



Erhvervsstyrelsen

Att. Steen Frederiksen stefre@erst.dk

Att. Stine Nylev stinyl@erst.dk

Høringssvar til forslag til lov om ændring af lov om erhvervsfremme og forskellige andre love

Erhvervs- og Vækstministeriet har sendt en ændring af lov om erhvervsfremme og forskellige andre love i offentlig høring. Lovforslaget indeholder bl.a. ændringer af Lov om erhvervsfremme og ændring af Lov om kommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder og kommuners og regioners deltagelse i selskaber.

Forslag til ændringer af lov om erhvervsfremme

Lovforslaget følger op på regeringens opfølgning på kommunalreformens evaluering. "Bedre kvalitet og samarbejde" fra juni 2013. Det fremgår her, at regeringen ønsker en sammenhængende og resultatorienteret erhvervsudviklingsindsats. En ny vækst- og udviklingsstrategi skal styrke ejerskabet i kommuner og regioner til arbejde med vækst og udvikling.

KL deler regeringens ønske om, at erhvervsudviklingsindsatsen skal være resultatorienteret. Kommunerne opfatter og anvender erhvervspolitikken som en investeringspolitik, der skal give afkast i form af vækst og arbejdspladser.

KL mener imidlertid, at lovforslaget indeholder en række elementer, der vil forhindre, at ændringerne fører til den ønskede effekt.

KL tager kraftigt afstand fra forslaget om at flytte beslutningskompetencen til at fastlægge den regionale erhvervsudviklingsstrategi væk fra vækstfora til regionsrådene. Hertil kommer, at der etableres et stort administrativt og bureaukratisk apparat. KL vil derfor opfordre regeringen til at gentænke flere dele af det fremsatte lovforsalg.

Flytning af beslutningskompetencen fra vækstfora til regionsrådene

KL vil kraftigt opfordre til, at regeringen genovervejer forslaget om at vil flytte beslutningskompetencen til at fastlægge en strategi for den regionale

Den 23. oktober 2013

Sags ID: SAG-2013-06256

Dok.ID: 1752039

LJO@kl.dk

Direkte 3370 3374

Mobil 2916 0257

Weidekampsgade 10

Postboks 3370

2300 København S

www.kl.dk

Side 1/5

erhvervsudvikling væk fra vækstfora til regionsrådene. KL har både før og som led i arbejdet med kommunalreformens evaluering bakket op om den hidtidige model, hvor vækstforum var omdrejningspunkt for at skabe sammenhæng og ejerskab blandt alle relevante parter om den regionale erhvervsudvikling.

I regeringens opfølgningspublikation fremgår også, at de regionale vækstfora har skabt en mere professionel erhvervsudviklingsindsats og et stærkere regionalt ejerskab. Det er KL enig i, og det bør fastholdes.

Fremover skal vækstfora alene formulere et udkast til de erhvervsrettede dele af en ny regional vækst- og udviklingsstrategi. Som lovforslaget ligger nu, er det et udkast, som selvom det godkendes i Danmarks Vækstråd, kan afvises af regionsrådet, som har den endelige beslutningskompetence. I praksis vil det betyde, at parterne i vækstforum, herunder kommunalpolitikkerne alene vil blive rådgivende ift. regionsrådet. Det vil begrænse den kommunalpolitiske interesse i at deltage i arbejdet.

Det er KL's vurdering, at der vil ske et væsentligt tab af ejerskab og opbakning i kommunerne til det regionale erhvervspolitiske arbejde. Hverken kommunerne eller de øvrige parter i vækstfora har længere medindflydelse på beslutningerne.

Selvom vækstfora fortsat har indstillingsret til staten om udmøntningen af strukturfondsmidlerne og til regionerne om regionale midler til erhvervsudvikling, så viser de hidtidige erfaringer, at det er politisk indflydelse og ejerskab og ikke ekspeditionen af ansøgninger, der har kommunalpolitikernes interesse.

Det er kommunerne og staten, der leverer de rammebetingelser, som er afgørende for virksomhedernes muligheder for vækst og udvikling. Det er kommunerne, der er i daglig kontakt med virksomhederne. Og det er lokalt i virksomhederne, at væksten skal skabes. Det er således afgørende, at den samlede vækst- og udviklingsstrategi forankres hos de parter, der har redskaber til at udmønte politikken.

Hertil kommer, at regionsrådet har to år til at færdiggøre en vækst- og udviklingsstrategi. KL går ud fra, at strategien ligesom den hidtidige regionale erhvervsudviklingsstrategi skal danne rammen for udmøntningen af EU's strukturfondsmidler. Set i dette lys, kan den to årige ramme føre til en væsentlig forsinkelse i at få strukturfondsmidlerne ud at arbejde.

Nye administrative processer

Lovforslaget indeholder en række nye administrative processer, herunder høringsprocesser, som forekommer omfattende. Samtidig står Danmarks andel af EU's strukturfondsmidler til en reduktion på 20-30 pct. KL mener, at det er et væsentligt spørgsmål, om omkostningerne til administration overhovedet står mål med de midler, der skal udmøntes.

Inddragelse af lokale og regionale ressourcer

Vækstfora skal, som en del af yderområdeindsatsen, beskrive hvordan lokale og regionale ressourcer inddrages i udformning og udmøntning af indsatsen. Det strider stærkt imod den gældende ansvarsfordeling. Vækstfora skal ikke forholde sig til kommunernes ressourceanvendelse.

Det fremgår, at erhvervs- og vækstministeren kan fastsætte regler om evaluering af indsatsen for yderområderne. Det vil KL stærkt opfordre til, at ministeren gør. Dette skal også ses i lyset af ophævelse af bestemmelsen om, at 35 pct. af strukturfondsmidlerne skal virke til gavn for yderområderne.

Ubegrænset antal emner og uklart niveau for strategi

KL finder det bekymrende, at det i princippet er ubegrænset, hvilke emner regionsrådet kan tage op, hvis det vurderes, at det har betydning for den regionale udvikling. På størstedelen af områderne har kommunerne myndighedskompetencerne, og kommunerne har typisk lokalpolitiske strategier for de pågældende områder. Det beskrives, hvordan kommunerne skal forholde sig til vækst- og udviklingsstrategien i deres indsatser og strategier. Men der er ikke nogen beskrivelse af, at regionsrådene skal forholde sig til kommunernes strategier.

Hertil kommer, at lovteksten om vækst- og udviklingsstrategien er uklar, når det gælder niveauet for strategien. Det bør fremgå meget klart, at der er tale om en helt overordnet strategi af politisk karakter. Det bør desuden præciseres, at denne strategi, ligesom RUP'en og erhvervsudviklingsstrategien, ikke har retligt bindende karakter for kommunerne.

Styrket koordination i Danmarks Vækstråd

KL finder det positivt, at Danmarks Vækstråd fremover får en aktiv rolle i at styrke koordinationen. KL vil også gerne kvittere for, at den regionale udviklingsplan skrives ud af planloven, og at planlægningsopgaven fremover alene er et kommunalt og statsligt anliggende.

Ændring af Lov om kommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder og kommuners og regioners deltagelse i selskaber.

Fsva. Lov om kommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder og kommuners og regioners deltagelse i selskaber (L 548) mener KL, at der er behov for, at L 548 moderniseres på yderligere to punkter. Der er brug for, at kommunerne får bedre mulighed for at indhente stor-driftsfordele og effektiviseringer via kommunale samarbejder:

Fjernelse af tærskelværdien for hvornår kommuner må løse opgaver for hinanden efter L 548

Kommunerne må i dag kun løse opgaver for hinanden, hvis opgaverne er under EU's tærskelværdi på 1,5 mio. kr., eller hvis der er særskilt hjemmel i lovgivning, som der fx er på biblioteks- og beredskabsområdet. Denne grænse blev indført i 2005 for at begrænse mængden af opgaver, som kommunerne kunne løse for hinanden efter kommunalreformen.

Før 2005 var der ikke en beløbsgrænse for, hvornår kommuner måtte løse opgaver for hinanden. På det tidspunkt løste de opgaver for hinanden for ca. 100 mio. kr. Efter 2005 er det mindsket til 60 mio. kr. Der er endvidere i dag en løbende debat om, hvor vidt nogle opgaver som fx administrative opgaver vil kunne løses mere effektivt i et samarbejde. Kommunerne bør kunne samarbejde om sådanne opgaver uden, at det skal ske i selskabsregi med private leverandører eller i et §-60 selskab. Derfor bør tærskelværdien fjernes. Det skal bemærkes, at EU's udbudsregler stadig vil gælde for opgaver over tærskelværdien. Kommuner kan således kun løse opgaver for hinanden over dette beløb, hvis de efter en udbudsrunde viser, at de er bedst og billigst ift. private leverandører.

Bedre mulighed for deltagelse i selskaber

L 548 giver kommunerne og andre offentlige myndigheder adgang til at løse større opgaver over 1,5 mio. kr., hvis det sker i selskabsregi med private leverandører. Selskabet skal imidlertid opfylde en række betingelser. Bl.a. skal de private ejere af selskabet som minimum besidde 25 pct. af selskabets kapital og stemmerettigheder, og selskabets omsætning, der stammer for andre end kommuner/regioner, må højst være 50 pct.

Herudover er der en begrænsning ift., at en kommune ikke kan deltage indirekte i et selskab omfattet af loven, eksempelvis ved et datterselskab, et kommunalt fællesskab, jf. § 60 i styrelsesloven, eller KL. Dette udgør en begrænsning for kommunernes muligheder for at deltage i selskaber, fx i situationer, hvor et kommunalt fællesskab ønsker at sælge produkter og tjenesteydelser, som bygger på viden, der er oparbejdet i fællesskabet. KL ønsker denne begrænsning ophævet.

Høringssvaret fremsendes med forbehold for KL's politiske godkendelse.

Med venlig hilsen



Jan Olsen