



Styrelsen for arbejdsmarked og Rekruttering

Sendt via mail til: [ole@star.dk](mailto:ole@star.dk), [ulhn@star.dk](mailto:ulhn@star.dk) og [star@star.dk](mailto:star@star.dk)

## **KL's høringssvar til bek. om skærpet tilsyn med kommunernes beskæftigelsesindsats**

KL har den 22. november 2019 modtaget udkast til bekendtgørelse om skærpet tilsyn med kommunernes beskæftigelsesindsats i høring.

KL er enig i, at der sammen med en forenklet lovgivning etableres en systematisk resultatopfølgning og monitorering af kommunernes beskæftigelsesindsats. Og KL bakker helt op om, at alle borgere skal have en aktiv beskæftigelsesindsats med udgangspunkt i den enkeltes behov, og at ingen skal overlades til passiv forsørgelse uden kontakt og indsats.

De resultatindikatorer og fokusmål, der fastsættes, får stor betydning for både styring og praksis i kommunerne. Det er derfor centralt, at kommunerne først og fremmest vurderes (retvisende) på resultater og at de fokusmål, der fastsættes ikke vil blive oplevet som nye proceskrav. KL vurderer, at der er stor risiko for, at de foreslåede fokusmål bliver implementeret, så de i praksis vil kunne opleves som nye lovfastsatte proceskrav. Det vil spænde ben for intentionen med den nye forenkledede LAB-lov om større frihed til at iværksætte en individuel og meningsfuld indsats med udgangspunkt i den enkelte borger og målrettet arbejdsmarkedets behov.

KL vil opfordre til, at vi denne gang holder fast i, at resultaterne kommer først og minde om statsministerens ord i åbningstalen om behovet for en nærhedsreform, hvor vi skruer ned for detailstyringen oppefra. Og skruer op for faglighed og ledelse lokalt.

Det er i det lys KL har en række bemærkninger til de forslag til hhv. resultat- og fokusmål, som indgår i udkastet til bekendtgørelse om skærpet tilsyn.

### **Målgruppe for skærpet tilsyn**

Kriteriet for at blive omfattet af skærpet tilsyn er, at kommunen leverer dårligere resultater end forventet (højere andel borger på forsørgelse end forventet) og samtidig ikke lever op til fastsatte fokusmål.

KL er tilfreds med, at det alene er kommuner, som leverer dårligere resultater end forventet, der er i risiko for at blive omfattet af skærpet tilsyn. Hensigten med det må være, at fokus først og fremmest er på at levere gode resultater til gavn for borgere og virksomheder.

Dato: 4. december 2019

Sags ID: SAG-2019-06839  
Dok. ID: 2849507

E-mail: [KBE@kl.dk](mailto:KBE@kl.dk)  
Direkte: 3370 3287

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

[www.kl.dk](http://www.kl.dk)  
Side 1 af 3

Vi ved fra de to resultatrangeringer i 2019, at mange kommuner ligger præcist – eller meget tæt - på det forventede niveau. I den foreslåede model gør det en afgørende forskel, om det faktiske antal på forsørgelse lander præcist på det forventede niveau eller 0,1 pct. over. Da der i modellen ikke er taget højde for den statistiske usikkerhed, der ligger i beregningen af det forventede niveau og fordi de tal, der anvendes er fra året før, bør der fastsættes en margen omkring det forventede niveau. Ikke at gøre det forudsætter en perfekt nøjagtig indikator for det forventede niveau, og det er ikke tilfældet. Der er tale om en kvalificeret gennemsnitlig beregning af det forventede ydelsesomfang. En indikator, der fungerer godt som målestok til at vurdere kommunernes resultater med, men ikke til at beregne et præcist facit.

Konkret vil KL derfor foreslå, at en højere andel personer på forsørgelse end forventet (§ 1) defineres ved: En kommune der har en højere andel personer på forsørgelse end forventet (mere end 0,2 pct.).

Som det er defineret nu vil mange kommuner opleve en stor usikkerhed ved om de lander på den ene eller anden side af "0". De vil for en sikkerheds skyld være optaget af at leve op til fokuspålene for at undgå at komme under skærpet tilsyn. Derfor er der risiko for, at de nye fokusmål i praksis vil komme til fungere som nye minimumskrav til indsatsen. Og det vil jf. indledningen udhule den frihed kommunerne netop har fået.

## Resultatmål

KL er enig i den foreslåede indikator for resultatmål, som det fremgår i § 4, dvs. forskellen mellem kommunens faktiske ydelsesniveau og det forventede ydelsesniveau (beregnet ud fra den enkelte kommunens rammevilkår). Det svarer til modellen i den nuværende resultatrangering, som offentliggøres hvert halve år. Men der er to afgørende forhold som skal på plads:

1. KL har adskillige gange gjort opmærksom på, at modellen bør justeres sådan, at førtidspension indgår i opgørelsen af alle ydelser, for at resultatindikatoren bliver så retvisende som muligt. Hvis førtidspension fortsat ikke medregnes, bliver resultatvurderingen ufuldstændig (fejlagtig) på grund af de forbundne kar mellem især kontanthjælp, ressourceforløb og førtidspension. Det betyder, at der er (stor) risiko for, at kommuner som har investeret meget i at forebygge langvarig forsørgelse uretmæssigt bliver resultatvurderet negativt.
2. Den benchmark-model, der anvendes i opgørelsen af kommunernes resultater (dvs. det beregnede forventede ydelsesomfang) skal indarbejdes/offentliggøres på jobindsats.dk. Det er en forudsætning for at kommunerne løbende kan følge op på deres resultater.

## Fokuspå

KL anerkender ønsket om at sikre, at ingen overlades uden kontakt og tilbud. For at imødegå risikoen for, at fokusmålene herom bliver styrende for indsatsen er der behov for en justering af forslaget. Da det er den samlede ydelsesgruppe der indgår i opgørelsen, dvs. inkl. borgere fritaget for indsats, og på grund af kendte udfordringer med fravær, udeblivelser mv. bør den foreslåede "passiv-andel" på 20 pct. sættes op til 30 pct. Ikke sådan at forstå, at det er ok, at 30 pct. ikke modtager en indsats,

Dato: 4. december 2019

Sags ID: SAG-2019-06839  
Dok. ID: 2849507

E-mail: KBE@kl.dk  
Direkte: 3370 3287

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 2 af 3



men det vil betyde, at der tages bedre højde for de ovennævnte grunde til, der ikke leves op til fokusmålene for alle.

Da fokusmålene først er fastsat meget tæt på lovens ikrafttræden forventer KL, at der vil være en indkøringsperiode på fx ét år fra målingerne er kendte for kommunerne, før de anvendes til at udvælge kommuner til skærpet tilsyn efter. KL forventer også, at målingerne er tilgængelige på jobindsats.dk ved lovens ikrafttræden.

### **Virkningerne af skærpet tilsyn**

KL foreslår, at der indføres et trin mere i processen med at omfatte kommuner af skærpet tilsyn: Når en kommune på baggrund af den årlige opgørelse af kommunens resultater og beskæftigelsesindsats udvælges til skærpet tilsyn, foretages der en kvalitativ vurdering af forhold, som kan have betydning for kommunens resultater. Formålet er at kunne tage hensyn til særlige situationer, fx en større virksomhedslukning, der ikke er taget højde for i modellen, før det store apparat sættes i gang.

### **Ophør af skærpet tilsyn**

Det fremgår, at en kommune kommer ud af skærpet tilsyn igen, når kommunen ved den næstkommende årlige opgørelse lever op til fokusmålene. Her bør selvfølgelig tilføjes, at det også gælder, hvis kommunens resultater er blevet tilfredsstillende, dvs. en mindre (eller samme) andel på forsørgelse end forventet.

### **Statens opfølgning på og faglig rådgivning til kommunerne**

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har en central rolle i implementeringen af de nye fokus mål. KL vil på det kraftigste opfordre til, at STAR i deres dialog med kommunerne vedrørende det skærpede tilsyn og tilrettelæggelsen af deres opfølgning på kommunerne er meget opmærksom på risikoen for, at der med modellen for skærpet tilsyn fastholdes et processtyrings-regime. Og at det i stedet bliver intentionen med den nye LAB-lov om en individuel meningsfuld indsats rettet mod job, der bliver kernen i statens opfølgning.

KL tager forbehold for de økonomiske konsekvenser af bekendtgørelsen og imødeser en DUT-forhandling.

Udkastet til bekendtgørelse har endnu ikke været politisk behandlet i KL, der tages derfor forbehold for de bemærkninger, som den politiske behandling måtte give anledning til.

Med venlig hilsen

Laila Kildesgaard

Henrik Thomassen

Dato: 4. december 2019

Sags ID: SAG-2019-06839  
Dok. ID: 2849507

E-mail: KBE@kl.dk  
Direkte: 3370 3287

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 3 af 3