer fjernvarme eller en fælles løsning. Det kan fastholde gaskunder i en afventende position.

Tabel 6: Barrierer for individuelle varmepumper

Barriere for varmepumper	Antal kommuner	Andel af gaskommuner
Høj initialinvestering	32	43 %
Manglende interesse fra ejendomssejere	28	38 %
Ejendomssejere afsøger kollektiv alternativ løsning	14	19 %
Konvertering begrænses ikke betydeligt	7	9%
Andet	40*	Ikke relevant

Anm.: 75 af de 84 kommuner med gasforsyning har besvaret spørgeskemaet, hvor man har kunnet angive flere svar.

***)** Under andet angiver kommunerne bl.a. økonomi (lav gaspris, manglende rentabilitet, investering, manglende tilskud mv.), fjernvarme er primært alternativet / kommunen er udlagt til fjernvarme, usikkerhed om naturgassens fremtid og manglende nationale signaler samt praktiske og tekniske udfordringer (støj, placering, afstandskrav mv.)

Kilde: KL's spørgeskemaanalyse 2026.

6. Termonet og fælles mindre varmeløsninger

Fælles mindre varmeløsninger, herunder termonet, ø-varme og lokale fælles varmepumpeløsninger, kan være relevante i områder, hvor klassisk fjernvarme ikke er realistisk, og hvor individuelle varmepumper kan være vanskelige at etablere. Det kan eksempelvis være i mindre bysamfund med en vis tæthed, men uden tilstrækkeligt varmegrundlag til traditionel fjernvarme.

Spørgeskemadata viser, at 25 af 75 gaskommuner har understøttet etableringen af fælles, mindre varmeløsninger i 2025 eller forventer at gøre det i 2026. Desuden viser spørgeskemaet, at 42 af de 75 gaskommuner, der har besvaret spørgeskemaet vurderer, at de har tilstrækkelig viden om termonet og andre mindre fælles varmeløsninger.

6.1 Barrierer for ø-varme og termonet

KL har spurgt kommunerne til deres oplevede barrierer for etablering af ø-varme og termonet.

Tabel 7: Barrierer for fælles mindre varmeløsninger

Barriere for fælles mindre varmeløsninger	Antal kommuner	Andel
Det kræver for mange ressourcer fra ejendommejerne	58	77 %
Finansieringsmuligheder er mangelfulde - det bliver for dyrt for de enkelte ejendommejere	49	65 %
Det er økonomisk svært at etablere termonet, når løsningen ikke er omfattet af varmeforsyningsloven	44	59 %
Ejendommejerne har ikke den nødvendige viden til rådighed	41	55 %
Finde egnede placeringer til de fælles anlæg	27	36 %
Andet*	25	Ikke relevant
Ingen barrierer	1	1 %

Anm.: 75 af de 84 kommuner med gasforsyning har besvaret spørgeskemaet.

*) Under Andet angiver kommunerne bl.a. manglende kommunal viden, erfaring og overblik, økonomi og manglende rentabilitet, at fjernvarme gør mindre fælles løsninger mindre relevante samt strukturelle forhold. Da det er flere forskellige barrierer, giver det ikke mening at opgøre andelen af besvarelser, der har svaret andet.

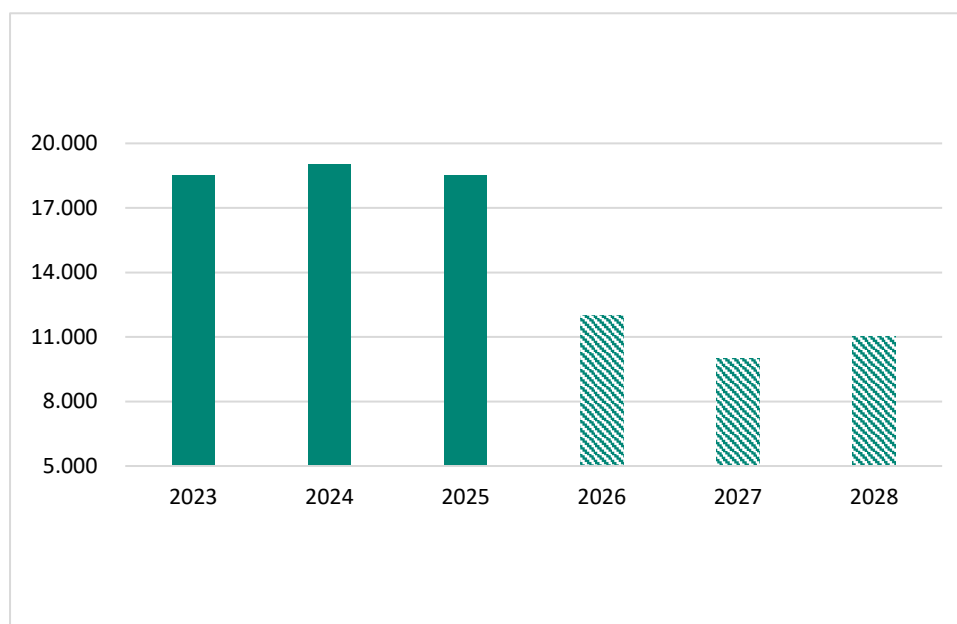
Kilde: KL's spørgeskemaanalyse 2026.

Besvarelserne viser, at fælles mindre løsninger ikke blot er et teknisk spørgsmål. De kræver lokal organisering, finansiering, kompetencer, ejerformer og et reguleringsgrundlag, der gør projekterne mulige at gennemføre. Det er vanskeligt at løfte for lokale borgergrupper alene. Kommunerne peger på behov for bedre viden, tydeligere regulering og stærkere finansieringsmodeller.

7 Fremskrivning af gasudfasningen

Dansk Fjernvarme har på baggrund af en medlemsundersøgelse fremskrevet etableringen af fjernvarme og udfasningen af gas til privat rumopvarmning. Undersøgelsen viser, at konverteringerne i de kommende år forventeligt vil falde. Der er en lille stigning i forventede antal af konverteringer i 2028 ift. året før, fordi enkelte fjernvarmeselskaber har planlagt store projekter, der først realiseres i 2028. I 2030 forventer Dansk Fjernvarme således, at der stadig vil være over 210.000 private gasfyr tilbage med den nuværende politik.

Figur 8: Status og forventninger til konverteringer fra gas til fjernvarme i perioden



Anm.: Forventningerne for 2026-28 baserer sig på medlemsundersøgelsen i 2025. Data viser alene konvertering fra gas til fjernvarme og således hverken konvertering fra olie eller konvertering til varmepumper m.v. Ifølge Evidas spørgeskema i forbindelse med kundernes opsigelse angav 72,9 pct. af dem, der lukkede deres gasforsyning i 2025, at de skiftede til fjernvarme, mens 18,9 pct. angav 'anden varmekilde'. De resterende 8,2 pct. ønskede ikke at oplyse deres nye varmekilde.

Kilde: Dansk Fjernvarmes medlemsundersøgelse 2023, 2024 og 2025.

7.1 Klimastatus og -fremskrivning 2026 (KF26)

Hvert år udarbejder Klima- Energi- og Forsyningsministeriet Klimastatus og -fremskrivning, der blandt andet beskriver forventningerne til udfasning af gas til rumopvarmning baseret på vedtaget politik. Dette perspektiv benyttes til at beskrive udviklingen frem mod 2035 og 2050.

I Klimastatus og -fremskrivning 2026 (KF26) skønnes det, at antallet af bygninger til beboelse, der opvarmes med gasfyr som primær varmekilde, vil falde fra ca. 272.000 i 2025 til ca. 199.000 i 2030. Faldet skyldes bl.a., at varmepumper ofte vil være et billigere alternativ til gasfyr, samt at fjernvarmenettet udbygges, så flere bygninger kan skifte fra fossile brændsler til fjernvarme. Antallet af beboelsesbygninger, der opvarmes med fjernvarme, skønnes at stige fra 861.000 i 2025 til 946.000 i 2030.

I 2035 vil der ifølge KF26 være 141.000 bygninger til beboelse, der opvarmes med gas og 996.000 bygninger vil være opvarmet med fjernvarme. Fra 2025 ses således et fald på 131.000 boliger opvarmet med gas og 160.000 flere bygninger til beboelse,

som er opvarmet med fjernvarme. KF26 fremskriver således en betydelig konvertering til fjernvarme frem mod 2035, men også at der stadig vil være mange gasfyrede bygninger til beboelse tilbage.

Staten har en målsætning om at nå det grønne gaskryds i 2030. Ifølge Klimastatus og -fremskrivning 2026 (KF26) forventes det grønne gaskryds dog først at indtræffe i 2035¹. Det grønne gaskryds indtræffer, når den danske produktion af opgraderet biogas overstiger det samlede indenlandske forbrug af ledningsgas.

KF26 viser samtidig, at tidspunktet for gaskrydset er følsomt over for udviklingen i både gasforbrug og biogasproduktion. Uden den forventede effekt af kommende biogasudbud skønner Dansk Fjernvarme, at gaskrydset først indtræffer i 2039.

Det bemærkes, at fremskrivningerne i KF26 tager udgangspunkt i data fra BBR og Danmarks Statistisk. Dermed adskiller datakilder og opgørelsesmetode sig fra resultaterne, der er præsenteret i rapporten i øvrigt, som tager udgangspunkt i data fra Evida om private gaskunder.

Tabel 8: Beboelsesbygninger opvarmet med gasfyr og fjernvarme jf. KF26

År	Gasfyr Beboelsesbygninger	Fjernvarme Beboelsesbygninger
2025	272.000	836.000
2030	199.000	946.000
2035	141.000	996.000
2040	95.000	1.023.000
2050	25.000	1.056.000

Anm: I ovenstående opgøres bygninger som alle bygninger beregnet til beboelse, mens husholdninger omfatter beboede husstande. Antallet af bygninger og husholdninger er afrundet til nærmeste 1.000.

Kilde: Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet

7.2 Vejen frem mod 2030 og 2035

Det fremgår af Klimaafale om grøn strøm og varme 2022, at Danmark skal udfase anvendelsen af naturgas hurtigt. Det er således den politiske ambition, at der ikke skal anvendes gas til rumvarme i danske husstande fra 2035, samt at Danmark senest i 2030 vil være 100 pct. forsynet med grøn gas. Disse mål er i alt væsentlighed genbekræftet i *Det politiske grundlag for firkloverregeringen*.

Som det fremgår ovenfor, skønner KF26, at Danmark først i 2035 vil være 100 % forsynet med biogas, og at der samtidig fortsat vil være 141.000 beboelsesbygninger, der er varmforsynet med gasfyr.

Ved udgangen af 2025 var der ca. 259.000 private gaskunder på Evidas gasdistributionsnet. Lægges til grund, at Danmark kan nå det grønne gaskryds og samtidig levere gas til 141.000 beboelsesbygninger, skal der konverteres i

¹ Det fremgik af Klimastatus og -fremskrivning 2025 (KF25), at man på daværende tidspunkt forventede at nå det grønne gaskryds i 2032. Fra KF25 til KF26 er forventningerne til hvornår det grønne gaskryds forventes opnået således flyttet tre år ud i fremtiden.

størrelsesordenen 118.000 gaskunder fra ultimo 2025 til ultimo 2030². Det svarer til i størrelsesordenen 23.000 konverteringer årligt.

Som det fremgår af tabel 2 på side 15, kan det forventes, at de igangværende fjernvarmeprojekter vil kunne konvertere i størrelsesordenen 62.500 gaskunder frem mod ca. 2030. Hertil kommer eventuelle nye fjernvarmeprojekter. Det kan således ikke forventes, at de nuværende fjernvarmeprojekter er tilstrækkeligt til at nå målsætningen om ca. 118.000 færre gaskunder i 2030.

² Da der både kan være flere gaskunder i én beboelsesejendom og flere beboelsesbygninger, der betragtes som én gaskunde, kan man ikke nødvendigvis sætte lighedstegn mellem antal beboelsesbygninger og antal gaskunder. De vurderes dog at være i samme størrelsesorden.

8. Status på kommunernes varmeplanlægning

Kommunernes varmeplanlægning, som blev aftalt mellem KL og regeringen 29. juni 2022 er gennemført. Alle gaskommuner har udarbejdet og uploadet deres varmeplan til Plandata. Blandt de 75 gaskommuner i spørgeskemaanalysen oplyser 68 kommuner desuden, at den nyeste varmeplan er uploadet til Plandata.dk. Det svarer til 90,7 pct.

Det betyder, at den store planlægningsopgave, der fulgte af aftalen i 2022, er løst. Kommunerne har udarbejdet varmeplaner, udpeget fjernvarmeområder og individuelle områder og skabt et beslutningsgrundlag for borgerne gennem klar-besked-breve.

Men planlægning er ikke det samme som realisering. Nærværende rapport viser, at den nuværende regulering ikke i sig selv kan sikre det grønne gaskryds i 2030 og udfasning af gas til opvarmning i 2035.

8.1 Opdatering af varmeplaner og Plandata

Alle gaskommuner har udarbejdet varmeplaner og uploadet dem til Plandata. Nogle kommuner har herudover valgt at opdatere deres varmeplan. Af nedenstående tabel fremgår hvornår kommunernes seneste varmeplan er udarbejdet.

Tabel 9: Seneste opdatering af varmeplan blandt 75 gaskommuner

Seneste opdatering af varmeplan	Antal kommuner	Andel
2022	41	54,7 %
2023	12	16,0 %
2024	5	6,7 %
2025	11	14,7 %
2026	6	8,0 %

Anm.: 75 af de 84 kommuner med gasforsyning har besvaret spørgeskemaet.

Kilde: KL's spørgeskemaanalyse 2026.

At 53 ud af 75 gaskommuner senest har opdateret varmeplanen i 2022 eller 2023 viser, at energikrisen udløste en koncentreret planlægningsindsats. Samtidig peger det på, at behovet for at opdatere varmeplanerne varierer mellem kommunerne. At 17 kommuner har opdateret varmeplanen i 2025 eller 2026 viser samtidig, at planerne fortsat justeres i takt med nye forudsætninger. Selvom det ikke er et krav til kommunerne at opdatere varmeplanerne, er det forventeligt, fordi projektøkonomi, gaspriser, tilslutning, anlægsmkostninger og forsyningsselskabernes investeringskapacitet ændrer sig over tid.

8.2 Aktiv varmeplanlægning i kommunerne

Kommunerne arbejder aktivt med varmeplanlægning og udfasning af gas til opvarmning, både i forhold til fjernvarme, varmepumper og små fælles

varmeløsninger. Besvarelsene fra de 75 gaskommuner, der har besvaret KL's spørgeskema viser således, at:

- 1/3 af kommunerne har understøttet etablering af fælles, mindre varmeløsninger i 2025 og/eller forventer at gøre det i 2026
- Over halvdelen af kommunerne arbejder aktivt for at udbrede viden om individuelle varmepumper
- Over 75% af kommunerne arbejder sammen med fjernvarmeselskaberne om at udbrede og kommunikere om fjernvarme i lokalområdet

9. Kommunernes ønsker til regulering

Kommunernes svar og projektdata peger på fire hovedudfordringer i den næste fase af gasudfasningen:

1. Lave tilslutningsprocenter til fjernvarmeprojekter
2. Forbruger- og selskabsøkonomi
3. Skiftende nationale tilkendegivelser
4. Manglende data.

Udfordringerne hænger sammen. Manglende tilslutning forringer projektøkonomien, usikker økonomi gør borgerne mere tilbageholdende, og uklare nationale signaler kan forstærke borgernes afventende adfærd. Derudover mindskes mulighederne for at etablere og finansiere fjernvarme for beboere i et område, når flere beboere i området vælger at investere i varmepumper.

9.1 Lave tilslutningsprocenter til fjernvarmeprojekter

Manglende tilslutning fra borgerne er den mest gennemgående udfordring for fjernvarmeprojekter. Blandt de 60 kommuner, der ikke forventer at godkende projektforslag i 2026, peger 15 på, at de ikke vurderer, at det er muligt at opnå tilstrækkelig tilslutning til projekterne. Projektdata viser samtidig, at mange potentielle konverteringer ligger i projekter, der er udskudt, reduceret eller forventes ikke realiseret.

Manglende tilsagn til at konvertere fra gas til fjernvarme kan have mange årsager. Blandt de væsentligste kan nævnes:

- *Direkte privatøkonomiske forhold:* Steder, hvor fjernvarme for nogle i området er dyrere end alternativerne, fx bygninger med lavt energiforbrug, bygninger, hvor det interne varmesystem ikke er kompatibelt med fjernvarme samt bygninger, der ligger langt fra fjernvarmenettet
- *Indirekte økonomiske forhold:* Steder, hvor andre økonomiske forhold kan have betydning, fx at man har et nyt gasfyr, der ikke er afskrevet eller at man ikke har mulighed for at lånefinansiere eventuelle direkte omkostninger.
- *Ikke-økonomiske årsager:* Det kan være politiske, æstetiske eller praktiske forhold, herunder fx, at man ved hvad man har, men ikke helt hvad man får (frygten for det ukendte), at man ikke ønsker håndværkere i huset lige nu, at man ikke ønsker at få lagt rør gennem sin pæne have, at man er skeptisk overfor kollektive løsninger, herunder om der kommer ekstraregninger, eller at man ikke kan overskue materialet fra fjernvarmeselskabet.

Hvis boligejerne ikke giver tilsagn, kan selv samfundsøkonomisk, privatøkonomisk, teknisk og planmæssigt oplagte projekter falde bort, og det ses i mange kommuner. Det er især en udfordring i en situation, hvor gaspriserne ikke længere er på samme niveau som under energikrisen, og hvor nogle borgere forventer, at de kan fortsætte på gas i mange år.

Kommunerne peger på, at lave tilslutningsprocenter især skyldes økonomi, skiftende politiske udmeldinger samt at der ikke er et praktisk, politisk eller økonomisk incitament til at skifte væk fra gas.

9.2 Forbruger- og selskabsøkonomi

Direkte og indirekte økonomiske forhold er betydelige barrierer i forhold til at projekter kan opnå tilstrækkelig tilslutningsprocent samt at projekterne overhovedet bliver udviklet. Flere kommuner peger på, at selskabsøkonomien ikke er god nok, og mange projekter er under genberegning. Højere anlægspriser, renter, usikkerhed omkring forventet tilslutningsprocent og lavere gaspriser gør det vanskeligere at få projektøkonomien til at hænge sammen. Det gælder både på forsyningsselskabernes side og for borgerne.

Fjernvarmeprojekter kræver investeringer i ledningsnet og produktionskapacitet, mens individuelle varmepumper kræver betydelig privat investering. Hvis finansieringen ikke er attraktiv, bliver omstillingen langsommere da varmepumper for mange ikke er et alternativ af økonomiske eller praktiske årsager.

Kommunerne peger på, at selskabsøkonomien bør forbedres, blandt andet gennem ensretning af låne- og afskrivningsbekendtgørelserne. Herudover peger de på, at det er en udfordring for projekterne, at varmepumper og fjernvarme konkurrerer i de samme områder, hvilket alt andet lige går ud over økonomien i fjernvarmeprojekterne – hver varmepumpe i et potentielt fjernvarmeområde gør varmen dyrere for de andre i et potentielt fjernvarmeområde.

9.3 Nationale rammer

Den næste fase af gasudfasningen kræver en national ramme, der reducerer usikkerheden. Borgere og forsyningsselskaber skal vide, hvilken vej udviklingen går, og skal kunne stole på det. Ellers bliver det rationelt at vente, og ventetid kan underminere projektøkonomien i de områder, hvor fjernvarme stadig er mulig.

Kommunerne angiver, at de skiftende politiske udmeldinger og historier i pressen kan aflæses i tilslutningsprocenterne på de projekter, der er ved at indhente tilsagn fra borgerne.

Kommunerne efterspørger tydelige nationale rammer. Blandt de 41 kommuner med fortsatte potentielle fjernvarmeområder peger 36 på en slutdato for gas til opvarmning som et virkemiddel, der kan understøtte realisering. 29 peger på stop for installation af nye olie- og gasfyr. Det viser, at kommunerne ikke vurderer, at lokal planlægning alene er tilstrækkelig, men at der er behov for nationale udmeldinger for at nå de nationale mål.

Herudover peger kommunerne på stabile rammevilkår for fjernvarmeselskaberne. Det indbefatter fx at låne- og afskrivningsvilkår er stabile og at selskaberne ikke pålægges uventede omkostninger. Herudover peges på at varmeprisloftet gør det sværere at opnå finansiering til fjernvarmeprojekter, da banker ser en risiko i, at eksisterende fjernvarmekunder falder fra, hvis prisen på varmepumper presser varmeprisloftet længere ned, end forventet i fremskrivningerne.

9.4 Data og styring

Kommunerne har bedre data om varmeplaner og fjernvarmeprojektforslag end om udviklingen i individuelle løsninger (varmepumper). Det fremgår af spørgeskemadata, hvor 51 af 75 gaskommuner svarer, at de ikke har overblik over, om der sker fremgang i udbredelsen af varmepumper i områder uden fjernvarme.

Det gør det vanskeligt at styre den samlede gasudfasning. Hvis en betydelig del af restopgaven skal løses med individuelle varmepumper, efterspørger kommunerne,

at der etableres bedre datagrundlag for installationer, geografisk placering, forhold til varmeplanområder og samspil med elnetkapacitet.

9.5 Kommunernes løsningsforslag

Kommunerne peger på forskellige forslag, der kan understøtte udfasningen af gas til opvarmning samt styrke konvertering til individuelle opvarmningsløsninger, fælles mindre varmeløsninger og fjernvarme.

De væsentligste løsningsforslag fra kommunerne er kort beskrevet her:

- *Tydeligere nationale signaler om gassens fremtid.*
Der bør være klarhed om udfasning af gas, herunder både mål og virkemidler, og det skal være tydeligt for borgere, selskaber og leverandører.
- *Rammevilkår, der styrker tilslutning til fjernvarme i egnede områder.*
Her peges på at også de lokale rammevilkår skal være til stede. Mange kommuner foreslår slutår for gas til opvarmning samt forbud mod nye gasfyr i fjernvarmeområder og områder udlagt til individuel forsyning
- *Bedre finansiering og støtte til både fjernvarme og varmepumper.*
Kommunerne peger på, at selskabsøkonomien skal forbedres, herunder gennem ændret lånebekendtgørelse og reducere af økonomiske risici. De nuværende puljer bør målrettes, så de styrker etablering af fjernvarme i fjernvarmeområder og varmepumper i områder udlagt til individuel forsyning.
- *Bedre data om individuelle varmepumper og faktisk konvertering.*
Kommunerne angiver at der mangler et overblik over implementering af varmepumper samt kommunernes opgaver og roller i forhold til at informere om varmepumper.
- *Regulering og finansieringsmodeller for termonet og fælles mindre løsninger.*
Termonet og fælles mindre løsninger har svært ved at opnå finansiering og en tilstrækkelig god businesscase. Kommunerne peger på, at såfremt man ønsker, at disse projekter skal etableres, kan de med fordel ses som projekter under varmeforsyningsloven.

10. Konklusion

Kommunerne har på få år gennemført en historisk omfattende varmeplanlægning. Alle gaskommuner har udarbejdet varmeplaner, og langt de fleste har løbende ajourført planerne på Plandata.dk. Kommunerne arbejder aktivt sammen med fjernvarmeselskaber om udbredelse og kommunikation. Planlægningsopgaven er derfor i vidt omfang løst.

Gasudfasningen fortsætter. Antallet af private gaskunder er faldet til 258.902 ved udgangen af 2025, og mere end 80.000 private gaskunder er konverteret til anden varmekilde siden 2022. Det er en betydelig omstilling på kort tid.

Samtidig viser rapporten, at den næste fase bliver vanskeligere. De igangværende fjernvarmeprojekter har et potentiale til at konvertere 138.546 olie- og gasfyr, men en stor del af dette potentiale vil ikke blive realiseret. Knap halvdelen er under anlæg eller tilkobling, men en fjerdedel af potentialet forventes enten ikke realiseret eller kun realiseret i reduceret omfang. Der er således lang vej til at nå det grønne gaskryds og til at udfase gas til opvarmning.

Hvis målet om udfasning af naturgas til opvarmning frem mod 2035 skal nås, kræver det en samlet national politik. Den skal understøtte fjernvarme i de områder, hvor fjernvarme er det rigtige valg, individuelle varmepumper i områder uden fjernvarmeperspektiv og fælles mindre løsninger der, hvor de kan være relevante. Den skal samtidig skabe tydelige signaler til borgere, kommuner og forsyningsselskaber om gassens fremtid, samt sikre, at der ikke drives flere konkurrerende varmeforsyninger i de samme områder.

Definitioner

Begreb	Definition i rapporten
Privat gaskunde	Kunde hos Evida uden CVR-nummer. Kan i nogle tilfælde dække flere boliger, fx etageejendomme.
Godkendt fjernvarmeområde	Eksisterende fjernvarmeområde eller område med godkendt projektforslag.
Potentiel fjernvarme	Område udpeget i kommunal varmeplan, men uden godkendt projektforslag.
Individuel forsyning	Område hvor kommunal varmeplan peger på individuelle løsninger. Det vil som oftest være varmepumper.
Konverteringspotentiale	Forventede olie- og gasfyrskonverteringer angivet i projektdata.