



Dato: 29. april 2015

1. Indledning

I dette notat redegøres for den matematiske model som ligger til grund for beregningen af regions- og kommunekvoterne.

Modellen for boligplacering af flygtninge følger af integrationslovens kapitel 3 samt af bekendtgørelse nr. 50 af 18. januar 2008 om boligplacering af flygtninge.

Det er Udlændingestyrelsen, der på baggrund af bekendtgørelsen foretager en opdatering af den matematiske model.

Den fordeling Udlændingestyrelsen foretager tages i anvendelse, såfremt der ikke indgås aftaler om regions- og kommunekvoter.

2. Den matematiske fordelingsmodel

Princippet for den matematiske fordelingsmodel følger af bekendtgørelse nr. 50 af 18. januar 2008.

Modellen sikrer en balanceret fordeling af kvoterne under hensynstagen til:

- Kommunens andel af den samlede befolkning pr. 1. januar i kalenderåret for udmelding af landstallet eller den senest opdaterede opgørelse.
- Kommunens andel af indvandrere og flygtninge pr. 1. januar i kalenderåret for udmelding af landstallet eller den senest opdaterede opgørelse.
- Antallet af familiesammenførte udlændinge, der i kalenderåret forud for udmelding af landstallet er førstegangsinrejst i Danmark og bosat i kommunen.

Det samlede befolkningstal samt kommunens andel af indvandrere og flygtninge opgøres på grundlag af opgørelser foretaget af Danmarks Statistik. Antallet af familiesammenførte opdelt på bopælskommune opgøres på baggrund af oplysninger fra det Centrale Personregister (CPR).

Udlændingestyrelsens opgave i forbindelse med fastlæggelse af regions- og kommunekvoterne er, at opdatere den matematiske fordelingsmodel med data vedrørende de tre ovenstående faktorer.

3. Beregningsgennemgang ud fra forskellige landstal

Til illustration af fordelingsmodellens principper redegøres der nedenstående for fastlæggelse af kommunekvoten for Århus Kommune ved et landstal for 2015 på henholdsvis 4.000 og 12.000.

3.1. Landstal på 4.000 baseret på statistik pr. 1. januar 2014 udmeldt 30. marts 2014

I nedenstående tabeller vises beregningen af kvoteantallet for Århus Kommune ved det tidligere udmeldte landstal på 4.000.

A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L
Landstal i alt	Familiesammenføringer i 2013 i alt	Befolkningsandel	Andel af indv. og flygtninge	Differenskvotient (D-C)	Fordelingsandel (C-E)	Kvoteantal (F*A)	Kvoteantal inkl. familiesammenførte (F* (A+B))	Familiesammenføringer i kommunen i 2013	Foreløbigt kvoteantal (H-I)	Regulering for nulkommuner	Afrundet kvoteantal (J-K)
4.000	3.671	0,058	0,068	0,011	0,04663	186.504	357.668	222	136	23.1928	112

Til beregning af kvoteantallet for Århus Kommune skal der fastlægges en fordelingsandel, der angiver, hvor stor en andel af den samlede kvote, som Århus Kommune skal modtage i 2015. De forskellige trin i beregningen fremgår af søjlerne C-F.

Med udgangspunkt i opgørelse fra Danmarks Statistik over befolkningen i de enkelte kommuner pr. 1. januar 2014 er befolkningsandelen for Århus Kommune opgjort til 0,058, jf. C.

Med udgangspunkt i opgørelse fra Danmarks Statistik pr. 1. januar 2014 er Århus Kommunes Kommunens procentvise andel af antallet af flygtninge og indvandrere opgjort til 0,068, jf. D.

Differenskvotienten, svarende til den procentvise andel af antallet af flygtninge og indvandrede fratrukket kommunens procentvise andel af grundbefolkningen kan herefter opgøres til 0,011, jf. E.

Herefter trækkes differenskvotienten fra den procentvise andel af den samlede befolkning, hvorefter fordelingsandelen for Århus Kommune kan opgøres til 0,04663, jf. F. Dette svarer til at Århus skal modtage ca. 4,7 pct. af det samlede kvoteantal.

Beregningsmetoden sikrer, at Århus Kommune ved fastlæggelse af fordelingsandelen kompenseres for, at den procentvise andel af antallet af flygtninge og indvandrere overstiger befolkningsandelen pr. 1. januar 2014.

I søjlerne G og H fastlægges kvoteantallet således til ca. 187 ekskl. antal familiesammenføringer og ca. 358 inkl. antal familiesammenføringer, hvilket anvendes til den videre beregning af kvoteantallet.

I søjle I fremgår antallet af familiesammenføringer i Århus Kommune i 2013, som er 222. Dette antal fratrækkes kvoteantallet inkl. antal familiesammenføringer på ca. 358, hvilket giver et foreløbigt kvoteantal på 136, jf. J.

Denne beregningsmetode sikrer, at Århus Kommune kompenseres for, at antallet af familiesammenføringer i 2013 overstiger det niveau, som fordelingsandelen tilsiger.

Som afslutning på beregningen reguleres der for nul-kommunernes negative kvoteandel, ved at de øvrige kommuners andel nedskrives forholdsmæssigt, ligesom der foretages afrundinger, jf. K og L.

Det samlede kvoteantal udgør herefter 112.

3.2. Landstal på 12.000 udmeldt 4. december 2014

I nedenstående gentages beregningen af kvoteantallet for Århus Kommune ved et landstal på 12.000.

Ved udmeldingen af den nye kvotefordeling er der foretaget to overordnede ændringer i beregningsgrundlaget. Landstallet er opjusteret fra 4.000 til 12.000 og de anvendte statistikker er opgjort pr. 1. oktober 2014, jf. bekendtgørelsens § 11, stk. 4.

Til anskueliggørelse af beregningen af kvoteandelen for Århus Kommune foretages denne i to trin:

- I trin 1 anvendes, der et landstal på 12.000 og statistik pr. 1. januar 2014
- I trin 2 anvendes, der et landstal på 12.000 og statistik pr. 1. oktober 2014.

Dette for at vise de isolerede effekter af en hhv. opjustering af landstallet til 12.000 og en hhv. anvendelse af et nyere statistikgrundlag

Trin 1: Beregning baseret på statistik pr. 1. januar 2014

I nedenstående tabel viser beregningen af kvoteantallet for Århus Kommune ved et udmeldt landstal på 12.000 og baseret på statistik pr. 1. januar 2014.

A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L
Landstal i alt	Familiesammenføringer i 2013 i alt	Befolkningsandelen	Andel af indv. og flygtninge	Differenskvotient (D-C)	Fordelingsandelen (C-E)	Kvotaental (F*A)	Kvotaental inkl. familiesammenførte (F*(A+B))	Familiesammenføringer i kommunen i 2013	Foreløbigt kvotaental (H-I)	Regulering for nulkommuner	Afrundet kvotaental (J-K)
12.000	3.671	0,058	0,068	0,011	0,04663	559,512	730,676	222	509	34,284	474

Fordelingsandelen for Århus Kommune er opgjort til 0,04663, jf. F. Fordelingsandelen er således uændret i forhold til ovenstående beregning ved et landstal på 4.000, hvilket skyldes, at der anvendes det samme statistikgrundlag.

Det samlede kvotaental beregnes på denne baggrund til 474. Ved landstallet på 4.000 udgjorde kvotaentallet 112. Der er således tale om en stigning i kvotaentallet på ca. 420 pct., mens landstallet alene er opjusteret med 300 pct.

Den forholdsmæssige større stigning i kvotaentallet skyldes, at antallet af familiesammenførte i 2013 indgår i beregningen af kvotaentallet og at antallet af familiesammenførte i 2013 er konstant i de to beregninger. Den compensation, som Århus Kommune får ved, at antallet af familiesammenførte i 2013 fratrækkes fra kvotaentallet, er således forholdsmæssig mindre ved et landstal på 12.000 end ved et landstal på 4.000. Dette er således også årsagen til, at man ikke kan opskalere kvotaentallet proportionalt med opjusteringen i landstallet, da man herved vil forudsætte, at antallet af familiesammenførte i 2013 ligeledes er ændret proportionalt.

Trin 2: Beregning baseret på statistik pr. 1. oktober 2014

I nedenstående tabel viser beregningen af kvotaentallet for Århus Kommune ved et udmeldt landstal på 12.000 og baseret på statistik pr. 1. oktober 2014.

A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L
Landstal i alt	Familiesammenføringer i 2013 i alt	Befolkningsandelen	Andel af indv. og flygtninge	Differenskvotient (D-C)	Fordelingsandelen (C-E)	Kvotaental (F*A)	Kvotaental inkl. familiesammenførte (F*(A+B))	Familiesammenføringer i kommunen i 2013	Foreløbigt kvotaental (H-I)	Regulering for nulkommuner	Afrundet kvotaental (J-K)
12.000	3.671	0,058	0,066	0,009	0,04913	589,569	768,927	222	548	32,355	516

Som det fremgår af tabellen, er fordelingsandelen for Århus Kommune opjusteret til 0,04913, mod tidligere 0,04663. Dette betyder, at Århus Kommune med det opdaterede statistikgrundlag skal modtage en større andel af den samlede kvote. Opjusteringen kan henføres til, at andelen af flygtninge og indvandrere i Århus Kommune er faldet fra 0,068 til 0,066 i det opdaterede statistiske grundlag.

På denne baggrund kan det afrundende kvoteantal opgøres til 516, jf. L.

3.3. Opsummering på beregningsgennemgang ud fra forskellige landstal

Det fremgår af ovennævnte gennemgang af fordelingsmodellen, at der er tale om en model, hvor kvotefordelingen afhænger af en række variable. Det fremgår endvidere af gennemgangen, at der ikke er en proportional sammenhæng mellem en ændring i landstallet og en tilsvarende ændring i kvoteantallet for den enkelte kommune.

Ved det udmeldte landstal på 4.000 af 30. marts 2014 udgjorde kvoteantallet for Århus Kommune 112.

Ved det udmeldte landstal på 12.000 af 4. december 2014 udgør kvoteantallet for Århus Kommune 516.

Dette svarer til en stigning på 404. Af den samlede stigning kan 362 henføres direkte til opjustering af landstallet, mens stigningen på de resterende 42 skyldes anvendelse af det opdaterede statistikgrundlag fra 1. oktober 2014 mod det tidligere anvendte fra 1. januar 2014.

4. Nul-kommuner

Enkelte kommuner skal ikke modtage og boligplacere flygtninge efter kvoterne. Disse kommuner kaldes for nul-kommuner.

En nul-kommune er således en kommune, der ikke efter kvoten skal modtage flygtninge, fordi kommunen i forvejen har et relativt højt antal flygtninge og indvandrere og/eller familiesammenførte.

Hvilke kommuner der er nul-kommuner, kan ændre sig, når der ved beregningen af kommunekvoterne benyttes opdateret datagrundlag fra Danmarks Statistik og Det Centrale Personregister.

En kommune kan blive en nul-kommune på en af følgende to måder:

1. Hvis andelen af den samlede befolkning i kommunen er mindre end forskellen mellem andelen af flygtninge og indvandrere og andelen af den samlede befolkning i kommunen.
2. Hvis antallet af familiesammenføringer i kommunen er højere end kvoteantallet inklusiv familiesammenførte.

Sammenfatning på baggrund af eksemplet med Århus Kommune:

Hvis den samlede befolkning i Århus Kommune havde været mindre eller lig med differenskvotienten ($C \leq E$), havde Århus Kommunes kvoteandel allerede i dette trin været fastsat til nul.

Hvis antallet af familiesammenføringer havde været højere end kvoteantallet inkl. familiesammenførte ($I > H$) og det foreløbige kvoteantal (J) derved havde været negativ, så havde Århus Kommunes kvoteantal i dette trin været fastsat til nul.