Kommissorium:

Arbejdsgruppe om fælleskommunal ansøgning til lånepuljen 2028-2030

1. Baggrund

I økonomiaftalen for 2027 er der afsat en årlig lånepulje på 500 mio. kr. til botilbud i perioden 2027-2030. Ansøgningsfristen for lånepuljen 2028-2030 er marts 2027. Fordelingen af puljen forventes koordineret i regi af KKR.

Kommunernes tilbagemeldinger på analysen *Tilbagemelding om lånepulje og fælles kapacitetsudvikling* viser, at flere kommuner har konkrete eller mulige anlægs- og kapacitetsprojekter, som kan være relevante for lånepuljen. Tilbagemeldingerne peger samtidig på behov for at koordinere kapacitetsudvikling, afklare geografisk placering og belyse modeller for fælles økonomi, ejerskab, drift og risikodeling.

Direktør- og chefforum besluttede den 18. september 2026 at nedsætte en arbejdsgruppe, der skal undersøge og modne mulighederne for fælleskommunale ansøgninger til lånepuljen. Arbejdsgruppen er et selvstændigt spor og løber parallelt med øvrige initiativer på kapacitetsområdet. Der skal ved behov ske relevant videndeling, så dobbeltarbejde undgås og den samlede kapacitetsplanlægning understøttes.

2. Formål

Arbejdsgruppens formål er at skabe et beslutningsklart grundlag for én eller flere fælleskommunale ansøgninger til lånepuljen 2028-2030.

Arbejdet skal tage afsæt i dokumenterede kapacitetsbehov og resultere i ansøgningsmodne projekter, der er fagligt relevante, økonomisk bæredygtige, geografisk hensigtsmæssige og organisatorisk gennemførlige.

Arbejdsgruppen kan organisere arbejdet i geografiske klynger eller andre relevante kommunekonstellationer, hvis dette giver den mest hensigtsmæssige og rettidige løsning. Arbejdsgruppen skal samtidig sikre, at de relevante ansøgninger kan behandles i kommunale og tværkommunale fora før den forventede ansøgningsfrist i marts 2027.

3. Leverance

Arbejdsgruppen skal levere én eller flere kvalitetssikrede og beslutningsklare ansøgninger til lånepuljen 2028-2030.

Hver ansøgning skal på et overordnet niveau indeholde:

- Dokumentation for fælles behov og en tydelig afgrænsning af målgruppe og kapacitet.

- Beskrivelse af tilbuds- og anlægsløsningen, herunder lokalisering eller principper for placering.
- Anlægs- og driftsøkonomiske hovedforudsætninger samt behov for lånefinansiering.
- Forslag til samarbejds-, ejer- og organisationsmodel.
- Principper for finansiering, risikodeling, adgang til pladser og styring.
- Overvejelser om rekruttering, faglig bæredygtighed og sammenhæng med eksisterende kapacitet.
- Vurdering af væsentlige risici og en plan for nødvendig administrativ og politisk forankring.

Hvis én samlet fælleskommunal ansøgning ikke er den mest hensigtsmæssige eller realistiske løsning, kan arbejdsgruppen anbefale:

- Én eller flere fælleskommunale ansøgninger inden for geografiske klynger eller kommunekonstellationer.
- En koordineret ansøgningsportefølje med flere nært forbundne kommunale eller klyngebaserede projekter.
- At enkelte kommuner viderefører egne ansøgninger.
- At arbejdet helt eller delvist afsluttes uden fælles ansøgning, hvis der ikke er tilstrækkeligt grundlag for fælles projektudvikling.

Anbefalingen skal forelægges Direktør- og chefforum på mødet den 20. november, så kommunerne fortsat kan handle i forhold til egne eller fælles ansøgningsmuligheder.

4. Opgaver

Arbejdsgruppen skal:

- Indhente og kortlægge de deltagende kommuners konkrete projektidéer, lokale ansøgningsplaner og relevante kapacitetsbehov.
- Etablere et fælles datagrundlag, herunder om relevant efterspørgsel, eksisterende kapacitet, belægning, flaskehalse og geografiske forhold. Relevante data fra Fællespostkassen RS17-pladser kan indgå.
- Vurdere, om der er grundlag for én samlet ansøgning, geografiske klynger eller andre kommunekonstellationer.

- Afgrænse og modne de ansøgningsspor, der har tilstrækkeligt sammenfald i behov, målgruppe, geografi, tidsplan og økonomi.

- Udarbejde overordnede tilbuds- og anlægskoncepter, herunder relevante overvejelser om fleksibilitet, placering og eksisterende bygningsmasse.

- Udarbejde de nødvendige økonomiske hovedberegninger, herunder anlægsbehov, finansiering, driftsforudsætninger og væsentlige risici.

- Udarbejde forslag til samarbejdsmodel og principper for ejerskab, drift, adgang til pladser, visitation, finansiering og risikodeling.

- Belyse relevante organisationsmodeller, herunder fælleskommunalt selveje, § 60-selskab og andre fælleskommunale aftale modeller.

- Udarbejde ansøgningsmateriale, når de konkrete krav og rammer for puljen foreligger.

- Sikre løbende koordinering med deltagende kommuners interne beslutningsprocesser og med relevante tværkommunale fora.

5. Afgrænsning

Arbejdsgruppen vedrører alene udarbejdelse og modning af fælleskommunale, klyngebaserede eller koordinerede ansøgninger til lånepuljen 2028-2030.

Arbejdsgruppen træffer ikke bindende beslutninger om kommunernes økonomiske deltagelse, anlægsinvesteringer, ejerskab eller drift. Sådanne beslutninger træffes af de deltagende kommuner efter gældende kompetence- og delegationsregler.

Arbejdsgruppen skal tilrettelægge sit arbejde, så det ikke forsinker kommuners lokale ansøgninger eller projekter, hvis en fælles løsning ikke vurderes at være rettidig eller relevant.

6. Organisering

Arbejdsgruppen sammensættes af repræsentanter fra de kommuner, der ønsker at deltage i arbejdet med en fælleskommunal ansøgning.

Hver deltagende kommune udpeger én fast repræsentant med mulighed for at indhente nødvendige oplysninger, kvalificere arbejdsgruppens produkter og sikre lokal ledelsesmæssig forankring. Arbejdsgruppen skal have adgang til relevante kompetencer inden for blandt andet tilbudsudvikling, myndighed og visitation, drift, økonomi, anlæg, jura, kapacitetsplanlægning og rekruttering.

Når ansøgningssporene er afgrænset, kan arbejdsgruppen nedsætte mindre projektgrupper i relation til konkrete geografiske klynger eller kommunekonstellationer.

Der udpeges en administrativ tovholder og en sekretariatsfunktion. Tovholderen har ansvar for fremdrift, koordinering og afrapportering. Sekretariatet understøtter gruppens arbejde med data, mødebetjening, udkast til ansøgningsmateriale og koordinering af beslutningsprocesser.

7. Mandat og beslutningsveje

Arbejdsgruppens har mandat til at:

- Indhente, analysere og sammenstille relevante oplysninger fra deltagende kommuner.
- Udvikle og modne ét eller flere fælleskommunale eller klyngebaserede ansøgningsspor.
- Udarbejde udkast til fælles ansøgning, samarbejdsmodeller og økonomiske principper
- Indhente relevante faglig, juridisk, økonomisk eller anlægsteknisk bistand.
- Forelægge anbefalinger og behov for afklaringer til Direktør- og chefforum. Implementeringsgruppen, Styregruppe Rammeaftale Sjælland, K17 og KKR.

Arbejdsgruppen kan ikke forpligte kommuner økonomisk eller juridisk og kan ikke træffe beslutning om endelig ansøgning.

8. Tidsplan og milepæle

Arbejdet planlægges med henblik på den forventede ansøgningsfrist i marts 2027. Den konkrete ansøgningsfrist og de endelige ansøgningskrav skal bekræftes, når de foreligger.

Tidspunkt	**Milepæl**
24. sept. 2026	Møde i Implementeringsgruppen: Godkendelse af kommissorium og til udsendelse af mail til direktør- og chefforum om deltagelse og ressourcer til arbejdsgruppen. **Frist for tilbagemelding 2. oktober 2026**
Primo okt. (Uge 41)	Konstituering, udpegning af repræsentanter, tovholder og sekretariatsfunktion.
Ultimo okt. (Uge 44)	Kortlægning af projektidéer, projektmodenhed, kapacitetsbehov og relevant datagrundlag.
Primo nov. (Uge 46)	Foreløbig afgrænsning af ansøgningsspor, herunder eventuelle geografiske klynger eller kommunekonstellationer.
20. nov. 2026	Status til Direktør- og chefforum om foreløbige ansøgningsspor, deltagelse, datagrundlag, risici og behov for afklaring.
Ultimo nov. – primo dec. 2026	Udarbejdelse af udkast til tilbuds- og anlægskoncepter, økonomiske hovedforudsætninger og samarbejdsmodeller.

Tidspunkt	Milepæl
18. dec. 2026	Forelæggelse for Styregruppen med henblik på kvalificering af ansøgningsspor og proces.
Jan. 2027	Endelig projektmodning, og lokal administrativ/politisk opbakning.
22. januar 2027	Forelæggelse for K17 med anbefaling om ansøgningsspor, deltagende kommuner og videre beslutningsproces.
Primo feb. 2027	Endelig ansøgningsudkast og beslutningsoplæg til behandling hos deltagende kommuner.
10. feb. 2027	Forelæggelse for KKR med henblik på koordinering.
Februar 2027	Endelig godkendelse og indsendelsesforberedelse
Marts 2027	Indsendelse af fælleskommunal ansøgning eller ansøgninger til lånepuljen 2028-2030

9. Rapportering

Arbejdsgruppen afrapporterer til Direktør- og chefforum den 20. november og derefter ved væsentlige milepæle. Afrapporteringen skal som minimum omfatte:

- Deltagende kommuner og eventuelle klynger eller kommunekonstellationer.
- Prioriterede målgrupper og ansøgningsspor.
- Samlet behovs- og kapacitetsbillede.
- Vurdering af geografisk placering og rekrutteringsforudsætninger
- Foreløbige overvejelser om placering, rekruttering, økonomi og samarbejdsmodel.
- Centrale risici og behov for ledelsesmæssig eller politisk afklaring.
- Vurdering af, om ansøgningssporet eller ansøgningssporene fortsat kan realiseres rettidigt.

10. Succeskriterier

Arbejdsgruppen har opfyldt sit formål, når der før ansøgningsfristen i marts 2027 foreligger én eller flere fælleskommunale eller klyngebaserede ansøgninger, som:

- Bygger på dokumenterede kapacitetsbehov.
- Indeholder en fagligt, geografisk og økonomisk begrundet kapacitetsløsning.
- Har en realistisk samarbejds-, organisations- og finansieringsmodel.

- Er tilstrækkeligt forankret hos de kommuner, der indgår i ansøgningssporet.
- Er tilstrækkeligt forankret hos de kommuner, der indgår i ansøgningssporet.
- Er behandlet i relevante tværkommunale fora.
- Er klar til rettidig indsendelse.