

KL

KL INDSPIL

A photograph of a worker in a warehouse, seen from behind, running through an aisle. The worker is wearing a dark jacket, dark trousers, and a bright orange high-visibility safety vest with reflective silver stripes. The warehouse floor is polished and reflects the overhead lights. In the background, there are stacks of cardboard boxes on pallets and industrial shelving units. A bright doorway is visible in the distance.

KL indspil En forenklet og mere effektiv beskæftigelsesindsats

Kort præsentation



Jørgen er syg, modtager sygedagpenge og er i gang med et løn-tilskudsjob hos en glarmester. Heldigvis bliver Jørgen rask og skal derfor modtage arbejdsløshedsdagpenge i stedet for sygedagpenge. Da Jørgen nu modtager arbejdsløshedsdagpenge, skal kommunen afbryde forløbet, fordi Jørgen skal være ledig i seks måneder, før han kan få et løntilskudsjob. Det ødelægger forløbet og Jørgen oplever at blive slået tilbage til start.

*Casen er fiktiv. Dvs. personen findes ikke i virkeligheden, men en situation som opstår for mange borgere.

KL indspil En forenklet og mere effektiv beskæftigelsesindsats

Vi har brug for et effektivt og fleksibelt beskæftigelsessystem, som kan få flere af den halve million mennesker uden for arbejdsmarkedet ind i arbejdsstyrken. Vi har også brug for, at virksomhederne får mere kvalificeret arbejdskraft, hvis vi skal opretholde væksten i Danmark. Det er afgørende for sammenhængskraften og finansieringen af fremtidens velfærd, at vi ikke forpasser den mulighed, som det økonomiske opsving giver os.

Men den nuværende beskæftigelseslov kommer utilsigtet til at spænde ben: Virksomhederne ryster på hovedet over den manglende fleksibilitet i den offentlige sektor. Borgerne kan ikke gennemskue systemet, og – værre endnu – de kan ikke se meningen. Hvorfor skal vi som samfund bruge skatteydernes penge på meningsløse samtaler? Hvorfor skal en borger afbryde sit forløb, fordi han går fra sygedagpenge til dagpenge?

Skitse til en ny beskæftigelseslov

KL kommer nu med en skitse til en ny beskæftigelseslov, der med en ny type regler sætter rammer for en indsats, som:

- giver grundlag for sammenhængende forløb
- giver mening for borgerne
- skaber mulighed for, at medarbejderne får en ny rolle som beslutningsdygtige og handlekraftige samarbejdspartnere
- skaber fremdrift og resultater for både borgere og virksomheder.

Den grundlæggende tankegang bag KL's indspil er, at hovedparten af reglerne i en ny beskæftigelseslov skal være **fælles rammeregler for alle målgrupper**.

Skitsen bygger herudover på følgende hovedelementer:

- Der skal kun være få særlige regler for fem hovedmålgrupper
- Borgerens Min Plan skal være omdrejningspunkt for indsatsen
- Det individuelle kontaktføreløb skal forenkles
- Reglerne om tilbud skal forenkles.

De fem nye hovedmålgrupper defineres i forhold til borgernes behov for en aktiv indsats:

1. Borgere (forsikrede ledige) med behov for en **jobrettet indsats**
2. Borgere (ikke forsikrede) med behov for en **jobrettet indsats**
3. Borgere under 30 år (uden kompetencegivende uddannelse) med behov for en **uddannelsesrettet indsats**
4. Borgere med behov for en **jobrettet indsats i sammenhæng** med anden indsats, herunder social eller sundhedsfaglig indsats
5. Borgere i job på **særlige vilkår**.

NUVÆRENDE EKSEMPLER PÅ OPDELINGER

NUVÆRENDE EKSEMPLER PÅ OPDELINGER	KL SKITSEFORSLAG
14 målgrupper i LAB § 2	Fælles rammeregler for alle
28 kontaktgrupper i databekendtgørelsen	
80 undergrupper med forskelle i regler	Få særlige regler for fem målgrupper
59 Vejledningstekstsituationer for Min Plan	

Borgerens **Min Plan** skal være omdrejningspunkt for indsatsen. Sammen med borgeren aftales beskæftigelsesmål/uddannelsesmål, kontaktforløb og øvrige tilbudsmuligheder og aktiviteter, som styrker vejen mod job eller uddannelse. Min Plan skal set med borgerens øjne skabe mening, sammenhæng og fremdrift. Min Plan skal som digitalt redskab være designet så enkelt og fleksibelt, at det er anvendeligt også for borgere, der ikke umiddelbart er på vej i job.

Kernen i den nye beskæftigelseslov bliver at skabe sammenhængende forløb for borgere, der har behov for det. Aktiviteter, som ikke direkte er beskæftigelsesrettede, men afgørende for fremdriften i forløbet, skal være en del af Min Plan. Det gælder også en nødvendig social eller sundhedsfaglig indsats.

Borgeren skal i dialog med kommunen (og a-kassen) aftale **kontaktforløbet** og kadencen for de næste samtaler efter behov. Det er afgørende, at alle samtaler afsluttes med klare aftaler (og evt. afgørelser) om, hvad der skal ske efterfølgende. Borgeren skal så vidt muligt være den primære aktør i forløbet (selvbooking mv.).

Konceptet med tre fællessamtaler med a-kasserne fastholdes.

Intensiteten i kontaktforløbet har betydning for, hvor hurtigt borgere kommer i job. Derfor er der brug for monitorering af intensiteten i kommunernes kontaktforløb sammenholdt med afgang fra ledighed.

Tilbudsmulighederne (vejledning og opkvalificering, virksomhedspraktik og løntilskud) er som i dag, fordi de bygger på sunde principper. Men varighed, formål, form m.m. skal gennemgribende forenkles, bl.a. fordi der stort set ikke er behov for særlige regler for de enkelte målgrupper. Redskabsviften bliver universel, så medarbejdere og borgere kan tilrettelægge indsatsen efter de elementer, som giver mening for den enkelte. Grundlæggende hensyn og principper f.eks. til merbeskæftigelse og rimelighedskrav fastholdes.

Ambitionen med en ny beskæftigelseslov

KL's skitse til en ny lov fastholder de centrale politiske intentioner i de store reformer fra de seneste år. Folketinget skal sætte retningen for beskæftigelses-

politikken, og kommunerne skal levere en effektiv indsats. Men vi får ikke de centrale politiske målsætninger til at leve i praksis via komplicerede regler.

Forligspartierne bag beskæftigelsesreformen har sat retningen med ambitionen om styrkede økonomiske incitamenter og større frihed til at tilrettelægge en effektiv indsats. De styrkede incitamenter er realiseret via refusionsreformen. Kommunerne går målrettet efter at tilrettelægge en indsats, som skaber resultater – nu mangler vi bare fleksibilitet til at gøre det endnu bedre.

Ambitionen med en gennemgribende forenkling er at få en mere effektiv beskæftigelsesindsats, som tager udgangspunkt i at skabe fremdrift for borgerne og understøtte et velfungerende arbejdsmarked. Ambitionen er også, at mindst 10 minutter af de 45 minutter pr. time, der i dag bruges på administrative gøremål, kan skæres væk. Og at mængden af regelmateriale om beskæftigelsesloven halveres. Der er penge at spare, hvis ressourcerne bruges effektivt.





Vurdering af det økonomiske potentiale

I dag spilder vi masser af ressourcer på overflødigt bureaukrati i beskæftigelses-systemet. Der er et stort potentiale for at gøre det bedre. Omkring én million borgere er årligt omfattet af beskæftigelsesindsatsen, og vi bruger næsten 100 milliarder kr. til forsørgelse af borgere i den arbejdsdygtige alder. Jobcentrene har over 10.000 medarbejdere, og sagsbehandlerne bruger 45 min. i timen til administration.

Det er KL's vurdering, at en ny forenklet beskæftigelseslov efter principperne i KL's indspil vil have et betydeligt administrativt effektiviseringspotentiale. Det er også KL's vurdering, at en ny enkel lov, med bedre muligheder for at levere en individuel og mere effektiv indsats, vil have en væsentlig positiv effekt på de offentlige overførselsudgifter.

Resultatopfølgning og monitorering af indsatsen

KL har et konkret forslag til en model for systematisk resultatopfølgning og enkel monitorering af kommunernes beskæftigelsesindsats. Det giver kommunerne mulighed for at følge op på indsatsen og træffe strategiske beslutninger, bl.a. om

fremtidige investeringer i indsatsen. Det giver også et solidt grundlag for en effektiv national beskæftigelsespolitik, hvor resultater kan give anledning til dialog med kommuner, som har mindre tilfredsstillende resultater. Kommunerne er helt med på at blive målt – men det skal være på resultater frem for på proceskrav, som det oftest sker i dag.

Eksempler på benspænd i de nuværende regler

KL's samlede indspil til en forenklet og mere effektiv beskæftigelsesindsats indeholder i kapitel 5 en række eksempler på, hvordan de nuværende regler spænder ben for en meningsfuld og effektiv indsats.

Bolden er givet op

Med det her indspil giver KL for alvor bolden op til en politisk debat om fremtidens beskæftigelsesindsats og rammerne for den. Vi har ikke lagt os fast på detaljerne, men på ambitionen. Og vi er her kommet med et forslag til, hvordan ambitionen om en markant forenklet og mere effektiv beskæftigelseslov kan realiseres.

Skiftende ministre og Folketinget har haft samme ambition, men KL's opfordring til regeringen og Folketinget er klar: Nu er det tid til handling. En effektiv beskæftigelsesindsats har betydning for et velfungerende arbejdsmarked, og der er et stort menneskeligt og økonomisk potentiale i at gøre det bedre.

KL's indspil til nye rammer for beskæftigelsesindsatsen vil være til fordel for både borgerne, virksomhederne, de kommunale medarbejdere og kommunerne. Herunder er kort oplyst fordelene fra hvert perspektiv.

For borgerne

- at et nyt regelsæt sætter fokus på den enkelte borgers behov for en indsats, der gennem **sammenhængende forløb** skaber **progression og resultater**,
- at borgerne fastholder eller genvinder **styringen og initiativet i eget liv**; der arbejdes aktivt med borgeres eget ansvar og egen tro på, at de faktisk kan bidrage til samfundet,
- at beskæftigelsesindsatsen gør **så lidt indgreb** i borgerens liv som muligt; dem, der kan selv, skal selv,
- at borgerne kan opleve indsatsen som **meningsfuld** og sammenhængende; dette sker ved klare mål og delmål; i Min Plan kan borgeren altid se, hvad der er aftalt til næste opfølgning,
- at jobcentret kan have forstærket fokus på de svage ledige, og at alle får den indsats, de har behov for,
- at borgerne opnår langt større klarhed over deres rettigheder og pligter, således at deres **retssikkerhed** styrkes.

For virksomheder

- at virksomhederne får en mere effektiv bistand til **rekruttering** af kvalificeret arbejdskraft på kort og på lang sigt og **fastholdelse** af medarbejdere,
- at de får et væsentlig mindre kompliceret regelsæt at forholde sig til,
- at jobcentrene kan have fokus på at **undgå flaskehalse** på arbejdsmarkedet,
- at jobcentrets indsats tager **udgangspunkt i virksomhedernes behov** for arbejdskraft med henblik på at sikre et holdbart match mellem borger og virksomhed,
- tværgående effektiv virksomhedsservice – på tværs af sektorer og på tværs af kommuner,
- et godt samspil mellem indsatsen for at tilgodese virksomhedernes arbejdskraftbehov og tilbud til borgere, der har behov for støtte samt
- udvikling af lokale partnerskaber.



For medarbejdere i jobcentrene

- at de går fra primært at være systemadministratorer til i højere grad at hjælpe med at **skabe positive forandringer** i borgerens liv,
- at regelsættet og beskæftigelsessystemet bliver langt mere **overskueligt**,
- at det i højere grad, med en individuel indsats, bliver muligt at få borgeren til at forstå mening og sammenhæng i indsatsen,
- at udviklingen af en mere effektiv indsats over for den enkelte borger **bygger på større tillid** til medarbejderne og deres faglighed,
- at rammer, der bygger på tillid, giver bedre udfoldelsesmuligheder for **handlekraftige og innovative** medarbejdere, samt
- at den ændrede rolle for medarbejderne kan gå hånd i hånd med en på jobbet-kompetenceudvikling.

For kommuner

- at det bliver mere **ressourceeffektivt**, at udvikle en mere effektiv beskæftigelsesindsats, fordi indsatser kan gives efter behov og således understøtte, at dem, der kan selv, skal selv,
- at det bliver lettere at skabe en hensigtsmæssig organisering, som bl.a. giver anledning til færre sagsbehandlerskift,
- at det bliver lettere at etablere **sammenhængende forløb** både i forhold til beskæftigelsesloven og indsatsen på social- og sundhedsområdet,
- at der kan udvikles et endnu stærkere **politisk ejerskab** til beskæftigelsesindsatsen i kommunalbestyrelsen, samt
- at der bliver bedre **balance mellem stat og kommuner** i at realisere en effektiv beskæftigelsesindsats.





KL indspil
En forenklet og mere effektiv beskæftigelsesindsats
Kort præsentation
1. udgave, 1. oplag 2017

KL
Weidekampsgade 10
2300 København S
Tlf. 3370 3370

kl@kl.dk
www.kl.dk

Fotos: Istockphoto.dk
Design: e-Types
Layout: g7
Tryk: PR Offset

ISBN nr.: 978-87-93365-74-2-pdf