



## DAGSORDEN 2024

# KKR MIDTJYLLAND

**Dato:** 17-04-2024 10:00

**Sted:** Scandic, Udgårdsvej 2, 8600 Silkeborg

### **Mission**

KL bidrager til at udvikle og fastholde et stærkt lokalt demokrati. KL varetager kommunernes fælles interesser og er kommunernes samlede forhandlingsorganisation, videnscenter og forum for fælles initiativer og beslutninger.

### **Vision**

KL opnår, med et helhedsperspektiv på opgaveløsningen, indflydelse og resultater på kommunernes vegne, til gavn for borgerne og samfundet.

<b>1.</b>	<b>Godkendelse af referat .....</b>	<b>3</b>
1.1.	Godkendelse af referat fra mødet i KKR Midtjylland den 9. februar 2024	3
<b>2.</b>	<b>Siden sidst.....</b>	<b>4</b>
2.1.	Orientering .....	4
<b>3.</b>	<b>Regionalpolitiske sager .....</b>	<b>8</b>
3.1.	De kommende økonomiforhandlinger for 2025 .....	8
3.2.	Kommunale beredskaber .....	9
3.3.	Koordinering af lånepulje vedrørende botilbud .....	10
3.4.	Godkendelse af udviklingsområder for rammeaftalen 2025-2026 .....	13
3.5.	Orientering om fornyet behandling af central udmelding vedr. udviklingshæmmede med dom.....	15
3.6.	Ibrugtagning af sygeplejerskers mulighed for at udføre lægeopgaver ..	18
3.7.	Status på arbejdet i KKR Midtjylland .....	20
<b>4.</b>	<b>Udpegninger .....</b>	<b>23</b>
4.1.	Orientering om medlem til RAR Østjylland .....	23
<b>5.</b>	<b>KKR.....</b>	<b>24</b>
<b>6.</b>	<b>Punkter til næste møde .....</b>	<b>25</b>
6.1.	Punkter til mødet i KKR Midtjylland den 18. juni 2024 .....	25
<b>7.</b>	<b>Eventuelt.....</b>	<b>26</b>
7.1.	Eventuelt .....	26

# 1. Godkendelse af referat

## 1.1. Godkendelse af referat fra mødet i KKR Midtjylland den 9. februar 2024

SAG-2024-00973 chbn/jhp

### Baggrund

Referatet fra mødet den 9. februar 2024 kan læses her:

[Referat](#)

### Indstilling

Det indstilles, at KKR Midtjylland godkender referatet fra mødet i KKR Midtjylland den 9. februar 2024.

## 2. Siden sidst

### 2.1. Orientering

SAG-2024-00973 chbn/jhp

#### Baggrund

Under punktet orienteres der blandt andet om:

- KL-KKR formandskabsmøde den 11. marts 2024
- Revideret kommissorium for den administrative styregruppe for Klima Midt
- Ungekonferencen den 4. marts 2024
- Ekspertgruppen for fremtidens erhvervsstøtte
- Grøn trepart.

#### Indstilling

Det indstilles, at KKR Midtjylland tager orienteringen til efterretning.

#### Sagsfremstilling

*KL-KKR formandskabsmøde den 11. marts 2024*

På mødet var følgende punkter:

- Aktuelle kommunale dagsordener – f.eks. kommende ØA-forhandlinger og botilbudspuljen (jf. punkt 3.1. og punkt 3.3 på dagsordenen)
- Sundhedsstrukturkommissionen, Ældrereformen og KL's sundhedsudspil
- Beredskab (jf. punkt 3.2. på dagsordenen)
- Grøn trepart (se nedenfor i dette punkt)
- Model for kapacitetsstyring af hjemløseområdet.

*Revideret kommissorium for den administrative styregruppe for KlimaMidt*  
Kommissoriet for den administrative styregruppe udløb den 30. juli 2023 i forbindelse med afslutningen af DK 2020-projektet. Med overgangen til Klimaalliancen og KlimaMidt har projektet skiftet karakter fra, at hovedopgaven for kommunerne var at udarbejde C40-godkendte klimaplaner under en forholdsvist fast struktur og rammeværktøj til et projekt, hvor fokus nu i stedet for i langt højere grad er implementering af klimaplanerne. Opgaven for kommunerne er derfor en anden nu og derfor også for den administrative styregruppe.

./.  
Kommissorium for den administrative styregruppe KlimaMidt.

### *Ungekonference*

Den 4. marts var RAR Østjylland, RAR Vestjylland, KKR Midtjylland og Region Midtjylland vært for Midtjysk Ungekonference. På konferencen deltog 175 repræsentanter fra kommuner (borgmestre, udvalgsfolk, ledere m.fl.), uddannelsesinstitutioner, arbejdsgiverorganisationer, faglige organisationer, civilsamfund, RAR'erne, regionsråd og praktikere med ansvar for ungeindsatsen. Konferencen skabte dialog om rammerne for fremtidens beskæftigelsesindsats målrettet unge.

Unge deltog og fortalte deres historier om barrierer, samarbejde med systemer og arbejdspladser og hvordan de var lykkedes. Beskæftigelsesministeren præsenterede regeringens ambitioner på ungeområdet og Vibeke Jensen fra ekspertgruppen for fremtidens beskæftigelsesindsats deltog også med et oplæg.

### *Fremtidens erhvervsstøtte*

Ekspertgruppen for fremtidens erhvervsstøtte afleverede sine anbefalinger til regeringen mandag den 19. februar 2024: [Fremtidens Erhvervsstøtte Kortlægning. Principper Og Sanering Afrapportering Fra Fase 1.](#) (også kaldet Frigast-rapporten).

Ekspertgruppen lægger op til at sanere for i alt 2,3 mia. kr. (ud af i alt ca. 40 mia. kr.) – størstedelen på afgifter og skatter og en del på midler, der er afsat på finansloven. Herudover er ekspertgruppen kommet med bud på samfundsøkonomiske principper for fremtidens erhvervsstøtte. Der lægges op til at sanere på følgende områder, der er af særlig interesse for kommunerne:

- 46 mio. kr. på pulje til erhvervsfremme, der udmøntes af Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse (ud af ca. 296 mio. kr.) Konkret betyder det, at der i puljen til erhvervsfremme alene vil være midler til at sikre hjemtag af EU-midler og ikke længere frie midler, der fx kan udmøntes til at understøtte konkrete regionale/lokale erhvervsfremmeinitiativer.
- 80 mio. kr. på turisme (ud af ca. 252 mio. kr.)
  - Wonderful Copenhagen alle 47 mio. kr.
  - Turismeudviklingsselskaber – Dansk kyst- og naturturisme og Møde- og erhvervturisme alle 23 mio. kr.
  - Pulje til lokale og tværgående turismeprojekter 11 ud af 54 mio. kr. (De 43 mio. kr., der alene kan søges af tværkommunale destinationselskaber, fastholdes, og de ca. 11 mio. kr., der kan søges af andre turismefremmeaktører til lokale og tværgående projekter, herunder til destinationsudvikling i ø-kommuner, foreslås saneret).

Ekspertgruppens hovedargumenter for de konkrete saneringer er, at områderne enten favoriserer særlig geografi eller indsatsområder samt, at der er et vist overlap til VisitDenmark. Kommunerne bør selv prioritere indsatsen i særlige geografier, hvis de ønsker det. Destinationsudviklingspuljen vurderer ekspertgruppen imidlertid understøtter udviklingen af turismeproduktet, hvilket kan bidrage til tiltrækningen af turister ved at give incitament for kommunerne til at konsolidere og professionalisere den lokalt forankrede turisme- og destinationsudviklingsindsats.

- 45 mio. kr. på landdistriktpuljen samt 6 mio. kr. til pulje til etablering og udvikling af borgerdrevne dagligvarebutikker.

Det er ekspertgruppens opfattelse, at formålet med at styrke den regionale balance og udvikling kan adresseres ved forskellige tiltag, og det er ekspertgruppens udgangspunkt, at bredere og mere strukturelle tiltag frem for årlige tilskudspuljer er en mere hensigtsmæssig og effektiv tilgang. Det sker fx allerede via udligningsordningen. Landdistriktpuljen er altså et supplement hertil, men den virker indirekte via støttede projekter, hvilket umiddelbart vurderes at være mindre effektivt.

Herudover lægger ekspertgruppen bl.a. også op til at sanere klyngeorganisationerne (92 mio. kr.) og Copenhagen Capacity (11 mio. kr.).

#### *Grøn trepart*

Ekspertgruppen for en grøn skattereform har i februar præsenteret modeller for en CO<sub>2</sub>-afgift på landbruget. Anbefalingerne fra ekspertgruppen ligger som et afsæt for drøftelserne i grøn trepart.

Hovedfokus i treparten er en samlet økonomisk, bæredygtig og grøn omstilling af landbruget. Natur og biodiversitet, drikkevandsbeskyttelse og skov er også temaer i forhandlingerne. Derudover fylder tværgående temaer om henholdsvis grøn udvikling af landbrugserhvervet samt arealanvendelse.

Treparten består af regeringen, Landbrug & Fødevarer, Danmarks Naturfredningsforening, Fødevareforbundet NNF, Dansk Metal, Dansk Industri og KL. Herudover deltager CONCITO som en særskilt videnspart.

KL går til treparten med fokus på at finde løsninger, der kan fremme en helhedsorienteret arealanvendelse. I dag er der planer for det danske areal for mere end 140 pct. af arealerne. Rammerne er således generelt mere et bånd frem for noget, der understøtter en helhedsorienteret tilgang. Dette gælder både for skov, drikkevand samt natur mv. Det giver behov for, at lovgivning, tilskudspuljer og øvrige rammer understøtter, at arealerne kan bruges til flere formål på én gang.

Landbrug og arealanvendelse indgår desuden som en central del af landkommunernes klimahandlingsplaner. Det er i høj grad tiltag som skovrejsning, udtagning af lavbundsjord og partnerskaber med landbruget, der spiller en rolle i kommunernes klimahandlingsplaner.

Senest juni 2024 skal treparten være afsluttet. Pt. har der været afholdt fire møder, og der er stadig en del møder tilbage.

### 3. Regionalpolitiske sager

#### 3.1. De kommende økonomiforhandlinger for 2025

SAG-2024-00973 haan

##### Baggrund

Alle fem KKR havde på møderne i februar en første drøftelse af de kommende økonomiforhandlinger med henblik på at give input til KL's bestyrelse. Drøftelsen tog afsæt i en kontekst, som er præget af en presset kommunaløkonomi, og af at en række af de store kommunale velfærdsområder er i spil i forbindelse med forhandlinger og udspil på Christiansborg.

For at få det bedst mulige grundlag for forhandlingerne er det vigtigt for KL løbende at få input fra kommunerne. Der lægges derfor op til en fornyet drøftelse af de kommende økonomiforhandlinger.

##### Indstilling

Det indstilles, at KKR Midtjylland drøfter økonomiforhandlingerne for 2025 med henblik på at give input til KL's bestyrelse.

##### Sagsfremstilling

KKR havde på møderne i februar en første drøftelse af økonomiforhandlingerne for 2025. Flere temaer stod centralt på tværs af regioner:

- Stort behov for at få gjort op med udgiftsvæksten på socialområdet, herunder en bekymring om hvorvidt de forslag, der kommer fra ekspertudvalget m.v. vil være nok til at bremse væksten.
- Udfordringerne i skattefastsættelsen i budget 2024 blev også drøftet. Det blev fremhævet, at udfordringerne skaber frustration, men samtidig at det ikke må gå ud over sammenholdet blandt kommunerne og de frihedsgrader, som kommunerne har.
- Flere fremhævede, at processen for ØA24 var presset, hvilket bør undgås i år.
- Det blev fremhævet, at der er behov for at løfte anlægsrammen.

##### *Proces for ØA25*

Det er afgørende, at forhandlingsforløbet tilrettelægges, så der er tid nok til at komme i bund med de forskellige forhandlingstemaer. Der afholdes valg til Europa-Parlamentet den 9. juni 2024. I den foreløbige plan for forhandlingsforløbet er der derfor lagt op til at starte forhandlingerne i april og afslutte forhandlingerne ultimo maj. Forhandlingerne vil dermed starte tidligere end normalt, hvilket samlet set vil give mere tid til forhandlingerne end i de senere år.



### *Bagtæppet for forhandlingerne*

Siden seneste drøftelse i KKR er forhandlingerne om både en ældrereform og folkeskoleudspil gået i gang på Christiansborg. Udfaldet af forhandlingerne kan få stor betydning, for den situation KL står i, når økonomiforhandlingerne går i gang. I tillæg hertil indgår KL i en intens dialog med regeringen om ændringer på det specialiserede socialområde. Dialogen foregår både i regi af ekspertudvalget, samarbejdet "Sammen om handicap" og som opfølgning på ØA24. Udfaldet heraf vil ligeledes få stor betydning for forhandlingsituationen. Endelig udkommer Sundhedsstrukturkommissionen med sin rapport i juni. Overvejelser herom påvirker også forhandlingerne.

Økonomiforhandlingerne vil desuden være præget af en presset kommunal-økonomi. Budgetforhandlingerne for 2024 var mange steder ekstraordinært hård og krævede hårde prioriteringer for at få enderne til at mødes. Siden seneste KKR drøftelse i februar har Danmarks Statistik offentliggjort kommunernes foreløbige regnskaber for 2023, som viser et mindreforbrug på 1,3 mia. kr. på service og kommunerne overholdt således budgetterne igen.

## **3.2. Kommunale beredskaber**

SAG-2024-00973 nehe

### **Baggrund**

Regeringen har på pressemødet den 13. marts 2024 igen nævnt, at der ikke er en direkte militær trussel mod Danmark, men at den sikkerhedspolitiske situation er meget mere alvorlig end tidligere.

Samfundet bør generelt være mere robust. Det skal staten tage ansvar for både i forhold til roller, opgaver og ressourcer. Der skal i 2024 indgås en beredskabsaftale. Beredskabsniveauet er dimensioneret på gårsdagens hændelser, men bør ændres til et fremtidssikret beredskab. Det kommunale beredskab bør derfor være en integreret del af beredskabsaftalen.

### **Indstilling**

Det indstilles, at KKR

- giver input til, hvilke overvejelser kommunerne gør sig om, hvad det kommunale beredskabs rolle og opgaver er.
- drøfter, hvordan KKR oplever, at det kommunale beredskab fungerer, og hvad er opmærksomhedspunkterne.

### **Sagsfremstilling**

*Fremtidens kommunale redningsberedskab*

Redningsberedskabets lovfastsatte opgave er at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger, eller overhængende fare herfor. Kommunerne er det akutte beredskab, mens staten er assisterende.

Beredskaberne er dimensioneret på et historisk grundlag, mens truslerne skifter karakter og omfang.

#### *Statens ansvar*

KL efterspørger, at staten tager ansvar for at være tydelige på, hvilket niveau de forskellige myndigheder og borgerne skal være forberedt på i tilfælde af krigslignende, omfattende, længerevarende hændelser – og at staten afsætter ressourcerne til det.

Den nationale udfordring kalder på national planlægning, styring og resource-allokering. Risikobilledet og forventninger til beredskabsniveau skal matche et operationelt beredskab. KL kræver, at staten fastsætter beredskabsniveau og sikrer, at der også sker en koordinering og planlægning på tværs af sektorerne. Det sidste vil betyde en tværgående overbygning på det nuværende sektoransvar, som ikke er gearret til udfordringerne.

### **3.3. Koordinering af lånepulje vedrørende botilbud**

SAG-2024-00973 chbn

#### **Baggrund**

Som opfølgning på økonomiaftalen for 2024 har KL haft en række drøftelser med de ansvarlige ministerier omkring udmøntningen af lånepuljen vedrørende udvidelse af den kommunale botilbudskapacitet for henholdsvis 2025 og 2026. Kriterier og proces for ansøgning ligger nu fast.

KL's sekretariat har modtaget et udkast til udmeldingsbrev fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet, der også forventes at udsende brevet til alle kommuner (brevet er vedlagt sagen).

Udmøntningen sker med henblik på at sikre, at puljen bidrager til udbygningen af den kommunale botilbudskapacitet for borgere på tværs af forskellige kommuner, der bidrager til at fremme en mere rimelig prissætning.

Sagen opridser kriterier og ansøgningsproces, som projekter vil skulle opfylde, for at komme i betragtning til lånepuljen for 2025 og 2026.

Desuden er der udarbejdet et opdateret oplæg til fælles midtjysk koordinering, som forelægges KKR Midtjylland til godkendelse.

### **Indstilling**

Det indstilles,

- at KKR Midtjylland tager orientering om kriterier og ansøgning til lånepulje til udvidelse af den kommunale botilbudskapacitet for 2025 og 2026 sagen til efterretning
- At KKR Midtjylland godkender vedlagte oplæg til fælles midtjysk koordinering af ansøgningerne, incl. opbakning til ansøgningerne fra de i bilaget nævnte kommuner.

### **Sagsfremstilling**

Som led i økonomiaftalen for 2024 blev det aftalt at løfte kommunernes anlægsinvesteringer ekstraordinært med 0,2 mia. kr. i 2024, 0,6 mia. kr. i 2025 og 0,7 mia. kr. i 2026 til udvidelse af den kommunale botilbudskapacitet på det specialiserede socialområde med henblik på at understøtte en mere rimelig prissætning på området.

Det fremgår af udmeldingsbrevet, at følgende kriterier skal være opfyldt for at projekter kan komme i betragtning til lånepuljen for 2025 og 2026,

- Der kan alene ansøges om låneadgang til udvidelse af botilbudskapaciteten for så vidt angår botilbud opført efter SEL §§ 107 og 108.
- Projekterne skal føre til en udvidelse af den samlede botilbudskapacitet i kommunen, medregnet tilbud opført efter ABL § 105. Der kan således ikke opnås låneadgang til at omdanne eksisterende pladser efter ABL §105 til pladser efter SEL §§ 107 og 108.
- Udvidelsen af kapaciteten skal kunne gennemføres inden udgangen af 2026.
- Der kan alene ansøges om låneadgang til projekter med en samlet bruttoanlægsudgift over 20 mio. kr. i alt i 2025 og 2026 mhp. at understøtte udbygning af kapacitet, der kan være vanskelig at prioritere for den enkelte kommune.
- Minimum 25 pct. af pladserne skal være til rådighed for andre kommuner end den kommune, der ansøger om låneadgang til et projekt, der øger botilbudskapaciteten.

Projekterne skal føre til en udvidelse af den samlede botilbudskapacitet. Der kan dog i særlige tilfælde gives støtte til vedligeholdelse af eksisterende pladser, hvis det kan sandsynliggøres, at pladserne uden reovering ellers vil bortfalde fra den kommunale kapacitet inden for en overskuelig årrække.

Det fremgår herudover af udmeldingsbrevet, at der gives særligt prioritet til projekter, der er koordineret i regi af KKR, sekundært er koordineret i andre

tværkommunale samarbejder, dog under hensyntagen til en geografisk balanceret fordeling af lånepuljen, således at minimum et projekt i hver af de fem regioner prioriteres, hvis der indkommer ansøgninger fra kommuner i alle regioner.

Dokumentation for det fælleskommunale element i det ansøgte projekt, fx referat af drøftelse i KKR, aftale mellem flere kommuner eller lignende skal også fremgå af ansøgningen.

Der vil være åbent for ansøgninger om lånedispensation til lånepuljen d. 1. - 15. maj 2024 via Indenrigs- og Sundhedsministeriets portal [www.indtast.dk](http://www.indtast.dk). Tilsagn eller afslag på ansøgning om lånedispensation forventes meddelt fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet senest ved udgang af juni 2024.

#### *Oplæg til fælleskommunal koordinering i Midtjylland*

Der er 7 kommuner, som umiddelbart har planer om at søge ind på lånepuljerne. Dette dækker over 6 kommuner, der har planer om at søge individuelt, samt 4 kommuner, der har planer om at søge samlet. Heraf vil de tre også søge individuelt, mens den sidste kommune alene er med i den fælles ansøgning (jf. notatet, Overblik over midtjyske kommuners tilbagemeldinger på botilbudspuljen).

Ud fra en antagelse om, at ansøgningerne til lånepuljen alt andet lige er på samme niveau på landsplan, kan de midtjyske kommuner med udgangspunkt i befolkningstallet have en forventning om at få i omegnen af 300 mio.kr i tilskud fra lånepuljen.

#### *Opbakningsmodel*

Der er opbakning på tværs af de 19 midtjyske til ansøgningerne fra de syv midtjyske kommuner, der søger lånepuljerne 2025-26, fordi de kommuner, der vil søge, bidrager til at udvide botilbudskapaciteten til målgrupper som der i særlig grad er et kommunalt ønske om at skabe flere pladser til (jf. notatet, Opdateret oplæg til fælleskommunal koordinering Midtjylland - lånepulje), dvs. til:

- Borgere med udviklingshæmning og udadreagerende adfærd
- Borgere med svær/middelsvær grad af autisme
- Borgere med komorbiditet
- Borgere med psykiske lidelser

Ansøgningerne fra de syv kommuner vil således bidrage til at udvide den samlede botilbudskapacitet i Midtjylland på områder, hvor der er identificeret fælles behov på tværs af de midtjyske kommuner.

På den baggrund indstilles det derfor at KKR godkender oplægget til fælles kommunal koordinering af ansøgningerne, incl. opbakning til ansøgningerne fra de syv kommuner.

- ./.. Udkast til brev og ansøgningskema for botilbudspulje 2025-2026  
Overblik over midtjyske kommuners tilbagemeldinger på botilbudspuljen  
Opdateret oplæg til fælleskommunal koordinering i Midtjylland – lånepulje.

### **3.4. Godkendelse af udviklingsområder for rammeaftalen 2025-2026**

SAG-2024-00973 chbn

#### **Baggrund**

De midtjyske kommuner og Region Midtjylland indgår hvert andet år en rammeaftale om samarbejdet på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Den nuværende rammeaftale for det specialiserede socialområde er gældende i 2023-2024.

Der skal derfor udarbejdes en ny rammeaftale for årene 2025-2026. I den forbindelse er der udarbejdet forslag til de udviklingsområder, som danner grundlag for det videre arbejde med udarbejdelse af rammeaftalen.

#### **Indstilling**

Det indstilles, at KKR Midtjylland godkender forslag til udviklingsområder.

#### **Sagsfremstilling**

Det specialiserede socialområde er et tema, der fylder meget i diskussionen om fremtidens velfærd, og var således også et af temaerne i forbindelse med KL's topmøde 2024, ligesom det også forventes at være et centralt tema i forbindelse med de kommende økonomiforhandlinger.

Det er kommunernes ansvar at koordinere det specialiserede social- og specialundervisningsområde i samarbejde med regionen. Denne koordinati- on foregår via rammeaftalen, som indeholder aftaler om fælles udviklingstil- tag, kapacitet og styring på det sociale område.

Området omhandler bl.a. botilbud til borgere med fysiske og mentale handi- caps eller psykiske lidelser, hvor kommunerne sammen med regionen i regi af rammeaftalen skal sikre, at der er den nødvendige kapacitet i regionen

som helhed i form af fx botilbud. En række af botilbuddene har en faglig specialisering, der gør, at det ikke er fagligt og økonomisk bæredygtigt, at alle kommuner fx opretter tilbud til en bestemt målgruppe.

Link til den nuværende rammeaftale:

<https://sekretariatmidtjylland.viborg.dk/social/rammeaftaler/rammeaftale-2023-2024/>

#### *Forslag til udviklingsområder i rammeaftalen 2025-2026*

Den Administrative Styregruppe for Social- og Specialundervisningsområdet i Midtjylland (DASSOS) udarbejder i det kommende halvår et udkast til en rammeaftale for perioden, som efterfølgende skal behandles i alle byråd og i regionsrådet.

Første skridt på vejen er forslag til udviklingsområder, som vil danne rammen om det videre arbejde. DASSOS har udarbejdet forslag til udviklingsområder, som også har været drøftet i KD-Net.

På den baggrund foreslås følgende udviklingsområder:

- Borgere med komplekse udfordringer (videreførelse af nuværende udviklingsområde i rammeaftale 2023-24)
- Mental sundhed (bygger videre på nuværende udviklingsområde "den nære psykiatri" i rammeaftale 2023-24 og er fælles med Sundhedsaftalen 2024-27)
- Overgangen fra børne – og ungeområdet til voksenområdet (nyt udviklingsområde).

Desuden vil der på tværs af de tre områder være fokus på arbejdet med anbefalingerne fra ekspertudvalget.

#### *Processen*

Der har tidligere været tradition for, at forslag til udviklingsområder sendes til drøftelse i lokalpolitiske udvalg i kommunerne. Erfaringerne med den model er, at de lokale drøftelser ikke i det ønskede omfang har bidraget til arbejdet med rammeaftalen.

I stedet vil de politiske drøftelser af udviklingsområderne foregå på en fælleskommunal KKR konference den 18. juni 2024 om eftermiddagen (samme dag som der er møde i KKR Midtjylland).

KKR konferencens hovedformål er at sætte spot på socialområdet med fokus på de muligheder og udfordringer der er ift. et styrket fælleskommunalt samarbejde på området.

KKR Midtjylland behandler endeligt udkast til rammeaftale på mødet i november 2024.

### **3.5. Orientering om fornyet behandling af central udmelding vedr. udviklingshæmmede med dom**

SAG-2024-00973 chbn

#### **Baggrund**

Social- og boligstyrelsen har d. 22. november 2023 udsendt en Central Udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling til fornyet behandling i kommunerne. Styrelsen vurderer, at der er udfordringer på det eksisterende tilbud Kofoedsminde med de fysiske og faglige rammer ift. behov på landsplan og at forsyningen bør sikres via etablering af et tilbud i Vestdanmark. Kommunerne skal præsentere en fælles samlet løsning til Styrelsen den 31. december 2024.

Kofoedsminde er en højt specialiseret sikret institution for voksne med udviklingshæmning og dom, som har begået personfarlig kriminalitet. Beboere på Kofoedsminde er ikke fundet strafegnede til at afsone deres dom i et almindeligt fængsel og derfor indskrives de på Kofoedsminde, som er et botilbud under Servicelovens § 108. Kofoedsminde er i lighed med fængsler forpligtigede til at modtage borgere, hvor domssystemet har fastlagt, at de skal afsone på stedet.

Siden 2014 er der sket mere end en fordobling af behovet for pladser på Kofoedsminde, og derfor har Kofoedsminde løbende måtte udvide på grund af modtagepligten. Gennem årene har Styrelsen fulgt udviklingen på Kofoedsminde. Styrelsen har første gang i 2019 og igen i 2023 udtrykt bekymring for den faglige kvalitet og de fysiske rammer på stedet, i lyset af de meget komplekse borgere der opholder sig der.

#### **Indstilling**

Det indstilles, at KKR Midtjylland tager orienteringen om det påbegyndte arbejde med den fornyede centrale udmelding til efterretning. Kommunerne vil blive holdt løbende orienteret via KKR Midtjylland.

#### **Sagsfremstilling**

I 2019 bad Styrelsen med en Central Udmelding kommunerne (i regi af de fem KKR-områder) om at forholde sig til udfordringerne på Kofoedsminde.

På daværende tidspunkt meldte kommunerne samstemmende tilbage til Styrelsen, at man havde tillid til Kofoedsminde's håndtering af opgaven, men KKR-områderne i Nord-, Midt- og Syddanmark påpegede at givet, at der var behov for et nyt tilbud, kunne det med fordel oprettes i Vestdanmark. I 2020 valgte Socialministeriet at nedsætte en tværgående arbejdsgruppe med deltagelse af bl.a. KL, som skulle drøfte nogle af de udfordringer, der findes på Kofoedsminde bl.a. ift. objektiv finansiering og kvalitet. Denne arbejdsgruppe har imidlertid ikke afsluttet sit arbejde endnu.

#### *Social- og Boligstyrelsens vurdering*

I Styrelsen er man fortsat af den opfattelse, at der eksisterer problemstillinger på Kofoedsminde, som påvirker målgruppen. Styrelsen har derfor d. 22. november 2023 udsendt en Centrale Udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom til fornyet behandling i kommunerne. Anmodningen bygger på kommunalbestyrelsernes afrapportering på den Centrale Udmelding fra december 2020 samt status fra Kofoedsminde (januar 2023).

Styrelsen vurderer nu, at det er uhensigtsmæssigt med kun ét tilbud i landet, fordi det skaber så stor en volumen hos én leverandør, at det bl.a. forværrer de i forvejen vanskelige rekrutteringsvilkår. Styrelsen tilkendegiver, at dette skal ses i sammenhæng med, at borgere der får en foranstaltning, ofte har en kombination af en varigt nedsat psykisk funktionsevne sammenholdt med andre komplekse problemstillinger, såsom psykiske lidelser og misbrug. At kunne imødekomme målgruppens behov for en højt specialiseret indsats stiller således særlige krav til medarbejdernes kompetencer, herunder uddannelse og erfaring, normeringen på tilbuddet samt medarbejdernes kendskab til den enkelte borgers funktionsniveau.

Styrelsen beder i den fornyede Centrale Udmelding, kommunerne om at tilvejebringe en samlet koordineret løsning vedrørende dimensionering af, hvor og hvordan borgerne skal placeres. Ligeledes beder Styrelsen kommunerne om at tilvejebringe en koordineret løsning, der bidrager til at sikre de faglige forhold som målgruppen har behov for. Styrelsen beder kommunerne om at beskrive en samlet løsning for at etablere en sikret institution i Vestdanmark. Styrelsen har jf. lov om social service § 13 b, stk. 31 (link) beføjelse til at udsende Centrale Udmeldinger og i sidste ende give kommunerne driftspålæg ift. at oprette og drive tilbud.

#### *Det fælleskommunale perspektiv*

Kommunerne har i regi af de fem KKR-områder drøftet ovenstående Centrale Udmelding med Styrelsen flere gange, og KL har deltaget i møderne. Kommunerne er under ét alle af den opfattelse, at det er en omfangsrig opgave, både ressourcemæssigt, fagligt og økonomisk, som styrelsen her stiller kommunerne. Ligeledes har kommunerne fremført overfor Styrelsen, at



der foreligger et opdateret datagrundlag fra Kofoedsminde, som bl.a. viser forbedringer mht. kapacitet og kvalitet.

Ligeledes har kommunerne fremført overfor Styrelsen, at Region Sjælland har imødekommet stigningen i behovet ved at udvide pladstallet på Kofoedsminde, såvel som Socialtilsynet løbende har godkendt det faglige arbejde på Kofoedsminde.

Det er påpeget overfor styrelsen flere gange, at kommunerne har svært ved at realisere løsninger, der ikke indbefatter, at der tilvejebringes økonomiske løsninger sammen med staten.

At løse de udfordringer som Styrelsen fremfører omkring Kofoedsminde, er meget vanskeligt for en kommune med de anlægslofter og den anlægsramme kommunerne aktuelt er underlagt. Kravene til en sikret institution der skal rumme udviklingshæmmede domfældte borgere, er meget store. Der arbejdes derfor på, at finde alternative løsninger i et samarbejde på tværs af sektorer, potentielt med regionerne, potentielt med staten. Disse problemstillinger har Styrelsen på nuværende tidspunkt ikke ville forholde sig til. Styrelsen fastholder, at kommunerne skal tilvejebringe en koordineret løsning på problemstillingerne, der findes på Kofoedsminde. Kommunerne er blevet givet en frist til d. 31. december 2024. Styrelsen har tilkendegivet, at man er villig til, at kommunerne frembringer flere scenarier eller modeller til løsninger.

#### *Proces omkring besvarelse af den fornyede behandling*

Der er nedsat en fælleskommunal arbejdsgruppe og styregruppe, som går i gang med opgaven.

Den fornyede behandling er endnu ikke et driftspålæg fra styrelsen, men lovgivningen tilskriver, at Styrelsen kan pålægge en kommunalbestyrelse eller et Regionsråd at etablere et tilbud til målgruppen. Hvis et driftspålæg realiseres, vil det på sigt kunne resultere i forøgede udgifter for de 98 kommuner, da oprettelsen af et nyt tilbud i Vestdanmark vil være en betydelig ekstraudgift, som Styrelsen pålægger kommunerne. Udgiften vil bl.a. dække over afskrivning på anlæg, driftsudgifter, afskrivning på tomme pladser på Kofoedsminde mv.

./.. Kommissorium for besvarelse af fornyet af central udmelding  
Fornyet behandling af central udmelding  
Opdateret data fra Region Sjælland vedr. Kofoedsminde

### **3.6. Ibrugtagning af sygeplejerskers mulighed for at udføre lægeopgaver**

SAG-2024-00973 JJC/jhp

#### **Baggrund**

Folketinget vedtog den 12. december 2023 ny lovgivning (L53), der giver sygeplejersker mulighed for at løse en række opgaver, som hidtil kun må varetages af læger (forbeholdt virksomhed for sygeplejersker). Loven trådte i kraft den 1. januar 2024.

KL's og KKR's formandskaber har på møder i efteråret 2023 været optaget af at undgå en meget uens lokalt ibrugtagning, idet det er op til den enkelte kommune (og region), hvordan loven tages i brug.

KL har således igangsat et arbejde, der skal understøtte kommunerne i den fælles ibrugtagning, ligesom hvert KKR administrativt har igangsat et forberedende arbejde med henblik på, at KKR i april drøfter de nærmere rammer. KL anbefaler i en opstart en forsigtig ibrugtagning, så mulighederne alene anvendes i forhold til opgaver, der i forvejen varetages i sygeplejen.

#### **Indstilling**

Det indstilles, at KKR Midtjylland orienteres om de nye muligheder for opgavevaretagelse i den kommunale sygepleje og principper for ibrugtagning og drøfter opmærksomhedspunkter.

#### **Sagsfremstilling**

Den nye lovgivning giver pr. 1. januar 2024 kommunale sygeplejersker mulighed for at løse en række opgaver, som i dag kun må varetages af læger ansat i regioner og almen praksis, men som lægen kan vælge at lade en medhjælp fx en sygeplejerske udføre. Det drejer sig konkret om anlæggelse af visse sonder, kanyler og katetre, blodprøvetagning, syning af overfladiske hudsår samt anvendelse af visse former for lægemidler og vacciner. De to sidstnævnte afventer pt. nærmere afgrænsning ved bekendtgørelse, inden de kan tages i brug af sygeplejersker i regioner og kommuner. Bekendtgørelsen forventes at blive sendt i høring marts/april 2024.

Der følger med loven ikke midler til kommunerne til at lade sygeplejersker varetage opgaver, som i dag er et regionalt ansvar og som regioner og almen praksis er sikret finansiering til. Det understreges i den forbindelse flere steder i loven, at den ikke har til hensigt at ændre ved den nuværende opgavefordeling mellem det kommunale og regionale sundhedsvæsen.

### *Praksis i kommunerne*

En række af de opgaver, som loven tillægger sygeplejersker, udføres i dag i kommunerne som en integreret del af sygeplejen, og hvor sygeplejerskerne handler som lægens medhjælp. Det gælder fx anlæg og skift af katetre og sonder og måling af blodsukker. Andre opgaver har i varierende grad vundet indpas i den kommunale sygepleje, uden nærmere dialog om rammer for opgavevaretagelsen, fx blodprøvetagning i diagnostisk øjemed for alment praksis/sygehus. Det udfordrer kommunerne på kapacitet, økonomi og i visse situationer også faglighed.

### *Risiko for markant opgaveglidning*

Et forbeholdt virksomhedsområde for sygeplejersker kan understøtte en mere fleksibel og effektiv opgavevaretagelse i forhold til de opgaver, som kommunale sygeplejersker i forvejen varetager og med stort volumen. Det gælder fx måling af blodsukker og anlæggelse og genanlæggelse af visse former for kanyler, sonder og katetre, som sygeplejersker bruger ressourcer på at få en læges tilladelse til at udføre.

Et forbeholdt virksomhedsområde for sygeplejersker kan også accelerere den opgaveglidning i sundhedsvæsenet, kommunerne har mærket konsekvenserne af det seneste årti. Det gælder også for opgaver, som løses i meget varierende omfang i kommunerne i dag, og hvor kommunernes resourceforbrug er ganske omfattende eksempelvis blodprøvetagning.

### *Ensartet ibrugtagning i kommunerne af de nye muligheder i sygeplejen*

Der er ikke fra nationalt hold beskrevet en faglig ramme for, hvordan kommunerne kan gøre brug af lovens mulighed for større fleksibilitet i sygeplejen. Det følger således af loven, at det er den enkelte kommune, der afgør, hvordan og hvilke dele af et forbeholdt virksomhedsområde for sygeplejersker, man vælger at gøre brug af. Hertil kommer, at loven ikke ændrer på selve opgavefordelingsprincippet, dvs. kommuner må fortsat ikke varetage opgaver, der ved lov er henlagt til regionerne.

Det er vigtigt, at kommunerne tager den større fleksibilitet forholdsvis ensartet i brug fra start. Store forskelle kommunerne imellem i brug af den større fleksibilitet, loven åbner op for, risikerer således at forstærke den ufinansierede opgaveglidning, kommunerne har oplevet gennem det seneste årti.

KL har i dialog med medarbejdere og fagchefer i en række kommuner på tværs af de fem KKR-geografier udarbejdet forslag til en faglig ramme for fælles ibrugtagning af de nye muligheder for opgavevaretagelse i den kommunale sygepleje.

Den faglige rammer skal understøtte, at mulighederne i første omgang alene anvendes i forhold til opgaver, der i forvejen varetages i sygeplejen og hvor ibrugtagning kan understøtte en mere fleksibel opgavevaretagelse, fordi lægen ikke skal kontaktes forud for en given indsats. Den faglige ramme gælder konkret måling af fx blodsukker og infektionstal samt genanlæggelse af en række sonder, kanyler og katetre.

På et møde i februar 2024 i KOSU (kommunale sundhedsdirektører i Midtjylland) drøftede man, at sygeplejersker kan få mulighed for at udføre lægeopgaver og man besluttede at afvente KL's faglige ramme, kortlægge hvordan det ser ud i kommunerne og drøfte det igen på et møde først i maj 2024.

./. Den faglige ramme er vedlagt som bilag.

### **3.7. Status på arbejdet i KKR Midtjylland**

SAG-2024-00973 chbn / jhp

#### **Baggrund**

Den indeværende valgperiode for KKR Midtjylland løber fra 2022-2026, og er således lidt over halvvejs.

Der lægges derfor op til en drøftelse af status på arbejdet i KKR Midtjylland, og en drøftelse af hvilke emner og områder, der bør have særligt fokus i den resterende del af valgperioden.

Drøftelsen vil bl.a. tage udgangspunkt i KKR Midtjyllands vedtagne fokusområder.

#### **Indstilling**

Det indstilles,

- at KKR Midtjylland drøfter status på arbejdet i KKR Midtjylland, herunder de beskrevne forslag til fokus i den resterende del af valgperioden.

#### **Sagsfremstilling**

KKR Midtjylland har i den første halvdel af valgperioden arbejdet med emner inden for en række forskellige fagområder.

Der kan bl.a. fremhæves følgende:

- Interessevaretagelse ift. afbureaukratisering med fokus på at staten reducerer og fjerner unødvendige bureaukratiske krav og regler

- Fortsat samarbejde på klimaområdet i regi af Klima Midt med fokus på implementering af klimahandlingsplaner
- Styrket fokus på fremtidens kollektive mobilitet
- Analyse af udgiftsudviklingen på det specialiserede socialområde
- Sundhedsområdet i regi af bl.a. Sundhedssamarbejdsudvalget.

Samtidig besluttede KKR Midtjylland på sit møde i november 2022.

- Mental sundhed og trivsel
- Afbureaukratisering
- Velfærdsteknologi
- Klima og energi.

Fælles for områderne er, at der kan arbejdes med dem på tværs af flere af de fagområder som KKR Midtjylland beskæftiger sig med, samtidig med, at de taler ind i nationale dagsordner, hvor KKR Midtjylland og de midtjyske kommuner kan være med til at sætte en aktiv politisk dagsorden.

./. Vedlagt findes en kort status på arbejdet med KKR Midtjyllands fokusområder.

Desuden har KL startet en temarække i KKR'erne med drøftelser om perspektiver på udviklingen af velfærdssamfundet og det videre arbejde med dagsordenen. Ønsket er at sikre en lokal forankring af drøftelserne om samfundskontrakten i det lange perspektiv.

Der har blandt andet været drøftelser omkring fremtidens velfærdsmodel og fremtidens kollektive mobilitet.

*Emner der forventes at kræve fælleskommunal opmærksomhed i den resterende del af valgperioden*

- a) Opfølgning på sundhedsstrukturkommissionens afrapportering og ældrereform – fx med fokus på følgende i et fælleskommunalt perspektiv:
  - Fokus på at styrke det nære sundhedsvæsen i kommunerne
  - Fokus på forebyggelse
  - Fokus på ulighed i sundhed og lige adgang til sundhedsvæsenet
  - Styrket samarbejde mellem praksissektoren og det nære sundhedsvæsen.
- b) Reform af beskæftigelsesindsatsen
- c) Klimaindsatsen
  - Alle kommuner har en klimahandlingsplan
  - Mange indsatser er ens – videndeling er oplagt
  - Indsatser med tværkommunal opmærksomhed, som fx arealanvendelse

- d) Udgiftsudviklingen på det specialiserede socialområde
  - Fælles udvikling af høj specialiseret botilbudskapacitet
  - Videndeling
- e) Beredskabsområdet jf. anden sag på dagsordenen.

## 4. Udpegninger

### 4.1. Orientering om medlem til RAR Østjylland

SAG-2024-00973 chbn

#### **Baggrund**

KKR Midtjyllands formandskab har indstillet Dorthe Skou Jensen, byrådsmedlem, A, Silkeborg som medlem af RAR Østjylland og til at indgå i formandskabet for samme.

#### **Indstilling**

Det indstilles, at KKR Midtjylland tager orienteringen til efterretning.

**5. KKR**



## **6. Punkter til næste møde**

### **6.1. Punkter til mødet i KKR Midtjylland den 18. juni 2024**

SAG-2024-00973 chbn/jhp

#### **Baggrund**

Det er foreløbig følgende punkter til mødet i KKR Midtjylland den 18. juni 2024:

- Opdatering af analyse af behovet for velfærdsuddannede
- Sundhedsstrukturkommissionen
- Forslag til fælles udviklingsområder mellem CDEU og KKR Midtjylland
- Årlig beretning fra CDEU

#### **Indstilling**

Det indstilles, at KKR Midtjylland tager orienteringen til efterretning.

#### **Sagsfremstilling**

## **7. Eventuelt**

### **7.1. Eventuelt**

SAG-2024-00973 jhp