



Kommunernes Digitaliseringsprogram 2021-2025

Projektbeskrivelse – Digitale fundament

Et klart fundament for datadeling (6.10)

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk

Side 1 af 5

1. Formål og baggrund

1.1. Baggrund

Udviklingen af den fælleskommunale infrastruktur har været et centralt element i kommunernes monopolbrudsprogram. Løsningerne i infrastrukturen skal sikre tilgængelige data og understøtte, at it-systemerne lettere kan udveksle informationer m.v. Det skal ske i overensstemmelse med de fælleskommunale principper for it-arkitektur (rammearkitektur). Samtidig skal de konkrete erfaringer med den fysiske udmøntning af rammearkitekturen anvendes til at gøre rammearkitekturen mere operationel og praksisnær. Tilslutningen af kommunernes systemer er nødvendig for at kommunerne kan høste den fulde, langsigtede gevinst ved infrastrukturløsningerne. Én af gevinsterne ved etableringen af den fælles infrastruktur er, at det fremover skulle blive lettere, billigere og hurtigere at etablere løsninger med behov for data fra flere/mange systemer, herunder fx Borgerblikket og Helhedsorienteret Indsats. Det er fortsat et strategisk mål at kapitalisere så meget som mulig på investeringen.

I takt med at KOMBIT og UDK er ved at være igennem monopolbruddet, er der åbnet for at kommunerne kan koble deres øvrige it-systemer til den fælles infrastruktur. I mødet mellem infrastrukturen og de mange markedsbårne løsninger (ikke-monopolbrudsløsninger) har kommunerne gennem de seneste 2 år oplevet problemer med at koble systemerne inden for sundheds- og ældreområdet på den fælleskommunale infrastruktur.

Derfor blev der i foråret, bl.a. med opfordring fra It-Arkitekturrådet, igangsat en fokuseret og fælles indsats med KL, KOMBIT, kommuner samt leverandører, som har fundet løsninger på de mest akutte udfordringer.

I forbindelse med analyse af og løsninger på den fælles integrationsindsats på sundheds- og ældreområdet har KL og KOMBIT således identificeret nye behov, der skal adresseres, for at kommunerne kan realisere gevinsterne ved fælles standarder, infrastruktur og rammearkitektur. Aktuelt arbejder KL og KOMBIT derfor på en handlingsplan for løsninger med et bredere og stabilt sigte, som skal iværksættes i 2023 i dialog med kommunerne.

1.2. Formål

En forudsætning for, at kommunerne kan høste den fulde, langsigtede gevinst ved infrastrukturløsningerne, er tilslutningen af kommunernes systemer. Således at det fremover bliver lettere, billigere og hurtigere at etablere løsninger, der har behov for data fra flere/mange systemer, herunder fx Borgerblikket, Helhedsorienteret Indsats og lign.

Formålet med projektet er at skabe et klart fundament for datadeling mellem de kommunale løsninger og den fælleskommunale infrastruktur, så gevinsterne herved kan høstes, og kommunerne kan opnå størst mulig kapitalisering af deres investering.

1.3. Projektide

Væsentlige fokuspunkter i projektet er:

1. At skabe mere klarhed om sammenhæng og værdi i samspillet mellem de tværfaglige standarder på den fælles infrastruktur og konkrete lokale kommunale fagsystemer
2. At styrke den fælles forståelse af de anvendte tværfaglige standarder på den fælles infrastruktur og i de lokale kommunale fagsystemer
3. At skabe klarhed om gennemførlighed, tidsplaner og økonomi hos leverandører og i kommunerne i forhold til videreudvikling af det fælles fundament
4. At skabe klarhed om beslutningsprocesser og behov for koordinering mellem kommuner, KOMBIT, KL og andre relevante aktører i relation til standarder, infrastruktur og konkrete forretningsbehov

1.4. Gevinster

Når der er skabt et klart fundament for datadeling mellem de kommunale løsninger og den fælleskommunale infrastruktur, vil det blive lettere, billigere og hurtigere at etablere løsninger med behov for data fra flere/mange systemer. Derved vil kommunerne kunne høste den fulde, langsigtede gevinst ved infrastrukturløsningerne og således opnå størst mulig kapitalisering af deres investering.

2. Leverancer og succeskriterier

2.1. Modnings- og analysefasen

I efteråret 2022 gennemfører KL og KOMBIT tre sprint i fire KL/KOMBIT arbejdsgrupper, som har fokus på henholdsvis:

1. Kvalitetskrav til standarder
2. Beslutning og forvaltning af standarder
3. Implementering i systemer
4. Beskrivelse af en standard

It-Arkitekturrådet inddrages undervejs i arbejdet. På basis af resultatet af det aktuelle arbejde forventer KL og KOMBIT fra starten af 2023 at igangsætte et længerevarende fælles projekt, der skal levere det nødvendige grundlag for et stabilt, styrket og klart fundament for datadeling på og mellem alle relevante kommunale fagområder

Formålet er at sikre højest mulig værdi af både standarder, som kommunerne selv ser behov for at udvikle eller ibrugtage, og standarder der bliver besluttet andetsteds, typisk i Folketinget eller i EU, og som kommunerne bliver pålagt at implementere. Der kan i begge tilfælde være tale om standarder af såvel teknisk som metodemæssig karakter, som skal understøttes digitalt.

2.2. Gennemførelses- og implementeringsfasen

I årene 2023-2025 afsættes ressourcer i KL, der sammen med KOMBIT skal gennemføre et projekt, der på basis af de nuværende kendte behov leverer følgende:

Leverancer

1. Kvalitetskrav til standarder

(1.1) Projektet skal udvikle og få aftalt kvalitetskravene til en standard, for at den er god nok til at give gevinster. Herunder med krav om valid vurdering af standardens kvalitet og udbredelsespotentiale og realistisk gennemførlighed i arbejdsgange og systemer i et meget varieret kommunalt landskab.,

(1.2) KL og KOMBIT skal på baggrund af kvalitetskravene for en standard (jf pkt. 1.1) i tæt samarbejde med kommunerne og fagkontorerne i KL udvikle og aftale en metode

for vurdering af et fagområde mht. standardiseringsbehov/værdi og standardiseringens muligheder/gennemførlighed etc. og afprøve metoden på mindst ét konkret område.

(1.3) Med henblik på beslutningstagere skal KL og KOMBIT udforme et kommunikationsprodukt, der med eksempler viser, hvordan standarder skaber værdi fx via et stort fælleskommunalt system.

2. Beslutning og forvaltning af standarder

(2.1) Projektet skal udvikle og få aftalt mulige modeller for stabil drifts/support/governance af anvendte standarder i driftsfasen. I den forbindelse undersøger projektet om der er behov for at evaluere, vedligeholde, ændre, tilpasse, nedlægge vedtagne standarder. Herunder undersøger projektet organisation, governance (styregruppe/faggruppe) og finansieringsmodeller. FSIII- og FFB-forvaltningsorganisationerne er eksempel på eksisterende modeller.

(2.2) Projektet skal udvikle og få aftalt en eller flere processer for fælleskommunal eller fællesoffentlige beslutning om ibrugtagning af en standard, herunder beslutning om indhold, tidsplaner, driftsorganisation og finansiering for berørte aktører. KL's og KOMBITs kompetencer og eksisterende fora bringes i spil hertil.

(2.3) Projektet skal udarbejde et beslutningsgrundlag for at etablere et fælles kerneteam for standardisering, som kan koordinere KL's og KOMBITs indsats, håndhæve alle de nævnte kvalitetskrav til standarder, og sikre gennemsigthed for og inddragelse af alle berørte aktører på hele det kommunale it-marked.

3. Implementering i systemer

(3.1) Projektet skal udvikle og få aftalt en metode for, hvordan standarder løbende kommer ind i kommunernes og KOMBITs, statens og regionernes it-kontrakter og systemer, og hvordan kontrakterne skal se ud for at understøtte nye eller ændrede standarder, Konkret skal der bl.a. sikres en bedre it-kontrakt ved støttesystemernes kommende genudbud.

(3.2) Projektet skal udvikle og få aftalt en metode med klare arbejdsprocesser og roller, som sikrer, at standarder implementeres/anvendes ifm. ny-/videreudvikling af systemer (ændringsprocessen) - herunder ved udvikling af ny lovgivning. Metoden skal forankres i alle relevante enheder i KL og i KOMBIT.

4. Beskrivelse af en standard

(4.1) Projektet skal udvikle og få aftalt kvalitetskravene til selve beskrivelsen af en standard, for at den er tilstrækkelig præcis. Tilstrækkelig præcis specifikation er således et tredje kvalitetskrav til en standard. Det vil typisk omfatte både beskrivelserne af data og de metoder/arbejdsprocesser, som skaber data.

(4.2) Projektet skal udvikle og få aftalt en model og give eksempler på, hvordan tværgående- og fag-standarder i praksis og dokumenteret kobles sammen.

(4.3) Projektet skal udvikle, vedligeholde og kommunikere et roadmap med tidsplaner for udvikling, genbeslutning og implementering af standarder– herunder en liste over mulige kandidater til standarder fra forskellige kilder.

(4.4) Projektet skal vurdere behov for at udvalgte aktuelt anvendte datastandarder for tværfaglige kerneobjekter (f.eks. Sag) bør genbesøges med henblik på mulig forbedring, modning, genbeslutning og genudrulning.

3. Budget

KL-arkitekternes deltagelse i projektet vil være i størrelsesorden 0,5 årsværk i 2023 og 0,25 årsværk i 2024 og 2025. Timerne vil være fordelt på 3- 4 arkitekter.

Aktivitet/år	2023	2024	2025	I alt
Lønmidler	600.000	300.000	300.000	1.200.000
Øvrige omkostninger				
Samlet finansiering	600.000	300.000	300.000	1.200.000

4. Tidshorisont

Projektet forventes gennemført over den resterende strategiperiode 2023-2025.

5. Organisering

Projektet gennemføres i et KL/KOMBIT-samarbejde med deltagelse af KL's arkitektstab og med inddragelse af repræsentanter for de kommunale målgrupper, herunder It-Arkitekturrådet samt af KL's fagkontorer og leverandører, hvor relevant.