

Indholdsfortegnelse - Bilag

| | |
|--|-----------|
| Indholdsfortegnelse - Bilag | 1 |
| 2.1 Siden sidst | 2 |
| Bilag 1: Brev om udviklingsbidrag 2019 | 2 |
| 3.2 Godkendelse af Rammeaftale 2018-2020 | 4 |
| Bilag 1: Fælleskommunal socialaftale 2018-20..... | 4 |
| Bilag 2: Fælleskommunal socialaftale_Status | 21 |
| 3.3 Status for KKR's opgaver i det nye erhvervsfremmesystem | 23 |
| Bilag 1: Foreløbig tidsplan for erhvervsfremme (KKR sep 2018) | 23 |
| Bilag 2: Kommissorium erhvervsfremmestruktur | 25 |
| Bilag 3: oversigt over delopgaver og involvering - erhevervsfremme | 28 |
| Bilag 4: Hørings svar lov om erhvervsfremme - KKR Nordjylland | 32 |
| 3.4 Orientering om proces om nyt turismefremmesystem | 37 |
| Bilag 1: Kommissorium - turismefremme..... | 37 |
| Bilag 2: Delopgaver og -emner - TURISMEFREMME | 39 |
| Bilag 3: Hørings svar vedr. forslag til lov om dansk turisme - KKR Nordjylland..... | 43 |
| 3.5 Budget for Socialtilsyn Nord 2019 | 46 |
| Bilag 1: Notat vedr. Socialtilsyn Nords budget 2019 | 46 |
| 3.6 Avanceret genoptræning på hjerneskadeområdet | 51 |
| Bilag 1: Bekendtgørelse om genoptræningsplaner og om patienters valg af genoptræningstilbud efter udskrivning fra sygehus | 51 |
| Bilag 2: Notat - inputs til KKR vedr. avanceret genoptræning..... | 57 |

2.1

Siden sidst



31. august 2018

2018-001219

Udviklingsbidrag 2019

Jævnfør lov om regionernes finansiering skal kommunerne senest d. 10. september skriftlig meddele Regionsrådet deres stillingtagen til forslaget til udviklingsbidrag. Udviklingsbidraget indgår i finansieringen af regionens aktiviteter indenfor Regional udvikling.

Det indgår i regionsrådets 1. behandling af budget 2019, at Region Nordjylland budgetterer med et udviklingsbidrag på 135 kr. pr. indbygger – i overensstemmelse med forudsætningerne i Økonomaftalen for 2019 mellem Danske Regioner og regeringen. (Beløbet svarer til minimumssatsen, jf. lovgivningen).

Udmøntningen af konsekvenserne af omlægningen på erhvervsfremmeområdet vil blive håndteret i forbindelse med midtvejsreguleringen af kommuner og regioners økonomi medio 2019.

Med venlig hilsen

Roeland Løfberg
Økonomidirektør

3.2

Godkendelse af Rammeaftale 2018-2020

Nordjysk socialaftale

Politisk strategi for det specialiserede social- og specialundervisningsområde



2018-2020

KKR
NORDJYLLAND



Hjørring Kommune



JAMMERBUGT
KOMMUNE



THISTED KOMMUNE



Forord

Nordjysk Socialaftale 2018-2020 sætter retningen for de nordjyske kommuner og regionens samarbejde på det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Et samarbejde, som er særligt nødvendigt, hvis vi skal lykkes med de visioner, vi har på området.

I 2017 igangsatte KKR en proces, hvor vi samlede dem, som til dagligt arbejder med det specialiserede socialområde - politikere, fagfolk og brugerorganisationer - til drøftelser om, hvad visionen og det primære fokus skulle være for vores samarbejde. Resultatet blev en politisk strategi, som vi navngav Nordjysk Socialaftale. Som navnet antyder, sætter Nordjysk Socialaftale retningen for det specialiserede socialområde på tværs af Nordjylland. De politiske visioner er baseret på dialog mellem politikere, fagfolk og brugerorganisationer gennem flere workshops.

Den overordnede vision i Nordjysk Socialaftale er, at styrke samarbejdet omkring borgerens potentiale for at kunne mestre sit eget liv. Øget egenmestring er lig med øget livskvalitet. Det er derfor vigtigt, at kommune og region, konsekvent arbejder for at understøtte borgerens mulighed for at opnå dette, hvilket altid bør ske i samspil med borgeren. Derfor har brugere og brugerorganisationer haft en helt central funktion i udarbejdelsen af Nordjysk Socialaftale, og vil ligeledes få det i det videre arbejde med udmøntningen heraf.

Oprindeligt var Nordjysk Socialaftale en toårig aftale for 2018-2019. Børne- og Socialministeriet var dog så begejstrede for den nordjyske tilgang, hvor vi gjorde socialaftalen toårig, at de ændrede loven, således at alle rammeaftaler

skal være toårige. I den forbindelse har ministeriet ultimo juni 2018 meldt ud, at den første flerårige aftale skal gælde til og med 2020. Grundet kort varsel har det dog ikke været muligt at lave samme inddragende proces, som det var tilfældet sidste gang. I stedet har vi valgt at udvide Nordjysk Socialaftale med et enkelt år, så den gælder for 2018-2020.

Men udvidelsen med et ekstra år kan vise sig at blive en fordel for vores arbejde. For fagligt såvel som politisk giver det mening at forlænge Nordjysk Socialaftale til også at omfatte 2020. Visionen og de fokusområder, som vi valgte til Nordjysk Socialaftale, har nemlig vist sig at være så vigtige og bredt favnende, at det vil give god mening at arbejde med dem et år mere.

Afslutningsvist vil jeg gerne takke alle politikere fagfolk og brugerorganisationer for at have bidraget til aftalen. Jeg er ikke i tvivl om, at vi med det ekstra år til udmøntningen af Nordjysk Socialaftale vil kunne nå omkring flere perspektiver og få muligheden for at implementere initiativerne i aftalen mere i dybden. Med et år ekstra vil vi i endnu højere grad have mulighed for at gøre visionerne i Nordjysk Socialaftale til en integreret del af den nordjyske praksis og tankesæt. Det vil løfte vores gode nordjyske samarbejde til et endnu højere niveau.



Arne Boelt,
Formand for KKR Nordjylland
August 2018



Indholdsfortegnelse

| | |
|--|----|
| Resumé | 1 |
| Vision for det specialiserede socialområde | 3 |
| Fokusområde 1: | |
| Socialfagligt fokus på beskæftigelse | 4 |
| Fokusområde 2: | |
| Samarbejde mellem kommunerne og behandlingspsykiatrien | 5 |
| Fokusområde 3: | |
| Nye samarbejdsformer | 6 |
| Udvikling og koordinering | 7 |
| Balance mellem udbud og efterspørgsel | 7 |
| Det forstærkede samarbejde | 8 |
| Styring og økonomi | 9 |
| Udgiftsreduktion | 10 |
| Bilag | 11 |

"For alle mennesker er der en kvalitet i, at man kan så meget som muligt. Kommunerne har en opgave i at sikre, at denne mulighed er der for alle. Men vi skal huske på, at det skal give mening for borgeren"

Citat fra den politiske temadag.

Resumé

Med Nordjysk Socialaftale 2018-2020 sætter de nordjyske kommuner og regionen fokus på borgerens muligheder og potentiale for i højere grad at kunne mestre sit eget liv. Nordjysk Socialaftale 2018-2020 sætter retningen for arbejdet i de kommende år, og udmøntes gennem tre udvalgte fokusområder: Socialfagligt fokus på beskæftigelse, Samarbejde mellem kommunerne og behandlingspsykiatrien, og Nye samarbejdsformer. Aftalen er treårig, hvilket giver muligheden for at folde fokusområderne mere ud end det har været tidligere.

Udvikling og koordinering

Med Nordjysk Socialaftale sker der hvert år en koordinering af tilbuddene inden for det specialiserede social- og specialundervisningsområde i Nordjylland, hvor det bl.a. vurderes om der er sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel på området. Tilbage meldingen fra kommunerne er, at de overordnet oplever, at der er sammenhæng mellem deres behov og de udbudte tilbud. På den baggrund er der ikke fokusområder i Nordjysk Socialaftale 2018-2020, der direkte adresserer udfordringer for specifikke målgrupper.

Styring og økonomi

Nordjysk Socialaftale 2018-2020 lægger rammerne for kapacitets- og prisudviklingen for tilbud omfattet af aftalen. Dette sker gennem Styringsaftalen, hvis primære formål er at beskrive principperne for finansiering, takstberegning- og betalingsmodeller for kommunale og regionale sociale tilbud i den nordjyske region.

Med Rameaftalen 2017 blev det besluttet, at de nordjyske kommuner og Region Nordjylland skulle sikre en udgiftsreduktion på tilbud omfattet af Nordjysk Socialaftale på 2 pct. i 2017, stigende til i alt 5 pct. i 2020. En analyse af udgiftsniveauet viste, at udgiftsniveauet allerede i januar 2018 samlet var 6,4 pct. lavere sammenlignet med januar 2016, for den gruppe af borgere der både var på et tilbud omfattet af Nordjysk Socialaftale i januar 2016, 2017 og 2018.

Der udarbejdes løbende status for arbejdet med Nordjysk Socialaftale.

Status kan hentes her:
www.nordjysksocialaftale.dk



Nordjysk Socialaftales formål

Nordjysk Socialaftale er en politisk aftale, der indgås af de 11 nordjyske kommuner og regionen. Formålet er at sikre koordinering og styring af det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Aftalen skal blandt andet sikre, at regionens borgere altid har adgang til de nødvendige højt specialiserede tilbud og kompetencer i regionen.

Ifølge lov om Social Service skal hver region lave en rammeaftale, der skal sikre koordineringen og styringen af det specialiserede social- og specialundervisningsområde. De nordjyske kommuner og regionen har arbejdet målrettet med at gøre Rammeaftalen mere politisk og gøre den flerårig. I den forbindelse ændres navnet for bedre at kunne indfange, hvad det hele handler om - en fælles politisk aftale om det specialiserede socialområde i Nordjylland.

De tilbud der er omfattet af socialaftalen er kendetegnet ved at være højt specialiserede tilbud. Gennem samarbejde sikrer de 11 nordjyske kommuner og regionen, at området koordineres, styres og udvikles. Det er vigtigt for hele området, men særligt i forhold til små og komplekse målgrupper, hvilket der bl.a. er fokus på i det forstærkede samarbejde, som er en overbygning til Socialaftalen, jf. side 8.

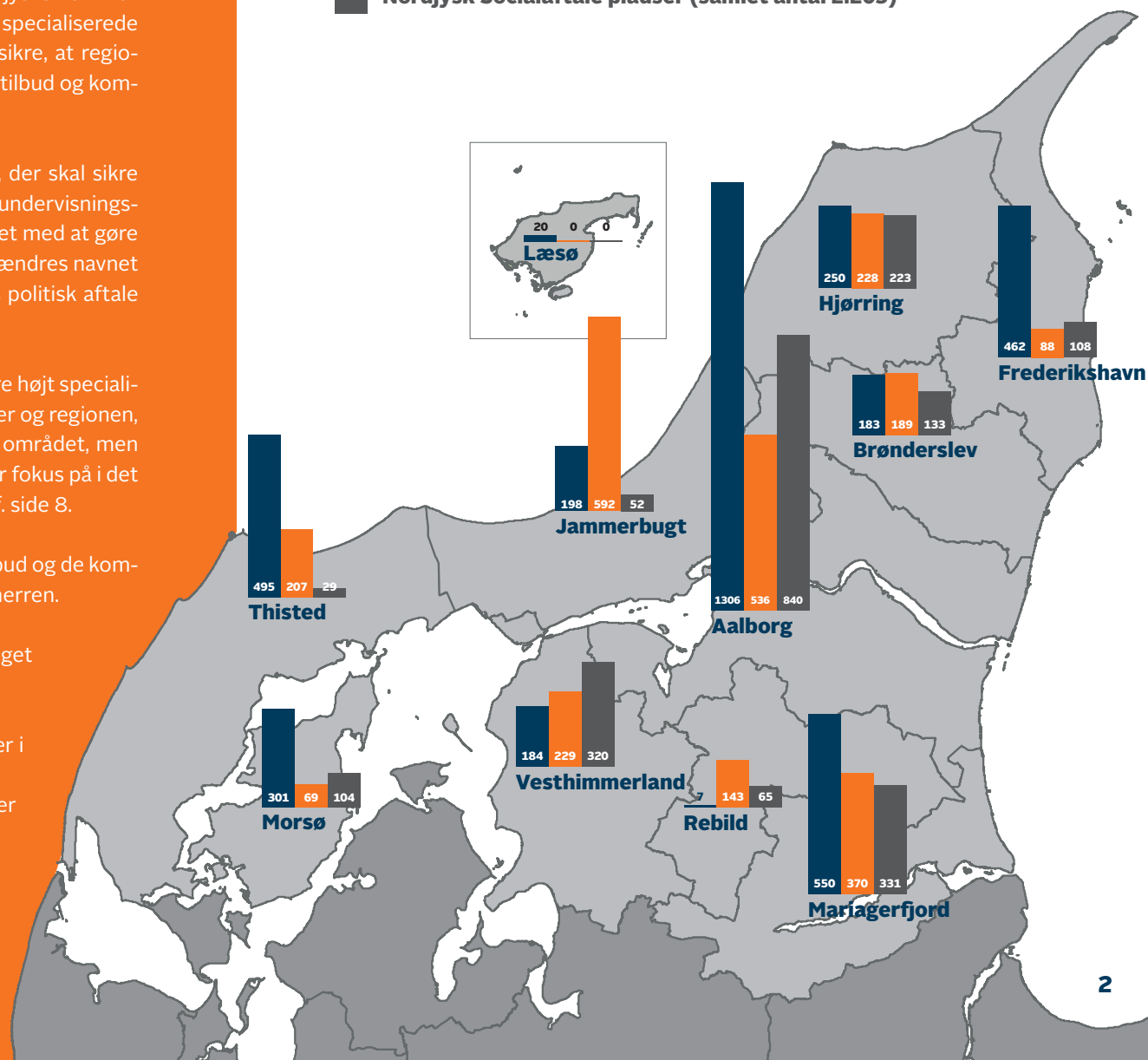
Nordjysk Socialaftale 2018-2020 omfatter alle regionale sociale tilbud og de kommunale sociale tilbud, som anvendes af flere kommuner end driftsherren.

Det drejede sig i 2018 om ca. 2.200 dag- og døgnpladser og et budget på 1,88 mia. kr.

Socialaftalen omfatter således ca. 25 % af det samlede antal pladser i Nordjylland. Det er dermed et stort område, hvor kommunerne og regionen, gennem samarbejdet i regi af socialaftalen, sikrer, at der er en fælles retning for koordinering, styring og udvikling af området.

Dag- og døgnpladser fordelt pr. beliggenhedskommune

- Kommunale pladser (samlet antal 3.956)**
- Private pladser (samlet antal 2.651)**
- Nordjysk Socialaftale pladser (samlet antal 2.205)***



For metode og yderligere data, se www.nordjysksocialaftale.dk
* Nordjysk Socialaftale pladser dækker over 1.600 kommunale pladser og 576 regionale pladser.

Vision for det specialiserede socialområde

VISION

Alle borgere skal have muligheden og redskaberne til at kunne leve et så selvstændigt liv som muligt. Kommunerne og regionen skal understøtte borgerens egenmestring gennem dialog mellem myndighed, driftsherrer, borgeren og om muligt borgerens netværk.

For alle mennesker er der en kvalitet i, at man kan så meget som muligt på egen hånd. Det er ikke alle, der har de samme forudsætninger, men alle har nogle ressourcer, og der skal arbejdes med disse på alle niveauer for at give borgeren muligheden og redskaberne til at kunne mestre så meget af sit eget liv som muligt. Det skal ske i tæt samarbejde med borgeren, så initiativerne ikke er til borgeren men med borgeren.

De nordjyske kommuner og regionen ønsker, at alle mennesker skal have så meget medbestemmelse på eget liv som muligt. Derfor ønsker man at styrke samarbejdet omkring borgerens muligheder og potentiale for i højere grad at kunne mestre sit eget liv. Kommunerne arbejder målrettet med at imødekomme borgerens behov for støtte ved at sætte fokus på borgerens livsmestring. Dette fokus ønskes udbygget til, at der også i samarbejdet mellem kommunerne og regionen er fokus herpå.

Visionen er den overordnede retningspil for arbejdet på det specialiserede socialområde i de kommende år. Visionen udmøntes dels gennem de overordnede initiativer, jf. boks og dels gennem tre udvalgte fokusområder:

- Fokusområde 1: Socialfagligt fokus på beskæftigelse
- Fokusområde 2: Samarbejde mellem kommunerne og behandlingspsykiatrien
- Fokusområde 3: Nye samarbejdsformer

Initiativer

- a) Myndighed og driftsherre skal forpligte sig til at arbejde målrettet med at inddrage borgeren i eget forløb med henblik på at sikre størst mulig mestring af eget liv.
- b) Der skal ske en kortlægning af konkrete metoder til at understøtte arbejdet med borgerens egenmestring, herunder hvilke mulige incitamenter der kan fremme disse metoder.
- c) Der skal opsamles erfaringer på, hvordan man kan sikre, at borgeren og borgerens netværk bliver en aktiv del af borgerens eget forløb i den udstrækning borgeren magter det.



FOKUSOMRÅDE 1:

Socialfagligt fokus på beskæftigelse

VISION

Alle borgere skal have muligheden for et meningsfuldt arbejdsliv, hvilket de nordjyske kommuner vil understøtte gennem et øget fokus på socialfaglige tiltag, der kan øge borgerens mestringssevne.

Borgere er forskellige, hvilket også gør sig gældende i forhold til evnen til at bestride et job. Men uanset faglige og sociale kompetencer har de fleste borgere et ønske om at være en del af et arbejdsfællesskab. Gerne et job, hvor man har en reel funktion, som har betydning for andre personer.

For en stor gruppe af borgere er det dog nødvendigt, at man ikke alene arbejder med borgerens beskæftigelsesmæssige færdigheder. Der er i lige så høj grad behov for et socialfagligt fokus, hvor man arbejder med borgerens personlige, psykiske og sociale udfordringer.

For nogen borgere kan der være tale om udfordringer, som langt hen af vejen kan afhjælpes. Fx har over halvdelen af borgere under 30 år, som ikke er jobparate haft kontakt med behandlingspsykiatrien (KL, Fælles om fremtidens socialpolitik 2017). Her bliver den socialfaglige indsats sammen med borgeren et middel til at forbedre borgerens beskæftigelsesmuligheder. For andre borgere vil målet aldrig blive et ordinært arbejde. Det vil i stedet været et fokus på øget livskvalitet og selvstændighed i forbindelse med aktivitetstilbud eller beskyttede beskæftigelsestilbud.

Initiativer

- a) Der skal laves en kortlægning af de typiske årsager til, hvorfor borgere under 30 år, der vurderes ikke jobparate har så hyppig en kontakt med behandlingspsykiatrien med henblik på at lave initiativer, som kan øge borgerens mestringssevne, herunder beskæftigelsesmuligheder.
- b) Der skal opsamles erfaringer på, hvordan helhedsorienterede indsatser på tværs af kommunernes organisering kan fremme borgerens tilknytning til arbejdsmarkedet.
- c) Det skal undersøges, hvilken effekt forskellige typer af sociale støttetiltag kan have for borgere, der modtager et virksomhedsrettet beskæftigelsestilbud.



FOKUSOMRÅDE 2:

Samarbejde mellem kommunerne og behandlingspsykiatrien

VISION

Alle borgere skal opleve et sammenhængende forløb ved overgangen mellem behandlings- og socialpsykiatrien, hvorfor de nordjyske kommuner og regionen vil arbejde målrettet på at styrke dialog og samarbejde mellem sektorerne i alle aspekter af borgerens forløb

Over 40 pct. af de borgere, der modtager ydelser efter Serviceloven har psykiske lidelser, hvor en stor del af disse på et tidspunkt vil være i kontakt med behandlingspsykiatrien. Knap 20 procent af de borgere som i 2015 var indskrevet på et socialt botilbud pga. psykiske problemstillinger eller misbrug havde en eller flere indlæggelser i behandlingspsykiatrien i løbet af året (KL, Fælles om fremtidens socialpolitik 2017).

Tallene viser tydeligt, at mange borgere har berøring med begge sektorer, og det er nødvendigt, at sektorerne arbejder endnu tættere sammen om borgerens forløb. Flere kommuner melder endvidere om, at der er behov for at sætte yderligere fokus på samarbejdet og snitfladerne mellem socialområdet og behandlingspsykiatrien. Fokusområdet sætter derfor fokus på, at en mere sammenhængende overgang mellem sektorerne kræver en tættere dialog og samarbejde før, under og efter borgerens indlæggelse.

Med implementeringen af de særlige psykiatriske pladser, der skal forebygge vold på botilbud har kommunerne og regionen påbegyndt det øgede fokus på overgangene. Dette er dog ikke det eneste område, hvor der er behov for særligt fokus på samarbejde og overgangene mellem de to sektorer. Det er derfor vigtigt med et tæt og godt samarbejde mellem socialområdet og psykiatrien med henblik på at kunne understøtte borgerens forløb bedst muligt, hvorfor der sættes fokus herpå med denne aftale.

Initiativer

- Det skal undersøges, hvilke initiativer som hindrer genindlæggelser, herunder fælles initiativer på tværs af sektorerne. Og de mest relevante af initiativerne skal iværksættes.
- Der skal være en tydeligere sammenhæng mellem Sundhedsaftalen og Socialaftalen. I den forbindelse sikres det, at der er klare aftaler for snitfladerne mellem socialområdet og psykiatrien.
- Der skal igangsættes et arbejde, som kan sikre, at kommunerne i højere grad kan være involveret i borgerens forløb, mens borgeren er indskrevet i behandlingspsykiatrien. Og at behandlingspsykiatrien i større grad inddrages i forhold til det forebyggende og opfølgende kommunale arbejde med borgeren.

FOKUSOMRÅDE 3: Nye samarbejdsformer

VISION

De nordjyske kommuner og regionen vil udvikle og afprøve nye tilgange og samarbejdsformer, der på den ene side kan give borgeren en større egenmestring, og på den anden side kan imødekomme de økonomiske rammer det specialiserede socialområde står over for.

Det specialiserede socialområde er hele tiden under pres. Det værende økonomisk pres med krav om effektivisering eller pres for hele tiden at udvikle sig fagligt. Kommunerne og regionen arbejder med dette som en daglig præmis og forsøger konsekvent at optimere effektiviteten og den faglige udvikling. Fokus for optimering og faglig udvikling vil derfor være et fokus i forhold til det tværkommunale samarbejde i 2018-2020.

Hvis vi skal lykkes med den overordnede vision om øget egenmestring samt fokusområderne om socialfagligt fokus på beskæftigelse og samarbejde mellem kommunerne og behandlingspsykiatrien, er der behov for at tænke ud af boksen i forhold til, hvordan vi arbejder med borgeren og hvordan vi samarbejder på tværs af kommunegrænserne. Vi har eksempelvis behov for at blive klogere på, hvordan vi kan sikre, at udbydere af sociale ydelser får endnu større incitamenter til at arbejde med borgerens egenmestring. Og hvordan nye samarbejdsformer kan være med til at sikre at indsatser i større grad både kan være højt specialiserede og være tæt på borgerens nærområde, eksempelvis gennem et mere formaliseret samarbejde om udkørende teams eller ambulante ydelser.

I aftaleperioden vil de nordjyske kommuner og regionen arbejde med at afprøve nye samarbejdsformer, som kan have potentiale for at udvikle fagligheden og effektiviteten for det fælleskommunale socialområde i Nordjylland. De nye samarbejdsformer skal udvikles, afprøves og evalueres. Afprøvning og evalueringen vil ske løbende, og ved udgangen af 2020 vil man ende op med en palette af forskellige afprøvede samarbejdsformer.

Initiativer

- a) Der skal løbende udvikles og afprøves nye samarbejdsformer, som kan være med til at understøtte visionerne i Socialaftalen. De nye samarbejdsformer kan omhandle en eller flere af følgende temaer:
 - Øget effektivitet
 - Øget faglighed
 - Øget vidensdeling
 - Incitamenter til at arbejde med borgerens egenmestring
- b) Alle afprøvede samarbejdsformer vil blive evalueret med henblik på om samarbejdsformerne kan blive en permanent løsning i det fremtidige nordjyske samarbejde. Samarbejdsformerne vil blive evalueret ud fra økonomiske, juridiske, organisatoriske og socialfaglige perspektiver.
- c) Der skal laves en infrastruktur, som understøtter den nødvendige vidensdeling uden at være for ressourcekrævende for kommunerne og regionen.



Udvikling og koordinering

I Nordjylland er der en fælles forståelse af, at den enkelte kommune ikke nødvendigvis selv er i stand til at drive specialiserede tilbud og varetage samtlige indsatser, der imødekommer alle behov. Kommunerne samarbejder derfor med hinanden og regionen om at koordinere og sikre, at de fornødne indsatser er til rådighed for borgerne på tværs af kommunegrænserne. Dette formaliseres i Nordjysk Socialaftale, hvor udviklingen af tilbud koordineres på tværs af de 11 nordjyske kommuner og regionen for at sikre, at der til stadighed er de nødvendige tilbud til små målgrupper og målgrupper med komplekse problemer.

Balance mellem udbud og efterspørgsel

De nordjyske kommuner oplever generelt, at der er god sammenhæng mellem deres behov og det samlede udbud af pladser og ydelser på det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Dette gør sig både gældende i forhold til den nuværende situation og den forventede fremtidige efterspørgsel.

Kommunerne oplever et stigende behov for mere fleksibilitet i tilbuddenes ydelser. Dette vil kunne give større mulighed for at tilpasse et individuelt tilrettelagt forløb til borgernes konkrete behov. Dette adresseres løbende i udmøntningen af Nordjysk Socialaftale og kan bl.a. håndteres i forhold til udmøntningen af nye samarbejdsformer.

I forhold til de lands- og landsdelsdækkende specialundervisningstilbud vurderes det, at der samlet set er sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel. Der har dog gennem længere tid været faldende efterspørgsel på Center for Døve og Handicaps undervisningsafdeling for børn med døvblindhed. Afdelingen er landsdækkende, og der er derfor i regi af nationalt koordinationsforum sat gang i et undersøgende arbejde, som afdækker udviklingen i efterspørgslen og fremtidige behov for de ydelser som udbydes af den landsdækkende funktion. På baggrund heraf er der iværksat dialog med kommunerne med henblik på gennemførelse af udviklingsinitiativer på undervisningsområdet.

For nærmere information om vurderingen af balancen mellem udbud og efterspørgsel på det specialiserede socialområde i Nordjylland henvises til bilag 1.

Status på tidligere års fokusområder

Gennem de seneste år har der været arbejdet med en række fokusområder i det nordjyske samarbejde om området. Fokusområderne har været med til at løfte udviklingen. Med Rammaaftalen 2017 blev der rettet særlig fokus på en række områder og målgrupper:

Børn, unge og voksne med svære spiseforstyrrelser:

Med Rammaaftalen 2017 blev det aftalt, at der skulle igangsættes en række initiativer for at sikre, at der opbygges viden og kompetencer i forhold til personer med spiseforstyrrelser. Der er bl.a. etableret en central vidensportal indeholdende viden om spiseforstyrrelser og afholdt et uddannelsesforløb for at opkvalificere den nordjyske viden vedr. spiseforstyrrelser.

Unge med stofmisbrug:

Med Rammaaftalen 2016 blev det aftalt, at der skulle nedsættes en arbejdsgruppe, der skulle komme med anbefalinger til, hvilke tilgange og opmærksomhedspunkter man bør have til tilbud til unge med et stofmisbrug. Arbejdsgruppen præsenterede sine 10 anbefalinger i august 2017 og holdt en temadag herom i efteråret 2018.

Anbefalingerne kan ses på Rammaaftalesekretariatets hjemmeside (<http://www.rammaaftalernord.dk>).



Det forstærkede samarbejde

Det forstærkede samarbejde er en overbygning til det "almindelige" samarbejde i regi af Nordjysk Socialaftale, og beskytter få højt specialiserede og unikke tilbud i regionen. De få tilbud, der er omfattet af det forstærkede samarbejde, er udvalgt fordi det er nogle af de mest specialiserede tilbud i regionen. Eftersom målgrupperne til de mest specialiserede tilbud ofte er små og komplekse, er det være nødvendigt at have særligt fokus på bæredygtigheden på disse tilbud for at sikre, at de højt specialiserede kompetencer også fremadrettet er tilgængelige i Nordjylland. Tilbud under det forstærkede samarbejde udvælges af et ekspertpanel ud fra kriterier, der fokuserer på tilbuddets målgruppe, kompetencer og specialiseringsprofil samt om det er det eneste tilbud af sin slags, der er i landsdelen.

For alle tilbud, der er med i det forstærkede samarbejde, gælder det, at der er:

- Beskyttede konkurrencevilkår
- En systematisk og forpligtende dialog om både efterspørgsel og udbud
- En forpligtelse til at indgå i tidlig fælles indsats, hvis der er behov for særlige initiativer eller dialog for at sikre tilbuddenes fortsatte bæredygtighed.

Tilbud som er en del af det forstærkede samarbejde er omfattet heraf for en to årig periode. De tilbud som har været omfattet af samarbejdet i 2017-2018 er blevet revurderet i 2018, og er godkendt til også at være omfattet af samarbejdet i næste aftaleperiode. Næste revurdering af tilbuddene sker i første halvår 2020.

I 2017 har der været arbejdet på at gøre dialogen omkring de forstærkede tilbud mindre bureaukratisk og formalistisk. De spørgeskemaer, der tidligere har indgået i den formaliserede dialog er blevet erstattet af direkte dialog, hvilket der også løbende vil blive arbejdet endnu mere målrettet med. Dette skal gerne betyde, at man i endnu højere grad kan sikre at behov og udbud af ydelser flugter for de tilbud, der er omfattet af det forstærkede samarbejde. Læs mere i aftalegrundlaget for det forstærkede samarbejde som fremgår af bilag 2.

Særligt fokus for det forstærkede samarbejde

Der afholdes en workshop om tilbuddene omfattet af det forstærkede samarbejde. Workshopen skal sikre at tilbuddene udvikles i den nødvendige retning.

Der vil være særlig bevågenhed på tilbud med vigende efterspørgsel. Formålet er at vurdere om der skal igangsættes en tidlig fælles indsats.

Tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde

Følgende tilbud er omfattet af det forstærkede samarbejde for 2019-2020

Fagcenter for Autisme og ADHD, herunder Viften og Specialbørnehaven Birken

Målgruppe: udviklingshæmmede børn og unge med hoveddiagnosen autisme ofte kombineret med særlig kompleks adfærd

Neurocenter Østerskoven

Målgruppe: unge og voksne mennesker med moderat, svær til meget svær medfødt hjerneskade

Rehabiliteringscenter Strandgården

Målgruppe: voksne mennesker med svær til meget svær hjerneskade

Specialbørnehjemmet Kvisten

Målgruppe: børn og unge med betydelig og varig nedsat funktionsniveau som har særligt behov for sygepleje

Institut for Syn og Hørelse

Målgruppe: mennesker med nedsat syn og hørelse eller andre kommunikationsproblemer

Taleinstituttet og Hjerneskade Center Nordjylland

Målgruppe: Børn med massive sproglige og kommunikative vanskeligheder samt mennesker med følger efter erhvervet hjerneskade

For mere information om det forstærkede samarbejde henvises til: www.rammeaftalernord.dk/ det-forstaerkede-samarbejde

Styring og økonomi

Nordjysk Socialaftale 2018-2020 lægger rammerne for kapacitets- og prisudviklingen for tilbud omfattet af Nordjysk Socialaftale. Dette sker gennem Styringsaftalen, hvis primære formål er at beskrive principperne for finansiering, takstberegning og betalingsmodeller for kommunale og regionale sociale tilbud i den nordjyske region.

Styringsaftalen skal sikre, at tilbuddene omfattet af Nordjysk Socialaftale er økonomieffektive, har gennemsigtighed mellem pris og ydelse, samt har de bedste muligheder for udvikling. Dette sikres gennem følgende principper:

Dialog mellem myndighed og driftsherren

Driftsherren er forpligtet til at tage kontakt til myndighed, hvis der sker ændringer i en borgers behov med henblik på op- eller nedregulering af borgens ydelser. Ligeledes er myndighed forpligtet til løbende at være i kontakt med driftsherren og tage ansvar for, at borgeren er visiteret til de rigtige ydelser.

Incitament til effektiv drift

Driftsherren skal have incitament til at sikre en løbende økonomisk effektiv drift, herunder at der sker den nødvendige tilpasning af kapaciteten. Den løbende tilpasning er afgørende for at undgå tomme pladser og for at minimere risikoen for underskud. For at opnå den nødvendige smidighed og fleksibilitet kan driftsherren foretage midlertidige ændringer af tilbud i form af kapacitetstilpasninger.

Endvidere skal myndighed have incitament til at indgå rettidig dialog med driftsherren om forventninger og ændringer i efterspørgslen.

Taksterne skal være retvisende og omkostningsbaserede

Sammenlignelige ydelser skal kunne sammenlignes på priserne udregnet efter samme principper. Takstsystemet skal være gennemsigtigt og understøtte en god sammenhæng mellem pris, indsats og borgerens behov. Administrationen af takstsystemet skal være enkel, men samtidig give mulighed for differentiering.

Budgetsikkerhed for kommunerne og Regionen

Risiko for uforudsete udsving i økonomien skal dækkes ind. De indarbejdede beregningsgrundlag, som er grundlag for taksterne, skal være realistiske i forhold til de faktiske forventede omkostninger. Løbende dialog og tilpasning af kapaciteten skal være med til at sikre kendskab til pladsbehovet samt sikre takststabilitet.

Udvikling af tilbuddene

Det forventes, at driftsherren løbende har fokus på udvikling af egne tilbud, hvorfor der finansielt skal gives mulighed for dette gennem taksterne.

Fakta om styringsaftalen

Styringsaftalen lægger rammerne for økonomi- og kapacitetsudviklingen, herunder:

- Angivelse af, hvilke konkrete tilbud der er omfattet af styringsaftalen.
- Aftaler om udviklingen i taksterne for tilbud omfattet af aftalen.
- Aftaler om takststruktur for de omfattede tilbud.
- Aftaler om takstberegning
- Aftaler om oprettelse og lukning af tilbud og pladser.
- Aftaler om afregning og betaling for brug af tilbud.
- Aftaler om ændring af takster og antal pladser på tilbud i løbet af året.
- Tilkendegivelse fra kommunalbestyrelserne om overtagelse af regionale tilbud og fastlæggelse af, i hvilket omfang overtagne tilbud skal stå til rådighed for de øvrige kommuner.

Udgiftsreduktion

Med Rammeaftalen 2017 blev det besluttet, at de nordjyske kommuner og Region Nordjylland samlet skal sikre en udgiftsreduktion på tilbud omfattet af Nordjysk Socialaftale på 5 pct. i 2020 sammenlignet med 2016 niveauet.

Løbende monitorering af udgiftsniveauet

Udgiftsreduktionen monitoreres løbende gennem et særligt udarbejdet monitoreringsværktøj, der sammenligner udgifterne til borgere i tilbud omfattet af Nordjysk Socialaftale i januar 2016 med januar i det pågældende år. Ved at sammenligne udgifterne til den samme målgruppe vil man kunne vurdere om det samlede udgiftsniveau er faldet tilstrækkeligt.

Takstreduktion

De nordjyske driftsherrer skulle i 2017 sikre en samlet takstreduktion på 1 pct. for tilbuddene omfattet af Nordjysk Socialaftale. I 2018-2020 skal de nordjyske driftsherrer kunne påvise en samlet takstreduktion på 0,5 pct. om året, hvorved den samlede takstreduktion ved udgangen af 2020 vil være på 2,5 pct. sammenlignet med 2016 niveau.

Dialogbaseret tilgang

Myndighedskommunen og driftsherren skal gennem dialog og mere præcis visitering sikre en direkte udgiftsreduktion for myndighedskommunens udgifter til borgere i tilbud omfattet af Nordjysk Socialaftale. I 2018-2020 forventes det at kunne sikre en samlet udgiftsreduktion på 0,5 pct. om året for de nordjyske kommuner. Den samlede reduktion baseret på mere præcis visitering i 2020 vil således være på 2,5 pct. i forhold til 2016 niveau.

Fakta om udgiftsreduktionen

Tabel 1. Udgiftsreduktion på tilbud omfattet af Nordjysk Socialaftale 2017-2020

| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | I alt |
|--------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Årlig udgiftsreduktion | 2,0 % | 1,0 % | 1,0 % | 1,0 % | 5,0 % |
| - heraf generel takstreduktion | 1,0 % | 0,5 % | 0,5 % | 0,5 % | 2,5 % |
| - heraf dialogbaseret tilgang | 1,0 % | 0,5 % | 0,5 % | 0,5 % | 2,5 % |

Status på udgiftsreduktionen 2018

- Udgiftsreduktionen har omhandlet 1.288 nordjyske borgere, der både var på et tilbud omfattet af Nordjysk Socialaftale i januar 2016, 2017 og 2018.
- De nordjyske kommuner havde for den gruppe samlet set en reduktion i myndigheds udgifter på 6,4 pct., svarende til en samlet besparelse på 5,7 mio. kr. (januar 2016 vs. januar 2018)
- Størstedelen af myndighedskommunerne har oplevet en udgiftsreduktion.
- Udgiftsmonitoreringen kan ikke påvise om besparelsen er sket gennem lavere takster eller gennem ændringer i borgernes ydelsesindsatser.

Bilag

Bilag vedr. udvikling og koordinering

Bilag 1: Udvikling og koordinering af tilbudsviften

En uddybning omkring udvikling og koordinering. Uddybningen er rettet mod det administrative niveau i kommunerne og regionen

Bilag 2: Samlede aftaler for det forstærkede samarbejde

En beskrivelse af modellen og principperne for det forstærkede samarbejde i Nordjylland inkl. tillægsbeskrivelser

Bilag 3: Tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde

En beskrivelse af tilbuddene omfattet af det forstærkede samarbejde for 2017-2018

Bilag vedr. styring og økonomi

Bilag 4: Styringsaftalen

Grundlæggende principper og aftale rettet mod det administrative niveau i kommunerne og regionen i forhold til den daglige drift af tilbud omfattet af Nordjysk Socialaftale.

Bilag 5: Aftalevilkår for Specialundervisningstilbud

En beskrivelse af de supplerende specifikke aftalevilkår for de enkelte specialundervisningstilbud, der drives af Region Nordjylland

Bilagene og status på arbejdet kan hentes her:
www.nordjysksocialaftale.dk



Kontakt

Sekretariat for rammeaftaler

Boulevarden 13

9000 Aalborg

Mail: rammeaftalesekretariat@aalborg.dk

www.nordjysksocialaftale.dk



Sekretariat
for rammeaftaler

3.2

Godkendelse af Rammeaftale 2018-2020

Status på arbejdet med Nordjysk Socialaftale i 2018

”Vision for det specialiserede socialområde: Øget egenmestring og dialog

Det arbejder vi med

- Der er nedsat en arbejdsgruppe på tværs af region og kommuner, som er i gang med at kortlægge konkrete metoder til at understøtte arbejdet med egenmestring, samt opsamle erfaringer, der kan udbredes.
- På temadagen for brugerorganisationer, politikere og embedsmænd i november 2018 vil deltagerne drøfte visionen for at give input til den videre udmøntning.



FOKUSOMRÅDE 1:

Socialfagligt fokus på beskæftigelse

Det arbejder vi med

- Arbejdet skydes i gang på temadag i november 2018 med drøftelser mellem brugerorganisationer, politikere og embedsmænd, som vil sætte rammen for udmøntningen.

FOKUSOMRÅDE 2:

Samarbejde mellem kommunerne og behandlingspsykiatrien

Det arbejder vi med

- Der har været afholdt en workshop med for borgere og pårørende samt faglige ledere fra kommunerne og behandlingspsykiatrien, hvor man drøftede, hvordan man kan opnå det gode borgerforløb for borgere i psykiatrien.
- Fremadrettet fokuseres der på at styrke dialogen i psykiatriske samarbejdsfora samt sikre en bedre implementering af de eksisterende sundhedsaftaler på psykiatriområdet.

FOKUSOMRÅDE 3:

Nye samarbejdsformer

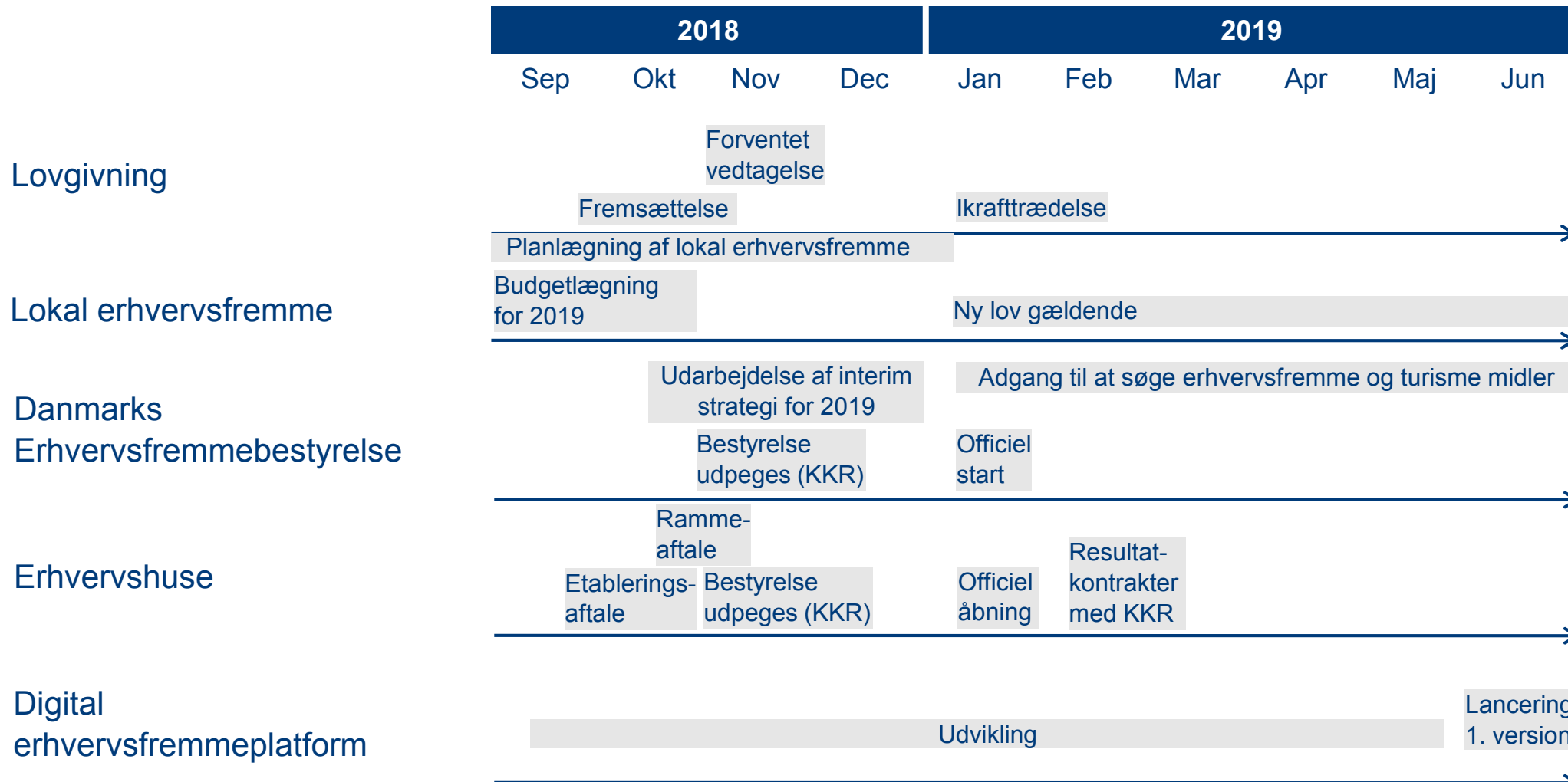
Det arbejder vi med

- Brugerpanel: Der er oprettet et brugerpanel for brugere og pårørende på det specialiserede socialområde. Brugerpanelet vil drøfte socialaftalens visioner og fokusområder, ligesom deltagere fra brugerpanelet vil deltage i temadage og de arbejdsgrupper, der nedsættes.
- Skoletilbud til unge med høretab: Region Nordjylland har i samarbejde med kommunerne igangsat en række initiativer omkring skoletilbud til unge med høretab og øvrige handicaps, som alle er nye måder at samarbejde om målgruppen på.

3.3

Status for KKR's opgaver i det nye erhvervsfremmesystem

Foreløbig tidsplan for erhvervsfremme



3.3

Status for KKR's opgaver i det nye erhvervsfremmesystem

Kommissorium – administrativ tovholdergruppe for fremtidig erhvervsfremmestruktur i Nordjylland

Dato: 3. juli 2018

Sags ID: SAG-2018-03554
Dok. ID: 2601233

E-mail: HLTH@kl.dk
Direkte:

Aalborg Kommune
Boulevarden 13
9100 Aalborg

www.kl.dk/kkr-nordjylland
Side 1 af 2

Tovholdergruppens medlemmer:

Kommunaldirektørrepræsentation fra hver af de 4 klynger: Rikke Würtz, Christian Roslev, Mikael Jentsch, Lars Clement, Jes Lunde (BRN-tovholder), Tommy Christiansen (KDK-tovholder).

En formand udpeges af gruppen.

Sekretariatsbetjening af BRN-sekretariat og KKR-sekretariat i fællesskab.
Inddragelse af planlæggerressource fra formandens kommune.

Desuden inddrages følgende aktører i relevant omfang: Regionen, NES-gruppen, EU-kontoret, andre erhvervsaktører, interesseorganisationer.

I de sager der involverer BRN, involveres regionen fast.

Gruppens afsæt og opgaver

Styregruppens opgaver tager afsæt i de kendte rammer for forslag til [Lov om Erhvervsfremme](#), [aftalen mellem Regering og Dansk Folkeparti](#) fra den 24. maj 2018 og [Forståelse mellem regeringen og KL om en styrket og fokuseret erhvervsfremmeindsats](#) fra maj 2018.

Gruppens hovedopgaver er:

Sikring af stærkt kommunalpolitisk ejerskab i KKR Nordjylland.

Sikring af stærkt partnerskab mellem Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse og KKR Nordjylland.

KKR udpegningsproces for medlemmer af Danmarks Erhvervs-fremmebestyrelse og erhvervshus Nordjyllands bestyrelse.

Overgang fra Væksthus til Erhvervshus

- De Erhvervsdrivende Fondes fremtid
- Erhvervshusenes juridiske konstruktion
- Opgavedeling mellem Erhvervshus og lokal erhvervsservice - Væksthuset og NES-gruppen inddrages i relevant omfang
- Samarbejdsform mellem Erhvervshus Nordjylland og filial i Nykøbing Mors

Inden for rammerne af Danmarks Erhvervsfremmebestyrelses nationale erhvervsudviklingsstrategi udarbejdes strategi for den decentrale erhvervsfremmeindsats i KKR Nordjylland

BRNs rolle fremad og Region Nordjylland som samarbejdspartner i den nye kontekst og de lovmæssige muligheder.

Det fremtidige EU-kontor

Gruppen har i f.t. opgaverne følgende opmærksomhedspunkter:

Opgavedeling mellem Erhvervshus og lokal erhvervsservice – kommunaliseret erhvervsråd.

Overgang fra Væksthus til Erhvervshus Nordjylland, herunder økonomi, medarbejderoverdragelser, igangværende opgaveportefølje (EU-programmer) mv.

Er der potentiale i og politisk ønske om, at kigge på yderligere tværkommunalt samarbejde om erhvervsfremmeindsatsen eller er det lovgivningen, der fastlægger snittet, herunder

- Organisering og finansiering af EU-kontoret.
- Organisering og finansiering af klyngerne.

Mødevirksomhed og tidsplan

Tovholdergruppen skal være en hurtigt arbejdende gruppe. Der holder hyppige møder og der arbejder op imod følgende deadlines:

- 10. aug. Tovholdergruppen mødes første gang. Lovforslaget foreligger og er i høring indtil 13. aug. Udkast til kommissorium udarbejdes.
- 31. aug. KDK/BRN-dir. møde. Kommissorium færdiggøres.
- 14. sept. Kommissorium mm. fremlæggelse for borgmesterkredsen. Regionens involvering drøftes.
- 21. sept. KKU-formandskabsmøde/BRN-bestyrelsen. Regionens involvering aftales.
- 2. nov. KDK/BRN-dir.møde. Fremtidens BRN drøftes.
- 16. nov. KKR-møde. Mulighed for at afholde borgmestermøde. Afrapportering vedrørende nyt Erhvervshus/erhvervsstruktur i øvrigt til borgmesterkreds, KKR (og sager til byrådene)
- 23. nov. BRN-bestyrelsen. Oplæg om fremtidens BRN fremlægges.

Dato: 3. juli 2018

Sags ID: SAG-2018-03554
Dok. ID: 2601233

E-mail: HLTH@kl.dk
Direkte:

Aalborg Kommune
Boulevarden 13
9100 Aalborg

www.kl.dk/kkr-nordjylland
Side 2 af 2

3.3

Status for KKR's opgaver i det nye erhvervsfremmesystem

| | Opgave/delopgave – og involvering - ERHVERVSFREMME | Styregruppen | Erhvervschefer | Væksthus | NDEU | Regionen | Sekretariat |
|---|--|---------------------------------|----------------|-----------------------|------|----------|----------------------------|
| 1 | Den overordnede arbejdsdeling på erhvervsfremmeområdet – opsummerende | X | | | | | X |
| 2 | <p>Arbejdsdelingen mellem lokal kommunal erhvervsfremme/erhvervsråd og specialiseret erhvervsservice i erhvervshusene</p> <p>A: <u>Rammerne i rammeaftale</u> mellem KL og regeringen om arbejdsdelingen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hvilke opgaver løftes af Erhvervshuset henholdsvis kommunerne? <ul style="list-style-type: none"> ○ Grundlæggende erhvervsfremmeydelser ○ Specialiserede erhvervsfremmeydelser ○ Muligheder for tilkøb af ydelser ud over rammeaftalens definerede arbejdsdeling ○ Kommunernes muligheder for at styrke den højt specialiserede erhvervsfremmeindsats (aftales med staten) • Proces for aftale mellem KKR og Erhvervshuset <p>B: <u>Hvad giver god mening i Nordjylland</u> – muligheder for at nytænke arbejds- og rollefordelingen?</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vision og principper – samarbejdsbaseret tilgang • Hvad skal/vil vi være fælles om (muligheder i en forholdsvis homogen model med en vis fleksibilitet)? • Modeller for opgavedelingen (udgangspunkt i rammeaftale/minimumsmodel/udvidet model?) • Vurdering og overvejelser | X | | | | | X |
| 3 | <p>Det kommende erhvervshus</p> <ul style="list-style-type: none"> • Juridisk konstruktion for nyt erhvervshus inkl. filial • Konkretisering af opgavefordelingen – hvilke opgaver placeres i Erhvervshuset? • Bestyrelsens rolle, opgaver og udpegning • Samspil og partnerskab med Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse • Bestyrelsens rolle ifm. den decentrale/nationale erhvervsudviklingsstrategi • Erhvervshusets (og filialens) ledelse, organisering og økonomi • Samarbejdsform mellem Erhvervshus Nordjylland og filial i Nykøbing Mors | X X X X X X X | X | X X X X X | | | X X X X X X |
| 4 | <p>Overgang fra Væksthus til Erhvervshus Nordjylland</p> <ul style="list-style-type: none"> • Den nuværende erhvervsdrivende fonds fremtid og afvikling • Overgang fra nuværende bestyrelse til ny bestyrelse • Afklaring om videreførelse af igangværende opgaveportefølje/EU-programmer m.v. <ul style="list-style-type: none"> ○ Hvilke nuværende opgaver fortsætter permanent? ○ Hvilke midlertidige opgaver/projekter videreføres – og med hvilke tidshorisont og forpligtelser etc.=? ○ De nye opgaver fra kommunerne? • Økonomi i nuværende konstruktion – status og regnskab/opgørelse | X | | X X X X | | | X X X X X |

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|--|---|---|
| 5 | <p>Den kommunale erhvervsfremmeindsats fra 1. januar 2019</p> <ul style="list-style-type: none"> • I den enkelte kommune/erhvervsråd... Lokalpolitisk prioritering • Tværkommunalt..... (udover de fast opgaver i Erhvervshuset)... • Hvor sætter vi snittet i ft. rammerne i lovgivningen? | X | X | | | | X |
| 6 | <p>Personalemæssige forhold - overdragelse</p> <ul style="list-style-type: none"> • Medarbejderne og ledelse i eksisterende Væksthus – rettigheder og muligheder/virksomhedsoverdragelse • Eventuel medarbejderoverdragelse fra kommuner/erhvervsråd til Erhvervshuset – omfang • Overblik over projektansættelser og tidsforløb i VHN og kommunerne • Proces- og tidsplan for medarbejderoverdragelse/virksomhedsoverdragelse • <i>Aftale med faglige organisationer (håndteres individuelt i de respektive kommuner/væksthuset)</i> | | | X | | | X |
| | | | X | X | | | X |
| | | | X | X | | | X |
| | | | X | X | | | X |
| 7 | <p>Økonomisk konsekvenser – et overblik</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lovforslagets økonomiske konsekvenser under ét – og for de nordjyske kommuner • Pengestrømmene • Reduktion i bloktilskud, mertilskud til erhvervshuset, effektiviseringsråd • Regionale udviklingsmidler, reguleres medio 2019 ifm. midtvejsreguleringen <ul style="list-style-type: none"> ○ OBS på at også VHN formentlig mister midler fra RUM til projekter/initiativer • Hvordan tilrettelægger kommunerne budgettilpasningerne? • Lokalpolitisk prioritering i den enkelte kommune – overblik på KDK 31/8 over de enkelte kommuners prioriteringer/tilgang | X | | | | | X |
| 8 | <p>KKR opgaver i det nye erhvervsfremmesystem</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kommunalt ejerskab til erhvervshus Nordjylland • Udpegningsproces for medlemmer af Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse • Udpegningsproces for medlemmer af erhvervshus Nordjyllands bestyrelse • Aftalegrundlag mellem kommunerne og erhvervshuset – rollefordeling • Afrapporteringsmodel – årshjul | X | | | | | X |
| 9 | <p>BRN's fremtidige rolle og model for samarbejdet med øvrige parter og aktører</p> <ul style="list-style-type: none"> • Prioritering og fokusering af BRN's opgaver – strategisk/handlingsorienteret – evt. BRN som ramme for tværkommunale strukturelle indsatser • Regionen som fortsat partner i BRN • Strategi og organisering • Fremtidigt budget • BRN's rolle i ft. erhvervsstrategi – indspil til erhvervshusets bestyrelse • BRN som operationelt politisk forum på erhvervsområdet (bindeled til de lokale erhvervsråd m.v.?) | X | X | | | X | X |

| | | | | | | | |
|----|---|--------|--------|---|---|---|----------------|
| 10 | <p>Organisering og finansiering af Norddanmarks EU-kontor – behov for justering?</p> <ul style="list-style-type: none"> • Opgaver og fokus • Økonomi • Parter <p>○ <i>Denne delopgave sættes i første omgang på standby. Udgangspunkt herfor er en aktuel vurdering af NDEU fortsat vil have et økonomisk grundlag via økonomi fra RN.</i></p> | X | | | X | X | X |
| 11 | <p>Er der potentiale i og politisk ønske om yderligere tværkommunalt samarbejde om erhvervsfremmeindsatsen, herunder</p> <ul style="list-style-type: none"> • Organisering og finansiering af klyngerne <ul style="list-style-type: none"> ○ Hvilke muligheder er der fremover for at arbejde med klynge-lignende indsatser (herunder evt. andre "benævnelser"), hvordan kan det i givet fald finansieres? Muligheder for bidrag fra erhvervsfremmebestyrelsen, etc. ○ Hvilke aktiviteter i dag – og hvordan kan det evt. praktiseres fremadrettet, hvis ønske herom? • Hvordan organiseres de kommunale samarbejder mest hensigtsmæssig – synergieffekter/mindske overlap? <ul style="list-style-type: none"> ○ Organisatoriske muligheder? Øget koordinering/"en indgang"? | | | | | | |
| 12 | <p>Proces- og tidsplan samt kommunikation og involvering</p> <ul style="list-style-type: none"> • Involvering af bl.a. NES-gruppen, Væksthuset, EU-kontoret m.v. <ul style="list-style-type: none"> ○ Administrativt niveau ○ Bestyrelsesniveau (OBS: Forslag om at involvere erhvervsråd/formænd evt. via et fællesmøde i oktober) ○ Politisk niveau • Fælles info om proces og status <ul style="list-style-type: none"> ○ Afholdelse af fællesmøde KDK og NES den 11. september kl 19.00 Aalborg ○ Løbende orientering om status • Nedsættelse af underarbejdsgrupper på relevante emner <ul style="list-style-type: none"> ○ Etableres løbende | X X | X X | X | | X | X X |

3.3

Status for KKR's opgaver i det nye erhvervsfremmesystem

Til Erhvervsstyrelsen

Steen Frederiksen (stefre@erst.dk), Daniel Lauest Vistisen (danvis@erst.dk) samt postru@erst.dk

Hørings svar vedr. forslag til lov om erhvervsfremme

Erhvervsstyrelsen har den 2. juli 2018 sendt lovforslaget i offentlig høring.

Kommunekontaktrådet (KKR) Nordjylland har en række bemærkninger til lovforslaget, som fremgår nedenfor.

Generelle bemærkninger

KKR-Nordjylland bakker op om lovforslagets intentioner om forenkling og sikring af at virksomhederne får en højere kvalitet og service, samt at kommunerne fortsat skal være omdrejningspunktet for virksomhederne og have en større rolle i erhvervsfremmesystemet end i dag. Så langt så godt!

Der er imidlertid en række forhold og præmisser i lovforslaget, som vi finder anledning til at kommentere med henblik på at sikre en hensigtsmæssig arbejdsdeling og fornuftig implementering af den endelige lov:

Med oplægget til den nye arbejdsdeling er det helt afgørende, at de nye erhvervshuse og den digitale platform reelt løser ambitionerne om at effektivisere erhvervsservicen og dermed fjerner opgaver fra det kommunale niveau svarende til forudsætningerne om en reduktion på 180 mio. kr. – alternativt får forslaget mere karakter af en rammebesparelse. KKR-Nordjylland forudsætter, at der følges op på de økonomiske konsekvenser, og at der reguleres i pengestrømmene i overensstemmelse med den faktuelle arbejdsdeling.

KKR-Nordjylland understreger, at der er behov for at sikre, at såvel de økonomiske som de indholdsmæssige virkemidler i lovforslaget harmonerer med ønsket og intentionerne om at kommunerne skal have en større rolle samt intentionerne om at virksomhederne samlet set sikres en højere service. Forslaget synes ikke at være i trit med de mange lokalpolitiske intentioner, regeringens intentioner samt de mange erhvervsorganisationer, der over en årrække har advokeret for at kommunerne skal opprioritere erhvervsfremmeindsatsen.

Kommunerne ønsker styrkede muligheder, således at den konkrete opgaveløsning fortsat kan tage udgangspunkt i et helhedsperspektiv og tværgående indsatser mellem uddannelses-, beskæftigelses- og erhvervsområdet, herunder bl.a. indsatser for at tiltrække, udvikle og fastholde virksomheder til gavn for beskæftigelse, vækst og bosætning i kommunerne.

Koblingen mellem indsatserne i det kommende Erhvervshus og i kommunerne er helt afgørende for at sikre et godt resultat af reformen – først og fremmest for virksomhederne. Derfor er det afgørende, at den kommende rammeaftale mellem regeringen og KL om arbejdsdelingen lever op til indholdet i den politiske aftale og sikrer en ligeværdighed mellem den lokale kommunale erhvervsfremmeindsats og den specialiserede indsats i erhvervshusene.

Dato: 10. august 2018

Sags ID: SAG-2018-03554
Dok. ID: 2604584

E-mail: HLTH@kl.dk
Direkte:

Aalborg Kommune
Boulevarden 13
9100 Aalborg

www.kl.dk/kkr-nordjylland
Side 1 af 4

Det er derfor et klart signal fra KKR-Nordjylland, at den kommende rammeaftale skal afspejle den politiske aftales præmis om en større rolle til kommunerne, og derfor må rammeaftalen ikke tage udgangspunkt i en "negativliste". KKR-Nordjylland ønsker, at rammeaftalen indeholder en række pejlemærker og en fleksibilitet, der muliggør at KKR regionalt og lokalt fastlægger den konkrete fremtidige arbejdsdeling og de fælles indsatser. Vi tager i KKR-Nordjylland gerne et større ejerskab til erhvervsfremmeområdet. Vi ved af erfaring, at vi i Nordjylland selv skal tage ansvaret for at sikre gunstige vilkår for udvikling!

Dato: 10. august 2018

Sags ID: SAG-2018-03554

Dok. ID: 2604584

E-mail: HLTH@kl.dk

Direkte:

Aalborg Kommune

Boulevarden 13

9100 Aalborg

www.kl.dk/kkr-nordjylland

Side 2 af 4

Anbefalinger

KKR-Nordjylland anbefaler, at der i det endelige lovforslag tages højde for og udgangspunkt i:

- 1) Lovforslaget skal bringes i overensstemmelse med intentionerne og formuleringerne i de to politiske aftaler, herunder om kommunernes større rolle og kommunerne som omdrejningspunkt for erhvervsfremmeindsatsen
- 2) Kommunerne **skal** forpligtes til at arbejde med erhvervsfremme. Vi påtager os gerne et stort ansvar og ejerskab. Mulighederne for lokal kommunal erhvervsfremmeindsats skal understreges.
- 3) Den kommende rammeaftale mellem regeringen og KL om arbejdsdelingen skal baseres på de politiske aftaler, og rammeaftalen skal indeholde en række pejlemærker og en fleksibilitet, der sikrer, at der kan tages udgangspunkt i lokale behov og vurderinger, og dermed styrker forankringen i KKR og det politiske ejerskab.
- 4) Ejerskabet til de tværkommunale erhvervshuse skal styrkes, bl.a. ved at bestyrelsen får initiativret til formulering af de regionale kapitler i erhvervsfremmestrategien – samt større kompetence til prioritering af midlerne

Opmærksomhedspunkter til de enkelte kapitler

I forlængelse af KKR-Nordjyllands generelle bemærkninger til lovforslaget og de anførte anbefalinger har KKR-Nordjylland en række opmærksomhedspunkter til rammerne (kapitlerne 3-6) samt til processen ift. den fremtidige erhvervsfremmestruktur jf. nedenfor.

Ad. Kapitel 3 – Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse

Med hensyn til udformning og udmøntningen af den foreslåede strategi for den decentrale erhvervsfremmeindsats anbefaler KKR-Nordjylland, at bestyrelserne for de tværkommunale erhvervshuse får en større rolle, end der er lagt op til. Såvel §9 som §12 bør justeres indholdsmæssigt, således at erhvervshusenes bestyrelser får initiativret til at formulere de regionale kapitler i den samlede decentrale erhvervsfremmestrategi.

Endvidere foreslår KKR-Nordjylland, at en større andel af de samlede midler i regi af Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse, som udgangspunkt udlægges til de tværkommunale bestyrelser med kompetence til at anvende midlerne, hvor bestyrelsen decentralt vurderer at midlerne kan gøre bedst gavn for udvikling af rammevilkår og erhvervsmæssig vækst og udvikling.

Som bemærkning til Danmarks Erhvervsfremmebestyrelsens understøttelse af de offentligt finansierede klynger forventer KKR-Nordjylland, at klyngerne er tilgængelige for virksomheder i hele landet, og at der sikres en geografisk repræsentation også i Nordjylland med udgangspunkt i nordjyske styrkepositioner.

Ad. Kapitel 4 – Digital erhvervsfremme

KKR-Nordjylland er enige i intentionerne, men anbefaler at staten tager udgangspunkt i en realistisk vurdering af udviklings- og implementeringsprocessen, samt at der ikke indarbejdes gevinster/besparelser og fordele for virksomhederne og kommunerne før de digitale løsninger reelt er mulige at anvende efter intentionerne.

Ad. Kapitel 5 – Erhvervshusene

Jf. ovenstående generelle bemærkninger er der behov for en præcisering af rolle- og opgavefordelingen mellem den lokale kommunale erhvervsfremmeindsats og erhvervs-serviceindsatsen i erhvervshusene. Da erhvervshusene jf. lovtæksten skal fungere som "tværkommunale erhvervshuse", er det afgørende, at denne afklaring sker i regi af aftaler mellem KKR og erhvervshusets bestyrelse, og derved bidrager til at styrke kommunernes ejerskab til såvel den lokale som tværkommunale erhvervsfremme.

De hidtidige væksthuse er organiseret som erhvervsdrivende fonde, mens lovforslaget lægger op til at de fremtidige erhvervshuse organiseres som "særlige forvaltningssubjekter". KKR-Nordjylland savner en begrundelse for dette forslag, og det er afgørende, at kommunerne via KKR får en styrende rolle, og at organisationsformen tager højde herfor.

Der henvises i øvrigt til bemærkninger vedr. kapital 3 med anbefaling af at erhvervshusenes bestyrelser får initiativret til formulering af de regionale kapitler i den decentrale erhvervsfremmestrategi. Endvidere anbefales det, at bestyrelsen – frem for den foreslåede centralisering i statslig regi – får selvstændig kompetence til prioritering og gennemførelse af konkrete tiltag, der matcher regionale og lokale prioriteter, styrker og behov.

Ad. Kapitel 6 – Kommuner

Med udgangspunkt i KKR-Nordjylland's generelle bemærkninger og anbefalinger understreger vi med dette høringssvar, at lovforslagets formuleringer indeholder en udtalt ubalance mellem den specialiserede og lokale indsats. Den lokale kommunale erhvervsfremmeindsats er relativ usynlig og upræcist berørt i lovforslaget og har ikke den nødvendige tyngde. Dette står i kontrast til intentionerne og formuleringerne om en større kommunal rolle og kommunerne som "omdrejningspunkt" i såvel lovforslagets bemærkninger som i de to politiske aftaler mellem regeringen og henholdsvis KL og Dansk Folkeparti.

For at sikre et godt grundlag for det kommende samarbejde og rollefordelingen mellem den specialiserede erhvervsservice og den lokale erhvervsfremme og erhvervsservice anbefaler KKR-Nordjylland, at mulighederne for den lokale indsats tydeliggøres i lovtæksten. Aktuelt har formuleringerne mere karakter af en negativliste frem for en positivliste, således som det hidtil har været formuleret i den aktuelle lov om erhvervsfremme jf. §12 og 13.

Eksempelvis forudsætter KKR-Nordjylland, at der fortsat skal være mulighed for, at kommunerne – som omdrejningspunkt og som forudsætning for at samarbejde om vækst- og udviklingsmuligheder i det nordjyske – kan iværksætte strukturelle udviklings tiltag omkring eksempelvis udvikling af menneskelige ressourcer, kompetenceudvikling, generelle udviklingsaktiviteter, herunder udviklingsaktiviteter i yderområderne. KKR-Nordjylland forventer på den baggrund – og helt i tråd med de bagvedliggende politiske aftaler – at formuleringen i lovforslagets §14, stk. 7 revurderes.

Dato: 10. august 2018

Sags ID: SAG-2018-03554
Dok. ID: 2604584

E-mail: HLTH@kl.dk
Direkte:

Aalborg Kommune
Boulevarden 13
9100 Aalborg

www.kl.dk/kkr-nordjylland
Side 3 af 4

KKR-Nordjylland er bekymret for, at ambitionen om dels et stærkere tilbud til erhvervslivet bredt set og dels at flere virksomheder understøttes i deres udvikling ikke bliver tilgodeset med det foreliggende lovforslag. Opgaverne omkring erhvervsfremme rækker langt videre end erhvervshusenes specialiserede vejledning og rådgivning. Erhvervsfremme er meget mere end 1-1 vejledning, og netop derfor er det vigtig, at der sikres en fleksibilitet i den konkrete opgavehåndtering i kommunerne, så det er muligt at tænke og arbejde helhedsorienteret med at tiltrække og fastholde virksomheder til gavn for beskæftigelse og bosætning i kommunerne. Der er elementer i lovforslaget, der lægger op til en central regulering af den kommunale erhvervs- og udviklingsindsatsen med reducerede muligheder for at skabe lokale udviklingstiltag, der baserer sig på de lokale kendetegn og karakteristika. Det vil ramme hårdt, ikke mindst i områderne uden for de større vækstcentre.

Derfor er det en klar anbefaling fra KKR-Nordjylland, at den kommende rammeaftale for arbejds- og rolledelingen indeholder en høj grad af fleksibilitet til lokal beslutning.

KKR Nordjylland stiller sig gerne til rådighed for en uddybning af ovenstående bemærkninger og ser frem til det videre samarbejde omkring udmøntning af lovgivningen.

Med venlig hilsen

Arne Boelt
Borgmester i Hjørring Kommune
Formand i KKR Nordjylland

Mogens Christen Gade
Borgmester i Jammerbugt Kommune
Næstformand i KKR Nordjylland

Dato: 10. august 2018

Sags ID: SAG-2018-03554
Dok. ID: 2604584

E-mail: HLTH@kl.dk
Direkte:

Aalborg Kommune
Boulevarden 13
9100 Aalborg

www.kl.dk/kkr-nordjylland
Side 4 af 4

3.4 Orientering om proces om nyt turismefremmesystem

Kommissorium – administrativ tovholdergruppe for fremtidig turismefremmestruktur i Nordjylland

Tovholdergruppens medlemmer:

En kommunaldirektør fra hver af de 4 klynger: Ulrik Andersen, Christian Roslev, Mikael Jentsch, Bjarne Grøn, Henrik Kruuse, Jes Lunde (BRN-tovholder), Tommy Christiansen (KDK-tovholder).

En formand udpeges af gruppen.

Sekretariatsbetjening varetages af BRN-sekretariat. Eventuel inddragelse af planlæggerressource fra formandens kommune.

Desuden inddrages følgende aktører i relevant omfang: Nordjyske TuristChefer (NTC), VisitNordjylland, Region Nordjylland, interesseorganisationer og andre turismefremme- og turismeaktører.

Gruppens afsæt og opgaver

Styregruppens opgaver tager afsæt i de kendte rammer for forslag til [Lov om Erhvervsfremme](#), forslag til [lov om dansk turisme](#) og [aftalen mellem Regering og Dansk Folkeparti](#) fra den 24. maj 2018 [Forståelse mellem regeringen og KL om en styrket og fokuseret erhvervsfremmeindsats](#) fra maj 2018.

Processen med konsolidering af turismefremmeindsatsen i 15-25 destinationsselskaber aftales mellem regeringen og KL inden udgangen af 2019 og baseres på fælles pejlemærker. Inden for disse rammer skal kommunerne inden udgangen af 2020 aftale fælles destinationsselskaber.

Gruppens hovedopgaver er:

- At udarbejde oplæg til fremtidig nordjysk destinationsstruktur, herunder afklare antallet af fremtidige destinationer og om alle nordjyske kommuner har størst interesse i/værdi ud af at indgå i et nordjysk samarbejde eller om andre samarbejdsparter er mere relevant for nogle.
- Udarbejde modeller for fremtidig opgavefordeling og finansiering.
- Udarbejde udkast til procesplan for overgangen fra den nuværende til den nye turismefremmestruktur, herunder hvordan der sikres politisk og erhvervsmæssigt ejerskab for løsningsmodellerne.

Mødevirksomhed og tidsplan

Der er nedenfor taget udgangspunkt i en parallel tidsplan som ved erhvervsfremmeområdet, men styregruppen er opmærksom på, at kommunerne har til udgangen af 2020 til at indgå aftaler om fælles destinationsselskaber, og derfor er denne opgave mindre tidspresset end den tilsvarende opgave omkring den fremtidige erhvervsfremmeorganisering. Opgaven for gruppen er i første omgang at lave oplæg til politisk drøftelse, og dette følger samme tidsplan som på erhvervsområdet.

Tovholdergruppen skal være en hurtig arbejdende gruppe. Der holdes hyppige møder og der arbejdes op imod følgende deadlines:

- 10. aug. Tovholdergruppen mødes første gang. Lovforslaget foreligger og er i høring indtil 13. aug. Udkast til kommissorium udarbejdes.
- 31. aug. KDK/BRN-dir. møde. Kommissorium færdiggøres
- 14. sept. Kommissorium mm. fremlæggelse for borgmesterkredsen
- 21. sept. BRN Bestyrelse samt KDU-formandskabsmøde
- 2. nov. KDK/BRN-direktionsmøde
- 16. nov. KKR-møde. – mulighed for at afholde borgmestermøde
- 23. nov. BRN-bestyrelsen

3.4 Orientering om proces om nyt turismefremmesystem

| | Opgave/delopgave – og involvering - TURISMEFREMME | Styregruppen | Turistchefer/NTC | VisitNordjylland | Sekretariat |
|---|--|------------------------------------|------------------------------------|------------------|------------------------------------|
| 1 | Den overordnede arbejdsdeling på turismefremmeområdet <ul style="list-style-type: none"> • Beskrivelse af den tiltænkte arbejdsdeling jf. lovforslaget • Kort skitsering af aktørniveauet inkl. de statslige niveauer | X | | | X |
| 2 | Muligheder med udgangspunkt i de kommende pejlemærker <ul style="list-style-type: none"> • Beskrivelse og perspektivering af de fælles pejlemærker • Afklaring: Hvad er kriterierne for en destination?: 1) en geografisk sammenhængende enhed, eller 2) et marked/tema? • Hvilket indhold skal der fokuseres på i de færre destinationer? • Hvilke muligheder giver pejlemærkerne? – hvordan kan de omsættes i det nordjyske? | X | X | | X X X X |
| 3 | Oplæg til fremtidig nordjyske destinationsstruktur(er) Med udgangspunkt i pejlemærkerne og den netop godkendte fælles nordjyske turismestrategi: "Fælles retning i nordjysk turisme" kan der skitseres en række opgaver, som der kan være stort fællesskab om i Nordjylland. Dette vil være et oplagt udgangspunkt for drøftelsen af den fremtidige destinationsstruktur. <ul style="list-style-type: none"> • Afklare antallet af fremtidige destinationer, herunder præferencer blandt kommunerne/destinationerne • Opgaver og indhold, herunder: <ul style="list-style-type: none"> Sikring af turismefremme ift. de primære målgrupper <ul style="list-style-type: none"> ○ Kyst- og naturturisme ○ Storbyturisme ○ Erhvervsturisme • Modeller for fremtidig organisering og finansiering • Den lokale forankring og erhvervsmæssigt ejerskab • Forskellige scenarier: <ul style="list-style-type: none"> ○ Et stort samarbejde ○ 3-4 destinationsselskaber med eventuel fælles overbygning på en række områder/arbejdsdeling • Organisationsformer – rammer for etablering af destinationsselskaberne <ul style="list-style-type: none"> ○ Formelle rammer ○ Sikring af beslutningskraft ○ Beslutningsprocesser omkring organiseringen? | X X X X X X | X X X X X X | | X X X X X X |

| | | | | | |
|---|--|---|---|---|---|
| 4 | <p>Fremtidig arbejdsdeling og samarbejdsformer</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hvilke aktører og indsatser? <ul style="list-style-type: none"> ○ Visit Denmark ○ DKNT ○ Meet ○ Storby ○ Destinationsselskaber ○ Partnerskaber ○ Tværkommunale temasamarbejder ○ Minidestinationerne/destinationsudviklingsaktiviteter? • Opgaver hos destinationsselskaber <ul style="list-style-type: none"> ○ Forskellige scenarier – afhængigt af antal nordjyske destinationer • Snitflader – samarbejdsrelationer • Hvor decentralt lokaliseres indsatsen • Markedsføringsopgaven – afklaring af roller og snitflader til VD (international markedsføring) | X | X | | X |
| 5 | <p>Mulige scenarier og konsekvenser for eksisterende organisationer</p> <ul style="list-style-type: none"> • De lokale turismeforeninger • De kommunale/private turismefremmeaktører inkl. Turistråd m.v. • Tværkommunale organisationer/-samarbejder • Visit Nordjylland (afhængig af scenarie) | | X | | X |
| 6 | <p>Visit Nordjylland fremover – fortsat den fælles markedsføringsorganisation eller flere opgaver?</p> <ul style="list-style-type: none"> • Indhold og opgaver <ul style="list-style-type: none"> ○ Snitflade vedr. markedsføring – relation til VD og øvrige parter • Organisering (evt. tilpasning) NB: Nye vedtægter på vej (under alle omstændigheder) • Aftalepart – fortsat BRN eller? • Finansiering – aftale fra virksomheder og kommuner frem til 2020 – bidrag fra nationalt niveau 2019 og 2020? | X | | X | X |
| 7 | <p>Den fremtidige kommunale turismefremmeindsats</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sammenhængen til kommunale planopgaver, rammebetingelser • Virksomhedsrådgivning via det øvrige erhvervsfremmesystem • Lokale kommunale turismeprioriteringer, herunder samarbejde om øgede private investeringer | X | X | | X |
| 8 | <p>Personalemæssige forhold og konsekvenser - overdragelse</p> <ul style="list-style-type: none"> • Medarbejderne og ledelse i eksisterende organisationer • Proces- og tidsplan for eventuel medarbejderoverdragelse • <i>Aftale med faglige organisationer ("huskeseddel": håndteres lokalt)</i> | | | | X |

| | | | | | |
|----|---|--------|---|---|------------------|
| 9 | <p>Fysiske aktiver i overgang fra nuværende organisation til færre destinationer</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fysiske aktiver i form af bygninger • Lejemål • Økonomiske forpligtelser | | X | X | X |
| 10 | <p>Økonomisk konsekvenser – et overblik</p> <ul style="list-style-type: none"> • Overblik over økonomi, budget og forbrug • De regionale udviklingsmidler – i relation til markedsføring – finansiering fremover? • Fremtidig finansiering af turismefremmeindsatsen – lokalt og i selskaber • Lokale rammer for bæredygtig organisation – set i lyset af effektivisering såvel på erhverv som turisme | | | | X |
| 11 | <p>BRN's fremtidige rolle på turismeområdet? Afhænger af den fremtidige organisering og struktur, herunder om vi får én samlet fælles organisering (evt. kun vedr. markedsføring) – eller om kommunerne grupperer sig omkring etablering af flere destinationsselskaber.</p> <ul style="list-style-type: none"> • I relation til BRN's strategi og indsatsområder • Fremtidigt budget – medfinansieringen af markedsføring og VisitNordjylland • BRN's rolle i ft. turismestrategi – indspil til erhvervshusets bestyrelse/national erhvervsstrategi | X | X | | X |
| 12 | <p>Proces- og tidsplan samt kommunikation og involvering</p> <ul style="list-style-type: none"> • Involvering af bl.a. NTC-gruppen, VisitNordjylland, regionen m.v. <ul style="list-style-type: none"> ○ Administrativt ○ Bestyrelsesniveau • Politisk proces • Erhvervsforum (adhoc turismegruppen) • Fælles info om proces og status • Nedsættelse af underarbejdsgrupper på relevante emner | X X | X | X | X X X X |

3.4 Orientering om proces om nyt turismefremmesystem

Til Erhvervsstyrelsen

Steen Frederiksen (stefre@erst.dk), Daniel Lauest Vistisen (danvis@erst.dk) samt postru@erst.dk

Høringssvar vedr. forslag til lov om dansk turisme

Erhvervsstyrelsen har den 2. juli 2018 sendt lovforslaget i offentlig høring.

Kommunekontaktrådet (KKR) Nordjylland har en række bemærkninger til lovforslaget, som fremgår nedenfor.

Generelle bemærkninger

KKR-Nordjylland bakker generelt op om styrkelse af destinationsstrukturen, hvor der skabes stærkere og mere attraktive destinationer via mulighed for specialisering samt bedre sammenhæng, volumen og kritisk masse i indsatserne.

I Nordjylland arbejdes der i forvejen i udpræget grad ud fra en samarbejdsmodel, hvor flere eller alle 11 kommuner arbejder sammen på turismeområdet. Det kommer til udtryk i et helt bredt samarbejde om nordjysk turismemarkedsføring samt i forskellige temasamarbejder på tværs af de nordjyske destinationer ud fra fælles interesser for de pågældende destinationer/kommuner.

KKR Nordjylland har dog en række opmærksomhedspunkter til rammerne og processen i forslaget til kommende turismefremmestruktur jf. nedenfor.

KKR-Nordjylland's opmærksomhedspunkter til forslaget og den kommende proces:

- Det er vanskeligt at forholde sig til rammerne for den fremtidige konsolidering i færre destinationer, da forslaget alene indeholder en formulering om, at "den videre proces ... aftales mellem regeringen og KL og baseres på fælles pejlemærker". Da det er kommunerne, der skal indgå aftalerne om de fælles destinationsselskaber vil vi opfordre regeringen til snarest at sikre, at der kommer et udspil til fælles pejlemærker, som kommunerne får mulighed for at forholde sig til – og som rummer en høj grad af fleksibilitet.
- Det er vigtigt, at en ny konsolideret destinationsstruktur sikrer en fleksibilitet, der på én gang sikrer større volumen og udviklingskraft og samtidig muliggør, at en kommune kan være med i flere destinationssamarbejder, hvor det giver mening – eksempelvis i såvel Vestkystpartnerskabet som VisitNordjylland eller lignende.
- Den lokale forankring og tilstedeværelse er vigtig, også selvom turismebejdningen i en fremtidig turismestruktur bliver digitaliseret. Medarbejderne på turistkontorerne har vigtige opgaver i forhold til at servicere det lokale erhvervsliv, agere værter og guides ift. turistgrupper og ikke mindst at koordinere og gennemføre events og arrangementer i samarbejde med det lokale erhvervsliv og de lokale borgere. Forsvinder nærheden og den ressource, som disse medarbejdere udgør ift. de beskrevne opgaver, vil vi fremover ikke kunne skabe de lokale oplevelser, der trækker gæster til eller fastholder gæster en ekstra dag eller to.

Dato: 10. august 2018

Sags ID: SAG-2018-03554
Dok. ID: 2606147

E-mail: HAST@kl.dk
Direkte:

Aalborg Kommune
Boulevarden 13
9100 Aalborg

www.kl.dk/kkr-nordjylland
Side 1 af 2

- En decentral organisering er med andre ord essentiel for turismeudviklingen, og derfor skal destinationerne have mulighed for at vælge den organiseringsmodel, der skaber det bedste udgangspunkt for turismeudviklingen lokalt. Denne model er de lokale parter kompetente til at finde, og det skal lovgivningen og de kommende fælles pejlemærker muliggøre og respektere.
- Med hensyn til det statslige turismefremmeniveau opfordrer KKR til centrale initiativer, der sikrer en større gennemsigtighed, klarere rollefordeling, fælles retning samt implementeringseffektivitet i de største offentlige turismefremmeorganisationer: VisitDenmark, Wonderful Copenhagen og Dansk Kyst- og Naturturisme, idet dette er et tilbagevendende kritisk opmærksomhedspunkt blandt de nordjyske turismevirksomheder.
- Som nævnt har Nordjylland gennem mange år samarbejdet om turismefremme. I foråret 2018 og senest på et møde i juni måned har samtlige 11 kommuner og regionen bakket op om et erhvervsdrevet initiativ om at booste den fælles nordjyske turismemarkedsføring i regi af VisitNordjylland. Fra nordjysk side skal vi opfordre til, at den kommende Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse i de kommende år viderefører de allerede igangsatte initiativer – også for at sikre momentum i de fælles bestræbelser på at sikre højere vækstrater i dansk turisme i overensstemmelse med bl.a. den nationale turismestrategi.

Dato: 10. august 2018

Sags ID: SAG-2018-03554
Dok. ID: 2606147E-mail: HAST@kl.dk
Direkte:Aalborg Kommune
Boulevarden 13
9100 Aalborgwww.kl.dk/kkr-nordjylland
Side 2 af 2

KKR Nordjylland stiller sig gerne til rådighed for en uddybning af ovenstående bemærkninger og ser frem til det videre samarbejde omkring udmøntning af lovgivningen.

Med venlig hilsen



Arne Boelt
Borgmester i Hjørring Kommune
Formand i KKR Nordjylland



Mogens Christen Gade
Borgmester i Jammerbugt Kommune
Næstformand i KKR Nordjylland

3.5

Budget for Socialtilsyn Nord 2019

Socialtilsyn Nord – Budget 2019:

Socialtilsyn Nord har udarbejdet et budget for 2019, der medfører et fald i budgettet på 0,3%, eller kr. 88.680 (i 2019 priser).

Faldet i budgettet skyldes hovedsageligt, en nedgang i tilsynets opgaver i 2019.

Det samlede Budget 2019, er udarbejdet under hensyntagen til nedenstående faktorer:

- Samlet opgaveportefølje er blevet mindre
- Tilsynbesøg på plejefamilieområdet ændres fra 1,3 besøg til 1,5 besøg pr. plejefamilie
- Opnormering med en socialfaglig medarbejder, grundet stor stigning i ansøgning om væsentlige ændringer
- Overførsel af overskud fra 2017.

Socialtilsynet fungerer som indtægtsdækket virksomhed, hvorfor alle de omkostninger der anvendes til at udføre tilsynet, finansieres af kommunerne efter objektive kriterier (plejefamilieområdet), og ved opkrævning af omkostningsbaserede takster (tilbudsafdelingen).

Udvikling i opgaver:

Udvikling i tilsynets opgaver fra Budget 2018 til Budget 2019:

| | År 2018 | År 2019 |
|-------------------------------|---------|---------|
| Plejefamilier | 1.150 | 1.100 |
| Plejefamilier, nygodkendelser | 150 | 135 |
| Tilbud | 305 | 283 |
| Tilbud, nygodkendelser | 15 | 15 |
| Godkendelse BPA virksomheder | | 4 |

For Budget 2019 forventes det samlede antal plejefamilier at udgøre 1.100 plejefamilier samt 135 nygodkendelser i løbet af året. For tilbudsområdet forventes 283 tilbud, samt 15 nygodkendelser.

For begge områder, er der fra Budget 2018 til Budget 2019 tale om nedgang i antallet. For plejefamilieområdet udgør nedgangen i antallet af plejefamilier 65 (5,0%), og for tilbudsområdet udgør nedgangen 22 tilbud (6,9%).

Fra 01.01.2018 indgik godkendelse af BPA virksomheder som en ny opgave under socialtilsynene.

Det er pt. 4 BPA arbejdsgivervirksomheder, der skal godkendes af Socialtilsyn Nord, hvilket skal ske inden 01.07.2019. Dertil kommer eventuelle nyansøgninger. I forlængelse af nygodkendelserne, skal der ske løbende tilsyn efter en risikovurdering. Opgaven er takstfinansieret.

Der er i Budget 2019 sket tilpasning af personalenormeringen i forhold til nedgangen i opgaveporteføljen.

På andre parametre, har der derimod vist sig en tilgang/stigning i arbejdsmængden, særligt grundet mange ansøgninger om væsentlige ændringer. For at imødegå den øgede arbejdsmængde, er der budgetteret med en ekstra socialfaglig medarbejder på Tilbudsområdet. Budget 2019 følges nøje, og der vil ske tilpasning/nedjustering af budgettet, såfremt forventningerne til antallet af væsentlige ændringer ikke realiseres i 2019.

På plejefamilieområdet ændres antallet af tilsynsbesøg fra 1,3 besøg til 1,5 besøg i Budget 2019. Ændringen foretages dels som følge af tidligere års erfaringer, og dels som en konsekvens af tilpasning/ensretning af budget og normeringsmodellen for de 5 Socialtilsyn.

Udvikling i budgettet:

Regnskab 2017 viste et overskud på kr. 684.000, der skyldes dels gunstige faktorer, der alene har betydning for 2017, og ikke kan forventes at have samme effekt i 2019, dels mindreudgifter vedrørende ejendommens drift.

Budget 2019 er tilpasset ovenstående udvikling.

Udviklingen i budgettet fra Budget 2018 til Budget 2019:

| | År 2018 | År 2018 (i 2019 priser) | År 2019 |
|------------------------------|----------------|--------------------------------|----------------|
| Budget samlet | 34.476.188 | 35.024.359 | 34.935.679 |
| Heraf Tilbudsafdelingen | 15.266.431 | 15.509.167 | 14.682.476 |
| Heraf Plejefamilieafdelingen | 19.209.757 | 19.515.192 | 20.253.203 |

Med det fremlagte budget, sker der et fald i de samlede udgifter til Tilbudsafdelingen.

Udgifterne er takstfinansieret, og udviklingen i taksten pr. tilbud fremgår af nedenstående afsnit "Udvikling i takst pr. tilbud"

Plejefamilieafdelingen finansieres af kommunerne via objektiv finansiering. Hver kommune opkræves den andel af det samlede budget, som svarer til kommunens andel af det samlede antal 0-17 årige i socialtilsynets dækningsområde (jf. udtræk fra Danmarks Statistik 2. kvartal året før budgetåret).

Der er fra Budget 2018 til Budget 2019 sket en stigning i den objektive finansiering på 3,8% eller kr. 738.011 i 2019 priser.

Stigningen kan jf. ovenstående henføres til opjustering af antal årlige tilsynsbesøg.

Fordeling af objektiv finansiering i Budget 2019, ved uændret fordeling af 0-17 årige fra Budget 2018 til Budget 2019:

| | Samlet antal 0-17 årige, pr 2. kv 2017 | Andel | Objektiv finansieringsudgift pr. kommune i 2018 | Objektiv finansiering 2018 (i 2019 priser) | Objektiv finansieringsudgift pr. kommune for 2019 |
|---|--|--------|---|--|---|
| Region Nord | 122.341 | 100,0% | 19.209.757 | 19.515.192 | 20.253.203 |
| Silkeborg | 20.555 | 16,8% | 3.227.508 | 3.278.825 | 3.402.538 |
| Brønderslev | 7.913 | 6,4% | 1.242.485 | 1.262.240 | 1.296.205 |
| Frederikshavn | 10.782 | 8,8% | 1.692.970 | 1.719.888 | 1.782.282 |
| Jammerbugt | 8.047 | 6,6% | 1.263.525 | 1.283.615 | 1.336.712 |
| Læsø | 241 | 0,2% | 37.841 | 38.443 | 40.506 |
| Mariagerfjord | 8.477 | 6,9% | 1.331.043 | 1.352.207 | 1.397.471 |
| Morsø | 3.981 | 3,3% | 625.089 | 635.028 | 668.355 |
| Rebild | 7.040 | 5,8% | 1.105.408 | 1.122.984 | 1.174.686 |
| Thisted | 8.802 | 7,2% | 1.382.074 | 1.404.049 | 1.458.231 |
| Vesthimmerland | 7.679 | 6,3% | 1.205.742 | 1.224.913 | 1.275.952 |
| Aalborg | 38.824 | 31,7% | 6.096.073 | 6.193.000 | 6.420.265 |
| Gennemsnitspris pr. plejefamilie | | | | 15.012 | 16.399 |

Udvikling i takst pr. tilbud:

Udvikling i takster pr. tilbud, bliver med Budget 2018:

| | År 2018 | År 2018 (2019-priser) | År 2019 |
|-------------------------------|---------|-----------------------|---------|
| Takstgruppe 1 (1-7 pladser) | 35.135 | 35.694 | 35.341 |
| Takstgruppe 2 (8-24 pladser) | 42.162 | 42.832 | 42.409 |
| Takstgruppe 3 (25-49 pladser) | 70.269 | 71.386 | 70.682 |
| Takstgruppe 4 (+50 pladser) | 105.404 | 107.080 | 106.024 |

Med det fremlagte Budget 2019, sker der et lille fald i taksten på tilbud på 1,0% i 2019 priser.

Antallet af nygodkendelser er i Budget 2019 identiske med antallet af nygodkendelser i Budget 2018.

Erfaringen viser, at nygodkendelser af tilbud, oftest ligger i takstgruppe 1 og 2, hvor vægtningen i budget og normeringsmodellen er størst. Budget 2019 er tilrettet, således de 15 nygodkendelser fordeles mellem takstgruppe 1 og takstgruppe 2. Med justeringen opnås en mere korrekt beregning af takstkategorierne.

Samlet oversigt over Socialtilsyn Nord's Takstkategorier for Budget 2019:

Tilbudsafdelingen:

| 2019 Takster | Tilsyn | Skærpet | Ny-godkendelse | Væsentlig ændring |
|--|---------|---------|----------------|-------------------|
| Takstkategori 1 | 35.341 | 3.534 | 31.378 | 9.998 |
| Takstkategori 2 | 42.409 | 4.241 | 37.654 | 11.998 |
| Takstkategori 3 | 70.682 | 7.068 | 62.756 | 19.996 |
| Takstkategori 4 | 106.024 | 10.602 | 94.134 | 29.994 |
| 2018 Takster (i 2019 –priser) | | | | |
| Takstkategori 1 | 35.694 | 3.569 | 24.003 | 8.801 |
| Takstkategori 2 | 42.832 | 4.283 | 28.803 | 10.561 |
| Takstkategori 3 | 71.386 | 7.139 | 48.004 | 17.600 |
| Takstkategori 4 | 107.080 | 10.708 | 72.010 | 26.401 |
| Ændring i pct. | | | | |
| Alle Takstkategorier | -1,0 | -1,0 | 30,7 | 13,6 |

BPA-området:

| | År 2018 | År 2018 (2019 priser) | År 2019 |
|------------------------------------|---------|-----------------------|---------|
| Nygodkendelser – timepris i kr. | 540 | 549 | 549 |

* Taksten for nygodkendelser beregnes efter antal anvendte timer ganget med en timepris. I Budget 2019 er det forudsat, at der anvendes 36 timer til en nygodkendelse.

Takst for driftstilsyn og væsentlige ændringer på BPA området er endnu ikke fastsat.

3.6

Avanceret genoptræning på hjerneskadeområdet

Bekendtgørelse om genoptræningsplaner og om patienters valg af genoptræningstilbud efter udskrivning fra sygehus

I medfør af § 84 og § 140, stk. 6, i sundhedsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 191 af 28. februar 2018, som ændret ved lov nr. 557 af 29. maj 2018, fastsættes:

Kapitel 1

Genoptræningsplaner

§ 1. Regionsrådet skal tilbyde en individuel genoptræningsplan til patienter, der har et lægefagligt begrundet behov for genoptræning efter udskrivning fra sygehus.

Stk. 2. Genoptræningsplanen skal være skriftlig, og den skal udarbejdes i samarbejde med patienten og eventuelle pårørende. For en patient, der varigt mangler evnen til at give informeret samtykke, kan informeret samtykke gives i henhold til reglerne i sundhedslovens § 18.

§ 2. Genoptræningsplanen skal angive, om patienten har behov for almen genoptræning, genoptræning på specialiseret niveau eller rehabilitering på specialiseret niveau, jf. bilag 1.

Stk. 2. Genoptræningsplanen skal indeholde en beskrivelse af patientens funktionsevne og genoptræningsbehov på udskrivningstidspunktet, herunder en angivelse af, hvilke funktionsevnededsættelser som genoptræningen skal rette sig imod m.v.

Stk. 3. For patienter med behov for rehabilitering på specialiseret niveau skal genoptræningsplanen beskrive patientens samlede funktionsevne samt patientens samlede behov for rehabiliteringsindsatser på udskrivelsestidspunktet.

Stk. 4. Genoptræningsplanen skal indeholde oplysninger om, hvordan bopælsregionen og bopælskommunen kan kontaktes med henblik på koordinering af genoptræningsforløbet.

§ 3. Genoptræningsplanen skal angive en tidsfrist for opstart af genoptræningen efter udskrivning fra sygehus, hvis der er sundhedsfagligt begrundet behov herfor.

Stk. 2. Såfremt der er behov for en udskudt opstart af genoptræning af sundhedsfaglige grunde, skal dette fremgå af genoptræningsplanen.

§ 4. Genoptræningsplanen skal senest udleveres til patienten på udskrivningstidspunktet, og den skal samtidig efter aftale med patienten sendes til patientens bopælskommune samt til patientens alment praktiserende læge.

Stk. 2. Hvor en patient efter udskrivning fra sygehus har behov for genoptræning på specialiseret niveau, som foregår på et sygehus, jf. bilag 1, skal genoptræningsplanen efter aftale med patienten også sendes til det valgte sygehus.

§ 5. Kommunalbestyrelsen skal tilrettelægge genoptræningsindsatsen i sammenhæng med andre indsatser, der kan bidrage til borgerens samlede rehabilitering i henhold til sundhedsloven samt anden lovgivning.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan ikke tilsidesætte den lægefaglige vurdering af patientens genoptrænings- eller rehabiliteringsbehov, herunder om patienten har behov for almen genoptræning, genoptræning på specialiseret niveau eller rehabilitering på specialiseret niveau.

Stk. 3. Såfremt genoptræningsplanen angiver, at patienten har behov for almen genoptræning efter udskrivning, skal kommunalbestyrelsen snarest muligt og på baggrund af en sundhedsfaglig vurdering angive, hvorvidt patienten har behov for genoptræning på basalt eller avanceret niveau, jf. bilag 1.

§ 6. Hvis genoptræningsplanen angiver, at der er behov for almen genoptræning eller rehabilitering på et specialiseret niveau, skal kommunalbestyrelsen senest fire dage efter udskrivningen fra sygehus informere borgeren om hvor og hvornår kommunen kan tilbyde borgeren opstart af genoptræning, samt hvilken type genoptræning kommunalbestyrelsen har vurderet, der er brug for.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan fastsætte en rimelig frist for, hvornår borgeren senest skal meddele kommunen, om borgeren ønsker at benytte sig af det frie valg.

Stk. 3. Opstart forstås som første møde med en sundhedsperson, der skal varetage hele eller dele af borgerens genoptræning.

Kapitel 2

Valg af genoptræningstilbud

§ 7. Patienter, der har fået en genoptræningsplan efter udskrivning fra et sygehus, kan vælge mellem genoptræningstilbud efter sundhedslovens § 140, som bopælskommunen har etableret ved egne institutioner eller indgået aftaler om med andre myndigheder eller private leverandører, og kan også vælge genoptræningstilbud på andre kommuners institutioner på det til patienten angivne specialiseringsniveau, jf. dog stk. 3 og 4.

Stk. 2. En kommunes genoptræningsinstitution kan af kapacitetsmæssige årsager afvise at modtage patienter, der har bopæl i en anden kommune, hvis institutionen har væsentlig længere ventetider til genoptræning end andre kommunale genoptræningsinstitutioner, og hvis væsentlige hensyn til patienter fra egen kommune ellers vil blive tilsidesat.

Stk. 3. Såfremt kommunalbestyrelsen ikke kan tilbyde opstart af genoptræningstilbud efter stk. 1 inden for 7 dage efter udskrivning, har borgeren ret til frit at vælge en leverandør af genoptræning blandt de leverandører, KL har indgået aftale med i henhold til sundhedslovens § 140, stk. 5, hvis den private leverandør kan opstarte genoptræningen senest samtidig med tilbuddet efter § 6, stk. 1. Udskrivningsdagen tæller som dag nul.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen skal oplyse om frit valg af genoptræningstilbud efter stk. 1. Kommunalbestyrelsen skal endvidere oplyse om muligheden for frit valg af leverandør efter stk. 3, såfremt KL har indgået aftale med en privat leverandør af det genoptræningsforløb, som kommunen har vurderet, at borgeren har behov for.

Stk. 5. Det frie valg af leverandører efter stk. 3 er ikke afgrænset til patientens bopælskommune eller region.

Stk. 6. Personer, der efter udskrivning fra et sygehus har behov for genoptræning, som skal ydes på et sygehus, jf. § 2, stk. 1, kan vælge mellem enhver regions sygehuse, jf. §§ 15-17 og §§ 19-22 i bekendtgørelse nr. 958 af 29. august 2014 om ret til sygehusbehandling.

§ 8. Kommunalbestyrelsens forpligtelse til at tilbyde genoptræning efter § 7, stk. 1, består efter retten til frit valg af leverandør, jf. § 7, stk. 3, er trådt i kraft, og indtil borgeren har meddelt kommunalbestyrelsen, at der er aftalt opstart med en privat leverandør senest samtidig med det kommunale tilbud om opstart, jf. § 6, stk. 2.

Stk. 2. Når borgeren har meddelt kommunen, at der er aftalt opstart hos en privat leverandør oversender kommunalbestyrelsen genoptræningsplanen til den private leverandør.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen kan ved behov kræve dokumentation fra den private leverandør for, at der er aftalt opstart senest samtidig med det kommunale tilbud om opstart.

§ 9. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. juli 2018.

Stk. 2. Bekendtgørelse nr. 1088 af 6. juni 2014 om genoptræningsplaner og om patienters valg af genoptræningstilbud efter udskrivning fra sygehus ophæves.

Sundheds- og Ældreministeriet, den 22. juni 2018

ELLEN TRANE NØRBY

/ Anne Bækgaard

Niveauer af genoptræning og rehabilitering

Almen genoptræning

1: Genoptræning på basalt niveau

Patienter, der henvises til genoptræning på basalt niveau, har typisk enkle og afgrænsede funktionsevne-nedsættelser og ingen komplikationer i behandlingsforløbet på sygehuset af betydning for funktionsevnen og/eller genoptræningsindsatsen.

Patienterne har behov for genoptræningsindsatser, der primært varetages af autoriserede sundhedspersoner med generelle kompetencer inden for deres fagområde.

2: Genoptræning på avanceret niveau

Patienter, der henvises til genoptræning på avanceret niveau, har typisk omfattende funktionsevne-nedsættelser ofte af betydning for flere livsområder, herunder eventuelt komplikationer i behandlingsforløbet på sygehus af betydning for funktionsevnen og/eller genoptræningsindsatsen.

Patienterne har behov for genoptræningsindsatser, der primært varetages af autoriserede sundhedspersoner med særlige kompetencer inden for deres fagområde.

Nogle patienter vil have behov for, at genoptræningen koordineres med andre rehabiliteringsindsatser på avanceret eller eventuelt specialiseret niveau med henblik på at opnå fuld eller bedst mulig funktionsevne.

Genoptræning på specialiseret niveau

3: Genoptræning på specialiseret niveau

Patienter, der henvises til genoptræning på specialiseret niveau, som foregår på sygehus, har typisk komplicerede, omfattende, sjældne og/eller alvorlige funktionsevne-nedsættelser af væsentlig betydning for et eller flere livsområder, herunder eventuelt alvorlige komplikationer i behandlingsforløbet af betydning for funktionsevnen og/eller genoptræningsindsatsen.

Patienterne har behov for genoptræningsindsatser, der primært varetages af autoriserede sundhedspersoner med specialiserede kompetencer inden for deres fagområde og med krav til tæt koordinering af genoptræning, udredning og ambulanssygehusbehandling.

Genoptræningsindsatserne varetages ligeledes på sygehus, hvis genoptræningen af hensyn til patientens sikkerhed forudsætter mulighed for bistand fra andet sundhedsfagligt personale, som kun findes i sygehusregi.

Rehabilitering på specialiseret niveau

4: Rehabilitering på specialiseret niveau

Patienter, der henvises til rehabilitering på specialiseret niveau, har typisk komplicerede, omfattende, sjældne og/eller alvorlige funktionsevne-nedsættelser af væsentlig betydning for flere livsområder, herunder oftest omfattende mentale funktionsnedsættelser.

I genoptræningsplanen beskrives patienternes samlede funktionsevne samt patienternes behov for rehabiliteringsindsatser. Herunder kan der eventuelt gives anbefalinger til metode, omfang og karakter af den videres indsats, udarbejdet med inddragelse af relevante, faglige kompetencer.

Patienterne har behov for både genoptræningsindsatser og andre rehabiliteringsindsatser, som varetages af autoriserede sundhedspersoner og andre fagpersoner med specialiserede kompetencer inden for deres fagområde og med særlige krav til tilrettelæggelse af helhedsorienterede forløb, timing og organisering.

3.6

Avanceret genoptræning på hjerneskadeområdet

NOTAT

KKR-sag vedr. ”Udfordring med at løfte kravene til avanceret genoptræning på hjerneskadeområdet”

Sundhedsstyrelsen offentliggjorde den 10. november 2017 tolv anbefalinger til den fremadrettede indsats på hjerneskadeområdet på baggrund af et servicetjek på området. Servicetjekket viser bl.a., at kommunerne ikke lever op til Sundhedsministeriets bekendtgørelse om nye niveauer for genoptræning på hjerneskadeområdet.

Det fremgår af Bekendtgørelsen om genoptræningsplaner og patienternes valg af genoptræningstilbud efter udskrivning, at genoptræningsplanen skal angive, om patienten har behov for almen genoptræning, genoptræning på specialiseret niveau (foregår på sygehuset) eller rehabilitering på specialiseret niveau.

Kommunen skal for patienter, som henvises til almen genoptræning foretage en sundhedsfaglig vurdering af, om patienten har behov for genoptræning på basal niveau eller avanceret niveau.

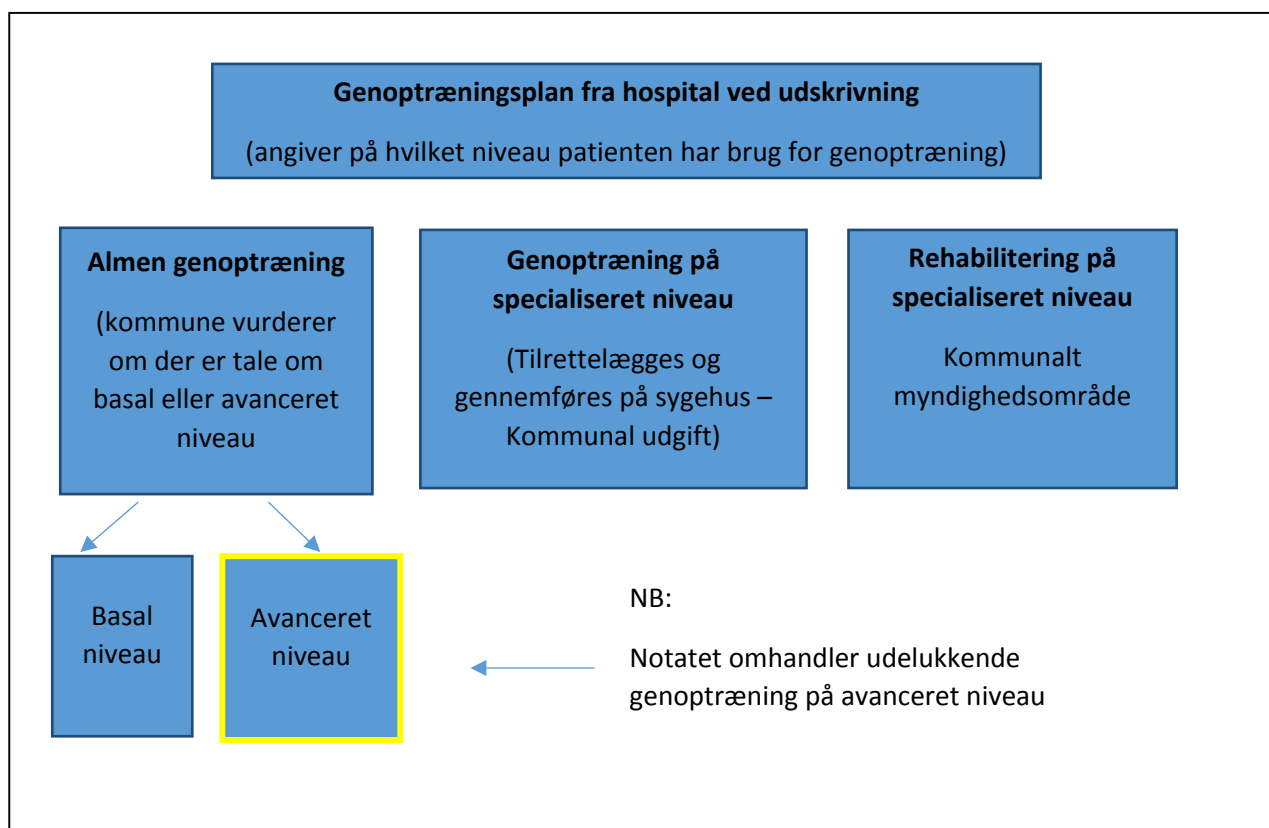
Det fremgår af bekendtgørelsen (se bilag), at patienter der henvises til genoptræning på avanceret niveau typisk har omfattende funktionsnedsættelser ofte af betydning for flere livsområder. Disse patienter har derfor behov for genoptræningsindsatser, der primært varetages af autoriserede sundhedspersoner med særlige kompetencer inden for deres fagområde.

Det vurderes, at ca. 60 til 70 procent af de patienter, som får en genoptræningsplan, vil have behov for *genoptræning på avanceret niveau*. Det påpeges desuden, at en fortsat udvikling af genoptrænings- og rehabiliteringstilbud på avanceret niveau til patienter med hjerneskade vil reducere behovet for genoptræningsplaner til rehabilitering på specialiseret niveau.

Af Sundhedsstyrelsens visitationsretningslinjer fra december 2014 fremgår det, at mange kommuner vil have behov for at indgå i et tværkommunalt samarbejde for at etablere genoptrænings- og rehabiliteringstilbud på avanceret niveau og/eller at gøre brug af private eller regionale tilbud.

Til baggrund for en drøftelse af problemstillingen vedr. de kommunale udfordringer med at løfte kravene til avanceret genoptræning er der indhentet erfaringer fra de nordjyske kommuner. Der er indhentet input med udgangspunkt i de kommunale erfaringer vedr. genoptræning på avanceret niveau, og det er således denne del af den kommunale genoptræningsindsats, som nærværende notat er centreret omkring.

Figur: Genoptræning på forskellige niveauer:



Kommunale erfaringer ift. avanceret genoptræning:

Kommunerne oplyser, at der er sket en generel styrkelse af genoptræningsområdet gennem de senere år. Kommunerne efterlever de lægefaglige vurdering foretaget i Regionen, og oplever, at de i vid udstrækning har de nødvendige genoptræningstilbud til at agere herefter.

I forhold til genoptræning på avanceret niveau har kommunerne oprettet tilbud, hvor der er mulighed for at modtage behandling af en bred vifte af forskellige faggrupper og specialer, herunder terapeuter, ergoterapeuter og fysioterapeuter. Hjerneskadekoordinatorerne spiller en væsentlig rolle, særligt ift. de komplekse sager der går på tværs af forvaltninger.

Alle genoptræningsforløb tilrettelægges med udgangspunkt i en individuel behandling, hvor længde, intensitet og type af genoptræning justeres i forhold til genoptræningsplanen og borgerens behov.

Som eksempel på kommunale indsatser kan nævnes:

- Ambulant genoptræning i eget hjem eller på center
- Hold eller individuel træning
- Socialpædagogisk støtte
- Døgnrehabilitering

I sagsfremstillingen til KKR er det nævnt, at ca. 60-70 % af de borgere, som får en genoptræningsplan, vil have behov for genoptræning på avanceret niveau. Dette skøn svarer overordnet til de erfaringer, der er i de nordjyske kommuner, men da bekendtgørelsens kriterier ikke er entydige, er der basis for forskel i vurderingerne fra kommune til kommune. I en kommune er antallet af almen genoptræning på avanceret niveau omkring 80 %. Andre kommuner ligger på ca. 50 %, men de fleste vurderer, at der er tale om ca. 70 % af de modtagne genoptræningsplaner, som er på avanceret niveau.

Mange kommuner har organiseret sig på en måde, så det er særlige teams, som varetager opgaver inden for det neurologiske område, ofte i tæt samarbejde med hjerneskadekoordinator. Dette kan være en styrke ift. at samle kompetencer og erfaring med målgruppen og hermed sikre levering af ydelser på et højt specialiseret niveau. Et sådant team kan eksempelvis være sammensat af hjerneskadekoordinator, visitator (ældre), fagkoordinator (handicap), rådgiver fra sygedagpengeområdet, trænende terapeut og neuropsykolog fra Hjerneskadecenter Aalborg (tilkøb). Derudover kan der indbydes ad hoc deltagere i form af f.eks. jobkonsulent, børne- og familieområdet, hjemmehjælper eller sygeplejerske.

I Nordjylland er der kommuner, som tilkøber ydelser ved regionale specialiserede tilbud eller andre udbydere, når borgerens behov for genoptræning ikke kan løftes af de kommunale terapeuter. Det er typisk i genoptræningsforløb, hvor borgeren har svære indsigtspå problemer, behov for samtidig indsats af flere faggrupper end fysio- og ergoterapeuter, eller hvis intensiteten af den superviserede træning skal være høj (daglig/over hele døgnet). Det er f.eks. tilkøb af supervision ved psykolog eller neuropsykolog, forløb på specialiserede regionale tilbud eller andre indsatser på social- og specialundervisningsområdet.

Der ses i regionen eksempler på mellemkommunalt samarbejde ift. taleundervisning, pårørendeundervisning, kognitiv rehabilitering og IT-undervisning, og der er mulighed for at købe ydelser ved eksempelvis Aalborg Kommune ift. taleundervisning, neuropsykologisk bistand samt neuropsykologisk/specialiseret supervision til terapeuter.

Der kan ske en koordinering med andre aktører, hvis der er behov for specialistviden i forbindelse med rehabilitering på specialiseret niveau. Det gør sig bl.a. gældende ift. Hjerneskadecentret i Aalborg og Hammel Neurocenter; det er typisk ifbm. rehabilitering på specialiseret niveau, at ydelser herfra tilkøbes. Det gør sig i mindre grad gældende ift. genoptræning på avanceret niveau.

Specialudstyr:

I et avanceret genoptræningsforløb kan der opstå behov for særligt genoptræningsudstyr. Flere kommuner har gennem de sidste år investeret i udstyr for at kunne leve op til behovene for genoptræning på det avancerede niveau (f.eks. LiteGait – en vægtaflastende gangtræner), AlterG og Nu-step.

Vedr. kompetenceudvikling og opkvalificering

Der er i de nordjyske kommuner generelt et stort fokus på udvikling af viden, vidensdeling samt indhentelse af ny viden på det neurologiske område, særligt i forhold til avancerede indsatser. Efteruddannelse og kompetenceudvikling prioriteres højt i denne gruppe af medarbejdere.

Overordnet har meget af det personale, som arbejder med hjerneskadede borgere diplomuddannelsesmoduler særligt målrettet området. Herudover kan personalet være efteruddannet i fagspecifikke retninger f.eks.: Bobath, AMPS, Dysfagi, FOTT, Neuropædagogik, Hukommelse, Hjernerystelsesproblematikker, Basal neuroanatomy og kognitive funktioner samt Litegait og Ergotrainer seminarer.

Der sker i alle kommuner en løbende opkvalificering af relevant personale, herunder SSA, ergo- og fysioterapeuter.

Supervision og sparringsmøder er ofte anvendte redskaber, når borgere med erhvervet hjerneskade er i et genoptræningsforløb.

Vedr. samarbejde med regionen på området - udgående neuro-rehabiliteringsteams

Sundhedsministeriet har tildelt 4,5 mio. kr. fra 2018-2020 til regionerne til et forsøg med udgående funktioner fra sygehus med højtspecialiseret funktion i neurorehabilitering til kommuner med særlig henblik på kompetenceudvikling. I Region Nordjylland har dette udmøntet sig i oprettelsen af et udgående apopleksiteam. Målgruppen er patienter med lettere apopleksi. Omdrejningspunktet for indsatsen har været en hospitalsbaseret ambulans indsats varetaget af et udgående neuro- og tværfagligt team – Det Udgående Apopleksi Team (UAT). Det Udgående Apopleksiteam (UAT) havde opstart den 1. april 2017.

Patienten udredes og optrænes i kendte omgivelser, i trygge rammer, hvor pårørende tillige kan deltage og ofte er mere deltagende end ved genoptræning på hospitalerne.

Fremadrettet bør der være endnu større fokus på at tænke indsatserne fra UAT sammen med den kommunale genoptræningsindsats og arbejdet med at kvalitetssikre genoptræning på avanceret niveau.

Opsamling:

Generelt har kommunerne i Nordjylland de senere år oprustet på træningsområdet. Der er fokuseret på kompetenceudvikling og indkøb af nødvendige specialudstyr til varetagelse af opgaver i relation til genoptræning på avanceret niveau. Der er desuden arbejdet meget med det interne samarbejde på tværs af enheder og fagligheder i den enkelte kommune.

Der er fra kommunal side et stort fokus på, at målgruppen kræver en specialiseret indsats og mange steder er indsatsen derfor samlet på en mindre gruppe af medarbejdere, som er dedikeret til opgaven og har mulighed for at samle kompetencer og specialistviden. Dette for at sikre, at volumen af borgere er tilstrækkelig for, at den enkelte behandler kan opbygge erfaring og kompetencer.

Kommunerne mener generelt, at patientgrundlaget er tilstrækkeligt til at vedligeholde terapeuternes kompetencer og på de områder, hvor man vurderer, at der mangler specialistkompetence, tilkøbes ydelser enten regionalt eller hos andre kommuner¹.

Et forslag til fremtidig tværkommunalt samarbejde går på, at de nordjyske kommuner på tværs kunne udarbejde kompetenceprofiler, så der sikres samme niveau blandt de ergo- og fysioterapeuter, der leverer den avancerede genoptræning.

Kommunalt er der desuden et stort ønske om, at bekendtgørelsen på området gøres mindre tvetydig. Vægtningen af de forskellige krav og sondringen mellem basal og avanceret genoptræning er ikke entydig og kan føre til en forskelligartet praksis fra kommune til kommune.

17. august 2018 / Det Fælleskommunale Sundhedssekretariat

¹ Der er en enkelt af de mindre kommuner, som har indikeret, at størrelsen på kommunen kan gøre det svært at have kompetencerne på det nødvendige niveau og derfor ser perspektiver i et bedre tværkommunalt samarbejde.