

## Indholdsfortegnelse - Bilag

<b>Indholdsfortegnelse - Bilag</b> .....	<b>1</b>
<b>2.1 Fælleskommunalt fokus på det specialiserede socialområde</b> .....	<b>2</b>
Bilag 1: Udgiftspres på det specialiserede socialområde - svar til K22.....	2
<b>2.4 Orientering om nye syddanske mobilitetsprioriteringer</b> .....	<b>5</b>
Bilag 1: 230323 Udkast til syddanske mobilitetsprioriteringer.....	5
Bilag 2: Infrastrukturplan 2035 .....	7
<b>3.1 Siden sidst</b> .....	<b>10</b>
Bilag 1: Politisk aftale for Klimaalliancen.....	10
Bilag 2: Fælleskommunalt høringssvar til Region Syddanmarks forslag til omorganisering af børne og ungdomspsykiatrien.....	14

## **2.1**

### **Fælleskommunalt fokus på det specialiserede socialområde**

## Udgiftspres på det specialiserede socialområde

På møde i kommunaldirektørkredsen i november 2022 fik kredsen en status fra KL's analyse af, hvorfor udgifterne vokser på det specialiserede socialområde. Analysen var en del af Socialdirektørforums fokus på udgiftspreset på området.

K22 havde på mødet en række spørgsmål, som notatet her giver en tilbagemelding på:

- Kapacitet til særlige målgrupper - er der bestemte målgrupper, hvor vi i fællesskab skal se på om nye tilbud er nødvendige?
- Der er stigende takster i de kommunale og regionale tilbud. Hvordan håndterer Socialdirektørforum det?
- Kan relationen til de private tilbud styrkes med sigte på reduktion af takster?

### Kapacitet

Socialdirektørforum følger løbende udviklingen af udbud og efterspørgsel, på de tilbud, der hører under rammeaftalen. Der iværksættes løbende - efter behov - af-dækninger af sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel for relevante målgrupper. Kommunerne har et bredt fokus på en efterspørgselsdrevet udbygning ved eksempelvis at ændre pladstyper ved ledig kapacitet og udvide eksisterende tilbud.

Der er fastlagt en klar proces for ændring af kapacitet. For tilbud med op til 50 pladser kan der frit opjusteres med op til 5 pladser. For tilbud over 50 pladser kan kapaciteten frit udvides med 10 %. Ved udvidelser af kapaciteten derudover skal udvidelsen til udtalelse i Socialdirektørforum. Udvidelsen skal begrundes, og der skal gøres rede for, hvordan taksten påvirkes samt de økonomiske konsekvenser for betalingskommunerne. Endvidere skal der redegøres for, hvordan oprettelsen af yderligere pladser forventes at påvirke efterspørgslen efter eksisterende pladser i andre kommuner og i regionen.

Socialdirektørforum er opmærksomme på ændringer i en målgruppes antal, hvorvidt der er behov for udvidelse af kapaciteten med nye botilbud. Herunder om eksisterende tilbud kan udvides eller om der er brug for en anden løsning – eksempelvis voksenstøtte i eget hjem. Voksenstøtte i eget hjem er mere fleksibelt og ofte billigere end et traditionelt tilbud. Kommunen leverer hjælp og støtte, hvor hjælpen ikke er bundet til en fysisk ramme - samtidig giver det øget fleksibilitet og mulighed for at ændre i støtteniveau idet tilbuddet lettere kan tilpasses den enkelte borger og kan lukkes så snart behovet ikke er der længere.

En anden løsning kan også være at bygge flere botilbud – en løsning, der i visse kommuner er vanskelig på grund af anlægsloftet. Ønsker en kommune (efter aftale med de andre kommuner under rammeaftalen) at bygge et nyt botilbud, belaster det delvist den samlede anlægsramme i kommunen med negativ konsekvens for andre byggeprojekter i kommunen. Byggeri efter almenloven er imidlertid mindre anlægsbelastende.

Socialdirektørforum samarbejder generelt om anvendelse af faglige metoder, der kan holde udgifterne nede, og fortsat sikre, at borgerne tilbydes den

Dato: 10. januar 2023

Sags ID: SAG-2022-05138  
Dok. ID: 3281463

E-mail: BEL@kl.dk  
Direkte: 2383 2028

Middelfart Kommune  
Nytorv 9  
5500 Middelfart

www.kl.dk/kkr-syddanmark  
Side 1 af 2

nødvendige støtte. Dette sker bl.a. ved fokus på udvalgte udgiftsområder, der er i risiko for at stige, enten som følge af demografi eller pres på kvaliteten med fælles løsninger som modsvar. Som eksempler kan nævnes samarbejde om tilbud til spiseforstyrrede, aftaler om kompetenceudvikling og fælles indsats for unge hjemløse.

## Takster

Socialdirektørforum har et fast fokus på at holde taksterne i ro – og anvender hertil forskellige greb:

- Øget dataanvendelse til at understøtte viden om kvaliteten på tilbuddene med sigte på kvalitetsforbedringer. Det giver samtidig grundlag for at justere omkostningsniveauet via en øget viden om effekt og progression.
- Rammeaftalen er det overordnede redskab til - på tværs af kommuner og regionen - at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi.
- Brug af standardkontrakter for voksenområdet, som styrker kommunernes køberrolle og understøtter kontraktstyringen.
- Kompetenceudvikling af nøglepersoner der tager beslutninger i krydsfeltet mellem faglige og økonomiske perspektiver
- Incitamentsstrukturer og veje til forbedring af kvaliteten med et samtidigt fokus på omkostningerne. Borgeres individuelle behov kan variere og derfor kan der være meget forskellige takster på det samme tilbud.

## Private tilbud

KL's seneste analyse viser, at væksten i udgifterne skyldes, at der kommer flere modtagere, at modtagerne bliver mere komplekse og til dels at tilbuddene sætter prisen op. De private tilbud er steget mere i pris end de regionale og kommunale tilbud. De stigende udgifter til private botilbud skyldes både en stigning i antallet af modtagere af private botilbud og en stigning i prisen pr. modtager.

De private tilbud er ikke underlagt rammeaftalen, hvorfor der må ses mod andre styringsværktøjer. Det er blandt andet:

- Standardkontrakter - giver sikkerhed for at køb af private tilbud baserer sig på et sikkert grundlag
- Fokus på opfølgning og forhandling på hver enkelt sag for at sikre eventuel takstreduktion ved en positiv udvikling hos borgeren. Takstudviklingen skal følge borgerens behov.
- Dialog med LOS (landsorganisationen for sociale tilbud) for at styrke samarbejdet med de ikke-offentlige sociale tilbud.
- Matrikelløse botilbud, voksenstøtte i eget hjem, som et alternativ til et botilbud, for at mindske kapacitetsproblematikken.
- Kompetenceudvikling hos relevante medarbejdere, for at sikre tæt sammenhæng mellem faglighed og økonomi.
- Kommunerne bygger selv flere tilbud og trækker borgere hjem fra de private tilbud.

Det kan ikke entydigt konkluderes, at de private tilbud er dyrere end de offentlige tilbud, idet ydelserne ikke nødvendigvis er direkte sammenlignelige. Nogle af de mest komplekse modtagere får fx et tilbud hos en privat leverandør, fordi der ikke er kapacitet – fagligt eller bygningsmæssigt - til håndteringen i kommunalt regi.

Der er løbende dialoger med de private tilbud, både lokalt og med Landsorganisationen for sociale tilbud om kvalitet, omkostningsniveau og samarbejde generelt.

Dato: 10. januar 2023

Sags ID: SAG-2022-05138  
Dok. ID: 3281463

E-mail: BEL@kl.dk  
Direkte: 2383 2028

Middelfart Kommune  
Nytov 9  
5500 Middelfart

www.kl.dk/kkr-syddanmark  
Side 2 af 2

**2.4**

**Orientering om nye syddanske mobilitetsprioriteringer**

## **Udkast til syddanske mobilitetsprioriteringer**

De 22 kommuner i Syddanmark og Region Syddanmark er gået sammen om de vigtigste mobilitetsinitiativer for Syddanmark. For at nå målene om en effektiv mobilitet, der er grøn og bæredygtig, skal der prioriteres tiltag, der både fremmer klimavenlig mobilitet, inklusiv mere kollektiv trafik, og infrastrukturtiltag.

For de syddanske kommuner og Region Syddanmark er det afgørende, at initiativerne i Infrastrukturplan 2035 gennemføres i deres helhed og inden for tidsplanen. Der er opmærksomhed på, at det herudover kun i begrænset omfang vil være muligt at gennemføre yderligere statslige infrastrukturtiltag i aftaleperioden.

Endvidere lægges der afgørende vægt på brug af metoder og materialer, der i videst muligt omfang reducerer det negative klimaaftryk og anvendelsen af udtømmelige råstoffsressourcer, når der planlægges og etableres ny infrastruktur.

På den baggrund prioriterer de 22 syddanske kommuner og Region Syddanmark, at staten tager initiativ til og finansierer følgende mobilitetsinitiativer:

### **Bedre rammebetingelser for en grøn og bæredygtig mobilitet**

Den traditionelle kollektive transport er voldsomt udfordret. Der er behov for at nytænke den lokale og regionale kollektive trafik og at trafiksselskaberne udvikler sig til at være mobilitetselskaber. Kommuner, region, selskaberne og øvrige aktører skal have bedre økonomiske og lovgivningsmæssige rammer for at løse udfordringen, så mobilitetsformer som fx fleksible behovsstyrede løsninger, samkørsel, cykeltransport, og kombinationer heraf, bliver mere attraktive. De 22 syddanske kommuner og Region Syddanmark vil arbejde for, at staten:

- Tager initiativ til at udarbejde en national mobilitetsplan, der sikrer helhedstækning på tværs af transportformer og giver kommuner, regioner, selskaber og øvrige aktører bedre rammevilkår til at understøtte en grønnere mobilitet, inklusiv øget statstilskud.

### **Bedre togforbindelser**

Der skal være et grønt og bæredygtigt alternativ til bilen for daglige pendlere i Syddanmark og på tværs af grænsen, og til bil og fly på de længere nationale og internationale rejser. Derfor skal den statslige togdrift, så hurtigt det er teknisk muligt, forbedres. De 22 syddanske kommuner og Region Syddanmark vil arbejde for, at staten:

- Sikrer bedre direkte lyntogsforbindelser med timedrift, markant reduceret rejsetid og færre stop mellem Esbjerg-København, Sønderborg-København og Aarhus-Hamburg.
- Sikrer S-togslignende regionaltogdrift, med øget frekvens, faste minuttal, og gennemkørende tog på Fyn, mellem de større byer i Trekantområdet og på Esbjerg Nærbane.
- Sikrer en fortsat udvikling af den grænseoverskridende regionaltrafik.

### **Færdiggørelse af den midtjyske motorvej**

E45 i Trekantområdet og Østjylland har behov for aflastning, og Billund Lufthavn har behov for bedre betjening. Derfor skal den midtjyske motorvej færdiggøres inden for tidsrammen. De 22 syddanske kommuner og Region Syddanmark vil arbejde for, at staten:

- Igangsætter de resterende dele af den midtjyske motorvej i Syddanmark fra Haderslev til Billund hurtigst muligt, og på sigt færdiggør den midtjyske motorvej i sin fulde længde til Hobro.

### **Udarbejdelse af fuldt beslutningsgrundlag for nye faste øst-vest forbindelser**

Med henblik på at afdække fordele og ulemper samt det indbyrdes tidsperspektiv, vil de 22 syddanske kommuner og Region Syddanmark arbejde for, at staten:

- Udarbejder et fuldt beslutningsgrundlag for en fast forbindelse mellem Als og Sydfyn og for en parallel forbindelse over Lillebælt samt analyserer muligheden for reduktion af Storebæltsafgiften, hurtigst muligt.

**2.4**

**Orientering om nye syddanske mobilitetsprioriteringer**

# *Infrastrukturplan 2035 - Syddanmark*

## Anlæg (med start år):

- Udbygning af E45/E20 ved Kolding - 2024
- Midtjysk Motorvej, Give-Billund - 2026
- Udvidelse af E20 Fynske Motorvej syd om Odense - 2025
- Opgradering af Rute 11 mellem Kors kroen og Varde - 2024
- Opgradering af Rute 11-Omfartsveje ved Abild og Skærbæk - 2029
- Trafiksikring af vejkryds Brovejen/Ringvejen nord for Rudkøbing - 2023
- Fremrykning af ny bane over Vestfyn fra 2023 til 2022
- Dobbeltspor Tinglev-Padborg - 2029
- Tilskud til Odense Letbane, etape 2, fra centrum til Seden
- Støjskærmsprojekter ved E20, Thujavej, Odense, Rute 9, Sundbrovej, Svendborg og E20 Nyborg Ø - 2022

## Undersøgelser - uden afsatte anlægsmidler:

- VVM/MKV-undersøgelse af opgradering af Rute 9 på Tåsinge
- Forundersøgelse af en fast forbindelse mellem Als og Fyn
- Forundersøgelse af kapacitetsudvidelser på Vejlefjordbroen
- Strategisk analyse af en ny vej-og jernbaneforbindelse over Lillebælt
- Analyse af strømforholdene ved fremskudt færgehavn ved Tårs
- Tilskud til forundersøgelse af vejforbedringer omkring Assens
- Undersøgelse af vigespor på Svendborgbanen
- Undersøgelse af muligheden for tyske tog på strækningen Flensborg-Padborg-Tinglev



# *Infrastrukturplan 2035*

- Statslige infrastruktur investeringer på 160 mia. kr. frem til 2035, heraf 150 mia. kr. fast disponeret:
  - 86 mia. kr. til kollektiv trafik projekter
  - 64 mia. kr. til vejprojekter
- Ca. 10 mia. kr. til undersøgelser samt en række fast definerede puljer. Mest relevante puljer er:
  - Pulje til bedre trafikale sammenhæng mellem land og by - 2,9 mia. kr. ikke-disponeret
  - Cykelpulje : ikke-disponeret – 2,3 mia. kr.
- Alle statslige anlægsmidler frem til 2035 er stort set disponeret. Udover Infrastrukturplan 2035 kun yderst begrænsede statslige midler – hvis nogen
- Levner i bedste fald kun plads til meget få projekter af begrænset størrelse på landsplan på kort og mellemlang sigt
- De fleste infrastrukturprojekter, specielt større, først realistisk på lang sigt (efter 2035)
- Lånefinansiering/private penge kun relevant hvor brugerbetaling kan komme på tale, dvs. projekter med meget store tidsgevinster
- Opmærksomhed på:
  - Tilbageløb tilgår Finansministeriet (og ikke Transportministeriet/Infrastrukturfonden som i tidligere aftale)
  - Prisstigninger siden indgåelse af aftale om Infrastrukturplan 2035

**3.1**

**Siden sidst**

København 20. marts 2023

Politisk aftale om  
**Klimaalliancen**



**i samarbejde med**



Klimakrisen er en af de største og mest komplekse udfordringer, vi som samfund står over for, og behovet for klimahandling er akut. Både når det handler om at sikre lokalområder, landskaber, regioner og byer mod konsekvenserne af klimaforandringerne, og når der skal tages fat om problemernes rod, og CO<sub>2</sub>-udledningen skal nedbringes.

Kompleksiteten i klimaudfordringerne kalder på flere løsninger og gør det ikke muligt for én aktør alene at sikre den nødvendige omstilling. Derfor er behovet for samarbejde og forankring på tværs af den offentlige sektor og med borgerne, civilsamfundet og det private erhvervsliv større end nogensinde.

KL, regionerne og Realdania har med DK2020-partnerskabet inviteret alle landets kommuner til at følge i fodsporene på de mest klimaambitiøse byer i verden og blive en del af en gruppe af internationale klimafiontløbere. Partnerskabet har været en stor succes, og i alt 95 kommuner har tilsluttet sig arbejdet med klimahandlingsplaner. Partnerskabet ophører med udgangen af 2023, hvor de deltagende kommuner forventes at stå med en godkendt og politisk forankret DK2020-klimahandlingsplan. Kommunernes skal dermed i næste fase omsætte klimaplaner til klimahandlinger.

### **Klimaalliancen: Et fælles, visionært fundament for klimahandling**

Realdania, KL og regionerne deler ambitionen om at fortsætte samarbejdet og går med en femårig partnerskabsaftale under navnet 'Klimaalliancen' sammen om at skabe en fælles ramme for kommunernes klimaomstilling til den højeste internationale standard og for det regionale klimaarbejde, som blandt andet bidrager til at fremme tværgående klimainitiativer.

Analysen af de færdige klimahandlingsplaner viser, at kommunerne ikke blot er ambitiøse, men at de faktisk overopfylder det nationale 70-procentsmål. Derfor er det afgørende at fortsætte samarbejdet samt fortsat at sikre et højt fagligt niveau, hvorfor CONCITO og C40 fortsat vil være vidensparter i Klimaalliancen.

Parterne har gennem DK2020 opbygget kompetencer og kapacitet i de fem geografiske organiseringer. Med Klimaalliancen ser parterne frem til at fortsætte samarbejdet om den stærke decentrale organisering, drevet af KKR og regionsrådene.

Formålet med Klimaalliancen er i fællesskab at koordinere klimaindsatser og udvikle strategiske og tværgående initiativer og klimaudviklingsspor, der tager afsæt i kommunernes DK2020-klimahandlingsplaner og regionernes klimaarbejde, samt de udfordringer kommunerne og regionerne møder i klimaarbejdet. Gennem det kommunale-regionale samarbejde kan udviklingen og implementeringen effektiviseres og koordineres til gavn for både den enkelte kommune, samfundet og klimaet.

Det er parternes hensigt, at Klimaalliancen skal bidrage med viden og erfaringer til og mellem alle kommuner, regioner og andre klimaaktører i Danmark, så Danmark lever op til Parisaftalens mål og samtidig indfrier eller overopfylder de nationale reduktionsmål og tilpasser sig konsekvenserne af klimaforandringerne. Derfor er den brede tilslutning til klimasamarbejdet i Danmark vigtig og til stor inspiration internationalt.

Parterne ønsker, at Klimaalliancen skal danne rammen om et udviklingsrum for kommunernes og regionernes klimaarbejde. Med Klimaalliancen vil parterne konkret igangsætte en række klimaudviklingsspor, etablere et implementeringsrammeverk og understøtte kommunernes revision og realisering af klimahandlingsplanerne.

Med klimaudviklingssporene vil partnerskabet tilføre ressourcer og viden til at løse de konkrete udfordringer, som kommuner og regioner står over for i deres klimaarbejde. Klimaudviklingssporene kan igangsættes på baggrund af behov og udfordringer identificeret i den decentrale struktur, eksempelvis inden for de områder, hvor kommunerne har vanskeligt ved at realisere planerne eller at komme helt i mål. De målrettede klimaudviklingsspor skal bidrage til at løse problemet, og viden og løsninger skal tilgå og være tilgængelig for alle kommuner og regioner.

Partnerskabet vil med Klimaalliancen etablere et værktøj for implementering, der skal levere vidensbaseret beslutningsstøtte og vejledning til kommuner, regioner og partnerskabets aktører. Dette vil bl.a. omfatte implementeringsstøtte i hele geografien, etablering af et fælles monitoreringssystem og en årlig statusrapport, som dokumenterer effekterne af de kommunale og regionale klimaindsatser. Monitoreringssystemet udvikles i partnerskabet og baseres i videst muligt omfang på de systemer og rapporteringer, kommunerne allerede har etableret.

Klimahandlingsplanerne skal ud fra C40's Climate Action Planning Framework evalueres og revideres mindst hvert femte år. Som en del af Klimaalliancen etableres således også en vejledning og procedure for revision af kommunernes klimahandlingsplaner samt udvikling og godkendelse af kriterier for recertificering af klimahandlingsplanerne. Klimaalliancen vil desuden yde vejledning, sparring og støtte til de kommuner, der ønsker at udarbejde en klimahandlingsplan, og som endnu ikke har en.

Partnerskabet bag Klimaalliancen arbejder desuden for at:

- samarbejde med regeringen om kommunernes og regionernes indsats i omstillingen, og at regeringen proaktivt medvirker til at fjerne barriererne for den lokale og regionale klimaomstilling
- sikre fortsat udvikling i adgangen til data, metoder og ny viden,
- opbygge kompetencer og viden om inspirerende og fremtidig handling inden for klimaarbejdet ved at tilbyde sparring, understøttelse og netværk på tværs.
- opsamle viden systematisk og løbende udarbejde analyser og rapporter, der kan understøtte videndeling, skalering og acceleration i klimaarbejdet,
- skabe synergier og samarbejder internationalt, der kan sikre viden og læring både til og fra de danske kommuner/regioner og internationalt,
- afsøge og indgå i dialog med andre mulige partnere, herunder andre fonde, om yderligere finansiering til klimaudviklingsspor, herunder understøtte hjemtagning af EU-midler.

Klimaalliancen træder i kraft den 1. april 2023 og løber frem til den 31. december 2027.

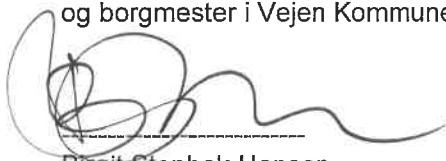
Underskrevet af parterne:



Frank Schmidt-Hansen  
Formand for Kommunernes  
Klimahandlingsudvalg i KL  
og borgmester i Vejen Kommune



Anders Kühnau  
Regionsrådsformand  
Region Midtjylland



Birgit Stenbak Hansen  
Formand for Klima- og Miljøudvalget i KL  
og borgmester i Frederikshavn Kommune



Bo Libergren  
Regionsrådsformand  
Region Syddanmark



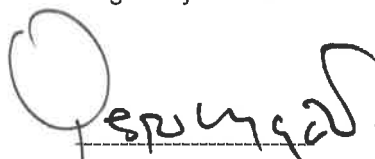
Mads Duedahl  
Regionsrådsformand  
Region Nordjylland



Heino Knudsen  
Regionsrådsformand  
Region Sjælland



Lars Gaardhøj  
Regionsrådsformand  
Region Hovedstaden



Jesper Nygård  
CEO  
Realdania

**3.1**

**Siden sidst**

Til Region Syddanmark

21. februar 2023

## Fælleskommunalt hørings svar til Region Syddanmarks forslag til omorganisering af børne- og ungdomspsykiatrien

De syddanske kommuner takker for det fremsendte høringsudkast om Region Syddanmarks forslag til omorganisering af børne- og ungdomspsykiatrien.

Kommunerne genkender billedet med de lange ventetider for udredning af børn og unge i psykiatrien, og anerkender initiativet med at forsøge at imødekomme udfordringen gennem en omorganisering, der kan lette presset på den nuværende situation i børne- og ungdomspsykiatrien.

Det er helt nødvendigt at få nedbragt de lange ventetider i børne- og ungdomspsykiatrien og dette har høj prioritet hos kommunerne. Kommunerne er bevidste om, at omorganiseringen er udtryk for en sektor under stort pres præget af strukturelle udfordringer med manglende lægeressourcer.

Forslaget giver anledning til nedenstående opmærksomhedspunkter fra kommunerne i Syddanmark:

- De sydvestjyske kommuner vil med den ændrede struktur få længere til døgntilbuddene for de 12-17-årige, da sengepladserne i Esbjerg flyttes og sammenlægges med pladserne i Aabenraa. Det vil have betydning for de børn og unge, der indlægges og deres pårørende, da de pårørende vil få længere transporttid til døgntilbuddene.
- Forslaget om, at der kun skal være døgnakutmodtagelse i Odense, fremfor både Esbjerg og Odense, vil få negativ betydning for både borgere og personalet i de kommunale botilbud i Sønderjylland og Sydvestjylland, da der nu vil være endnu længere til en døgnakutmodtagelse.
- En reduktion i den jyske akutmodtagelse i Aabenraa fra 8:00-18:00 betyder, at der reelt set kun er én akutmodtagelse i Syddanmark i 14 ud af døgnets 24 timer. Dette vil have negative konsekvenser for borgerne i Sydvestjylland og Sønderjylland.
- Kommunerne understreger, at en eventuel udvidelse af Fremskudt Funktion og iværksættelse af STIME-projektet som centrale tiltag i forebyggelsesindsatsen ude i kommunerne, kun kan iværksættes i tæt samarbejde med kommunerne – og at disse indsatser ikke kan garanteres på forhånd, men skal aftales med hver af de 22 kommuner.
- Kommunerne har en bekymring for, at overflytningen af de 18-19-årige til lokalpsykiatrien kan udfordre belægningsgraden, når der ikke laves flere permanente sengepladser i lokalpsykiatrien.

Kommunerne forholder sig positivt til, at regionen har tænkt kommunerne ind i de eventuelle tværsektorielle tiltag, der forslås, både via dialog i kommunernes socialdirektørforum og via sundhedsklyngerne.

Slutteligt bemærkes det, at den forslåede omorganisering ikke bør vedtages som en permanent løsning på udfordringerne i børne- og ungdomspsykiatrien, men at udviklingen i børne- og ungepsykiatrien forsat følges tæt, og at følgerne af den nye organisering evalueres i samarbejde med kommunerne.

På vegne af de 22 syddanske kommuner.