

## Organisationsformer og virksomhedsoverdragelse

Den kommunale turismefremmeindsats konsolideres i 15-25 tværkommunale destinationsselskaber inden udgangen af 2020. Dermed skal man de kommende to år i kommunerne organisere turismefremmen og den strategiske destinationsudvikling i tværkommunale destinationsselskaber.

Det er med Økonomiaftalen 2019, KL's forståelse med regeringen om en styrket og fokuseret erhvervsfremmeindsats fra 23. maj 2018 og regeringens aftale med Dansk Folkeparti fra den 24. maj 2018 om forenkling af erhvervsfremmesystemet besluttet, at rammerne for konsolideringsprocessen aftales mellem KL og regeringen.

Regeringen og KL har i januar 2019 offentliggjort en fælles forståelse om fem hensyn, der skal være rammesættende for konsolideringen af den kommunale turismefremme. Det drejer sig om at destinationsselskaberne skal dække en sammenhængende geografi og en kritisk masse af turister, have et vist niveau af kommunal basisfinansiering, det overordnede ansvar for turismefremme i området og have specialiserede kompetencer.

Rammerne for konsolideringen forholder sig dog ikke til organiseringsformen i de nye tværkommunale selskaber. Dette skal således afklares af kommunerne i de respektive samarbejder.

Den organisationsform der vælges, har implikationer på kommunernes mulighed for og adgang til styring og instruktionsbeføjelse af bestyrelsesmedlemmer.

Dette notat redegør kort for fire organisationsformer, der i dag er anvendt i allerede etablerede tværkommunale destinationsselskaber:

- Erhvervsdrivende fonde
- Forening
- § 60-fællesskab
- A/S

### **Sammenfatning:**

Som oversigt kan der i forhold til de nedenfor beskrevne organisationsformer fremhæves følgende om muligheden for instruktion, hæftelse for kommunen og tilsyn.

	Instruktionsbeføjelse	Hæftelse	Tilsyn
Erhvervsdrivende fond	Meget begrænset mulighed for instruktion af det udpegede medlem	Ingen hæftelse for kommunen – fonden hæfter med egen formue i forhold til forpligtelser	Erhvervsstyrelsen

Dato: 25. februar 2019

Sags ID: SAG-2018-05969  
Dok. ID: 2714833

E-mail: MESK@kl.dk  
Direkte: 3370 3253

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 1 af 4

Forening	Mulighed for instruktion af det udpegede medlem	Ingen hæftelse for kommunen	Ingen tilsyn
§ 60-fællesskab	Mulighed for instruktion af det udpegede medlem	Solidarisk hæftelse for alle deltagende kommuner	Ankestyrelsen
A/S	Ingen mulighed for instruktion af det udpegede medlem	Begrænset til aktiekapitalen	Ingen tilsyn

Dato: 25. februar 2019

Sags ID: SAG-2018-05969  
Dok. ID: 2714833

E-mail: MESK@kl.dk  
Direkte: 3370 3253

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 2 af 4

### **Erhvervsdrivende fonde:**

Erhvervsdrivende fonde er selvejende, hvilket betyder, at ingen uden for fonden kan udøve nogen former for ejerbeføjelser. Erhvervsdrivende fonde har ingen medlemmer eller ejere og har derfor heller ingen generalforsamling, og den øverste myndighed er bestyrelsen, som udpeges i henhold til fondens vedtægt.

Erhvervsdrivende fonde hæfter med egen formue for alle forpligtelser.

Erhvervsdrivende fonde er underlagt en statslig tilsynsmyndighed (Erhvervsstyrelsen), som fører tilsyn med, at lovgivningen og fondens vedtægter overholdes.

I erhvervsdrivende fonde er der en meget begrænset mulighed for instruktion af det udpegede medlem, idet dette kun gælder i forhold til varetagelsen af kommunale opgaver, og kun for så vidt ikke andet følger af den lovgivning, der gælder for fonden, og hvis baggrunden for kommunalbestyrelsens udpegelse af medlemmer af bestyrelsen har været et ønske om at varetage kommunens interesser og ikke at sikre lokalkendskab, særlig sagkundskab m.v., jf. den kommunale styrelseslovs § 68a.

Erhvervsdrivende fonde reguleres af Lov om erhvervsdrivende fonde.

### **Forening:**

En forening er en demokratisk organisation, der bygger på medlemskab. Foreningens virke reguleres i foreningens vedtægter og foreningens øverste myndighed er typisk generalforsamlingen.

Medlemmerne har mulighed for at påvirke foreningens retning - fx på foreningens generalforsamling, hvor de vælger en bestyrelse, som repræsenterer deres interesser.

I foreninger er der mulighed for, at bestyrelsesmedlemmer kan instrueres af den udpegningsberettigede, dog kan kommunens instruktion alene ske vedrørende opgaver, som kommunen selv kan løse, jf. den kommunale styrelseslovs § 68a.

En forening er ikke reguleret af nogen lovgivning, der f.eks. bestemmer vedtægternes indhold.

**§ 60-fællesskab:**

Et kommunalt fællesskab (såkaldt § 60-fællesskab) er et samarbejde mellem kommuner, hvor kommunerne afgiver kompetence på det pågældende opgaveområde til samarbejdet.

I kommunale fællesskaber hæfter kommunerne solidarisk for fællesskabets gæld og forpligtelser.

Fællesskabets vedtægter er det centrale grundlag for styring af et kommunalt fællesskab. Vedtægterne udgør kommunalbestyrelsernes aftale om at afgive beføjelser til fællesskabet og indeholder de nærmere vilkår, som kommunalbestyrelserne har fastsat for afgivelsen af disse beføjelser.

De deltagende kommunalbestyrelser kan øve indflydelse på fællesskabet gennem valg af repræsentanter til dette organ, og har beføjelse til at instruere de medlemmer af det styrende organ i det kommunale fællesskab, som kommunalbestyrelsen har udpeget, om, hvordan de skal stemme i fællesskabet (instruktionsbeføjelse).

Kommunale fællesskaber organiseres typisk som interessentskaber.

Ankestyrelsen fører tilsyn med kommunale fællesskaber omfattet af styrelseslovens § 60, og Ankestyrelsen skal ifølge loven blandt andet godkende oprettelsen af og vedtægter for fællesskaberne. I forhold til "små kommunale fællesskaber" er godkendelseskravet dog ophævet per 1. juli 2018.

Et kommunalt fællesskab er reguleret af den kommunale styrelseslov.

**Aktieselskab (A/S):**

Et aktieselskab er en selvstændig juridisk person, hvor det kun er selskabet, der hæfter for selskabets forpligtelser, herunder økonomiske krav. Det betyder, at ejerne af selskabet kun hæfter med den kapital, der er indskudt i selskabet som ejerkapital.

Den øverste ledelse er generalforsamlingen, der træffer beslutninger om selskabets overordnede forhold, samt vælger bestyrelsen.

Bestyrelsen i et aktieselskab skal varetage både ejernes og selskabets interesser, men kommunens interesser må vige, hvis der er modstående interesser.

En kommune har ingen instruktionsbeføjelse i forhold til de bestyrelsesmedlemmer i selskabet, der er udpeget i kraft af kommunens stemmer. En kommune er således henvist til at gøre sin indflydelse gældende på generalforsamlingen.

Kommuners deltagelse i aktieselskaber skal ikke godkendes af Ankestyrelsen, og Ankestyrelsen fører ikke tilsyn med selskabet.

Et aktieselskab er reguleret af selskabsloven.

Dato: 25. februar 2019

Sags ID: SAG-2018-05969  
Dok. ID: 2714833

E-mail: MESK@kl.dk  
Direkte: 3370 3253

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 3 af 4

**Virksomhedsoverdragelse**

Når en virksomhed eller en del af en virksomhed overdrages fra en juridisk person til en anden (fx fra en kommune til en privat virksomhed eller mellem kommuner og et kommunalt fællesskab) er det relevant at foretage en vurdering af, om virksomhedsoverdragelsesloven finder anvendelse i forhold til de medarbejdere, der er beskæftiget med den pågældende opgave, her turismefremme.

Virksomhedsoverdragelsesloven finder anvendelse, når overdragelsen

- indebærer et arbejdsgiverskifte,
- sker ved aftale, og
- vedrører en virksomhed eller en del heraf, dvs. udgør en økonomisk enhed, der har bevaret sin identitet.

Virksomhedsoverdragelsesloven regulerer vilkårene for medarbejdernes overgang til en ny arbejdsgiver.

Der er endvidere en række bestemmelser af processuel karakter i henholdsvis virksomhedsoverdragelsesloven samt samarbejdsaftaler. Såfremt overdragelsen sker fra en kommune, skal Aftale om medbestemmelse og medindflydelse, indgået mellem KL og Forhandlingsfælleskabet iagttages.

Dato: 25. februar 2019

Sags ID: SAG-2018-05969  
Dok. ID: 2714833

E-mail: MESK@kl.dk  
Direkte: 3370 3253

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 4 af 4