



Att. Søren Ramsing
Energistyrelsen

KL høringsvar vedr. ændring i solcellelovgivning

KL har den 20. juni 2014 modtaget høring af forslag til ændring af bekendtgørelse om undtagelse af visse kommunale solcelleanlæg fra elforsyningslovens krav om selskabsmæssig udskillelse.

KL sætter pris på, at man fra statens side nu lader fornuften råde en smule i forhold til reglerne vedrørende kommunale solcelleanlæg. KL støtter om op, at kommunerne får lov til at ombytte deres tilsagn med andre projekter, som ikke vandt lodtrækningen.

Der er i bekendtgørelsen lagt op til, at ansøgningen om ombytning skal ske inden september 2014. Her vil KL så anmode om, at kommunerne modtager godkendelse fra styrelsen senest i oktober 2014. På den måde kan kommunerne lige nå at gennemføre EU-udbud på solceller og få dem sat i drift inden den 31. marts 2015.

For at hjælpe kommunerne lidt på vej foreslår KL endvidere, at fristen for forhåndstilsagn forlænges fra ét til havandet år eller to år.

Konsekvenserne af lovgivningen

KL vil her benytte lejligheden til at gøre staten opmærksom på hvilke konsekvenser, lovgivningen har for de kommunale anlægsinvesteringer – og for kommuneres bidrag til at opnå EU mål om energibesparelser. Tal fra udvalgte kommuner nedenfor tegner et billede af konsekvenserne.

Aalborg Kommune

Aalborg Kommune har pga. lovgivningen standset solcelleanlæg på 2 skoler, som indgik i et ESCO-projekt. Derudover har de stoppet planlægning af solcelleanlæg til 30 mio. kr. I alt har Aalborg Kommune standset projekter,

Den 24. juni 2014

Sags ID: SAG-2014-03705
Dok.ID: 1877565

BRH@kl.dk
Direkte 3370 3330
Mobil 2144 1490

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1/4

der ville have betydet en driftsbesparelse på ca. 2,5 mio. kr./år og en CO2-reduktion på ca. 700 ton/år.

Kolding Kommune

Kolding Kommune planlægger pga. lovgivningen at bremse investeringer i solceller for 5 mio. kr. med en forventet driftsbesparelse på ca. ca. 400.000 kr. om årligt og en forventet CO2-reduktion på ca. 120 ton/år.

Skanderborg Kommune

Skanderborg Kommune må som følge af lovgivningen opgive 4 ud af 8 planlagte solcelleanlæg i kommunen. Det drejer sig om Stjær Skolen, Voerladegård Skolen, Bio Huset og Børnehaven Fugldal, som alle fik afslag. De 8 anlæg var alle med i det samme udbud. Et udbud, der blev påbegyndt før ændringerne i juni 2013. Som en konsekvens af ændringerne blev der givet forlængelse fra leverandørernes side indtil det blev klarlagt, hvilke anlæg der fik dispensation.

De ikke-aflyste anlægs andel af omkostninger til rådgiver og statiker udgør ca. 300.000 kr. og tilbagebetalingstiden på de resterende 4 anlæg ændres derved fra 20 til 30 år.

Forskellige vilkår for offentlige solceller

Endelig vil KL gerne benytte lejligheden til at stille spørgsmålstegn ved den mangel på logik og sammenhæng, der ligger bagved den forskelsbehandling mellem kommuner, regioner og stat, der eksisterer i forhold til opsætning af solcelleanlæg?

Vilkårene for drift af solcelleanlæg er meget forskellige på tværs af den offentlige sektor. Nedenstående tabel giver en oversigt over de hovedforskelle, der i udgangspunktet er. Tabellen skal ses som et overblik, ikke som en udtømmende liste over forskellige ordninger.

	Kommunale anlæg uden dispensation	Kommunale anlæg med dispensation	Regionale anlæg	Statslige anlæg
Mulighed for nettoafregningsordning?	Nej	Ja	Ja	Ja
Krav om selskabsgørelse?	Ja	Nej	Nej	Nej
Modregning i bloktilskud ved overskud?	Ja	Ja	Nej	Nej
Krav om regnskabsmæssig adskillelse?	Ja	Ja	Nej	Nej
Note: "Dispensation" henviser til anlæg, der enten er undtaget kravet om selskabsgørelse jf. Bekendtgørelse om undtagelse af visse kommunale solcelleanlæg fra kravet om selskabsmæssig adskillelse, eller har opnået dispensation fra 20MW-puljen jf. samme bekendtgørelse				

For at vise, hvad de forskellige vilkår betyder, er der på næste side indsat fire eksempler på forskellige anlæg. Samtidig er det kort beskrevet hvilke

vilkår, som er gældende for dem. De fire anlæg falder i hver deres kategori i ovenstående tabel.

Kommunalt anlæg uden dispensation

Solceller på Østre Skole i Rønne, Bornholms Regionskommune

Anlægget har ikke modtaget dispensation og kan derfor ikke benytte nettoafregningsordningen. Det skyldes kravet om selskabsgørelse, hvor der skal oprettes et selskab, der som eneste aktiv har solcelleanlægget. Selskabet bruger ikke noget strøm selv – den strøm ”sælges” videre til plejecenteret. Dertil kommer, at hvis selskabet på et tidspunkt skulle give overskud og dette kommer ejeren (kommunen) til gode, så skal kommunen enten betale 60 pct. af overskuddet i statsafgift eller betale 40 pct. af overskuddet i statsafgift og deponerede de resterende 60 pct., der så frigives over 10 år. Anlæggets samlede effekt er 50kW

Kommunalt anlæg med dispensation

Solceller på Hans Rømer Skolen i Aakirkeby, Bornholms Regionskommune

Anlægget har modtaget dispensation og kan derfor benytte nettoafregningsordningen. Langt hovedparten af tiden vil anlægget producere mindre strøm, end der forbruges på skolen. Men den strøm, der sendes ud i nettet fordi skolen ikke bruger den, skal registreres. Samtidig skal der laves en selskabsmæssig adskillelse pga. modregningsreglerne i elforsyningslovens § 37. Det skyldes, at al kommunal elproduktion – uanset om der er tale om én solcelle eller om et energiselskab med 500.000 kunder – er omfattet af modregningsreglerne. Derfor skal der også bruges tid og penge på at lave et særskilt regnskab med tilhørende revisorerklæring. Anlæggets samlede årlige effekt er 50kW.

Regionalt anlæg

Solceller på Hvidovre Hospital, Region Hovedstaden

Anlægget kan benytte nettoafregningsordningen og er ikke omfattet af hverken krav om selskabsgørelse, regnskabsmæssig adskillelse eller modregning af overskud. Anlæggets samlede effekt vil være 800kW.

Statsligt anlæg

Solceller på Almegårds Kaserne, Forsvaret

Anlægget kan benytte nettoafregningsordningen og er ikke omfattet af hverken krav om selskabsgørelse, regnskabsmæssig adskillelse eller modregning af overskud. Anlæggets samlede effekt er 320kW.

Sammenfattende kan KL kun bifalde, at man fra statslig side retter op på en åbenlys svaghed i sagsbehandlingens vilkår. KL finder dog fortsat, at det er såvel ulogisk som uforståeligt, at kommunerne skal stilles markant ringere end de øvrige dele af den offentlige sektor i relation til solcelleanlæg som følge af især det generelle krav om selskabsgørelse og modregningsreglerne.

KL beder ikke om en særstatus for kommunerne. KL beder om blot om, at kommunerne ikke stilles ringere end andre dele af den offentlige sektor. Kommunerne vil gerne bidrage til omstillingen til vedvarende energi, og det gør solcelleanlæg – uanset om de er opsat på statslige, kommunale eller regionale bygninger. Men det skal ske på rimelige vilkår, og de vilkår, som kommunerne bydes i de aktuelle regler er desværre, uanset denne fornuftige mulighed for ombytning af tilsagn, alt andet en rimelige.

Med venlig hilsen

Birthe Rytter Hansen