



DAGSORDEN 2012

TEKNIK- OG MILJØUDVALGET

Dato : 09-08-2012
Tidspunkt: Skriftlig høring
Sted:

Mission

KL bidrager til at udvikle og fastholde et stærkt lokalt demokrati. KL varetager kommunernes fælles interesser og er kommunernes samlede forhandlingsorganisation, videnscenter og forum for fælles initiativer og beslutninger

Vision

KL opnår, med et helhedsperspektiv på opgaveløsningen, indflydelse og resultater på kommunernes vegne, til gavn for borgerne og samfundet.

1. Godkendelse af referat	3
2. Siden sidst.....	4
3. Temadrøftelser	5
5. Behandlingssager.....	6
5.1. KL's udspil til Natur- og Landbrugskommissionen.....	6
5.2. Etablering af færgesekretariat.....	8
5.3. Udvidet adgang for kommunerne til anvendelse af midler fra kommunalt ejede vindmøller	9
5.4. Nye IKT-krav i kommunerne.....	10
5.5. Arbejdsgruppen om byggeskadeforsikring.....	13
5.6. Forenkling og modernisering af VVM reglerne	15
6. Sager til forventet efterretning	17
7. Eventuelt.....	18

1. Godkendelse af referat

Referat af KL's Teknik og Miljøudvalgsmøde den 7. juni 2012 vedlægges til udvalgets medlemmer.



Referat TMU den 7 juni 2012

2. Siden sidst

3. Temadrøftelser

5. Behandlingsager

5.1. KL's udspil til Natur- og Landbrugskommissionen

[SAG NR.: 000235246](#) trr/nat/bem

Baggrund

Regeringens Natur- og Landbrugskommission har i første halvår af 2012 udarbejdet indledende analyser. I det kommende halvår vil kommissionen afsøge løsningsscenarier. Der er derfor behov for, at KL præsenterer et proaktivt samlet politisk udspil for natur- og landbrugsområdet.

Indstilling

Det indstilles, at sekretariatet udarbejder KL's samlede natur- og landbrugsudspil til præsentation for kommissionen. Udspillet bør baseres på og sammentænke de nævnte politiske mandater indenfor plan-, landbrugs- og naturområdet. I relevant omfang inddrages desuden KL's politik i relation til klimatilpasning. Udspillet behandles af teknik- og miljøudvalget på et kommende møde.

Sagsfremstilling

Regeringen har nedsat en uafhængig natur- og landbrugskommission til ”udarbejdelse af forslag til løsning af landbrugets strukturelle og økonomiske og miljømæssige udfordringer, herunder hvordan erhvervet kan bidrage i klimaindsatsen og til miljø- og naturindsatsen”.

KL's sekretariat har tidligt i processen haft møde med kommissionens formand primo 2012 og har siden haft en tæt dialog med kommissionens sekretariat. Kommissionen skal afrapportere i første halvår af 2013, men vil i de kommende måneder begynde at opstille løsningsscenarier. Der er derfor behov for, at KL præsenterer et samlet politisk udspil for natur- og landbrugsområdet i sensommeren 2012.

Fysisk planlægning

De nuværende politiske mandater er bl.a., at:

- Kommunerne i fremtiden skal kunne udpege følgende tre områder i kommuneplanerne: Særlige landbrugsudviklingsområder, Områder der er særligt sårbare over for intensivt landbrug samt Neutrale områder. Udpegningen skal ske efter en afvejning af de væsentligste lokaliseringshensyn – udledninger til luft og vandmiljø, landskab, natur, infrastruktur, byudvikling, naboer, jordbundsforhold m.v.

- Det skal undersøges nærmere, i hvilke tilfælde lokalplanlægningen kan være et hensigtsmæssigt værktøj for både ejeren af husdyrbruget og kommunen
- Landskabskaraktermetoden bliver den formelle metode, som kommunerne skal anvende ved vurdering af landskabet i relation til husdyrbrugsgodkendelserne. Kravet forudsætter, at kommunerne bliver økonomisk kompenseret herfor eventuelt suppleret med, at staten stiller de nødvendige data til rådighed for kommunerne til brug for dele af kommunernes landskabsvurderinger.

Landbrugsregulering

I forlængelse af tidligere temadrøftelse i KL's Teknik- og Miljøudvalg foreslås det, at KL's politiske mandater baseres på, at:

- Man med en adskillelse af anlægs- og arealreguleringen kan opnå en langt mere målrettet regulering af gødningsbelastningen i forhold til de mest sårbare dele af vandmiljøet. Samtidigt vil man kunne skabe mere fleksible rammer for landmandens drift og betydelige administrative lettelser for såvel landmand som myndigheder
- Den fysiske kontrol bør, af effektiviseringshensyn og af hensyn til landmandens behov for helhedsorientering, samles i kommunerne.

Naturforvaltning

De nuværende politiske mandater er bl.a., at:

- Der bør udarbejdes en national handlingsplan for biodiversitet – med mål, finansiering, indsatsområde, virkemidler, rollefordeling og evaluering
- Der bør skabes rammevilkår for etablering af sammenhængende naturområder i relation til de udpegede spredningskorridorer i kommuneplanen
- De beskyttede naturtyper bør sikres ved, at der bliver ensartede nationale regler for, hvad konsekvensen er, når de sløjfes ulovligt
- Det bør sikres, at staten ikke giver nationale støttemidler til ulovligt sløjfede § 3-områder – og i øvrigt understøtter beskyttelsen hensigtsmæssigt med de nationale tilskudsordninger
- Lovkrav om lokal erstatningsnatur ved bestemte naturødelæggende indgreb bør overvejes som en mulighed for at fremme lokale naturgenopretningsprojekter.

Beslutning

5.2. Etablering af færagesekretariat

[SAG NR.: 000237576](#) msn

Baggrund

Småøernes Færgeselskab formand Søren Adsersen har d. 14. juni 2012 fremsendt et brev til KL's Teknik- og Miljøudvalg om justering af kommunal udligning og etablering af et fælles færagesekretariat. I brevet opfordrer Småøernes Færgeselskab KL til at træffe beslutning om at udlægge ledelse og drift af et fælles færagesekretariat til Småøernes Færgeselskab, samt at KL økonomisk bidrager med 2 millioner kr. hertil.

Indstilling

Det indstilles, at KL svarer Småøernes Færgeselskab,

- at KL ikke bevilger penge til et færagesekretariat,
- at den enkelte kommune, som modtager det øgede tilskud, selv afgør, hvad midlerne anvendes til, herunder om kommunen ønsker at indgå i et fælles færagesekretariat, og i givet fald hvilke funktioner og tilhørende omkostninger, der skal være forbundet med et sådant sekretariat.

Sagsfremstilling

Den 16. maj 2012 indgik regeringen en aftale med enhedslisten om en justering af udligningen mellem kommunerne. Aftalen er omsat i et lovforslag, og ændringerne træder i kraft fra 2013.

I aftaleteksten om justeringer i udligningssystemet af 16. maj 2012 fremgår, at fordelingen af tilskud til kommuner med øer moderniseres samt, at der er enighed om at forøge tilskuddet til kommuner med øer med i alt 15 mio. kr. årligt.

Det forudsættes i den forbindelse, at der med virkning fra 2014 sker en modernisering af fordelingsnøglen for tilskuddet til driften af færgeruterne. Endvidere forudsættes det ligeledes, at forhøjelsen kan bruges til finansiering af f. eks. gratis godstransport, gratis persontransport i turistsæsonen (april til september) samt etablering af et færagesekretariat.

I rapporten fra 2011 "Undersøgelse af den fremtidige organisering af færgedriften til de danske småøer" foreslås det at oprette et fælles sekretariat for færgedriften til de danske småøer. Ifølge denne rapport vil formålet med et sådan sekretariat være at skabe en vidensdelings- og rådgivningsfunktion samt høste stordriftsfordele gennem indkøbsaftaler mv. Endvidere vil sekretariatet kunne etableres som enten en frivillig eller en obligatorisk funktion for de kommuner, som modtager det generelle ø-tilskud.

- ./ Vedlagt brev fra Småøernes Færgeselskab formand Søren Adersen d. 14. juni 2012.



Brev fra Småøernes Færgeselskab_juni2012

Beslutning

5.3. Udvidet adgang for kommunerne til anvendelse af midler fra kommunalt ejede vindmøller

[SAG NR.: 000242615](#) cef

Baggrund

Uanset om det handler om vindmøller på land eller kystnære vindmøller, er det lokale ejerskab til vindmøller afgørende for udbredelsen. Spørgsmålet er, om en udvidet adgang for kommunerne til at anvende midler fra kommunalt ejede vindmøller kan være en vej frem til øget lokalt ejerskab.

Indstilling

Det indstilles, at KL foreslår, at der skabes en udvidet adgang for kommunerne til at anvende midlerne fra kommunalt ejede vindmøller til energibesparende tiltag fx energirenovering af kommunale bygninger, uden der sker modregning i kommunernes bloktilskud.

Sagsfremstilling

I dag kan kommunerne deltage i selve produktionen samt transport, handel og levering af elektricitet fra vindmøller. Kommunalt ejerskab og drift af vindmøller til elforsyning skal ske i selskaber med begrænset ansvar.

Reglerne er heller ikke til hinder for, at en kommune sammen med både private og andre kommuner kan eje og drive en vindmølle. Dette vil i praksis være tilfældet, idet kommunalt ejerskab af nye vindmøller formentlig vil ske i form af ejerskab til ejerandele i et konkret vindmølleprojekt.

Det følger af elforsyningsloven, at midler, som stammer fra produktion af elektricitet ved hjælp af vindenergi kan anvendes til ”tilknyttet aktiviteter” uden at det modregnes i kommunernes bloktilskud. Anvendes midlerne derimod til en aktivitet, der ikke kan henføres til en tilknyttet

aktivitet, følger det af elforsyningsloven, at kommunen bliver modregnet med henholdsvis 40% eller 60% af det udloddede beløb i bloktilskuddet. Energibesparelser i kommunale bygninger anses ikke for en nært ”tilknyttet aktivitet” efter elforsyningsloven.

KL’s bidrag til at fremme større lokalt ejerskab til vindmøller kunne være, at stille forslag om en ændring af reglerne, så midler fra medejerskabet af vindmøller kan anvendes til energibesparelser i kommunale bygninger. Dette kan i givet fald ske som en tilføjelse til bekendtgørelse nr. 1133 af 27. november 2008 med angivelse af hvilke aktiviteter, der betragtes som ”tilknyttede aktiviteter”.

Danmarks Vindmølleforening har efter dialog med sekretariatet allerede fremsat lignende ønsker herom til energiministeren.

Beslutning

5.4. Nye IKT-krav i kommunerne

[SAG NR.: 000243544](#) akp

Baggrund

KL er blevet bedt om at kommentere udkast til bekendtgørelse og vejledningsnotat om anvendelse af Informations- og KommunikationsTeknologi (IKT) i

- offentligt byggeri
- alment byggeri.

De 2 IKT-bekendtgørelser implementerer i forhold til kommunalt byggeri regler besluttet i Lov om offentlig byggevirksomhed og i Lov om almene boliger.

Indstilling

De to høringssvar indstilles til forventet efterretning.

Sagsfremstilling

IKT-bekendtgørelserne kræver, at bygherren i den konkrete byggesag skal stille krav til byggesagens parter om

- IKT-ledelse i kommunen, hos rådgiver eller hos 3dje part
- Brug af klassifikationssystemer til at beskrive byggesagen
- Digital kommunikation

- Anvendelse af bygningsmodel og visualiseringer i idé- og projektkonkurrencer
- Anvendelse af objektbaseret bygningsmodel under projektering og udførelse
- Digitalt udbud og tilbud
- Digital aflevering ved byggeriets aflevering
- Digital mangelinformation.

Med ikrafttræden af IKT-bekendtgørelser for offentligt og alment byggeri vil kommuner og regioner i det store hele blive omfattet af de regler, som har været gældende for det statslige byggeri siden 1. januar 2007.

De nye IKT-regler for offentligt byggeri vil omfatte følgende kommunale byggeprojekter:

- Byggeri, der helt eller delvist finansieres ved lån eller tilskud fra staten, og hvor lånet eller tilskuddet udgør mindst 50 pct. af den anslåede entreprisenum, eksklusiv moms
- Byggeri med en anslået entreprisenum over 5 mio. kr., eksklusiv moms til brug for institutioner, hvis drift betales helt eller delvist af staten, når tilskuddet udgør mindst 50 pct. af driften
- Byggeri med kommune som bygherre med en anslået entreprisenum på 20 mio. kr., eksklusiv moms
- Byggeri der helt eller delvist finansieres ved lån eller tilskud fra kommune, hvor lånet eller tilskuddet udgør mindst 50 pct. af den anslåede entreprisenum, eksklusiv moms
- Byggeri med en anslået entreprisenum over 20 mio. kr., eksklusiv moms til brug for institutioner, hvis drift betales helt eller delvist af kommunen, og når tilskuddet udgør mindst 50 pct. af driften.

I forhold til almene boliger gælder, at bekendtgørelsen kun finder anvendelse på byggerier og renoveringer, hvor en almen boligorganisation, en kommune eller region er bygherre, og hvor den samlede anslåede entreprisenum er på 20 mio. kr. ekskl. moms eller derover. Bekendtgørelsen omfatter kommunalt ejede ældreboliger, mens øvrigt kommunalt ejet byggeri er omfattet af bekendtgørelse for offentligt byggeri, hvor bagatelgrænsen ligeledes er 20 mio. kr.

./.

KLs sekretariat har udarbejdet vedlagte 2 høringssvar.

I høringssvaret anerkendes, at staten har været lydhør overfor KLs ønske om, at IKT-reglerne for alment boligbyggeri bliver de samme som for offentligt byggeri.

Ikrafttrædelsestidspunkt

KLs sekretariat har i sit høringssvar tilkendegivet, at IKT-bekendtgørelsen på sigt, og når den er fuldt implementeret i kommunerne og den øvrige byggebranche, vil kunne medvirke til en positiv udvikling inden for byggeri og bygningsdrift. Derudover vil der være skabt et naturligt digitalt grundlag for, at alle offentlige byggerier kan søges gennem det fælleskommunale ansøgningsmodul Byg og Miljø (MDB), som i øjeblikket er under forberedelse for forventeligt at blive tilbudt de første kommuner i 2013.

Bekendtgørelsen vil imidlertid stille store krav til den faglige udvikling i de kommunale bygherrefunktioner, hos rådgivere og entreprenører. Det er derfor vigtigt, at implementeringen af IKT-bekendtgørelserne sker hensigtsmæssigt med fornøden tid til implementering.

KLs sekretariat har derfor anbefalet, at ikrafttrædelsen af nogle af bekendtgørelsernes paragraffer udsættes 1 år, og at resten af bekendtgørelsen først træder i kraft fx 1. januar 2013. KLs sekretariat har slået på, at det i historisk perspektiv ikke er afgørende, om der går nogle måneder fra eller til med at få sat reglerne i kraft – det afgørende må være, at bekendtgørelsen sætter retning mod det digitale byggeri og en digitalisering af bygherrefunktionen.

Statens opgave

En succesfuld implementering af IKT-bekendtgørelsen vil kræve en faglig udvikling af kommunernes bygherrefunktioner og de enkelte medarbejdere.

KLs sekretariat har derfor i høringssvaret anbefalet, at Bygningsstyrelsen sammen med Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter laver landsdækkende roadshows, hvor de involverede i kommunerne inviteres til møde om det nye regelsæt og til en drøftelse af, hvad de konkret betyder for den enkelte kommune.

Fravigelse af reglerne ved uforholdsmæssig stor byrde

KLs sekretariat har i høringssvaret henvist til KLs henvendelse til Boligudvalget i forbindelse med behandling af lovforslaget om ændring af statsbyggereglerne. I forbindelse med det lovforberedende arbejde gav den daværende minister en besvarelse, der blev lagt til grund for Boligudvalgets videre samlede beslutning om at indstille lovforslaget til vedtagelse. Af besvarelsen (spørgsmål 29) fremgår det: ”I den forbindelse vil betydningen af de enkelte bekendtgørelser blive drøftet, herunder hvilke krav der stilles, og

hvor der bliver mulighed for at fravige reglerne, hvis efterlevelsen vurderes at medføre en uforholdsmæssig stor byrde for kommuner og regioner.”

KLs sekretariat har i høringssvaret ønsket, at der indføres en bestemmelse i bekendtgørelsen om offentligt byggeri om, at det er muligt at fravige reglerne, hvis efterlevelsen af kommunalbestyrelsen vurderes at medføre en uforholdsmæssig stor byrde.

For at gøre IKT-bestemmelserne ens for både det offentlige byggeri og for det almene byggeri foreslås denne bestemmelse indført i begge bekendtgørelser.



Offentligt byggeri



almene byggeri

Beslutning

5.5. Arbejdsgruppen om byggeskadeforsikring

[SAG NR.: 000243543](#) akp

Baggrund

I 2007 besluttede et enigt Folketing reglerne om obligatorisk byggeskadeforsikring for boligbyggeri til privat helårsbeboelse - for at øge forbrugerbeskyttelsen og kvaliteten i byggeriet.

Byggeskadeforsikringsordningen blev evalueret i 2010. Selvom tegningsprocenten for ordningen var stigende, blev der ikke tegnet så mange forsikringer, som forudsat ved ordningens vedtagelse. Tegningsprocenten lå i 2009 på knap 30 og var i 2011 på godt 60.

Klima-, energi- og bygningsministeren nedsatte en arbejdsgruppe, der skulle komme med anbefalinger til at øge tegningsprocenten for byggeskadeforsikring. Arbejdsgruppen skal afrapportere inden den 1. september 2012.

Indstilling

Det indstilles, at

- KL bakker op om de foreslåede anbefalinger i udkast til afrapportering

- forenkling af den kommunale sagsbehandling skal i fokus, hvis der i det videre arbejde frem mod 1. september i arbejdsgruppen træffes beslutning om at anbefale forsikringsordningen udvidet til også at omfatte selvbyggere.

Sagsfremstilling

Der foreligger et udkast til afrapportering, hvor arbejdsgruppen anbefaler følgende for at øge kendskabet til forsikringsordningen og sikre en højere tegningsprocent:

- Øget informationsindsats
 - Markedsagenter definerer add words på søgemaskiner (google mv.), så muligheden for byggeskadeforsikring og risici ved ikke at tegne en forsikring bliver kommunikeret bredere
 - Information på Boligejer.dk om byggeskadeforsikringen
 - Branchen iværksætter informationskampagne
 - Øget information ved lånoptagning
 - Ny vejledning til kommunerne om grænsetilfælde, seneste lovændringer mv.
- Der iværksættes en undersøgelse af præmieniveau for byggeskadeforsikring
- Lancering af en allerede besluttet offentliggørelsesordning, så Energistyrelsen på internettet offentliggør oplysninger om de virksomheder, der har udført eller medvirket til udførelse af arbejder, hvor der er dækningsberettiget byggeskade
- Oplysning om byggeskadeforsikring er tegnet skal fremover indgå i tilstandsrapporten.

Arbejdsgruppen skulle også vurdere konsekvenserne af eventuelt at udvide forsikringsordningen til også at omfatte selvbyggere.

Formålet med en udvidelse skulle navnlig være at forhindre, at selvbyggerstatus benyttes som et omgåelsesmiddel i forhold til at tegne byggeskadeforsikring.

Energistyrelsen har umiddelbart vurderet, efter en analyse af de svenske erfaringer, at den danske ordning bør bibeholdes i sin nuværende form.

Fra blandt andet Bygherreforeningen er der efterspurgt en nærmere analyse af den svenske model. Fra blandt andet Dansk Byggeri er der et ønske om at få et større kendskab til, hvorfor man i Sverige kan få en byggeskadeforsikring helt ned til 0,2 % byggesummen, idet præmiens stør-

relse vurderes at spille en væsentlig rolle for, om byggeskadeforsikring tegnes eller ej.

Beslutning

5.6. Forenkling og modernisering af VVM reglerne

[SAG.NR.: 000232803](#) bem

Baggrund

Naturstyrelsen har nedsat et udvalg til forenkling og modernisering af VVM reglerne, hvor KL er repræsenteret. Udvalget skal komme med anbefalinger til, hvordan VVM området kan forenkles, herunder hvorvidt VVM opgaven bør samles under én myndighed. Udvalgsarbejdet forventes afsluttet ultimo 2012.

Indstilling

Det indstilles, at KL i Udvalget til forenkling og modernisering af VVM arbejder for:

- At VVM integreres i udvalgte sektorlovgivninger, hvor det giver effektiviseringsgevinster, eksempelvis på virksomhedsområdet, samt at øvrige VVM opgaver forbliver i planloven,
- At der ikke lovmæssigt udlægges mere ansvar til bygherre, idet dette ikke løser udfordringen med de lange sagsbehandlingstider,
- At sikre en grundig belysning af, hvordan VVM opgaven kan gøres mere smidig og enkel, herunder at udvalget både fokuserer på lovforenklinger samt andre tiltag, der kan understøtte kommunernes fortsatte arbejde på området, og
- At sekretariatet overvejer mulige kommunale løsningsmodeller, herunder tværkommunale samarbejdsløsninger, som kan være et alternativ til flytning af VVM-opgaven fra kommunalt regi.

Sagsfremstilling

Naturstyrelsen har nedsat et udvalg, der skal undersøge mulighederne for at forenkle og modernisere den danske implementering af VVM direktivet. Baggrunden er bl.a., at VVM ikke kom til at indgå i afbureaukratiseringsprocessen på miljøområdet i 2010. Flere kommuner har peget på, at der eksisterer forenklingspotentialer på området.

Naturstyrelsen har allerede på dette tidlige tidspunkt gjort det klart, at man forventer, at en kommende afbureaukratisering på området vil med-

føre Dut-regulering, således at forenklinger vil blive modregnet i kommunernes bloktilskud.

Centrale spørgsmål som udvalget skal komme med bud på er:

- Skal VVM udskilles fra Planloven?
- Kan VVM med fordel lægges hos én myndighed?
- Hvordan kan en digitalisering af screeningerne etableres?
- Vil det være fordelagtigt, at bygherren selv bliver ansvarlig for udarbejdelsen af VVM redegørelsen og evt. andre dele af proceduren?
- Hvordan gøres VVM reglerne mere synlige for offentligheden?

Udvalget har afholdt de første møder og arbejder pt. med temaerne *udskillelse af VVM fra planloven* samt *bygherres andel i VVM arbejdet*. De øvrige emner vil blive behandlet efter sommerferien.

Sekretariatet har allerede nu modtaget en række inputs fra kommunerne til dette arbejde.

Det gælder bl.a. behovet for at tænke i en differentieret model for implementering af VVM i de forskellige sektorlovgivninger, således at VVM sagerne kan håndteres i enten Planloven, Miljøbeskyttelsesloven, Naturbeskyttelsesloven mv. afhængig af sagstype.

Særligt er der peget på virksomhedsområdet som et område, hvor man med fordel kan integrere VVM, således at der også skabes en større sammenhæng med miljøgodkendelserne og de efterfølgende tilsyn. Denne model kendes allerede fra husdyrloven.

Ligeledes har flere peget på, at det er usandsynligt, at der kan hentes rationaliseringsgevinster ved at lægge VVM redegørelsesarbejdet ud til bygherre, dels fordi mange kommuner allerede benytter sig af denne mulighed i dag, dels fordi det bl.a. er processen med at kvalitetssikre materialet, der er tidskrævende.

I forhold til Udvalgets opdrag med at undersøge, om VVM opgaven med fordel kan lægges hos én myndighed, er det sekretariatets vurdering, at der vil være behov for at pege på mulige kommunale løsningsmodeller, eksempelvis udvidede kommunale samarbejder, der vil sikre den samlede kommunale ekspertise på området.

Beslutning

6. Sager til forventet efterretning

7. Eventuelt