

Indholdsfortegnelse - Bilag

Indholdsfortegnelse - Bilag	1
3.1 Beslutningssag - udligning	2
Bilag 1: Udligning notat fra HjulmandKaptain	2
3.3 Beslutningssag – Regional aftale mellem KKR Nordjylland og Væksthus Nordjylland	9
Bilag 1: Aftale KKR og VHN 2018	9
3.5 Beslutningssag - Orientering vedr. ny sundhedsaftale og høringssvar vedr. ny vejledning	18
Bilag 1: KKR Nordjylland - Høringssvar vedr. Vejledning om Sundhedskoordinationsudvalg og Sundhedsaftaler	18
3.7 Orienteringssag: Praksisplanudvalgets opgaver i den kommende valgperiode	21
Bilag 1: Notat om praksisplanudvalg og KL s anbefalinger	21
3.9 Orienteringssag - Kommunernes finansiering af de særlige økonomiske pladser i psykiatrien	30
Bilag 1: Særlige psykiatriske pladser	30
3.11 Beslutningssag: FGU og lokal proces for institutionsdannelse	33
Bilag 1: Høringssvar fra KL om forberedende grunduddannelse og kommunal ungeindsats.....	33

3.1

Beslutningssag - udligning

3. januar 2018
Sagsnr. 397-205529
Sekr. Lene Sørensen
Tel. 7221 1772, mail lbs@70151000.dk

HjulmandKaptain

Havnepladsen 7
DK-9900 Frederikshavn
Tel. + 45 7015 1000
mail@70151000.dk
www.hjulmandkaptain.dk

HjulmandKaptain har
140 ansatte, heraf 55 jurister

Advokatpartnerselskab
CVR-nr. 32 33 71 20
Bank 9035 4561456866

***FORELØBIGT* NOTAT OM
FEJL VED KOMMUNAL UDLIGNING**

Indhold

1. Indledning.....	3
2. Udligningsregler.....	3
3. Ansvarsgrundlag	4
4. Den særlige forældelse – lovens § 36.....	4
5. Almindelige forældelsesregler	5
6. Sammenfatning og konklusion	5

1. Indledning

Nordjyske Medier har de seneste måneder omtalt en problemstilling, om at staten har beregnet en forkert udligning mellem landets kommuner. Den forkerte beregning er i hovedtræk gået ud over mindre udkantkommuner og til fordel for især hovedstadskommunerne. Eksempelvis angiver Nordjyske, at Hjørring kommune i 2018 vil miste ca. 20 mill. og at Jammerbugt vil miste 15 mill. Nordjylland vil tilsammen miste 128 mill. pr. år.

Den forkerte beregning skyldes, at der i beregningsgrundlaget skønsmæssigt er taget hensyn til, at udlændinge ikke har uddannelse. Da der er flest udlændinge i hovedstaden og andre større kommuner, så har disse fået fordel af beregningen. I september 2017 har Danmarks Statistik opgjort det korrekte grundlag og fundet, at især i hovedstadskommunerne er der mange udlændinge med videregående uddannelser. Dermed har disse kommuner fået en uberettiget fordel af den fejlagtige beregning.

Nærværende *foreløbige* notat redegør i hovedtræk og overordnede linjer, hvilke juridiske overvejelser, der skal gøres, hvis kommuner vil rejse et krav mod staten vedr. den fejlagtige beregning.

Forud for rejsning af et krav, bør der udarbejdes en grundig egentlig juridisk analyse af nedenstående punkter.

2. Udligningsregler

Kommunal udligning beregnes efter den såkaldte kommunale udligningslov (lovbekg. 329/2017 om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner).

Loven regulerer udligning af forskelle mellem kommunernes økonomiske forudsætninger som følge af forskelle i beskatningsgrundlag og udgiftsbehov, generelle statstilskud til kommuner og særlige tilskuds- og udligningsordninger.

En væsentlig del af loven handler derfor om udligning af forskelle mellem kommuners økonomiske forhold og skal sikre, at disse forskelle ikke bliver for store.

Loven opstiller derfor et ganske omfattende antal kriterier, som skal indgå i denne beregning, som skal omfordele økonomien mellem kommunerne.

3. Ansvarsgrundlag

Offentlige myndigheder er på lige fod med alle andre juridiske subjekter ansvarlige for deres handlinger.

Myndigheder er omfattet af erstatningsrettens almindelige culpa-regel, der fastlægger, at hvis man påfører andre økonomisk skade ved en retsstridig handling, så skal man erstatte denne skade. Dette er fastslået i adskillige sager mod offentlige myndigheder.

Principielt er det min opfattelse, at hvis staten i form af Økonomi- og Indenrigsministeriet beregner forkert efter udligningsloven, så er ministeriet erstatningsansvarlig som i enhver anden henseende.

Der foreligger en ganske omfattede praksis, som dette kan støttes på, og denne vil skulle gennemgås ved en nærmere vurdering af sagen.

4. Den særlige forældelse – lovens § 36

I den konkrete sammenhæng er det centralt, at staten i et vist omfang har taget højde for det mulige ansvar, nemlig i udligningslovens § 36. Alene det forhold, at der findes en sådan bestemmelse bestyrker min opfattelse af, at ansvar principielt kan komme på tale.

§ 36 lyder således: "Når der er givet meddelelse om et endeligt opgjort tilskud eller bidrag efter denne lov, har en kommunalbestyrelse ikke krav på at få ændret tilskuddet eller bidraget, hvis der efterfølgende konstateres fejl i beregningsgrundlaget.
Stk. 2. Økonomi- og indenrigsministeren bemyndiges til i ganske særlige tilfælde at korrigere tilskud eller bidrag efter denne lov, som der er givet meddelelse om til en kommunalbestyrelse, hvis der efterfølgende konstateres fejl i beregningsgrundlaget."

Som udgangspunkt burde man derfor ikke kunne gøre krav gældende. Min vurdering er imidlertid, at der i netop denne sag ikke er tale om en situation omfattet af § 36.

Dette skyldes den del, som jeg har understreget. I den konkrete sag er der nemlig efter min opfattelse ikke tale om en "fejl i beregningsgrundlaget".

Jeg kan i et uddybende notat nærmere redegøre for, hvorfor det er min opfattelse, at der ikke er tale om en "fejl" i udligningslovens forstand.

5. Almindelige forældelsesregler

Krav mod staten vil efter min vurdering være omfattet af den almindelige forældelseslov. Det vil derfor umiddelbart være min vurdering, at krav længere tilbage end 3 år kan være forældede.

Der findes regler, der kan suspendere forældelsen, og dette vil skulle analyseres grundigt, før retssag anlægges.

Der foreligger en ganske omfattende praksis om dette spørgsmål.

6. Sammenfatning og konklusion

HjulmandKaptain

Det er således min foreløbige opfattelse, at der er juridisk grundlag for, at kommuner kan rejse krav mod staten i det omfang, kommuner har modtaget for lille udligning.

Der vil være en række juridiske og faktiske forhold, der skal analyseres grundigere inden det er muligt at fastlægge, hvor sikkert et sådant krav vil være, samt præcist hvilke juridiske argumenter (anbringender), sagen vil skulle støttes på.

Jeg bidrager gerne med en yderligere juridisk analyse af retsstillingen.

Frederikshavn, den 3. januar 2018

Anker Laden-Andersen
Advokat (H), Partner

3.3

Beslutningssag – Regional aftale mellem KKR Nordjylland og Væksthus Nordjylland



**Regional aftale
mellem
KKR Nordjylland og Væksthus Nordjylland
for 2018**

1. Indledning

Kommunerne har fra 1. januar 2011 både ejet og finansieret Væksthusene, og en ny rammeaftale mellem KL og Erhvervs- og Vækstministeriet (nu Erhvervsministeriet) om Væksthusene for 2016-2020 ligger til grund for denne aftale.

De 5 regionale Væksthuse er oprettet som en aftale mellem KL og Økonomi- og Erhvervsministeriet (nu Erhvervsministeriet) for at skabe bedre vækstvilkår i Danmark. Det er en del af aftalegrundlaget om Væksthusene, at de bevarer en fælles identitet på tværs af de 5 huse, ligesom en række praktiske forhold som f.eks. resultatmål og it-systemer er fælles, men samtidig også at de skal understøtte business regions i Danmark

Væksthus Nordjylland indgår altså i krydsfeltet mellem 2 fællesskaber. Horisontalt: som et af 5 Væksthuse på nationalt plan, som er led i en statslig strategi. Vertikalt: som led i det samlede arbejde på regionalt plan for at udvikle Nordjyllands erhvervsliv, i samarbejde med Business Region North Denmark (BRN), Region Nordjylland, kommunerne og de lokale erhvervsserviceenheder. Denne balance skal udvikles og forfines i de kommende år.

Denne aftale er via KKR Nordjylland indgået mellem de 11 kommuner i region Nordjylland og Væksthus Nordjylland. Aftalen er etårig og gældende for år 2018. Aftalen er den regionale del af et aftalekompleks, der ud over den regionale aftale består af ovennævnte rammeaftale 2016-2020, den nationale aftale for 2018 mellem KL og Erhvervsministeriet samt individuelle, lokale aftaler mellem Væksthus Nordjylland og de 11 kommuner. Det forventes, at denne regionale aftale understøtter den endelige nationale aftale for 2018.

Det er målet med denne aftale at sikre, at der er sammenhæng mellem de kommunale erhvervs politikker og udførelsen af erhvervsservicen. Det er også målet at tilvejebringe de bedste udviklingsmuligheder for iværksættere og virksomheder i Nordjylland i form af vejledning/problem afklaring og overblik over relevante muligheder for rådgivning og videre udvikling. Her er Væksthus Nordjylland en vigtig aktør, hvor den samlede opgave understøtter BRN's strategi og visioner.

2. Baggrund

Erhvervsministeriet ser Væksthusene som en central aktør og samarbejdspartner i udmøntningen af statslige initiativer vedrørende erhvervsudvikling og vækst, ligesom indsatsen for at skabe optimalt samspil og koordinering af de forskellige statslige ordninger er højt prioriteret. KL og Erhvervs- og Vækstministeriet (nu Erhvervsministeriet) har i rammeaftalen 2016 – 2020 defineret en vision for væksthuse i 2020:

Vision for væksthuse 2020

Væksthuse er det centrale knudepunkt i det offentlige erhvervsfremmesystem. Det er stedet, hvor virksomheder med vækstambitioner kan få adgang til gratis og uvildig vækst kortlægning, viden og vejledning, som bidrager til, at de kan realisere deres vækstpotentiale.

Det ses ved, at 75% af vejlede virksomheder:

- vurderer, at sparringen med væksthuse har haft stor betydning for virksomhedens udvikling,
- øger beskæftigelsen efter sparring med væksthuse, og
- øger omsætningen efter sparring med væksthuse.

Den overordnede målsætning for Væksthuse er, at det samfundsøkonomiske afkast af Væksthuse skal øges betydeligt over de kommende år. Det kræver blandt andet, at følgende delmål skal realiseres frem mod næste evaluering.

- En større andel af Væksthusenes brugere skal udvikle sig til vækstvirksomheder.
- En mindre andel af brugerne end i dag bør være meget unge/små virksomheder uden ansatte. Omvendt bør en lidt større andel af brugerne være virksomheder, der allerede har udvist en vis evne til at vokse.
- Væksthusene bør fokusere på iværksættere og virksomheder, hvor vejledningen kan gøre en markant forskel. Det vil sige, at en langt større andel af brugerne - også blandt etablerede virksomheder - skal opleve, at de i høj grad bliver udfordret på deres strategi, målsætning og vækstambitioner.

De tre punkter indebærer tilsammen, at Væksthusenes hovedfokus skal lægges på virksomheder med et stort, uforløst vækstpotentiale, hvor uvildig vækstkortlægning på højt niveau kan bidrage til at forløse dette potentiale. Det er ikke et mål i sig selv, at så mange vækstvirksomheder som muligt benytter sig af Væksthusene.

Væksthusene måles i 2018 på en række parametre, hvor det overordnede mål er:

Væksthusene skal skabe en samfundsøkonomisk værditilvækst, der er 6 gange større end den offentlige investering.

Aktivitetsmål

Væksthusene gennemfører 2000 vækstkortlægninger og motiverer yderligere 2000 virksomheder til vækst.

Min. 80 pct. af virksomheder henvises til andre tilbud og heraf 70 pct. til private tilbud.

Væksthusene etablerer et tiltag, der skal fremme den digitale omstilling blandt væksthuskunderne.

Væksthusene udarbejder en fælles strategi for at udvikle sparringen overfor væksthuskunderne inden for digital omstilling.

Kvalitetsmål

Mindst 70 pct. oplever effekt.

Net Promotor Score på minimum 60.

Effektmål

10 pct. point højere vækst i beskæftigelsen end sammenlignelige virksomheder.

15 pct. point højere vækst i omsætning end sammenlignelige virksomheder.

Andelen af Væksthuskunder med salg til udlandet øges med 5% point sammenlignet med året før.

For yderligere information samt mål for 2018 se resultatkontrakt mellem Væksthusene og KL & Erhvervsministeriet i 2018.

3. Væksthus Nordjyllands opgaver

Væksthus Nordjylland har tre, sammenhængende typer af aktiviteter og ydelser.

- **En kerneydelse** i form af vækstkortlægning, hvor Væksthjulet i dag anvendes som et centralt, fælles værktøj. Vækstkortlægningen er en uvildig sparring, der både kan fokusere på det overordnede strategiske niveau samt bidrage til at Væksthus Nordjylland på specialtområder kan understøtte den lokale erhvervsserviceindsats indenfor specifikke ydelser; Finansiering, Internationalisering, Teknologi, Salg og Ledelse. Specialistkompetencerne kan samtidig bidrage i udvikling og samarbejde i de fælles regionale satsninger.
- **Knudepunktsfunktion** i form af fælles projekter og større arrangementer på tværs samt fælles indgange og formaliseret henvisningspraksis til regionale/statslige aktører og programmer, der kan hjælpe brugerne

med at realisere deres vækstpotentiale. Det gælder bl.a. inden for områder som innovationsfremme, kapitalformidling og internationalisering.

Væksthus Nordjylland har flere samarbejdspartnere med arbejdsplads i Væksthuset: Eksportrådet, Eksport Kredit Fonden, Innovationsfonden, Vækstfonden og CONNECT. Dertil er der opbygget tæt samarbejde med AAU, UCN, Norddanmarks EU-kontor, MARCOD, Nordjysk Fødevarerhverv samt andre relevante aktører og klynger i Nordjylland.

- **Programmer og projekter** i form af operatørfunktioner på statslige, regionale eller lokale initiativer rettet mod Væksthusets målgrupper. Adgang til programmer og projekter er i mange tilfælde vigtigt for brugernes muligheder for at implementere den viden og de erkendelser, der er resultatet af vækstkortlægningen. Væksthus Nordjylland er en oplagt samarbejdspartner til at være udførende operatør på fælles projekter både på regionalt og nationalt plan.

Vores programmer kan i hovedtræk deles op i:

RAMMEPROGRAMMER

Rammeprogrammer udviklet og ansøgt af Væksthus Nordjylland med afsæt i den regionale vækst- og udviklingsstrategi (REVUS), som enten understøtter virksomhedernes vækstinitiativer bredt eller gennem specifikke indsatser. Programmerne gennemføres i relevante partnerskaber, hvor Væksthus Nordjylland er projektejer.

NATIONALE OG REGIONALE PROGRAMMER

Rammeprogrammer eller programmer med samme relevans for den regionale vækst- og udviklingsstrategi som vore egne rammeprogrammer, men som er udsprunget af nationale strategier, nationale udbud eller tematiske *calls* fra forskellige fonde. Væksthus Nordjylland kan være projektejer eller partner og prioritere disse programmer på lige vilkår med egne rammeprogrammer.

PROGRAMMER MED SÆRLIG RELEVANS FOR VHN ELLER FOR REGIONEN

Nogle mindre programmer forudsætter en regional operatør/projektejer, omend programmernes målgruppe og hovedaktiviteter ikke afspejler Væksthus Nordjyllands primære formål: at skabe vækst for iværksættere og virksomheder. Det kan eksempelvis være programmer, som har til hensigt at skabe bæredygtige virksomheder, uden at vækst er målet, men hvor en lokal eller tematisk dagsorden er vigtig, fx inden for bestemte erhverv.

Dertil skal nævnes, at der er en række programmer i proces til gennemførelse. Der henvises til vedlagte aktivitetsoversigt for p.t. gældende programmer samt Væksthus Nordjyllands hjemmeside for aktuelle udviklingsprogrammer: <http://startvaekst.dk/vhnordjylland.dk/programmer/0/4>

Gennemgang af og status på konkrete programmer og projektet samt kommunefordeling af virksomhedsforløb og investerede midler mv. fremlægges årligt sammen med Væksthus Nordjyllands Årsberetning på KKR-møde.

4. BRN

Business Region North Denmark (BRN) er et erhvervspolitisk, handlingsorienteret samarbejde mellem de 11 nordjyske kommuner og Region Nordjylland. BRN er en platform, hvor kommunerne og Regionen, i tæt samarbejde med det nordjyske erhvervsliv, målrettet samarbejder om fælles interessevaretagelse og fælles satsninger, som flere eller alle parter finder centrale for en fælles vækst dagsorden.

BRN indtager en vigtig rolle i at skabe sammenhængskraft i Nordjylland. Samarbejdet placerer sig mellem det strategiske niveau, hvor rammen sættes af den regionale vækst- og udviklingsstrategi (REVUS) sammen med de kommunale strategier og det udførende niveau, hvor en lang række aktører, herunder de enkelte kommuner

og Regionen, realiserer de igangsatte aktiviteter og initiativer. Samarbejdet bidrager således til at samle kræfterne i regionen og sikre mere koordinerede indsatser på fem valgte indsatsområder:

- Erhvervsudvikling og jobskabelse
- Turisme
- Adgang til kvalificeret arbejdskraft
- Infrastruktur
- Internationalt samarbejde

BRN er ikke selv udførende på de projekter og initiativer, der igangsættes og støttes. Udviklingen af initiativer og projekter varetages af partnere, nedsatte ad-hoc arbejdsgrupper eller allerede eksisterende faglige fora på tværs af kommunerne og Regionen i Nordjylland. Når initiativer er godkendt af BRN's bestyrelse, forankres de efterfølgende hos disse relevante partnere med deltagelse af BRN repræsentanter.

Væksthus Nordjylland er, som en af de udførende aktører, en vigtig partner i arbejdet med en fælles nordjysk vækst dagsorden. Det gælder både som sparringspartner på fagligt fokus og indhold samt udvikling og gennemførelse af konkrete initiativer. Væksthus Nordjylland kan ligeledes tildeles operatøransvar. Dette er allerede tilfældet på en række fælles rammeprogrammer for iværksættere og virksomheder.

5. Et sammenhængende nordjysk erhvervsfremmesystem

Kommunerne har det samlede ansvar for erhvervsservice over for en åben kreds af iværksættere og virksomheder. Erhvervsfremme kan bestå af information og vejledning om start, drift og udvikling af virksomhed samt virksomhedsoverdragelse. Netværks- og opmærksomhedsskabende aktiviteter er også en del af erhvervsfremme. Art og omfang af den lokale erhvervsfremme fastlægges af den enkelte kommune og kan tilpasses lokale erhvervs politikker.

Den lokale erhvervsservice udføres enten i forvaltningen eller af en lokal erhvervsserviceoperatør, f.eks. et erhvervskontor. Lokal/basal erhvervsservice er generelle ydelser (primært vejledning og henvisning til rådgivning), og målgruppen er alle iværksættere og virksomheder. Opgaverne i den lokale erhvervsservice er indledende screening af iværksættere og virksomheder. De iværksættere og virksomheder, som er i målgruppen for den specialiserede erhvervsservice visiteres videre til operatørerne på disse indsatser.

Specialiseret erhvervsservice varetages af Væksthus Nordjylland og består af en række specialiserede tilbud/ydelser. Målgruppen er iværksættere og virksomheder med vækstpotentiale. Væksthus Nordjyllands kernoopgaver er beskrevet af Erhvervsstyrelsen som: "Vejledning af vækstiværksættere og virksomheder med vækstpotentiale og henvisning af disse til specialiseret rådgivning".

Væksthus Nordjylland og kommunerne har til opgave at samarbejde om at sikre en sammenhængende og kundeorienteret erhvervsservice, som også understøtter BRN's vision og strategi samt den regionale aftale med KKR. Det gennemføres ved fortsat tæt samarbejde med gensidig forpligtelse gennem dialog og møder samt en klar arbejdsdeling. Endvidere er det væsentligt med kompetenceudvikling af væksthuskonsulenter og medarbejdere i den lokale erhvervsservice. Væksthus Nordjylland vil så vidt muligt koordinere kompetenceudviklingsforløb under hensyntagen til lokale og regionale forhold.

Primo 2015 blev der taget de første skridt på vejen til en organisering omkring et "Nordjysk Erhvervsudviklingsakademi" og for tredje år i træk er der afholdt ErhvervsCAMP for ca. 170 konsulenter i det nordjyske erhvervsfremmesystem. Også i 2017 var formålet at give en lang række højaktuelle, faglige indspark, virksomhedsbesøg samt mulighed for netværksdannelse på tværs af erhvervsfremme-, uddannelses- og beskæftigelsessystemet. Alt sammen skal være med til at understøtte ambitionen om at skabe et endnu mere sammenhængende og ensartet erhvervsfremmesystem, der er gearret til at understøtte de nordjyske vækstvirksomheders behov. Evalueringen viser, at der er en bred opbakning til en fremadrettet

årlig gentagelse, og der statueres flere konkrete eksempler på, hvordan arrangementet understøtter konsulenternes daglige arbejde – både fagligt og relationsmæssigt. Herudover arbejdes der med en konkret plan for et Nordjysk Erhvervsudviklingsakademi, der kan imødekomme eksisterende ønsker og behov.

Væksthus Nordjylland er et knudepunkt for det sammenhængende erhvervsfremmesystem. Der er således - i tæt samarbejde med de lokale erhvervskontorer - etableret en "ambassadørordning", der indebærer, at vækstkonsulenter regelmæssigt er til stede på de enkelte erhvervskontorer. Den fremadrettede ambition er, med Væksthus Nordjylland som omdrejningspunkt, at skabe rammerne om et endnu bedre og mere målrettet sammenhængende erhvervsfremmesystem med optimale forudsætninger for at skabe vækst i hele Nordjylland.

Med henblik på yderligere at understøtte et sammenhængende nordjysk erhvervsfremmesystem er der etableret et administrativt koordinationsforum mellem en række centrale nordjyske erhvervs-viceoperatører. Koordinationsforummet udgøres af direktør for Væksthus Nordjylland, direktør for Norddanmarks EU-kontor, leder af BRN-sekretariatet, formand for NES, ledelsesrepræsentant for Region Nordjylland og chefkonsulent fra KKR-sekretariatet. Møderne skal bidrage til at sikre vidensdeling, koordinering af indsatser og tiltag på erhvervsområdet.

6. Denne aftale skal bl.a. bidrage til:

- At sikre direkte sammenhæng mellem BRN's strategi og visioner, kommunale erhvervs politikker og den udførende erhvervsservice.
- At sikre optimalt samspil mellem KKR, BRN, Væksthus Nordjylland og den lokale erhvervsservice.
- At sikre vedblivende opgavefokus frem for systemfokus, hvor iværksætteres og virksomheders potentiale og behov er i højsædet.
- At sikre "bedste mand på opgaven" på erhvervsserviceydelsen — med kritisk masse som et centralt kriterium.
- At sikre at Væksthus Nordjylland er et knudepunkt for den sammenhængende erhvervsserviceindsats.
- At sikre sammenhæng mellem kommunale erhvervs politikker og operatørfunktioner i relation til programbaserede satsninger i regi af BRN, Vækstforum eller andre aktører.
- At fokusere på opgaven frem for organiseringen samt på mulighederne i at arbejde langt mere netværksorienteret.
- At udvide forståelsen af hvilke aktører der, ud over BRN, de lokale erhvervskontorer og Væksthus Nordjylland, indgår som parter i det nordjyske erhvervsfremmesystem. Aalborg Universitet, University College Nordjylland, de nordjyske erhvervsskoler, arbejdsmarkedsaktørerne, Norddanmarks EU-kontor Visit Nordjylland, inkubatormiljøer og innovationsmiljøer m.fl. må fremover også betragtes som en del af erhvervsfremmesystemet (med hver deres særlige rolle).
- At sikre fornøden dokumentation (bl.a. via effektmåling) samt optimale betingelser for en kontinuerlig gensidig inspiration mellem erhvervs politik og erhvervsservice.
- At sikre at der lokalt bakkes op om de initiativer, Væksthusene igangsætter.

7. Kommunikation og markedsføring

Det er af vital betydning, at de nordjyske virksomheder har det fornødne kendskab til tilbuddene i det samlede erhvervsfremmesystem, og at målgruppen i den sammenhæng oplever "no wrong door".

Væksthus Nordjylland har i den forbindelse en særlig forpligtelse til at arbejde for at sikre, at der sker en markedsføring af tilbuddene i erhvervsfremmesystemet i såvel skrevne som digitale medier. Endvidere er

kommunerne i region Nordjylland enige om, at operatørerne på den lokale erhvervsfremmeindsats på tilsvarende vis forpligter sig til at deltage aktivt i den lokale markedsføring.

Dertil kommer, at Væksthus Nordjylland i samarbejde med de lokale erhvervskontorer vil sikre, at "den gode historie" om iværksættere og virksomheder vil blive synliggjort via pressemeddelelser til såvel den samlede danske presse som til den nordjyske og lokale presse. Endvidere vil synliggørelsen ske via vores nyhedsmails og sociale medier. Målsætningen er, at markedsføring af initiativer og aktiviteter i det samlede erhvervsfremmesystem sker i et samspil gennem involvering og orientering af alle parter, således at det brede budskab når ud i hele regionen.

Hertil skal nævnes, at der er nedsat en kommunikationsgruppe med repræsentanter fra de lokale erhvervskontorer samt Væksthus Nordjylland. Gruppen mødes hver 3. måned med fokus på samarbejde vedr. kommunikation og markedsføring. Gruppens arbejde koordineres og fastholdes af Væksthus Nordjylland.

8. Økonomi

Kommunerne bliver kompenseret for overtagelsen af driften af Væksthus Nordjylland via en regulering af bloktilskuddet fra 2011 og frem. Regeringen og KL er enige om, at midlerne skal bruges til Væksthus Nordjylland.

Kommunernes finansiering af Væksthusene opgøres hvert år i maj i forbindelse med det årlige møde mellem KL og Erhvervsministeriet, og finansieringen for det kommende år bekræftes i den årlige økonomiaftale mellem Staten og KL.

Væksthus Nordjylland modtager i 2018 kr. 10.872.000,- excl. moms for indsatsen inden for rammerne af nærværende aftale. Beløbet faktureres kommunerne efter følgende fordelingsnøgle:

Kommune	Kr. (excl. moms)
Morsø Kommune	408.000
Thisted Kommune	840.000
Brønderslev Kommune	672.000
Frederikshavn Kommune	1.152.000
Vesthimmerland Kommune	696.000
Læsø Kommune	36.000
Rebild Kommune	504.000
Mariagerfjord Kommune	792.000
Jammerbugt Kommune	720.000
Aalborg Kommune	3.804.000
Hjørring Kommune	1.248.000
I alt	10.872.000

Fakturering sker primo 2018. De fakturerede beløb (ex. moms) svarer til den kompensation, de nordjyske kommuner er tildelt i forbindelse med opgavens overdragelse fra Staten til kommunerne.

9. Ikrafttrædelse

Samarbejdsaftalen træder i kraft d. 1. januar 2018.

For KKR Nordjylland

For Væksthus Nordjylland

d. /

d. /

Mogens Gade
Formand for KKR Nordjylland

Lene Kjelgaard Jensen
Formand for Væksthus Nordjylland

3.5

**Beslutningssag - Orientering vedr. ny sundhedsaftale og
høringsvar vedr. ny vejledning**

KKR Nordjylland - Høringssvar vedr. Vejledning om Sundhedskoordinationsudvalg og Sundhedsaftaler

KKR Nordjylland har den 23. februar 2018 modtaget høringsmateriale vedr. udkast til Vejledning om sundhedskoordinationsudvalg og sundhedsaftaler. KKR Nordjylland takker for muligheden for at afgive høringssvar til Sundhedsstyrelsen. Høringssvaret er godkendt af KKR Nordjylland på møde d. 13. marts 2018.

Generelle bemærkninger

Overordnet set imødekommer udkastet til ny vejledning kommunernes ønsker til en ny vejledning for sundhedsaftalerne, der skal danne aftalegrundlag for udviklingen af et styrket nært sammenhængende sundhedsvæsen.

Vejledningen er tydelig og et godt grundlag for det videre arbejde i sundhedskoordinationsudvalget og med udvikling af den næste sundhedsaftale. Udkast giver mere rum for politisk fokus og prioritering og færre administrative "bindinger". Der er således plads til lokal politisk forankring og rammesætning ift. fælles forpligtende politiske mål, sammenhæng mellem sundhedsdagsordenen og arbejdsmarkeds- og socialpolitikken, afbureaukratisering og fleksibilitet ift. at få relevante mål og udviklingstiltag. Det vil de nordjyske kommuner gerne kvittere for.

Vejledningens indhold giver dog også anledning til enkelte bemærkninger.

Der er bekymring for, at den overordnede udfordring med finansiering i forbindelse med opgaveflytning fra region til kommuner ikke adresseres, men forudsættes løst i den enkelte samarbejdsaftale. Det er ikke vurderingen, at denne problemstilling i praksis kan løses lokalt, idet der ses behov for nationale/overordnede rammer for håndtering af den økonomiske udfordring. Det er væsentligt, at pengene følger borgeren, så der er økonomi til at løse opgaven, uanset hvor den udføres og af hvilken aktør.

De nordjyske kommuner anerkender, at valget af fælles mål og fokusområder så vidt muligt skal baseres på data. Men denne forudsætning bør knyttes an på en samtidig lempelse af reglerne for datadeling mellem aktørerne. Begrænsede muligheder for datadeling besværliggør etableringen af et databaseret helhedsperspektiv på behovet for tiltag.

Som en afsluttende generel bemærkning skal nævnes, at almen praksis er en central og gennemgående aktør i sundhedsaftalearbejdet, som det også nævnes i udkastet til vejledningen. Af denne årsag ville det være hensigtsmæssigt, såfremt de praktiserende læger var aftalepart i sundhedsaftalerne.

Bemærkninger til specifikke afsnit i vejledningen

2.2. Fastlæggelse af fælles, forpligtende målsætninger

I afsnit 2.2 fremgår, at "Sundhedskoordinationsudvalget skal opstille fælles forpligtende målsætninger, og at målsætningerne skal fastsættes

Dato: 6. marts 2018

Sags ID: SAG-2018-01589
Dok. ID: 2498957

E-mail: HAST@kl.dk
Direkte:

Aalborg Kommune
Boulevarden 13
9100 Aalborg

www.kl.dk/kkr-nordjylland
Side 1 af 2

med udgangspunkt i de otte nationale mål for sundhedsvæsenet". Netop fordi de otte nationale mål får denne vægt i vejledningen, er det afgørende, at der udvikles mere "kommunerelevante" og tværsektorielle mål. Der efterlyses derfor en tidsplan for udviklingen af sådanne nationale mål med et klarere tværsektorielt og kommunalt sigte.

2.3. Grundlag for fastsættelse af målgrupper og indsatser.

Af afsnit 2.3 fremgår, at det er vigtigt, "at de udvalgte målgrupper og aftalte indsatser er baseret på viden og forskning samt – så vidt det er muligt – data der kan vise, hvor der er behov for særlig indsats". Som bemærket ovenfor skal det i den forbindelse anføres, at deling af data mellem aktørerne er en væsentlig forudsætning for at skabe gode overgange og for at reducere risikoen for blandt andet genindlæggelser. Det er således væsentligt for at fremme sammenhæng på tværs af sektorerne, at god adgang til fælles data sikres som en forudsætning for samarbejdet.

2.5 Sundhedsaftalens gyldighedsperiode

Af afsnit 2.5 fremgår, at ikrafttræden af sundhedsaftalen ikke behøver at afvente sundhedsstyrelsens godkendelse. Dette bør måske overvejes ændret for at fjerne risikoen for, at der opstår en "midlertidig" aftale i tidsrummet fra den lokale vedtagelse og til vedtagelsen af eventuelle ændringer afstedkommet af bemærkninger fra Sundhedsstyrelsen.

3.2. Ramme for samarbejdsaftaler om indsatser og opgaveløsning

I afsnit 3.2, under "Vilkår for ændret opgaveløsning og arbejdsdeling, herunder økonomi", foreslås en tilføjelse om, at eventuel overdragelse af opgaver mellem sektorerne skal ske planlagt og koordineret, og at der foreligger en aftale herom, og at en aftale om opgaveoverdragelse skal tage stilling til alle de i pkt. 3.2 nævnte elementer. Endvidere bør fremgå, at en forudsætning for at nye opgaver kan flyttes til kommunerne er, at det økonomiske grundlag er sikret.

Endeligt bør tilføjes, at der på nationalt niveau systematisk skal følges op på den opgaveudvikling, der aftales i regi af sundhedsaftalerne, samt at der udarbejdes en egentlig udviklingsplan for flytning af opgaver til det nære sundhedsvæsen, jf. KL's mindretalsudtalelser til anbefaling 7 og 13 i den nationale afrapportering om det nære og sammenhængende sundhedsvæsen.

Med venlig hilsen



Arne Boelt
Formand KKR Nordjylland



Mogens Gade
Næstformand KKR Nordjylland

Dato: 6. marts 2018

Sags ID: SAG-2018-01589
Dok. ID: 2498957

E-mail: HAST@kl.dk
Direkte:

Aalborg Kommune
Boulevarden 13
9100 Aalborg

www.kl.dk/kkr-nordjylland
Side 2 af 2

3.7

Orienteringssag: Praksisplanudvalgets opgaver i den kommende valgperiode

Notat om praksisplanudvalg og KL s anbefalinger

Praksisplanudvalget (PPU) og dets formål

Ifølge bekendtgørelse om praksisplanudvalg for almen praksis nedsættes et praksisplanudvalg i hver region, der har ansvaret for udarbejde eller revidere Praksisplanen, der er et centralt samarbejds- og planlægningsværktøj mellem region, kommune og almen praksis. Den beskriver, hvilke opgaver almen praksis varetager, snitflader til det øvrige sundhedsvæsen og indeholder overvejelser om kapacitet og fysisk placering af ydrenumre.

Sundhedskoordinationsudvalget udarbejder i hver valgperiode en sundhedsaftale. I sundhedsaftalen kan der være samarbejdsområder med de alment praktiserende læger, som kræver en aftale for at blive udfoldet. I så fald er det Praksisplanudvalget, der forhandler en sådan aftale.

Praksisplanudvalget består af 3 medlemmer fra regionsrådet, 5 kommunalbestyrelsesmedlemmer (udpeget af KKR) og 3 medlemmer udpeget blandt almen praktiserende læger,

Formand og næstformand vælges blandt de regionale medlemmer. Beslutninger træffes i enighed, hvis dette ikke er muligt træffer regionsrådet beslutning.

Praksisplanudvalget har følgende centrale opgaver:

- Udarbejdelse af praksisplanen
- Lægedækning, rammerne aftales i praksisplanen
- Indgåelse af lokalaftaler

Derudover indgår de lokale PLO' er, kommuner og regionen aftaler, som fx udmøntning af aftalen indgået af PLO, staten og Danske Regioner og KL om faste læger tilknyttet plejecentre og botilbud. Det er således ikke nødvendigvis altid PPU medlemmerne, der har den formelle aftalekompetence. Praksisplanudvalgene godkender de enkelte kommuners aftaler vedr. fast tilknytning af læger til plejecentre og botilbud.

De aftaler PPU indgår mellem region, kommune og PLO-M kaldes underliggende aftaler. Det hedder de, fordi "underliggende aftaler" fordeler opgaver og ressourcer, der ikke er omfattet af PLO s centrale overenskomstaf-tale.

Dato: 21. februar 2018

Sags ID: SAG-2017-06045
Dok. ID: 2483568

E-mail: LVI@kl.dk
Direkte: 3370 3563

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 8

Der kan løbende opstå behov for aftaler om konkrete problemstillinger. Det kan dreje sig om emner, som falder inden for praksisplanen, hvorved kommunerne, regionen og PLO-regionalt er aftalepart. Derudover findes der fortsat nogle § 2 aftaler, som fortsat er gældende indtil de parter, som har indgået dem beslutter noget andet under hensyntagen til de aftalte opsigelsesbestemmelser.

Erfaringer fra sidste periode

Det er anden overenskomstperiode med praksisplanudvalg. I første periode havde praksisplanudvalgene meget fokus på at indgå decentrale aftaler om sygebesøg og samtaleterapi. Ønsket om decentralisering af sygebesøg skyldes i høj grad, at det er et område, hvor der kan være forskellige serviceniveauer blandt lægerne og hvor opgaver som sygebesøg på kommunale akuttilbud ikke var fastlagt i den centrale overenskomst.

Med forhandlingsaftalen af den 1. marts 2014 blev det aftalt, at i forlængelse af decentraliseringen af sygebesøg og samtaleterapi ville kommuner og regioner udmønte ekstra 200 mio. kr. som et varigt løft til området. Tilførslen af de ekstra 200 mio. kr. var til nye opgaver og blev givet for at imødekomme PLO's ønsker i forhandlingerne, hvor PLO anførte at tilførsel af nye midler, var afgørende for realisering af decentraliseringen med henvisning til ønsket om vækst på området.

Det viste sig, at forhandlingerne blev vanskelige og frugtesløse på trods af gode drøftelser om opgaveindhold og samarbejdsstrukturer. Det var ikke muligt at opnå enighed om taksterne for sygebesøg. PLO havde en forventning om, at de 200 mio. kr. var et løft til den allerede eksisterende sygebesøgsopgave, hvor RLTN var af den opfattelse, at midlerne var til nye opgaver. De lokale parter opnåede langt hen ad vejen enighed om de faglige definitioner og indhold af sygebesøgsopgaven, men det var ikke nok til at kunne lande aftaler.

I den nye overenskomst er der ikke afsat midler til decentrale forhandlinger. Det betyder, at de aftaler der evt. indgås i PPU og eller mellem enkelt kommuner og alment praktiserende læger skal finansieres indenfor den givne økonomiske ramme i kommunen.

Overenskomstaftale om almen praksis

Regionernes Lønnings- og Takstnævn (RLTN) og Praktiserende Lægers Organisation (PLO) indgik d. 14. september 2017 aftale om fornyelse af overenskomst om almen praksis. Aftalen trådte i kraft den 1. januar 2018 og er en treårig aftale.

Dato: 21. februar 2018

Sags ID: SAG-2017-06045
Dok. ID: 2483568

E-mail: LVI@kl.dk
Direkte: 3370 3563

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 8

[Overenskomstaftale PLO 2017](#)

Overenskomsten er baseret på en række forskellige afregningstyper (honorarer), som bliver reguleret 1. april og 1. oktober. Derudover får lægerne et basishonorar for at have tilmeldte patienter.

Den nye overenskomstaftale indeholder følgende hovedelementer med kommunale perspektiver:

Opprioritering af sygebesøg

Sygebesøgsopgaven opprioriteres via en honorarstigning, rammeudvidelse til aktivitetsstigning og løsning af sygebesøgsopgaven ud over 5/15 km for 90 mio. kr. i 2018 stigende til 100 mio. kr. i 2020. Opprioriteringen skal sikre, alle borgere adgang til de nødvendige sygebesøg. Der er ikke aftalt decentrale midler ved denne aftale. Det betyder, at det lokale samarbejde mellem læger, kommuner og region kan suppleres med lokale aftaler efter de lokale behov.

Bedre lægedækning

En række initiativer, som skal bidrage til en bedre lægedækning ved at gøre det mere attraktivt at nedsætte sig i lægedækningstruede områder end i andre områder. Der er bedre muligheder for at etablere delepraksis, ansætte læger, som fortsat er under uddannelse, og compensation ved sygdom og barsel

Øget ansvar for behandling af borgere med kronisk sygdom

En del af aktiviteten fra sygehusambulatorier vedr. patienter med diabetes type 2 og KOL flyttes til almen praksis, så den overvejende del af den almen behandling og opfølgning samles i almen praksis.

Kontrol af kræft i almen praksis

Kontroller af visse kræftsygdomme flyttes til almen praksis, ligesom praktiserende læger skal styrke fokus på kræftforløb. Henvielse til kommunale rehabiliteringstilbud er nævnt.

Udrulning af forløbsplaner

Implementering af elektroniske forløbsplaner, hvor alle patienter, som inden for de sidste 4 år, er diagnosticeret med type-2 diabetes, KOL og/eller kroniske lænderygsmarter.

Tidlig opsporing af lungesygdomme

Styrket indsats for tidlig opsporing i almen praksis af mennesker med lungesygdomme. Der afsættes midler til øget aktivitet, fx lungefunktionsmålinger, efteruddannelse af læger og praksispersonale og en oplysningskampagne til borgere i målgruppen. KL er ikke indtænkt i kampagnen, men der lægges op til at måle på henvisninger til kommunale forebyggelsestilbud.

Dato: 21. februar 2018

Sags ID: SAG-2017-06045
Dok. ID: 2483568

E-mail: LVI@kl.dk
Direkte: 3370 3563

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 3 af 8

Kvalitetsarbejdet styrkes

Ambitionen er, at alle praktiserende læger fremover skal være del af en kvalitetsklynge, som arbejder målrettet med kvaliteten i klinikkerne.

KL's anbefalinger til kommunernes fokus i praksisplanudvalgene

Med afsæt i KL's miniudspil "styrk det nære" og det aktuelle udfordringsbillede i forhold til samarbejdet mellem almen praksis og kommune, peger KL på følgende områder og anbefalinger i arbejdet i praksisplanudvalgene.

[Styrk det nære sundhedsvæsen, KL](#)**Lægedækning**

Praksisplanen skal sætte en fælles ramme for udviklingen af kapacitet, det tværsektorielle samarbejde og kvalitet bl.a. med henblik på at afhjælpe og forebygge fastholdelse og rekruttering til lægedækningstruede områder.

KL anbefaler, at kommunerne skaber sig et overblik over lægedækningstruede områder med mange sårbare borgere og områder, som er udfordret grundet fx geografisk beliggenhed. I forhold til at sikre den fremadrettede lægedækning er det ligeledes relevant, at kommunerne afdækker en række faktorer med betydningen for kapacitetsbehovet, det drejer sig om eksempelvis befolkningstilvækst, befolknings sammensætning herunder sygdomsmæssige og socioøkonomiske forhold. Det kan bl.a. være relevant at inddrage de kommende Sundhedsprofiler i dette arbejde.

Med den nye overenskomstaftale indføres der differentieret basishonorar. Modellen skal dels tage højde for variation i patienttyngde, så honoraret i højere grad aktuelt afspejler forskelle i den enkelte læges arbejdsbyrde, dels tage højde for om praksis er beliggende i et lægedækningstruet område. Det skal bidrage til en bedre lægedækning.

En afgræsning og definition af lægedækningstruede områder skal fastlægges af regionerne. Det kan ikke udelukkes at anvende en definition af lægedækningstruede områder relateret til basishonorar og en anden i forhold til rekrutterings og fastholdelses udfordringerne. Regionerne overvejer at indgå i et samarbejde om en fælles regional model for definition af lægedækningstruede områder ift. den differentierede model, hvor områderne skal låses fast i en tre-årig periode. Men om der bliver tale om fuldstændigt eller delvist samarbejde ligger ikke fast.

Der er ikke lavet en regional udligningsordning/fordelingsnøgle centralt. Det betyder, at der kan være regionale interesser forbundet med det differentierede basishonorar, idet der kan være forskellige incitamenter bygget ind i

Dato: 21. februar 2018

Sags ID: SAG-2017-06045
Dok. ID: 2483568E-mail: LVI@kl.dk
Direkte: 3370 3563Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København Swww.kl.dk
Side 4 af 8

modellen for regionerne. Hvis flere end gennemsnitligt af praktiserende læger i en region falder ud til at skulle have et tillæg, skal regionen selv finansiere den del.

Praksisplanen bliver afgørende i forhold til at have en fælles strategi for, hvordan regionen, almen praksis og kommunerne arbejder med at løse udfordringerne med fastholdelse og rekruttering i lægedækningstruede områder.

I forhold til at igangsætte nye initiativer vil KL henlede opmærksomheden på rapporten fra 2017 fra Regeringens lægedækningsudvalg. Det fremgår, at der inden for rammerne af forsøgsbestemmelserne i Sundhedsloven § 233 kan ansøges om etablering af forsøg med nye organiseringsformer, der kan fremme rekruttering og fastholdelse af læger.

Regeringens Lægedækningsudvalg afrapporterede januar 2017 følgende rapport, der beskriver udfordringerne og opstiller mulige løsningsforslag, der kan understøtte en mere hensigtsmæssig fordeling af læger på tværs af landet. Udvalget peger bl.a. på forslag til initiativer, hvor kommunerne kan bidrage:

- Samarbejde mellem regioner, kommuner og lægernes organisationer om målrettet rekrutterings- og fastholdelsesinitiativer i yderområderne og socialt belastede områder (fx gennem lokale informationskampagner, vejledning, mentorordninger mv.)
- Andre faggrupper inddrages i opgaveløsningen i almen praksis
- Rammedelegation til kommunale sygeplejersker

[Rapport fra lægedækningsudvalget, januar 2017](#)

Lægedækning af kommunale akutfunktioner

Med Sundhedsstyrelsens kvalitetsstandarder for kommunale akutfunktioner i hjemmesygeplejen, sættes der krav til de indsatser, der varetages i kommunernes akutfunktioner. anbefalingerne omfatter også samarbejdet med læger, som er en afgørende forudsætning for patientsikkerheden og kvaliteten i den kommunale akutfunktion.

Der er med den nye overenskomst sket en opprioritering af sygebesøg i form af honorarstigning på sygebesøg, rammeudvidelse til aktivitetsstigning samt løsning sygebesøgsopgaven ud over 5/15 km. Praktiserende læger er forpligtet til at køre almindelige sygebesøg til tilmeldte patienter med ophold på et kommunalt akuttilbud. Aftalen sikrer, at alle borgere uanset afstand fra borgerens bopæl/opholdssted har adgang til sygebesøg. Dette gælder også udover 5/15 km. Lægen skal køre sygebesøg ved egne sikrede patienter med bopæl/ophold ud over 5/15 km. Egen læge har mulighed for at indgå aftale med stedlig læge herom. KLU'erne skal arbejde med at etablere gode løsninger for brug af stedlig læge. Den centrale aftale dækker udelukkende afstandstillæg og klinisk arbejde i forhold til sygebesøg.

Dato: 21. februar 2018

Sags ID: SAG-2017-06045
Dok. ID: 2483568

E-mail: LVI@kl.dk
Direkte: 3370 3563

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 5 af 8

Dato: 21. februar 2018

Sags ID: SAG-2017-06045
Dok. ID: 2483568

E-mail: LVI@kl.dk
Direkte: 3370 3563

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 6 af 8

Med henvisning til Sundhedsstyrelsens standarder, anbefales det, at rammerne for samarbejdet mellem akutfunktionen i hjemmesygeplejen og de regionale behandlingstilbud fastlægges i en underliggende aftale, som udarbejdes i regi af sundhedsaftaler og praksisplaner for almen praksis. Aftalen skal afstemme forventninger til kapaciteten i akutfunktionen og de regionale behandlingstilbud. Disse aftaler vedr. rammer, samarbejde og arbejdsrettelæggelse kan i princippet være ikke-økonomibærende.

KL anbefaler, at evt. supplerende aftaler afgrænses til at omfatte relevante og nødvendige tillægsydelser til det almindelige sygebesøg. Det kan fx være skriftlig tilbagemelding fra lægen til akutfunktionen efter et sygebesøg, løbende rådgivning, sparring og undervisning af akutfunktionens personale, eller hvis kommunen har behov for fast lægebesøg med henblik på en form for stuegang.

Delegation fra almen praksis til kommune

De nuværende regler for delegation giver forholdsvis vide muligheder for delegation mellem læge og fx hjemmesygeplejen. KL's undersøgelse som opfølgning på det nære sundhedsvæsen i 2017 viser, at 38 % af kommunerne har aftale om delegation med almen praksis til konkrete patienter i lægens praksis, 26% oplyser, at de planlægger at indgå aftaler med almen praksis og 21 % oplyser, at kommunens praksiskonsulent ikke ønsker at indgå aftale om rammedelegation.

KL's undersøgelse peger på, at der er uudnyttede potentialer i at anvende mulighederne for delegation og på den måde bringe kommunale sygeplejersker og almen praksis tættere på hinanden og udnytte de fælles kompetencer bedst muligt. KL anbefaler, at både almen praksis og kommuner får drøftet de lokale behov og muligheder i praksisplanudvalget.

De gældende regler giver mulighed for at indgå aftaler med praktiserende læger og/eller praksiskonsulenter om, at kommunerne kan varetage en række opgaver uden forinden at skulle bede almen praksis om at få adgang hertil. Det er reguleret i bekendtgørelse og vejledning om autoriserede sundhedspersoners benyttelse af medhjælp. Bekendtgørelsen giver mulighed for, at almen praksis kan lave konkrete rammedelegationer, som kommunen, fx hjemmesygeplejen, kan handle inden for i forhold til en konkret patient. Herudover kan en kommunal praksiskonsulent eller anden læge med ansættelse i kommunen udarbejde en rammedelegation til en afgrænset patientgruppe, hvorefter fx kommunens hjemmesygepleje kan varetage en række undersøgelsesopgaver, fx blodprøver uden forinden at skulle bede en læge om lov hertil. På den måde kan kommunerne bidrage til at lægeressourcerne anvendes til lægefaglige opgaver, og samtidig vil hjemmesygeplejersken hurtigere fx tage blodprøver uden unødige telefonkontakter med læger.

Samarbejde og koordinering af indsatserne til borgere med kronisk sygdom

Det er med overenskomsten aftalt, at almen praksis skal have styrket fokus på mennesker med kroniske sygdomme og risikoen for at udvikle kroniske sygdomme. Det betyder, at de praktiserende læger i øget omfang skal forebygge, opspore og være opsøgende over for patienter med særlige behov og behandle kroniske sygdomme hos deres patienter med afsæt i en populationsbaseret tilgang. Det er første skridt i forhold til, at almen praksis får øget ansvar for borgere med kroniske sygdomme, idet der er aftalt en opgaveflytning fra sygehus til almen praksis. Borgere med type 2 diabetes og KOL skal fremover primært behandles i almen praksis, hvor behandlingen i dag foregår på sygehusambulatorierne.

En stor del af plejen, forebyggelsen og den rehabiliterende indsats til borgere med kronisk sygdom foregår i kommunerne, det er derfor af afgørende betydning at skabe sammenhæng og samarbejde mellem almen praksis og kommune. Den nye overenskomst kommer ikke med konkrete løsninger, derfor er det væsentligt, at det håndteres i praksisplanudvalgene. KL anbefaler, at det bliver et centralt emne, der drøftes i regi af praksisplanudvalgene. Det er vigtigt, at der tages hånd om, at der ikke opbygges parallelle tilbud i kommuner og almen praksis. Der kan være behov for at aftale en underliggende aftale i forhold til, hvordan man styrker samarbejdet i forhold til pleje og rehabilitering/forebyggelse af borgere med kronisk sygdom.

KL har gennemført en analyse for at belyse omfanget og udviklingen af henvisninger fra almen praksis til kommunale forebyggelsestilbud i perioden 2014-2016. I 2016 henviste 23,9 % af de praktiserende læger slet ikke til et kommunalt tilbud, og det svarer stort set til situationen i 2014, hvor 23,8 % ikke henviste. Og ser man på antallet af henvisninger pr. lægepraksis, så er det gennemsnitlige antal kun steget fra 13,3 i 2014 til 13,8 i 2016. Det er vigtigt, at styrke samarbejdet mellem almen praksis og kommunernes om forebyggelsesindsatser og antallet af henvisninger hertil er en god indikator for antallet af borgere, hvor almen praksis og kommune samarbejder om borgerens forløb. KL anbefaler, at emnet løbende drøftes i praksisplanudvalgene med det formål at få flere læger til at henvise samt øge lægernes kendskab til mulighederne i kommunen.

Der kan også være et stort potentiale i, at almen praksis og kommuner finder modeller, der kan styrke samarbejdet om at opspore borgere med risiko for udvikling af kronisk sygdom. Begge aktører har et godt kendskab til deres borgere, og har derved en unik adgang til at arbejde mere proaktivt i forebyggelsesindsatsen. KL anbefaler, at almen praksis og kommunerne udvikler en fælles strategi for en populationsbaseret tilgang til opsporing og tidlig indsats af borgere i risikogruppen. De kommende sundhedsprofiler kan også være et nyttigt redskab at lade indgå i dette arbejde.

Dato: 21. februar 2018

Sags ID: SAG-2017-06045
Dok. ID: 2483568

E-mail: LVI@kl.dk
Direkte: 3370 3563

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 7 af 8

Faste læger på plejecentre og botilbud

PLO, staten, Danske Regioner og KL er enige om, at der skal ske implementering af faste læger tilknyttet plejecentre og længerevarende botilbud efter servicelovens § 108 for borgere med psykiske lidelser.

Denne centralt indgåede aftale om at understøtte landsdækkende implementering af ordningen skal derfor følges op af lokale aftaler mellem parterne i praksisplanudvalgene, hvor de lokale parter aftaler, hvordan implementeringen konkret skal ske lokalt. KL anbefaler, at praksisplanudvalgene også følger op lokalt på, hvordan det går med implementeringen af ordningen herunder udfordringer med rekruttering af læger.

KL har i efteråret 2017 foretaget en spørgeskemaundersøgelse vedr. status for kommunernes sundhedsindsatser herunder implementeringen af faste læger på plejecentre og botilbud. Overordnet viser undersøgelsen, at der er en positiv udvikling i gang i forhold til faste læger tilknyttet plejecentre fx har 11,22 % af kommunerne i mål med implementeringen. Undersøgelsen peger også på, at der fortsat er udfordringer i forhold til at rekruttere læger, fx oplyser kommunerne 8,16 %, at det ikke har været muligt at indgå aftaler med faste læger til plejecentre, det viser med tydelighed, at der fortsat er behov for at drøfte udfordringerne ift. rekruttering af læger til plejecentre og botilbud i praksisplanudvalgene herunder hvilke initiativer der kan iværksættes for at opnå større tilslutning til ordningen blandt praktiserende læger. I forhold til faste læger på botilbud, er kommunerne og lægerne gået i gang med at indgå aftaler. På dette område ses der en anden udfordring, idet 38,5 % af kommunerne oplyser ikke have § 108 tilbud efter serviceloven.

Dato: 21. februar 2018

Sags ID: SAG-2017-06045
Dok. ID: 2483568

E-mail: LVI@kl.dk
Direkte: 3370 3563

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 8 af 8

3.9

Orienteringssag - Kommunernes finansiering af de særlige økonomiske pladser i psykiatrien

Bilag: Fælles sagsfremstilling til de nordjyske byråd og regionsrådet vedr. særlige psykiatriske pladser

Resumé

Den 2. juni 2017 vedtog Folketinget en ny lovgivning vedr. særlige pladser i psykiatrien. På baggrund af den nye lovgivning skal der oprettes 150 særlige pladser i behandlingspsykiatrien – heraf 16 i Region Nordjylland. Formålet med punktet er, at orientere om status for etableringen af de særlige sengepladser i Region Nordjylland.

Sagsfremstilling

Den 2. juni 2017 blev der vedtaget en ændring af psykiatriloven, der indebærer at der skal oprettes nye særlige pladser i Psykiatrien.

I forbindelse med Økonomaftalen for 2018 blev besluttet, at der på landsplan skal etableres i alt 150 nye særlige pladser – heraf 16 i Region Nordjylland. Pladserne forudsættes etableret i eksisterende fysiske rammer i sygehusregi og forventningen var, at pladserne stod klar primo 2018. Region Nordjylland påbegyndte på denne baggrund etableringen af pladserne i efteråret 2017. Det forventes, at pladserne er klar til indflytning efter sommerferien 2018 på Brønderslev Psykiatriske Sygehus.

Borgere som visiteres til de særlige pladser skal tilbydes en intensiv og helhedsorienteret indsats, som vil omfatte såvel psykiatrisk behandling, frivillig misbrugsbehandling samt en socialfaglig/rehabiliterende indsats. Formålet er at nedbringe antallet af voldsepisoder og konflikter, at opnå bedre sikkerhed for andre borgere og medarbejdere samt at forebygge anvendelsen af tvang overfor målgruppen.

Målgruppen er voksne over 18 år, som samtykker til opholdet og som opfylder alle følgende visitationskriterier:

1. Patienten vurderes at være til nærliggende og væsentlig fare for andre og uforudsigelig i sin adfærd
2. Patienten har en svær psykisk lidelse
3. Patienten har særlige sociale problemer
4. Patientens forløb er karakteriseret ved gentagne indlæggelser eller én længerevarende indlæggelse i den regionale psykiatri
5. Opholdet vurderes at have afgørende betydning for at kunne imødekomme patientens behov for behandling, rehabilitering og støtte, herunder evt. misbrugsbehandling
6. Opholdet vurderes at være egnet til at forhindre, at patienten vil indtage/købe rusmidler, anskaffe farlige genstande eller begå kriminalitet, herunder udøve vold

Det er kun borgerens handlekommune, som kan visitere borgeren til de særlige pladser. Borgere vil blive visiteret til de særlige pladser via et visitationsforum med kommunale og regionale repræsentanter. Det vil være den enkelte borgers handlekommune, der på baggrund af indstilling fra visitationsforum, træffer afgørelse om visitation. I bemærkningerne til lovgivningen er der angivet en forventning om, at opholdet har en varighed på 3 til 6 måneder. Der skal ifølge lovgivningen ske en revurdering i visitationsudvalget minimum hver 6. måned. Der er mulighed for længerevarende ophold. Kommunale og regionale fagpersoner forventer ophold typisk er af mindst 6 måneders varighed – og i nogle tilfælde længere.

Det er frivilligt for borgeren, at tage imod tilbuddet om ophold på de særlige pladser.

Driftsansvaret for de særlige pladser varetages af regionerne, men kommunerne skal finansiere 1,4 mio. kr. af en fastsat sengetakst på 1,9 mio. kr. pr. år pr. sengeplads. Bekendtgørelse om kommuners betaling til regioner for særlige pladser på psykiatrisk afdeling fastsætter, at betaling sker ved, at de kommuner som visiterer borgere til pladserne afregnes en takst på 3.836 kr. pr. opholdsdag. Det fremgår endvidere af bekendtgørelsen at kommunerne udover betaling for benyttede pladser også skal betale samme takst for ubenyttede pladser. I tilfælde af, at der er ubenyttede pladser, afregnes samtlige kommuner i den pågældende region en andel af opholdsdagstaksten, svarende til kommunens andel af regionens befolkningstal. Afregningen foretages månedsvis.

De nordjyske kommuner vurderer samlet, at der ikke vil være behov for alle 16 pladser, der på baggrund af lovgivning og økonomaftale skal etableres i Region Nordjylland.

Kommunerne skal som nævnt finansiere/afregnes for 1,4 mio.kr. pr. plads – herunder også i forbindelse med tomme pladser – og det giver således anledning til kommunale ekstraudgifter, svarende til 1,4 mio.kr. pr. plads der oprettes, ud over det af kommunerne vurderede behov (tomme pladser). Der kan desuden være kommunale merudgifter forbundet med benyttelse af de særlige pladser, i de tilfælde hvor kommunerne skal finansiere såvel ophold på de særlige pladser samt en plads borgeren i forvejen

måtte have i andet botilbud. Det konkrete omfang af disse udgifter har desværre ikke været muligt at anslå. Der kan ikke i afregningen for de særlige pladser mellem den enkelte region og kommuner korrigeres for disse forhold, idet der er tale om elementer i en samlet aftale mellem Regeringen, Danske Regioner og Kommunernes Landsforening.

Psykiatrien i Region Nordjylland er ansvarlige for driften af de nye pladser og er i samarbejde med bl.a. kommunerne i gang med at planlægge processen hen mod etablering. Ansættelse af en leder til de særlige pladser ventes at være på plads til tiltrædelse 1. marts 2018 og processen med ansættelse af øvrigt personale påbegyndes meget snart. Psykiatrien står over for at skulle rekruttere 35-40 medarbejdere til de særlige pladser. Det vil kræve en særlig indsats at få stillingerne besat. Derfor planlægges der bl.a. med et informationsmøde om de særlige pladser den 6. marts 2018, som et led i rekrutteringen.

Vedlagt til nærmere orientering er: loven om oprettelse af særlige pladser, bekendtgørelse om kommunernes betaling til regionerne for særlige pladser, et notat om afregning for de særlige pladser i psykiatrien samt et notat som beskriver visitationen til de særlige pladser.

3.11

Beslutningssag: FGU og lokal proces for institutionsdannelse



Undervisningsministeriet

Henrik.Lindegaard@uvm.dk, Lise.Bagge.Rasmussen@uvm.dk, Nanna.Hvass.Jacobsen@uvm.dk

Høringsvar om forberedende grunduddannelse og kommunal ungeindsats

Ved brev af 1. februar 2018 har Undervisningsministeriet sendt fire lovforslag vedrørende forberedende grunduddannelse i høring. Dette brev indeholder KL's bemærkninger til de fire lovudkast.

De fire lovudkast har endnu ikke været forelagt til politisk behandling i KL's bestyrelse. Der tages derfor forbehold for mulige supplerende bemærkninger, som den politiske behandling måtte give anledning til.

1. Overordnede bemærkninger om udmøntning af "Aftale om bedre veje til uddannelse og job"

I den politiske aftale om bedre veje til uddannelse og job er udtrykt en vision om en sammenhængende ungeindsats, hvor den unge og den unges forældre møder kommunen som én samlet instans. KL er godt tilfreds med, at såvel den politiske aftale som de foreliggende lovudkast bygger på en forudsætning om frihed for den enkelte kommune til at beslutte, hvordan den kommunale ungeindsats skal organiseres. Men denne tilrettelæggelse af kommunernes ungeindsats bør bygge på et klart lovgrundlag.

Desværre er der i de foreliggende lovudkast ikke taget stilling til, hvordan kravene om sammenhængende ungeindsats og reglerne for den forberedende grunduddannelse (FGU) skal spille sammen med den eksisterende lovgivning, herunder særligt loven om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB) og serviceloven (SEL). De enkelte love har forskellige formål og fokus, forskellige regler om tilbud og indsatser og ikke mindst forskellige administrationsgrundlag vedr. håndtering af data og registre.

Dette gælder f.eks. i forhold til de nye regler om virksomhedspraktik i den forberedende grunduddannelse, som kommer til at konkurrere med tilbud om virksomhedspraktik i beskæftigelsesloven. Det gælder også tilvejebringelse og anvendelse af data vedr. de unge, som skal anvendes såvel i uddannelsesindsatsen som i beskæftigelsesindsatsen.

Der er derfor risiko for, at den manglende afklaring af samspillet mellem de nye regler om FGU og om sammenhængende ungeindsats på den ene side og de eksisterende regler på beskæftigelses- og socialområdet

Dato: 13. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-00977
Dok. ID: 2487987

E-mail: MEBE@kl.dk
Direkte: 3370 3407

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 10

på den anden side bliver en barriere for at realisere de politisk intentioner om en sammenhængende indsats for de unge.

KL mener derfor, at der i den nye lovgivning bør tages eksplicit stilling til samspillet mellem lovgivningerne på uddannelses-, beskæftigelses- og socialområdet. I det videre lovarbejde er der behov for en tæt dialog herom, evt. i en arbejdsgruppe med deltagelse af de relevante ministerier og KL. Det samme gælder den kommende udmøntning af lovbestemmelserne i administrative regler og vejledninger. Se hertil også bemærkningerne om implementering til sidst i dette brev.

Dato: 13. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-00977
Dok. ID: 2487987

E-mail: MEBE@kl.dk
Direkte: 3370 3407

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 10

2. Vedrørende ny lov om forberedende grunduddannelse

Overordnede bemærkninger

KL finder det afgørende, at kommunens ansvar for målgruppen og kommunen medfinansiering på 65 pct. af udgifterne til FGU og forsørgelse afspejles i stor indflydelse på uddannelsens kvalitet og varighed. De følgende bemærkninger skal ses i lyset heraf.

Sammenhængen mellem FGU-loven og LAB-loven bør, efter KL's opfattelse, fremgå tydeligt for at understøtte arbejdet i den sammenhængende ungeindsats. Bl.a. bør det fremgå hvilke FGU-spor, der er erhvervskompetencegivende set i forhold til LAB-loven. Det bemærkes i den sammenhæng, at Kombineret Ungdomsuddannelse (KUU), som FGU bl.a. erstatter, er erhvervskompetencegivende. Endvidere bør det fremgå om FGU-institutionen kan gennemføre brobygning til uddannelse jf. LAB-loven.

KL finder det positivt, at Kriminalforsorgen kan udbyde og finansiere FGU-uddannelse.

Optag og uddannelsesstart

Med lovforslaget er der lagt op til, at uddannelsesstart på basisniveau finder sted løbende under henvisning til den enkeltes behov. Der lægges samtidig op til at uddannelsesstart på undervisningsniveauerne finder sted to gange om året, medmindre individuelle hensyn tilsiger optagelse på et andet tidspunkt.

KL finder det positivt, at der er løbende uddannelsesstart på basisniveauet, samt at undervisningen tager hensyn til den enkeltes behov. KL mener dog, at der også bør være løbende optag på selve undervisningsniveauerne, så den unge kun skal have undervisning på basisniveau, når elevens forudsætninger tilsiger det. KL mener derfor, at det bør fremgå eksplicit af lovbestemmelsen, at uddannelsesstart på undervisningsniveauerne finder sted løbende under henvisning til den enkeltes behov.

KL finder det positivt, at der er mulighed for, at personer over 25 år kan optages på FGU, hvis kommunen vurderer, at det vil være det mest virksomme tilbud.

Med lovforslaget er der lagt op til, at FGU-institutionen efter anmodning fra kommunalbestyrelsen kan tilbyde potentielle elever et afsøgningsfor-

løb. Af lovens bemærkninger fremgår, at afsøgningsforløbet har en varighed på op til to uger. KL finder, at der bør være mulighed for et længere afsøgningsforløb, hvis kommunen vurderer behov for det.

Uddannelsens varighed

I lyset af målgruppen finder KL det vigtigt, at der er mulighed for at gennemføre uddannelsen på nedsat tid samt mulighed for forlængelse og pause, fx i tilfælde af behov for misbrugsbehandling og psykiatrisk behandling. Det bør efter KL's opfattelse fremgå tydeligere, hvilke muligheder der er for forlængelse, pause og nedsat tid i uddannelsen. KL foreslår i den forbindelse, at psykisk sårbare unge skal have mulighed for at deltage i uddannelsen på nedsat tid, hvis kommunen vurderer behov for det.

I lyset af kommunens ansvar for målgruppen mener KL, at kommunalbestyrelsen bør have beslutningskompetencen i forhold til uddannelsens varighed. Det gælder også evt. forlængelse af uddannelsestiden, jf. §9 stk. 1, hvor det efter KL's opfattelse bør fremgå eksplicit, at forlængelsen kræver godkendelse fra kommunen.

Erhvervsgrunduddannelsen

KL mener, at det er vigtigt at fleksibiliteten i den nuværende EGU bevares i overgangen til den nye erhvervsgrunduddannelse.

Erfaringer fra den eksisterende EGU viser, at AMU-kurser kan bidrage til elevernes mulighed for efterfølgende at gennemføre en erhvervsuddannelse. Derfor bør det, efter KL's opfattelse, være muligt fortsat at inddrage AMU-kurser i kombinationsforløb i erhvervsgrunduddannelsen.

Ansvarsfordelingen mellem kommunen og FGU-institutionen ønskes præciseret i forhold til praktikken i erhvervsgrunduddannelsen. KL finder det uklart, om ansvaret for vejledning af EGU-eleverne er placeret hos FGU-institutionen eller i den kommunale ungeindsats. I den eksisterende EGU følges den unge tæt med vejledning under både praktikken og skoleundervisningen, og vejledningen er en central del af uddannelsen. KL mener, at det bør præciseres, hvordan denne vejledning skal varetages med den nye ordning.

Det ønskes præciseret, efter hvilken hjemmel "virksomhedsmentor" kan bevilges og om, hvordan der økonomisk kompenseres for denne udgift. Derudover ønskes indholdet i denne ordning uddybet.

Det ønskes præciseret, om der alene ydes taxameterbetaling til den del af erhvervsgrunduddannelsen, som består af undervisning på FGU-skolen.

Forløbsplanen og elevens progression

Efter KL's opfattelse bør institutionen have pligt til at underrette kommunen i tilfælde af manglende progression i elevens forløb, hvis eleven har højt fravær eller på anden måde er frafaldstruet. Videre bør kommunen straks underrettes, hvis eleven falder fra uddannelsen. Det forudsætter bl.a. en stærk, effektiv og sikker IT-understøttelse og et fælles begrebs-

Dato: 13. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-00977
Dok. ID: 2487987

E-mail: MEBE@kl.dk
Direkte: 3370 3407

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 3 af 10

apparat mellem den unge, FGU-institutionen og den kommunale ungeindsats. Se også bemærkningerne om vigtigheden af sikker og tidstro registrering i afsnittet om datagrundlag.

SPS

KL finder det positivt at adgangen til specialpædagogisk støtte udvides til unge på forberedende uddannelsesstilbud.

Overgang til erhvervsuddannelse

KL mener, at der med den foreslåede ordning vil være en væsentlig udfordring for FGU-elevens overgang til erhvervsuddannelse. Det skyldes de eksisterende regler om at elever, der påbegynder en erhvervsuddannelse mere end 1 år efter endt grundskole ikke har adgang til grundforløbets 1. del (GF1), men starter direkte på grundforløbets 2. del (GF2). Der lægges med lovforslagene om FGU ikke op til at tage højde for at dette vil ramme mange FGU-elever.

Det er problematisk, da unge i målgruppen for FGU vil være blandt de svageste og mest uafklarede unge – og således dem der har mest brug for GF1. Erfaringen viser, at unge med lave karakterer fra grundskolen har større chancer for at gennemføre GF2, hvis de har gået på GF1. KL forventer på den baggrund, at unge i FGU-målgruppen i højere grad vil kunne gennemføre en erhvervsuddannelse, hvis de får mulighed for at tage GF1.

For at sikre overgangen fra FGU til erhvervsuddannelserne og modvirke frafald foreslår KL derfor, at unge, der har gennemført en FGU i umiddelbar forlængelse af 9. eller 10. klasse får adgang til GF1. Derved stilles unge i FGU målgruppen ikke dårligere end deres jævnaldrende. Det vil samtidig understøtte den politiske målsætning om at flere skal gennemføre en erhvervsuddannelse. Det kan overvejes at evaluere ordningen efter en 4 årig periode.

3. Vedrørende ny lov om institutioner for forberedende grunduddannelse

Uddannelsesetid

Af lovforslagets §26 stk. 5 fremgår at forlængelse af uddannelsesperioden for en elevs samlede uddannelsesforløb maksimalt kan gives i et omfang, der svarer til 10 pct. af institutionens samlede årselevtal i det forudgående finansår.

I lyset af kommunens store finansieringsansvar for FGU er det KL's holdning, at kommunen skal godkende evt. forlængelse af uddannelsesperioden, også når det drejer sig om et omfang på 10 pct. af institutionens samlede årselevtal. Betingelse om kommunens godkendelse af den enkelte forlængelse bør således, efter KL's opfattelse, indarbejdes i lovens bestemmelser.

Dækningsområder

Dato: 13. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-00977
Dok. ID: 2487987

E-mail: MEBE@kl.dk
Direkte: 3370 3407

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 4 af 10

Det er positivt, at FGU-institutionerne får mulighed for, efter aftale, at varetage undervisning for andre FGU-institutioner samt erhvervsuddannelser og gymnasiale uddannelser. KL forventer, at det vil øge den geografiske dækning af uddannelser og dermed de unges muligheder for at gennemføre en ungdomsuddannelse.

En række kommuner ligger placeret sådan geografisk, at det giver mest mening for nogle af de unge i kommunen at orientere sig i retning af en skolematrikel i ét FGU-samarbejde, og for andre af de unge at orientere sig i retning af skolematrikel i et andet FGU-samarbejde. KL mener derfor, at der af hensyn til de unges transporttid, bør beskrives en enkel måde, hvorpå der kan skabes et samarbejde mellem to eller flere institutioner om udveksling af elever.

Skolernes elevgrundlag

Der ønskes en præcisering af, hvordan kravet om at alle tre spor skal udbydes på den enkelte skole, skal forstås.

Kommunale bidrag

KL finder det uklart, hvad der konkret menes med at kommunen afholder den øgede udgift i tilfælde af forlængelse af uddannelsestiden og deltagelse i uddannelsen på nedsat tid. KL mener, at udgiften af forløb på nedsat tid og forlængelse af forløb bør finansieres på samme måde som FGU generelt – dvs. 65 pct. kommunal medfinansiering.

Midlertidige bestyrelser

I lovudkastet lægges op til en sammensætning af de midlertidige bestyrelser med en overrepræsentation af de eksisterende institutioner. Således peger sammensætningen af de midlertidige bestyrelser mere bagud mod den eksisterende institutionsstruktur frem for at pege fremad. Det er efter KL's opfattelse uhensigtsmæssigt i lyset af kommunernes ansvar for målgruppen. Efter KL's opfattelse bør kommunerne have stor indflydelse på uddannelsens kvalitet og dermed FGU-institutionens etablering og drift. Derfor bør alle kommuner i institutionens dækningsområde være repræsenteret i de midlertidige bestyrelser.

I udpegningen af formanden for de midlertidige bestyrelser bør der, efter KL's opfattelse, lægges mere vægt på kompetencer der vil understøtte samarbejdet med den kommunale ungeindsats og de politiske målsætninger, frem for alene erfaring fra selvejende uddannelsesinstitutioner.

4. Vedrørende ændringer i lov om vejledning om uddannelse og erhvervs samt pligt til uddannelse, beskæftigelse m.v. (kommunal ungeindsats for unge under 25 år)

Der er flere begreber, som anvendes i både beskæftigelseslovgivningen og de fire lovforslag om forberedende grunduddannelse. I det omfang begreberne ikke betyder det samme, bør der efter KL's opfattelse anvendes andre begreber, sådan at begrebsanvendelsen bliver entydig. Det gælder eksempelvis "virksomhedspraktik", "uddannelsesparat", "uddannelsesplan" og "erhvervskompetencegivende uddannelse".

Dato: 13. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-00977
Dok. ID: 2487987

E-mail: MEBE@kl.dk
Direkte: 3370 3407

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 5 af 10

Kravene om en sammenhængende ungeindsats og den nye forberedende grunduddannelse medfører behov for kompetenceløft i kommunerne, da der både skal arbejdes på nye måder og med nye regler. Der bør efter KL's opfattelse afsættes midler fra statslig side til et sådant kompetenceløft i kommunerne for at sikre, at ambitionerne om en sammenhængende ungeindsats realiseres.

Den sammenhængende ungeindsats

KL tilslutter sig tankerne om en sammenhængende ungeindsats og finder det positivt, at den enkelte kommune selv beslutter, hvordan den kommunale ungeindsats skal organiseres. Men som nævnt indledningsvist mener KL, at der i lovgivningen bør tages eksplicit stilling til samspillet mellem lovgivningerne på uddannelses-, beskæftigelses- og socialområdet, da der ellers er risiko for, at de politiske ambitioner bliver for vanskelige at realisere.

KL finder det positivt, at den enkelte kommune får frihed til at beslutte om Ungdommens Uddannelsesvejledning skal bibeholdes eller nedlægges.

Det fremgår af lovforslaget, at der stilles krav om at kommunen har en opfølgende og opsøgende indsats til unge under 25 år, som hverken er i gang med eller har fuldført mindst en ungdomsuddannelse, herunder unge der har gennemført en FGU. KL finder, at det bør præciseres, hvordan det forventes at kommunen identificerer denne gruppe unge.

Kontaktpersonsordningen

KL finder det positivt, at den enkelte kommune får kompetence til at beslutte, hvilke unge der skal have en gennemgående kontaktperson. Det ønskes dog præciseret, hvilke kriterier kommunen skal tildele en gennemgående kontaktperson efter.

KL finder det uklart, hvad lovudkastets forslag om en gennemgående kontaktperson konkret betyder for de eksisterende mentorordninger og kontaktpersonsordninger efter andre lovgivninger, herunder i LAB-loven og SEL-loven. KL mener, at det bør tydeliggøres i lovgivningen, i hvilket omfang den gennemgående kontaktperson erstatter andre mentor- og kontaktpersonsordninger, samt om kontaktpersonen kan være en mentor og om kontaktpersonen kan være myndighedsudøvende.

Uddannelsesplanen

Der har i de seneste år været stort fokus på at understøtte kommunernes mulighed for at levere sammenhængende indsatser for borgere, der er i kontakt med flere dele af kommunen. Som led heri aftalte regeringen og KL i 'Aftalen om kommunernes økonomi for 2018', at regeringen vil sikre hjemmel for kommunerne til at lave Én plan for borgeren.

Formålet med Én plan er, at man ved at have en fælles plan på tværs af områder bedre understøtter et fælles fokus, et mere sammenhængende forløb for borgeren samt at kommunerne undgår dobbeltarbejde, idet Én plan skal kunne erstatte de omfattede gældende plankrav på de forskellige sektorområder. Det har fra starten af arbejdet med etablering af hjemmelsgrundlaget for Én plan været aftalt, at uddannelsesområdet og dermed også uddannelsesplanen skal være blandt de sektorplaner, der

Dato: 13. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-00977
Dok. ID: 2487987

E-mail: MEBE@kl.dk
Direkte: 3370 3407

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 6 af 10

kan erstattes af Én plan. Imidlertid giver lovforslaget i dets nuværende udformning ikke mulighed for dette. Hvis ikke der indskrives en eksplicit hjemmel til, at man kan undlade at lave en uddannelsesplan, såfremt formålet i stedet løftes i regi af Én plan, vil kommunerne ikke kunne inddrage de unges uddannelsesplaner i arbejdet med Én plan, uden at det vil medføre dobbeltarbejde, fordi man samtidig vil være forpligtet til at lave en særskilt uddannelsesplan. KL opfordrer derfor kraftigt til, at den nødvendige hjemmel indføres, som sikrer, at den indgåede aftale om indholdet af én plan overholdes.

KL finder, at det bør præciseres, hvordan der sikres sammenhæng mellem uddannelsesplanen, uddannelsespålægget i LAB samt Min plan, eventuelt i form af Én plan. Det gælder også den digitale understøttelse. Det bør efter KL's opfattelse fremgå af lovgivningen, hvordan uddannelsesplanen skal forstås i forhold til uddannelsespålægget i LAB.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at det er hensigten at ændre uddannelsesplanen for STU, så der også kommer en forløbsplan. KL ønsker at det præciseres, hvad hensigten er med disse ændringer, og hvornår ændringerne planlægges gennemført.

Målgruppevurdering

Det er uklart, hvordan de kriterier, der er oplistet i § 2k, stk. 4, vedrørende målgruppevurdering til FGU, skal forstås. KL finder, at det bør fremgå af bemærkningerne til lovforslaget, hvad Undervisningsministeriet forventer at lægge vægt på i den kommende vejledning om målgruppevurdering til FGU. KL mener også, at vejledningen bør udstedes hurtigst muligt, så der er tilstrækkelig tid til den fornødne kompetenceudvikling i kommunerne, inden reglerne om målgruppevurdering træder i kraft den 1. januar 2019.

Praktikpladser

KL finder at det bør præciseres, hvad opgaven med koordinering af opsøgende funktioner i forhold til virksomhedspraktik konkret består i.

Det fremgår ikke af lovudkastet, om kommunerne kan uddelegere opgaven med tilvejebringelse af praktikpladser til erhvervsgrunduddannelsen. Mange kommuner har i dag uddelegeret denne opgave til eksempelvis produktionsskolerne, hvilket er muligt i henhold til den eksisterende EGU-lovgivning. KL ønsker at det præciseres, om der fortsat vil være denne mulighed.

Der er i dag en række forskelle i praksis i forhold til erhvervstræning og praktik i hhv. undervisningssektoren og på beskæftigelsesområdet. Der er efter KL's opfattelse behov for klare ensartede regler, der i hhv. jobcentret, i Ungdommens Uddannelsesvejledning og på skolerne anvendes forskellige systemer til at indberette og kontrollere virksomhedspraktikker og erhvervstræning. Dette er vigtigt af hensyn til at kunne sikre overholdelse af rimelighedskriteriet.

Datagrundlag

Dato: 13. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-00977
Dok. ID: 2487987

E-mail: MEBE@kl.dk
Direkte: 3370 3407

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 7 af 10

KL finder det uklart hvordan Det fælles datagrundlag i Undervisningsministeriet (Ungedatabasen) skal spille sammen med Det fælles datagrundlag (DFDG) på beskæftigelsesområdet i STAR.

For at det skal lykkes at realisere visionen om den sammenhængende ungeindsats og en velfungerende forberedende grunduddannelse, skal det sikres, at systemer og data ikke kommer til at stille krav om dobbeltregistreringer og bureaukratiske administrative set-up. Som det er beskrevet på nuværende tidspunkt, er det KL's opfattelse, at det meget vel kan blive den uheldige konsekvens.

KL anbefaler derfor, at det lægges til grund, at registrering, brug og videregivelse af data kommer til at ske i overensstemmelse med arbejdet i den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi. Det gælder særligt hvidbog for fællesoffentlig it-arkitektur, der netop skal søge at sikre sammenhæng på tværs af myndigheder, når der arbejdes med data, så borgerne ikke oplever tunge silosystemer, men oplever sammenhængende service på tværs af offentlige myndigheder.

En hensigtsmæssig it-arkitektur er nødvendig for at undgå u hensigtsmæssige administrative byrder i sagsbehandlingen (dobbelregistreringer mm). Der mangler også udtrykkelige lovbestemmelser, som forpligter de kommende institutioner for forberedende grunduddannelse til at sørge for retvisende og ikke mindst rettidige dataleverancer.

KL finder at det er helt afgørende for at realisere de politiske intentioner med FGU-reformen, at datakvaliteten er tilstrækkelig høj til at kunne danne grundlag for ungeindsatsen. Der er derfor behov for at Undervisningsministeriet indfører mekanismer, der sikrer datakvaliteten i den opdaterede Ungedatabase. Netop genanvendelse af definitioner og data er også i fokus i regeringens indsats for digitaliseringsklar lovgivning. Derfor bør det være et særligt fokus, når denne lovgivning sendes forbi den nyetablerede screeningsenhed for digitaliseringsklar lovgivning.

KL finder det essentielt, at Ungedatabasen helt generelt kan håndtere den faktiske virkelighed, således at der hverken er behov for manuelle processer, herunder kommunikation mellem fx jobcentres og Undervisningsministeriets IT-systemer. Det er derfor problematisk, at det ikke er afklaret hvordan samspillet er, mellem Ungedatabasen og DFDG. KL forudsætter, at registreringen i Ungedatabasen kan ske som et naturligt led i sagsbehandlingen, og dermed ikke foranlediger behov for nye arbejdsgange i beskæftigelsesindsatsen.

Derudover finder KL det vigtigt, at den nationale udvidelse af Ungedatabasen under Undervisningsministeriet vil være færdigudviklet til brug i kommunerne ved implementeringsfristen.

5. Vedrørende følgelovforslag om ændringer i en række love som følge af lovgivning om forberedende grunduddannelse m.v.

Dato: 13. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-00977
Dok. ID: 2487987

E-mail: MEBE@kl.dk
Direkte: 3370 3407

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 8 af 10

KL finder det positivt, at det af lovforslagets bemærkninger fremgår, at unge under 25 år, der ikke tilbydes en forberedende grunduddannelse eller har udtømt deres muligheder for en forberedende grunduddannelse, fortsat har mulighed for at få FVU og ordblindeundervisning hos VUC og andre udbydere. Den samme mulighed bør efter KL's opfattelse gælde for AVU. Der kan være unge, der fortsat ikke har forudsætningerne for at gennemføre en ungdomsuddannelse efter et forløb i FGU. Disse unge bør have mulighed for at tage den nødvendige supplerings i AVU.

Personer, der har gennemført en erhvervsgrunduddannelse (EGU), opnår ret til dagpenge efter uddannelsens afslutning. KL mener, at der bør ske en konsekvensændring af Lov om arbejdsløshedsdagpenge, sådan at erhvervsgrunduddannelsen fortsat er dagpengeberettigende, når Lov om erhvervsgrunduddannelse mv. ophæves.

6. Finansiering samt økonomiske og administrative konsekvenser af de fire lovudkast

Oplysningerne om de økonomiske konsekvenser af de fire lovforslag er meget summariske. KL tager derfor helt grundlæggende forbehold for vurderingen af de økonomiske konsekvenser, som skal forhandles med KL.

Det har stor betydning for kommunernes implementering af "Aftale om bedre veje til uddannelse og job", at de kender de økonomiske konsekvenser af ændringerne og de nærmere forudsætninger for beregningerne. KL skal derfor opfordre til, at der så hurtigt som muligt tilvejebringes notater med en nærmere belysning af de økonomiske konsekvenser.

I opgørelsen af de økonomiske konsekvenser er der selvsagt især brug for en specificeret opgørelse over økonomien i forhold til driften af de nye institutioner (jf. pkt. 1.1 i tabel 2 i "Aftale om bedre veje til uddannelse og job"). Herunder også den økonomiske bæredygtighed i institutionerne i tilfælde af, at FGU anvendes mindre over tid, hvis målgruppen bliver mindre f.eks. på grund af en udvikling i elevernes resultater i grundskolen eller på grund af mindre ungdomsårgange. Det er også væsentligt at få klarlagt, hvem der bærer den økonomiske byrde i tilfælde af pludseligt opstået tomgang i pladser på FGU institutionerne.

Ved opgørelsen af de økonomiske konsekvenser såvel for institutionsdrift som for de øvrige udgifter vil der være behov for at tage afsæt i, hvilke (del)målgrupper, der er omfattet af den ny lovgivning. De enkelte delmålgrupper vil primært skulle afgrænses i forhold til deres forsørgelsesgrundlag. I forhold til delmålgrupperne er der brug for en opgørelse af konsekvenserne for de administrative udgifter (herunder udgifter til it-understøttelse og implementering), udgifter til uddannelses tilbud og andre tilbud, udgifter til en social indsats samt udgifter til forsørgelse. I forhold til disse fire kategorier af udgifter kan der være tale om såvel mer- som mindreudgifter.

Aktivitetsparate unge med uddannelsespålæg vil ved overgang til FGU miste deres aktivitetstillæg, når de går fra ydelse fra jobcentret (uddannelseshjælp) til skoleydelse. KL mener, at der er risiko for, at der vil

Dato: 13. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-00977
Dok. ID: 2487987

E-mail: MEBE@kl.dk
Direkte: 3370 3407

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 9 af 10

komme en stigning i antallet af ansøgninger om enkelttydelser efter aktivloven, hvilket vil give kommunerne flere administrativ opgaver, som de må kompenseres for.

Kommunernes udgifter til skoleydelse til FGU elever bør efter KL's opfattelse være omfattet af budgetgarantien, idet de erstatter ydelser, der i dag er omfattet af budgetgarantien.

7. Implementering

Friheden til implementering af den kommunale ungeindsats skal ske på et ordentligt grundlag. Det forudsætter, at de forskellige sektorområders lovgivning spiller ordentlig sammen. Helt generelt finder KL, at det er uhensigtsmæssigt, at man anvender de samme begreber med forskellig betydning i forskellige lovgivninger. Det kan skabe en del forvirring hos de unge og deres familier og vanskeliggøre sagsbehandlinger og den sammenhængende ungeindsats.

KL mener at det er helt afgørende, at der i arbejdet med færdiggørelsen af lovforslaget indledes en dialog om de kommende opgaver med at realisere de politiske intentioner og dermed bane vejen for implementeringsarbejdet. KL foreslår derfor, at der nedsættes en arbejdsgruppe med deltagelse af de relevante ministerier og KL. Arbejdsgruppen skal have en tæt og løbende dialog, så de kommende regler og vejledninger bliver præciseret. Formålet er, at begreberne bliver entydigt forstået, og det bliver klart hvad sammenhængen er med de forskellige lovgivninger.

KL forudsætter, at Undervisningsministeriet forud for ikrafttrædelsen af loven, forestår den nødvendige kommunikation til kommunerne, herunder sikrer det nødvendige grundlag for implementeringen.

Med venlig hilsen



Henrik Thomassen

Dato: 13. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-00977
Dok. ID: 2487987

E-mail: MEBE@kl.dk
Direkte: 3370 3407

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 10 af 10