

KL-hørings svar vedr. lovforslag om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning

Hermed følger KL's hørings svar til lovforslag om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning, der er en delvis udmøntning af sommerens energiforlig i Folketinget. KL's bemærkninger fokuserer overvejende på de bestemmelser i lovforslaget, der dels sigter mod med virkning fra 2019 at afskaffe muligheden for at pålægge varmeforbrugerne i et område tilslutnings- og forbrugerpligt, dels giver ministeren bemyndigelse til at ophæve allerede meddelt tilslutnings- og forbrugerpligt. Det vil fremgå, at KL finder begge dele problematiske.

KL er bekymret over lovforslaget om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning.

- Fjernvarmen spiller en central rolle i Danmarks energiinfrastruktur. Den kan finansieres via Kommunekredit og bidrage til at sikre lige muligheder overalt i landet. Det er afgørende for KL, at disse muligheder ikke ændres samt at forslaget ikke i sig selv bidrager til at udløse garantier. KL er bekymret for disse fremtidsudsigter.
- Forbrugerbindinger er et redskab i kommunernes bidrag til energiplanlægning. Når kommunerne mister disse, forudser KL, at der samtidig sættes en stopper for udrulning af fjernvarmen, da de økonomiske vilkår bliver for usikre.
- Det er afgørende, at der allerede ved dette første skridt mod ophævelse af nye bindinger grundigt analyseres og diskuteres, hvilke konsekvenser forslaget har i forhold til økonomi, miljø, klima og fordelingspolitisk.
- KL tvivler på, at ændringer i fjernvarmens rammevilkår ikke har betydning for fjernvarmens, kundernes og kommunernes planlægning og økonomi. Derfor efterspørges et nærmere analysearbejde, så disse konsekvenser er klare også i forhold til nye bindinger.
- Det er KL's opfattelse, at høje fjernvarmepriser primært er et forhold relateret til driften af værkerne. Forhold som ikke løses ved at fjerne tilslutnings- og forblivelsespligten. Derimod kan der i disse tilfælde med fordel fokuseres mere på også at give kommunerne mulighed for at stille krav om udviklingsplaner etc., der kan bidrage til en mere effektiv drift og grøn omstilling samt rådgivning i forhold til nedlukning af ikke effektive og økonomisk fornuftige aktiviteter.

Etableringen af fjernvarmenettet er forbundet med store investeringer. I mere end 30 år har det været muligt at pålægge varmeforbrugerne tilslutnings- og forblivelsespligt for at skabe det bedst mulige grundlag for de tunge investeringer i ledningsnet og produktionsanlæg. Tilslutnings- og forblivelsespligten er ikke indført for at begrænse forbrugernes frie valg, men derimod for at sætte samfundet i stand til at skabe økonomisk og miljømæssigt fornuftige løsninger, der kun kan lade sig gøre ved at handle i fællesskab. Fjernvarmen opfattes af de fleste i dag med rette som en bærende del af Danmarks centrale infrastruktur.

Dato: 5. oktober 2018

Sags ID: SAG-2018-05643
Dok. ID: 2645091

E-mail: KSL@kl.dk
Direkte: 3370 3194

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 3

Muligheden for at pålægge tilslutnings- og forblivelsespligt er et centralt styringsmiddel, der giver kommunerne mulighed for at arbejde proaktivt og omkostningseffektivt for en helhedsorienteret strategisk energi- og varmeplanlægning med fjernvarmen som et helt centralt element. Afskaffes tilslutnings- og forblivelsespligten vil det derfor efter KL's klare opfattelse i væsentlig grad vanskeliggøre kommunernes arbejde med den grønne omstilling og muligheden for fremover at kunne tilbyde varmekunderne billig, grøn energi.

Afskaffes tilslutnings- og forblivelsespligten vil det desuden medføre stor økonomisk usikkerhed for investeringer i udbygning af fjernvarmenettet. Det skyldes, at kundegrundlaget vil blive højst usikkert. Det er naturligtvis et forhold, som kommunerne må inddrage i deres overvejelser om, hvorvidt, der skal gives garanti for investeringer i nye fjernvarmeprojekter. KL finder det sandsynligt, at kommunerne vil være tilbageholdende med at yde garanti for investeringerne, der derfor ikke kan finansieres med lån hos Kommunekredit. Det betyder derfor enten en meget væsentlig opbremsning af investering i fjernvarme, eller at anden og dyrere finansiering må skaffes til veje med stigende priser for fjernvarmekunderne til følge.

Finansiering gennem Kommunekredit sikrer adgang til billig finansiering i alle egne af landet. KL finder det af afgørende betydning, at finansieringsmulighederne for fjernvarmesektoren fastholdes, og at lovforslaget medvirker til at sikre dette; dels ved at videreføre muligheden for tilslutnings- og forblivelsespligt; dels ved i loven at kategorisere fjernvarmeforsyningsopgaven som en offentlig opgave. Sidstnævnte kan i øvrigt siges at være en kodifikation af den almindelige opfattelse af fjernvarmeforsynings rolle i det danske samfund.

Gennemføres lovforslaget som det foreligger, vil det også med stor sandsynlighed betyde, at fjernvarme som varmekilde ikke vil blive en valgmulighed i de områder, hvor den ellers kunne blive realiseret.

KL skal i øvrigt gøre opmærksom på, at kommunerne ikke ukritisk pålægger tilslutnings- og forbrugerpligt, og den er KL bekendt kun anvendt i omkring halvdelen af områderne. Det er KL's opfattelse, at redskabet bruges med omtanke, og der savnes solid dokumentation for at det ikke er tilfældet, henset til de betydelige konsekvenser en afskaffelse vil kunne få.

Lovforslaget lægger endvidere op til at give energi- forsynings- og klimaministeren bemyndigelse til bagudrettet at ophæve allerede meddelte forbrugerbindinger. Det kan således ske administrativt ved at tilslutningsbekendtgørelsen ophæves.

En ophævelse af de eksisterende forbrugerbindinger vil have karakter af lovgivning med tilbagevirkende kraft. KL finder det principielt betænkeligt at en ændring med så potentielt vidtgående konsekvenser for den kollektive varmeforsyning foreslås henlagt til en ministerbemyndigelse.

En afskaffelse af tilslutnings- og forblivelsespligten med tilbagevirkende kraft vil afgørende kunne ændre forudsætningerne for økonomien i fjernvarmeselskaberne, og det grundlag som blev lagt til grund for investeringer og udstedte kommunegarantier. Kan kunderne mere eller mindre uhindret fra-

Dato: 5. oktober 2018

Sags ID: SAG-2018-05643
Dok. ID: 2645091

E-mail: KSL@kl.dk
Direkte: 3370 3194

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 3

vælge fjernvarmen vil det gradvist føre til udhuling af det økonomiske grundlag, med højere varmeregning for de tilbageværende kunder som resultat, og dermed yderligere tilskyndelse til at forlade den kollektive varmeløsning. Det øger selvsagt risikoen for, at en fjernvarmeforsyning alene af disse grunde kan blive nødlidende og kan i sidste ende at føre til, at kommunale lånegarantier kan blive udløst. KL må derfor forudsætte, at staten i givet fald kompenserer kommunerne krone til krone herfor.

Afslutningsvis bemærkes det, at en bagudrettet afskaffelse af forbrugerbindingen ikke usandsynligt vil medføre, at det er de mest ressourcestærke forbrugere, der vil vælge fjernvarmen fra. Det kan som omtalt medføre stigende varmeregning for de tilbageværende, mindre ressourcestærke, forbrugere.

Dato: 5. oktober 2018

Sags ID: SAG-2018-05643
Dok. ID: 2645091

E-mail: KSL@kl.dk
Direkte: 3370 3194

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 3 af 3