



Til:
Udenrigsministeriet

KL's høringsvar: Kommissionens forslag til ny samhørigheds- politik MFF 2021-2027

Udenrigsministeriet har den 26. juni 2018 fremsendt EU-Kommissionens forslag til fem forordninger for samhørighedspolitikken i høring. Det gælder følgende forordninger:

1. Kommissionens forslag til forordning om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl- og Migrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for grænseforvaltning og visa - og bilag
2. Kommissionens forslag til forordning om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden - og 2 bilag
3. Kommissionens forslag til forordning om Den Europæiske Socialfond Plus - og bilag
4. Kommissionens forslag til forordning om Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF) - og bilag
5. Kommissionens forslag til forordning om europæisk territorielt samarbejde (Interreg), der støttes af Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og de eksterne finansieringsinstrumenter - og bilag.

Grundet høringsperioden i juli/primus august, har det ikke været muligt at få KL's høringsvar politisk behandlet. KL fremsender således et foreløbigt høringsvar, og forbeholder sig derfor retten til at fremsende eventuelle yderligere bemærkninger, hvis den efterfølgende politiske behandling giver anledning til dette.

KL's bestyrelse har dog tidligere vedtaget KL's seks pejlemærker for EU's fremtidige samhørighedspolitik, der er som følger:

- KL ønsker, at Danmark tildeles den samme mængde strukturfondsmidler som i indeværende budgetperiode for 2014-2020
- KL ønsker, at strukturfondene fortsat gives som tilskud fremfor som lånegarantier
- KL ønsker mere strømlining, simplificering, regelforenkling samt bekæmpelse af siloopdeling af EU's strukturfonde
- KL ønsker et mere ensartet system for medfinansiering af EU-projekter (dog maksimalt 50 pct., som det pt. er i Danmark)

Dato: 7. august 2018

Sags ID: SAG-2015-00326
Dok. ID: 2605020

E-mail:
Direkte:

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 6

- KL ønsker, at der tages hensyn til landenes niveau af regelefterlevelse, når kravene til dokumentation og revision fastsættes for midlerne
- KL mener, at socialfondsmidlerne med fordel kan knyttes tættere på beskæftigelsesområdet og have større fokus på tiltag til implementering af den Sociale Søjle, fx integration af flygtninge og indvandrere på arbejdsmarkedet.

Generelle bemærkninger

KL byder overordnet set Kommissionens udspil til fremtidens samhørighedspolitik velkommen, idet udspillet sikrer, at alle dele af EU er dækket af samhørighedspolitikken, herunder også i Danmark. KL finder det vigtigt, at fokus også i den næste periode er på at skabe vækst og beskæftigelse igennem økonomisk udvikling og innovation.

KL mener, at det er positivt, at Danmark står til at modtage nogenlunde det samme omfang af midler som i nuværende finansieringsperiode, idet disse midler bidrager til at skabe vækst og beskæftigelse i alle dele af landet. Det kan fx nævnes, at KL har gennemført en kortlægning af kommunernes deltagelse i strukturfondsprojekter, som viste, at 80 pct. af landets kommuner i indeværende periode deltager i strukturfondsprojekter.

Endvidere mener KL, at det er yderst positivt, at der med Kommissionens forslag lægges op til simplificering, regelforenkling samt at administrationen af strukturfondsmidlerne bliver smidigere.

I ovennævnte kortlægning af kommunernes deltagelse peger de kommuner, som p.t. deltager i strukturfondsprojekter i indeværende periode på, at administrationen af midlerne er uforholdsmæssig tidskrævende for projektdeltagerne.

Løsninger, der kan gøre administrationen af midlerne mindre, er derfor meget velkomne, fx ved at mindske siloopdelingen mellem fondene og ved at anvende risikobaseret revisionsregler i større omfang end i nuværende periode.

Specifikke bemærkninger til de enkelte forordninger

1. Forordningen for fælles bestemmelser for fondene

KL finder det positivt, at forordningen for fælles bestemmelser sikrer et fælles udgangspunkt for EU's strukturfonde og på den måde bekæmper siloopdeling.

Kommissionens forslag om at fokusere de elleve nuværende politiske målsætninger til fem overordnede målsætninger er KL således positiv overfor.

Det er vigtigt at sikre, at lokale myndigheder er en del af partnerskabet under den nye forordning og derfor hilser KL velkommen, at partnerskabet skal tilrettelægges sammen med de lokale myndigheder (jf. artikel 6).

Dato: 7. august 2018

Sags ID: SAG-2015-00326
Dok. ID: 2605020

E-mail:
Direkte:

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 6

Der lægges med forordningen for fælles bestemmelser op til, at der skal foretages en midtvejsevaluering af effekten af strukturfondsmidlerne i 2025 blandt andet i henhold til de landespecifikke henstillinger, (jf. artikel 14.). Det er vigtigt for KL, at der sikres et territorielt udgangspunkt herfor, således at kommunernes overvejelser og bidrag inddrages på behørig vis. Kommunerne vil derfor se frem til at deltage i midtvejsevalueringen som naturlige partnere i det kommende erhvervsfremmesystem.

Jævnfør artikel 17 skal der i de operationelle programmer udvikles en strategi for, hvordan programmet bidrager til policymålsætningerne. Det er vigtigt i denne forbindelse, at kommunernes kompetencer til at identificere de lokale behov inddrages i udarbejdelsen heraf. KL ser gerne en eksplicit tilføjelse af "lokale og andre kompetente myndigheder" i artikel 17 stk. 3 (g).

KL påpeger, at der i forordningsudkastet ikke henvises til Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (Landdistriktsfonden) under den fælles landbrugspolitik sølje 2. Aktiviteter støttet af denne fond kan understøtte aktiviteter der gennemføres med støtte fra de øvrige fonde. KL ser derfor gerne, at der tilføjes en henvisning til landdistriktsfonden, således at der for lokaludvikling styret af lokalsamfundet kan gennemføres fælles støtte også fra landdistriktsfonden. Ligeledes ønsker KL en tilføjelse til artikel 25 om, at landdistriktsfonden kan støtte lokaludvikling styret af lokalsamfundet.

KL ønsker som nævnt simplificeringer, regelforenklinger samt bekæmpelse af siloopdelingen i den kommende samhørighedspolitik. Dette er vigtigt for kommunerne, som deltager i strukturfondsprojekter i indeværende periode. KL hilser derfor velkomment, at der i Kommissionens udspil åbnes op for større muligheder for at anvende mere simple opgørelsesmetoder til omkostninger i projekterne end at anvende fakturaer og timesedler for medarbejdere (jf. artikel 50).

KL finder det endvidere nødvendigt, at artikel 50, stk. 2 (b) præciseres, således at "kollektive overenskomster" tilføjes efter national lovgivning, idet teksten som den står nu, kan rejse spørgsmål om, hvorvidt Danmark kan anvende reglen i stk. 2 (b) eller skal anvende stk. 2 (a) til opgørelsen af personaleomkostninger.

Jævnfør artikel 52 samt artikel 53 er det problematisk, at adgangen til at anvende finansielle instrumenter til at yde programbidrag ikke er afgrænset yderligere i Kommissionens tekst, idet KL støtter, at strukturfondsmidlerne udbetales som tilskud frem for igennem lån og garantier. KL ser derfor gerne indført en beløbsgrænse for, hvor mange midler der kan ydes igennem finansielle instrumenter.

KL finder det positivt, at Kommissionen i højere grad lægger op til at anvende en risikobaseret kontrol- og revisionsstrategi. KL hilser i særlig grad velkommen Kommissionens forslag om, at medlemsstater med en lav fejlrate (<2 pct.) kan anvende forstærkede, proportionale ordninger, hvorved forvaltningsmyndigheden kan nøjes med at anvende nationale procedurer til at foretage forvaltningsverificeringer (jf. artikel 77 og 78).

Dato: 7. august 2018

Sags ID: SAG-2015-00326
Dok. ID: 2605020

E-mail:
Direkte:

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 3 af 6

Dette vil være med til at øge attraktiviteten af midlerne for eventuelle projektdeltagere, idet de nuværende mange revisionsled skaber unødvendig meget bureaukrati samt usikkerhed om, hvilken revision der står til troende.

KL bemærker, at Kommissionen lægger op til, at fristen for frigørelse af midlerne vil være det *andet* år efter indgåelsen af budgetforpligtelserne, (jf. artikel 99 stk. 1) i stedet for det tredje år, som det er i den nuværende periode. Dette kan sammen med de foreslåede højere nationale medfinansieringssatser medføre afløbsudfordringer for fondene.

KL finder det dog positivt, at Kommissionen generelt lægger op til, at de nationale medfinansieringsrater forøges. Det skyldes, at der er pres på budgetterne, hvorfor det i KL's optik er på tide at normalisere medfinansieringsraterne i forhold til niveauerne før finanskrisen.

Imidlertid er KL bekymret over, at den nationale medfinansieringsrate for mere udviklede regioner i artikel 106, stk. 3 (c) forøges fra 50 pct. til 60 pct. Dette vil begrænse attraktiviteten af EU-midlerne, idet anvendelsen af midlerne er forbundet med større administrative byrder end øvrige finansieringskilder. Et princip om at EU-midlerne mødes krone-for-krone med nationale bidrag er for KL et passende udgangspunkt.

2. Forordningen for Regional- og Samhørighedsfonden

KL finder det positivt, at der med Kommissionens forslag er tale om en tematisk koncentration for de mest velstillede medlemsstater, (jf. artikel 3). KL støtter, at strukturfondsmidlerne fokuseres, således at midlerne får mest muligt effekt på nogle prædefinerede, afgrænsede områder. Imidlertid finder KL, at grænsen på 85 pct. til policymålsætning 1 samt 2 for de mest velstillede regioner er for høj, idet grænsen ikke giver tilstrækkelig fleksibilitet til nationalt og lokalt at identificere de mest egnede indsatsområder og prioritere disse.

Endvidere gør minimumsallokeringen på 60 pct. af midlerne til policymålsætning 1 samt minimum 85 pct. til policymålsætning 1 samt 2, det vanskeligere at prioritere klimatilpasningsindsatsen højt, idet der er forhåndsallokeret op til 60 pct. til innovation og specialisering (målsætning 1). KL foreslår derfor konkret, at minimumsgrænsen sænkes til et lavere niveau.

3. Forordningen for Socialfonden+

KL mener, at socialfondsmidlerne med fordel kan knyttes tættere på beskæftigelsesområdet og dermed have fokus på implementering af den europæiske søjle for sociale rettigheder fx til integration af flygtninge og indvandrere på arbejdsmarkedet.

På denne baggrund støtter KL, at der med Kommissionens forslag lægges op til, at den europæiske søjle for sociale rettigheder omfattes af Socialfonden+. Når Søjlen for Social Rettigheder skal implementeres, er det vigtigt at sikre, at der er midler til implementeringen for myndighederne, herunder kommunerne som nogle af de mest centrale aktører i socialpolitikken.

Dato: 7. august 2018

Sags ID: SAG-2015-00326
Dok. ID: 2605020

E-mail:
Direkte:

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 4 af 6

KL bemærker, at Kommissionen ønsker, at medlemsstaterne skal fokusere anvendelsen af midlerne fra Socialfonden+ på at adressere udfordringerne, der er identificeret i det nationale reformprogram samt i de landespecifikke henstillinger (jf. artikel 7).

I den henseende henviser KL til kommunernes centrale rolle med at sikre håndteringen af de disse udfordringer, hvorfor det er vigtigt at sikre, at kommunerne inddrages i et partnerskab om udmøntningen af midlerne. Videre henviser KL til kommunernes vigtige indsats ift. implementeringen af målsætning 7-11, (som nævnt i artikel 4, stk. 1), hvorefter minimum 25 pct. af Socialfonden+ midlerne præallokeres, herunder til integration af tredjelandsstatsborgere.

For så vidt angår artikel 8 vedrørende partnerskaber, finder KL det væsentligt, at det præciseres, at der i denne henseende er tale om partnerskaber, som er i tillæg til partnerskabsaftalen (nævnt i CPR artikel 6, stk. 1). KL foreslår derfor følgende ordlyd for stk. 1: "*Med henvisning til partnerskabsprincippet i artikel 6 i forordning (EU) 2018/xxx (CPR), skal hver medlemsstat også sikre, at arbejdsmarkedets parter og civilsamfundsorganisationer deltager tilstrækkeligt i gennemførelsen af de politikker vedrørende beskæftigelse, uddannelse og social inklusion, der støttes via ESF+-indsatsområdet under delt forvaltning.*"

KL finder det positivt, at der gives mulighed for at skabe social innovation igennem partnerskaber, der involverer offentlige myndigheder, den private sektor og civilsamfundet, fx lokale aktionsgrupper, der udformer og gennemfører lokale udviklingsstrategier styret af lokalsamfundet (jf. artikel 13).

4. Forordningen for Globaliseringsfonden

KL byder Kommissionens udkast til forordning velkomment, idet Globaliseringsfonden har vist sig som en værdifuld bidragsyder til at håndtere de store omvæltninger, som større virksomhedslukninger medfører lokalt ved at bidrage til at finde og fastholde beskæftigelse for de afskedigede arbejdstagere. KL finder det positivt, at der kan gives støtte til aktive arbejdsmarkedsforanstaltninger, der indgår i en samordnet pakke af individualiserede tilbud (jf. artikel 8 stk. 1).

5. Forordningen for Interregionalt samarbejde (INTERREG)

For så vidt angår de i artikel 3 stk. 5 nævnte interregionale innovationsinvesteringer, er KL umiddelbart positive her over for. Det skyldes, at hensigten om at skabe skalering af interregionale innovationsprojekter kan give grobund for at igangsætte andre typer projekter, som vil være mere fagligt funderede samt bidrage til vækst og beskæftigelse på tværs af grænseregionerne.

KL er bekymret for, at Kommissionen med afgrænsningen af grænseoverskridende samarbejde til alene at være over landegrænser, og ikke længere søgrænseregioner, begrænser det interregionale samarbejde, Danmark har stor glæde af i indeværende periode, (jf. artikel 4 stk. 1 samt stk. 2). Eksempelvis deltager danske kommuner p.t. samlet set i 52 projekter i indeværende programperiode fra 2014-2020 under Interreg Øresund-Kattegat-Skagerrak (ØKS), Danmark-Deutschland, Nordsø,

Dato: 7. august 2018

Sags ID: SAG-2015-00326
Dok. ID: 2605020

E-mail:
Direkte:

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 5 af 6



Østersø og South Baltic. KL foreslår derfor, at søgrænseregioner tilføjes artikel 4 stk. 2 således at teksten lyder: "regioner ved søgrænser, som er forbundet i havet ved en fast forbindelse *samt søgrænseregioner med under 100 km afstand*, skal også støttes under det grænseoverskridende samarbejde".

Videre proces

KL ser frem til at blive inddraget i den videre proces og for eventuelle opklarende spørgsmål kontakt venligst EU-teamleder Annemette Frost (asf@kl.dk/ tlf. 33703477).

Med venlig hilsen

Kristian Heunicke

Dato: 7. august 2018

Sags ID: SAG-2015-00326
Dok. ID: 2605020

E-mail:
Direkte:

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 6 af 6