



Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet  
[hoeringssvar@uibm.dk](mailto:hoeringssvar@uibm.dk)

## KL høringssvar til lovforslag om integrationsydelse mv.

Den 5. august 2015

KL har modtaget tre lovforslag som del af en lovpakke i høring med svarfrist den 5. august kl. 12. De tre lovforslag er:

Sags ID: SAG-2015-03779  
Dok.ID: 2057579

- L2 om indførelse af en integrationsydelse, ændring af reglerne om ret til uddannelses- og kontanthjælp m.v.
- L3 om harmonisering af regler om opgørelse af bopælstid for folkepension
- L7 om genindførelse af optjeningsprincippet for ret til børnetilskud og børne- og ungeydelse for flygtninge.

BIR@kl.dk  
Direkte 3370 3800  
Mobil 2326 3872

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

De tre lovforslag blev fremsat og 1. behandlet den 3. juli 2015.

[www.kl.dk](http://www.kl.dk)  
Side 1/4

KL har alene bemærkninger til L2, hvor det bl.a. foreslås, at

- der indføres et krav om ophold i Danmark i mindst 7 år ud af 8 år for ret til uddannelseshjælp og kontanthjælp
- der indføres en ny integrationsydelse med satser svarende til SU, hvis opholdskravet ikke er opfyldt
- der kan ydes et tillæg til integrationsydelsen ved bestået danskprøve (dog ikke Prøve i Dansk 1)
- modtagere af integrationsydelse ikke har ret til ferie til forskel fra uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere.

En vedtagelse af lovforslaget har betydelige konsekvenser for kommunernes integrationsopgaver, herunder opgaven med at boligplacere flygtninge.

### **Permanent boligplacering bliver yderst vanskelig for modtagere af integrationsydelse**

Kommunerne har i efter integrationsloven en forpligtelse til snarest muligt at tilbyde flygtninge en permanent bolig. Det er med de nuværende forsørgelsesydelse en stor udfordring. Allerede inden stigningen i flygtningetallet viste en KL-undersøgelse i foråret 2014, at otte ud af ti

kommuner havde store vanskeligheder med at skaffe en permanent bolig. Det skyldes bl.a., at der ikke er nok billige boliger.

Lovforslaget indfører en integrationsydelse på SU-niveau, hvor modtagere ikke har mulighed for at supplere med arbejdsindtægter eller lån. Samtidig indføres der et loft over særlig støtte (LAS § 34), så udbetalingen af integrationsydelse og særlig støtte tilsammen højest kan udgøre 70 % af højeste dagpengesats. Det vil derfor som hovedregel ikke være muligt for kommunerne at tilbyde en permanent boligløsning, dvs. at flygtninge får egen lejekontrakt til en bolig. Der er derfor et misforhold mellem det boligplaceringskrav, der pålægges kommunerne efter integrationsloven og de handlemuligheder, der vil være til stede.

Konsekvensen af den manglende mulighed for boligplacering er, at kommunerne overvejende vil være nødsaget til at tilbyde midlertidig indkvartering, hvor der er fastsat maksimale takster for flygtningenes egenbetaling. Disse takster ligger betydeligt under de udgifter, som kommunerne har i forbindelse med indkvarteringen. Den økonomiske konsekvens af lovforslaget om en lav integrationsydelse er derfor, at kommunerne påføres omfattende ekstraudgifter til driften af indkvarteringssteder. Dette er der ikke taget højde for i de nuværende finansieringsregler i integrationsloven, hvor udgifter til midlertidig indkvartering indgår som en del af det såkaldte grundtilskud, men hvor dette bygger på en forudsætning om, at midlertidig indkvartering kun er en kort og netop midlertidig løsning.

Dette udgiftsområde er der ikke taget højde for i regeringens gennemgang af de økonomiske konsekvenser af lovforslaget. KL anser ikke de afsatte puljer i den indgåede økonomiaftale for 2016 for at være en løsning på dette problem, da aftalen er indgået med afsæt i flygtningenes højere indkomstniveau under de nuværende regler. Med de nuværende antalsforudsætninger for tilkomne flygtninge dækker de ovennævnte tilskud derfor ikke de kommende merudgifter til midlertidig boligplacering.

### **Dansktillæg**

Det foreslås, at modtagere af integrationsydelse efter ansøgning kan modtage et tillæg på 1.500 kr. månedligt for en bestået prøve i dansk. Der er hermed tale om et positivt økonomisk incitament til at lære dansk. Imidlertid bliver denne mulighed kun tilbudt udlændinge med relativt god skolebaggrund, da der ikke gives tillæg for den afsluttende prøve i Danskuddannelse 1, som er målrettet de udlændinge, der har de svageste skoleforudsætninger. Det finder KL paradoksalt, idet der netop i særlig grad er behov for at understøtte denne gruppes behov for at tilegne sig dansk.

Det skal også bemærkes, at dansktillægget ikke i den første lange periode vil have praktisk betydning for det indkomstgrundlag, som den enkelte udlænding vil have. For langt de fleste gælder det, at prøven først vil kunne bestås efter to til tre år, så præmien i form af et tillæg kommer så sent, så det ikke har nogen praktisk betydning for mulighederne for fx at betale husleje i egen bolig, jf. ovenfor. Det ville derfor have været mere hensigtsmæssigt med en gradueret model, hvor der fx blev udbetalt et tillæg allerede efter at have bestået de indledende moduler.

### **Ingen ret til ferie**

Det foreslås, at modtagere af integrationsydelse fratages retten til ferie til forskel fra andre modtagere af forsørgelsesydelse. Når personer omfattet af integrationsloven og modtager af integrationsydelse er forpligtet til at deltage i fuldt program (37 timer) vil det for kommunerne og sprogcentre medføre store omkostninger – og langt flere end det fremgår af regeringens beregning af økonomiske konsekvenser – at stille et kvalificeret fuldtidstilbud til rådighed i perioder, hvor der ellers er ferielukket.

### **Fristen for CV på Jobnet bør hæves**

Det fremgår af pkt. 23 (LAS § 13a), at i lighed med uddannelseshjælpsmodtagere, som er åbenlyst uddannelsesparate, skal modtagere af integrationsydelse, som er åbenlyst uddannelsesparate, senest 3 uger efter første henvendelse til kommunen om hjælp lægge deres cv ind i Jobnet. Det kan imidlertid blive umuligt at overholde fristen på 3 uger for de modtagere af integrationsydelse, der afventer at få opholdskort fra Udlændingestyrelsen, idet der er ventetid på at få opholdskort - typisk 4 til 6 uger. Uden opholdskort er det ikke muligt at få NemID, som kræves for at lægge cv på Jobnet. KL foreslår derfor, at fristen for at lægge CV på Jobnet hæves til 6 uger for denne målgruppe.

### **Manglende it-understøttelse giver risiko for fejl**

Lovforslaget forventes at træde i kraft den 1. september 2015. I orienteringsbrev til kommunerne fra STAR, dateret den 3. juli 2015, fremgår det, at det ikke bliver muligt fra lovens ikrafttræden at etablere en fuld IT-understøttelse i de udbetalingsystemer, som kommunerne anvender. Sammenholdt med den meget korte periode fra lovens vedtagelse til ikrafttræden dvs. fra den 26. august til 1. september 2015, bliver korrekt implementering af lovgivningen yderst kompliceret for kommunerne.

**Forbehold for økonomiske konsekvenser**

KL tager forbehold for de samlede økonomiske konsekvenser af de tre lovforslag.

Med venlig hilsen

  
Birger Mortensen

  
Niels Arendt Nielsen