



Udlændinge- og Integrationsministeriet

sav@uim.dk

kws@uim.dk

Høringsvar til udkast til bekendtgørelse om danskuddannelse

KL har modtaget udkast til bekendtgørelse om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. samt bilag med høringsfrist den 11. december 2018.

Bekendtgørelsen udmønter de bestemmelser i lov 705, der træder i kraft den 1. januar 2018. Det drejer sig om klippekortordningen for S-kursister, herunder ændring af forlængelsesbestemmelserne for denne målgruppe.

Generelle bemærkninger

KL har generelt kunnet bakke op om den politiske aftale fra november 2016 om en reform af danskuddannelserne, herunder indførelse af en klippekortordning for S-kursister. Desværre er den konkrete udmøntning af klippekortordningen i lov 705 unødvendig kompliceret, svær at administrere og vanskelig at vejlede kursisterne om. Den synes derfor ikke at indfri intentionerne om en fleksibel model for deltagelse i danskundervisning for udenlandsk arbejdskraft, internationale studerende og andre selvforsørgende i målgruppen for klippekortordningen.

Bekendtgørelsen præciserer på visse områder, hvordan klippekortet skal administreres, men nogle af de foreslåede bestemmelser bidrager til øget kompleksitet, se nedenfor. Desuden er der spørgsmål, som KL og andre gennem længere tid har rejst, som ikke bliver ikke besvaret af bekendtgørelsen. KL skal derfor foreslå, at de snarest muligt belyses i en vejledning.

Som eksempel kan nævnes spørgsmålet om, hvordan klippekortet skal administreres i forbindelse med kursisters flytning mellem kommuner og mellem sprogcentre, herunder hvordan tilflytningskommuner og nye sprogcentre kan få adgang til kursisters historik.

Der er ligeledes behov for en afklaring af, hvilke regler, der gælder ved kursisters skift af henvisningskategori undervejs i forløbet fx ved ledighed.

Endelig ser KL et behov for, at bestemmelserne om tidsnormen for de enkelte klip tager hensyn til, at der er perioder, hvor udbyderne enten har ferielukket eller arbejder med begrænset kapacitet, fordi mange S-kursister udnytter deres ret til at holde ferie. Det er især en problemstilling i

Dato: 9. december 2017

Sags ID: SAG-2017-06812
Dok. ID: 2453296

E-mail: BIR@kl.dk
Direkte: 3370 3800

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 4

juli måned. KL skal derfor foreslå, at juli måned ikke tæller med i beregningen af tidsnormen for de enkelte klip. Hvis en kursist fx den 1. juni påbegynder modul 1, der har en tidsnorm på 4 måneder, så skal testen i så fald først være bestået senest med udgangen af oktober måned, i stedet for udgangen af september måned.

Hvis ikke der tages højde for, at kursister typisk ikke deltager i undervisning i juli måned, må det forudses, at mange kursister undlader at påbegynde et nyt modul i den sidste del af foråret, da de som følge af ferielukning – eller egen ferie i sommerperioden - risikerer at miste et klip på grund af den reducerede tid.

Som alternativ til en model med at nulstille juli måned kan man have en forudsætning om, at alle udbydere skal have et beredskab til at holde åbent i sommerperioden. Det vil imidlertid være en dyr løsning, da der alligevel vil være et begrænset kursistgrundlag og ringe fremmøde på grund af kursisternes egen ferie, lukning af daginstitutioner mv. En sådan model vil derfor modvirke en effektiv omkostningsstyring på området, som der ellers er et politisk ønske om.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

§ 5, stk. 2

Da mange sprogcentre enten har ferielukket eller meget reduceret aktivitet, ligesom mange S-kursister i øvrigt holder sommerferie i denne periode, skal det foreslås, at der tilføjes en bestemmelse om at juli måned ikke indgår i beregningen af et klips gyldighedsperiode, jf. de generelle bemærkninger.

§ 5, stk. 3

Formuleringerne er både vanskelige at forstå og forekommer i øvrigt at være selvmodsigende.

Det er således uklart, hvornår henholdsvis den 5-årige uddannelsesret begynder, og hvornår den effektive uddannelsesret på 3½ år begynder i form af aktivering af klippekortet.

På den ene side bestemmes det, at det første klip tidligst aktiveres, når S-kursisten af sprogcentret er indplaceret på danskuddannelse og modul. Klippet aktiveres, uanset om S-kursisten møder op til undervisningen eller ej. Det betyder, at uddannelsesperioden på 5 år tæller fra det tidspunkt, hvor kursisten har fået en henvisning fra kommunen, men at det første klip først aktiveres, når der er sket en konkret indplacering på et hold og kursisten kan påbegynde undervisning.

På den anden side bestemmes det efterfølgende, at det alligevel ikke gælder, at det første klip først aktiveres ved mulig påbegyndelse af et konkret undervisningstilbud, idet klippet automatisk aktiveres efter 1 måned, hvis ikke kursisten indenfor en måned efter henvisning henvender sig til sprogcentret.

Dato: 9. december 2017

Sags ID: SAG-2017-06812
Dok. ID: 2453296

E-mail: BIR@kl.dk
Direkte: 3370 3800

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 4

KL skal foreslå, at der ikke sker en automatisk aktivering af et klip som følge af, at S-kursisten ikke henvender sig til sprogcentret indenfor en måned. For det første er uddannelsesperioden på de 5 år allerede begyndt at løbe fra henvisningsdatoen, så det har i forvejen konsekvenser for S-kursisten ikke at påbegynde undervisningen, da der så er mindre tid til at gennemføre en danskuddannelse ved at vente. For det andet bliver det mere end vanskeligt at administrere. Da S-kursister har frit valg, hvad er det så for et sprogcenter, der skal vide, at der skal udløses et klip? Og hvis der i øvrigt er tale om en kursist, der er flyttet fra en anden kommune, hvilket klip er det i så fald, der skal udløses for en kursist, som sprogcentret ikke kender?

KL skal foreslå, at § 5, stk. 3 kommer til at lyde:

Klippekortet er gyldigt i 5 år fra den dato, hvor S-kursisten første gang henvises til danskuddannelse, jf. § 3, stk. 3. Det første klip aktiveres, når S-kursisten af sprogcenteret er indplaceret på danskuddannelse og modul. Klippet aktiveres uanset om S-kursisten møder op til undervisningen eller ej.

Hvis ministeriet fastholder bestemmelsen om, at et klip automatisk udløses, hvis en S-kursist ikke møder op på sprogcenteret indenfor en måned, vil den nuværende formulering i udkastet (som KL foreslår udgår) i øvrigt give anledning til problemer. Det foreslås således bestemt, at "S-kursisten skal senest en måned efter at have modtaget henvisningsbrevet henvende sig til **det sprogcenter, som den pågældende er henvist til, eller hvor den pågældende ønsker undervisning**, hvis...."

Hvis kursisten udnytter sin ret til frit valg af udbyder direkte, dvs. uden kontakt til den henvisende myndighed, så er det ikke til at vide, hvilke udbydere, der skal registrere aktivering af et klip. Hvis der er et ønske om at fastholde en periode på 1 måned for udløsning af første klip, bør bestemmelsen formuleres anderledes, så kursisten enten skal henvende sig til det konkrete sprogcenter, der er henvist til, eller til kommunen som henvisende myndighed. Men som sagt foreslår KL, at månedsbestemmelsen helt udgår, da den vil medføre besværlige administrative procedurer for både sprogcenter og kommune.

I øvrigt er der inkonsistens i sprogbrugen i § 5, da der det ene øjeblik tales om "udbyder af danskuddannelse" og i andre tilfælde om "sprogcentre", som kun udgør en delmængde af udbydere.

§ 5, stk. 7

Der lægges i bekendtgørelsen op til at videreføre den hidtidige bestemmelse om, at kursister, der er påbegyndt undervisning på et prøvebærende modul, har ret til at afslutte modulet også selvom det først afsluttes efter udløb af uddannelsesperioden.

Hvis det skal forstås sådan, at retten til at afslutte det prøvebærende modul kan medføre, at det normerede antal på 9 måneder for de prøvebærende moduler kan overskrides, jf. medfølgende bilag, skal KL foreslå, at



det tydeliggøres. Det kan fx ske ved helt at fjerne tidsnormen for 9 måneder i bilaget. Hvis de 9 måneder ønskes fastholdt i bilaget som retningsgivende, vil det være en god idé med en note, der henviser til § 5, stk. 7 om retten til at færdiggøre modulet, selvom der sker en overskridelse af tidsnormen.

§ 14, stk. 2

I dette stykke tages der højde for, at en kursist kan skifte fra en danskuddannelse til en anden, hvis det efter en pædagogisk vurdering viser sig, at den oprindelige indplacering ikke har været hensigtsmæssig. I et sådant tilfælde tildeles den pågældende S-kursist klip i overensstemmelse med den nye indplacering.

Det må vel i praksis betyde, at der kan være eksempler på kursister, som samlet får tildelt mere end 6 klip. Det vil fx være tilfældet, hvis en kursist har været indplaceret på Danskuddannelse 3 og brugt 4 klip på at gennemføre de første 3 moduler, hvorefter der sker overflytning til Danskuddannelse 2 modul 3. Vedkommende vil så få tildelt 4 klip på baggrund af indplaceringen på modul 3, dvs. i alt 7 klip. Hvis denne forståelse er rigtig, bør der i § 5, stk. 1 tilføjes en henvisning "jf. dog § 14, stk. 2".

Med venlig hilsen

Birger Mortensen

Dato: 9. december 2017

Sags ID: SAG-2017-06812
Dok. ID: 2453296

E-mail: BIR@kl.dk
Direkte: 3370 3800

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 4 af 4