

Indholdsfortegnelse - Bilag

Indholdsfortegnelse - Bilag	1
2.1 FGU og lokal proces for institutionsdannelse	2
Bilag 1: Brev til KL og KKR om den lokale proces for institutionsoprettelse	2
Bilag 2: Hørings svar fra KL om forberedende grunduddannelse og kommunal ungeindsats	5
Bilag 3: Skabelon FGU dækningsområder	16
2.7 Praksisplanudvalgets opgaver i valgperioden 2018-2022	19
Bilag 1: Notat om praksisplanudvalg og KL s anbefalinger	19

2.1 FGU og lokal proces for institutionsdannelse



Til KL og KKR

Departementet

Frederiksholms Kanal 25
1220 København K
Tlf.: 32 92 50 00
E-mail: uvm@uvm.dk
www.uvm.dk
CVR-nr.: 20453044

22. februar 2018
Sagsnr.:18/01428

Den lokale proces for institutionsoprettelse

Ved brev af 9. januar 2018 bad Undervisningsministeriet formelt om, at de kommunale kontaktråd 1. februar 2018 igangsætter den lokale proces om udarbejdelse af forslag til dækningsområder for FGU og placering af institutioner og skoler.

Med dette brev fremsendes som angivet i brevet yderligere materiale til brug for den lokale proces:

- Værktøj til brug for vurdering af transportafstande
- Skabelon for tilbagemelding om den lokale proces for etablering af dækningsområder og institutions- og skoleplaceringer

Endvidere fremsendes et korrigeret landkort over VUC og produktions-skoler, idet det tidligere fremsendte indeholdt fejl vedr. Jammerbugt Produktionsskole og Produktionshøjskolen Meritten.

Om værktøj til brug for vurdering af transportafstande

Ved placering af skolerne skal elevernes transportafstande tages i betragtning. Til brug for dette stiller Undervisningsministeriet et interaktivt kort til rådighed. Kortet kan med farveangivelse vise rejsetid for eleverne angivet i fire intervaller afhængigt af, hvor skolerne placeres.

Der medfølger en vejledning til værktøjet.

Om skabelon for tilbagemelding

Skabelonens formål er at skabe en ensartet ramme for tilbagemelding om de enkelte dækningsområder mv., der måtte blive aftalt i regi af KKR – og skal anskueliggøre, hvordan den foreslåede dækning og placering af

institutioner og skoler lever op til de politiske krav og hensyn som følger af aftalen.

Skabelonen udsendes i word-format og bedes returneret i word-format senest kl. 12 den 1. juni 2018 til Ida Bayer Kuhl, Styrelsen for Undervisnings og Kvalitet på e-mail: ida.bayer.kuhl@stukuvvm.dk.

Såfremt der lokalt er udarbejdet notater, aktivitetsbudgetter mv., kan disse indlejres i word-dokumentet eller vedhæftes pr. mail.

Med venlig hilsen

Jesper Nielsen
Afdelingschef
Afdelingen for Ungdoms- og Voksenuddannelser

2.1 FGU og lokal proces for institutionsdannelse



Undervisningsministeriet

Henrik.Lindegaard@uvm.dk, Lise.Bagge.Rasmussen@uvm.dk, Nanna.Hvass.Jacobsen@uvm.dk

Høringsvar om forberedende grunduddannelse og kommunal ungeindsats

Ved brev af 1. februar 2018 har Undervisningsministeriet sendt fire lovforslag vedrørende forberedende grunduddannelse i høring. Dette brev indeholder KL's bemærkninger til de fire lovudkast.

De fire lovudkast har endnu ikke været forelagt til politisk behandling i KL's bestyrelse. Der tages derfor forbehold for mulige supplerende bemærkninger, som den politiske behandling måtte give anledning til.

1. Overordnede bemærkninger om udmøntning af "Aftale om bedre veje til uddannelse og job"

I den politiske aftale om bedre veje til uddannelse og job er udtrykt en vision om en sammenhængende ungeindsats, hvor den unge og den unges forældre møder kommunen som én samlet instans. KL er godt tilfreds med, at såvel den politiske aftale som de foreliggende lovudkast bygger på en forudsætning om frihed for den enkelte kommune til at beslutte, hvordan den kommunale ungeindsats skal organiseres. Men denne tilrettelæggelse af kommunernes ungeindsats bør bygge på et klart lovgrundlag.

Desværre er der i de foreliggende lovudkast ikke taget stilling til, hvordan kravene om sammenhængende ungeindsats og reglerne for den forberedende grunduddannelse (FGU) skal spille sammen med den eksisterende lovgivning, herunder særligt loven om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB) og serviceloven (SEL). De enkelte love har forskellige formål og fokus, forskellige regler om tilbud og indsatser og ikke mindst forskellige administrationsgrundlag vedr. håndtering af data og registre.

Dette gælder f.eks. i forhold til de nye regler om virksomhedspraktik i den forberedende grunduddannelse, som kommer til at konkurrere med tilbud om virksomhedspraktik i beskæftigelsesloven. Det gælder også tilvejebringelse og anvendelse af data vedr. de unge, som skal anvendes såvel i uddannelsesindsatsen som i beskæftigelsesindsatsen.

Der er derfor risiko for, at den manglende afklaring af samspillet mellem de nye regler om FGU og om sammenhængende ungeindsats på den ene side og de eksisterende regler på beskæftigelses- og socialområdet

Dato: 13. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-00977
Dok. ID: 2487987

E-mail: MEBE@kl.dk
Direkte: 3370 3407

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 10



på den anden side bliver en barriere for at realisere de politisk intentioner om en sammenhængende indsats for de unge.

KL mener derfor, at der i den nye lovgivning bør tages eksplicit stilling til samspillet mellem lovgivningerne på uddannelses-, beskæftigelses- og socialområdet. I det videre lovarbejde er der behov for en tæt dialog herom, evt. i en arbejdsgruppe med deltagelse af de relevante ministerier og KL. Det samme gælder den kommende udmøntning af lovbestemmelserne i administrative regler og vejledninger. Se hertil også bemærkningerne om implementering til sidst i dette brev.

Dato: 13. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-00977
Dok. ID: 2487987

E-mail: MEBE@kl.dk
Direkte: 3370 3407

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 10

2. Vedrørende ny lov om forberedende grunduddannelse

Overordnede bemærkninger

KL finder det afgørende, at kommunens ansvar for målgruppen og kommunen medfinansiering på 65 pct. af udgifterne til FGU og forsørgelse afspejles i stor indflydelse på uddannelsens kvalitet og varighed. De følgende bemærkninger skal ses i lyset heraf.

Sammenhængen mellem FGU-loven og LAB-loven bør, efter KL's opfattelse, fremgå tydeligt for at understøtte arbejdet i den sammenhængende ungeindsats. Bl.a. bør det fremgå hvilke FGU-spor, der er erhvervskompetencegivende set i forhold til LAB-loven. Det bemærkes i den sammenhæng, at Kombineret Ungdomsuddannelse (KUU), som FGU bl.a. erstatter, er erhvervskompetencegivende. Endvidere bør det fremgå om FGU-institutionen kan gennemføre brobygning til uddannelse jf. LAB-loven.

KL finder det positivt, at Kriminalforsorgen kan udbyde og finansiere FGU-uddannelse.

Optag og uddannelsesstart

Med lovforslaget er der lagt op til, at uddannelsesstart på basisniveau finder sted løbende under henvisning til den enkeltes behov. Der lægges samtidig op til at uddannelsesstart på undervisningsniveauerne finder sted to gange om året, medmindre individuelle hensyn tilsiger optagelse på et andet tidspunkt.

KL finder det positivt, at der er løbende uddannelsesstart på basisniveauet, samt at undervisningen tager hensyn til den enkeltes behov. KL mener dog, at der også bør være løbende optag på selve undervisningsniveauerne, så den unge kun skal have undervisning på basisniveau, når elevens forudsætninger tilsiger det. KL mener derfor, at det bør fremgå eksplicit af lovbestemmelsen, at uddannelsesstart på undervisningsniveauerne finder sted løbende under henvisning til den enkeltes behov.

KL finder det positivt, at der er mulighed for, at personer over 25 år kan optages på FGU, hvis kommunen vurderer, at det vil være det mest virksomme tilbud.

Med lovforslaget er der lagt op til, at FGU-institutionen efter anmodning fra kommunalbestyrelsen kan tilbyde potentielle elever et afsøgningsfor-



løb. Af lovens bemærkninger fremgår, at afsøgningsforløbet har en varighed på op til to uger. KL finder, at der bør være mulighed for et længere afsøgningsforløb, hvis kommunen vurderer behov for det.

Uddannelsens varighed

I lyset af målgruppen finder KL det vigtigt, at der er mulighed for at gennemføre uddannelsen på nedsat tid samt mulighed for forlængelse og pause, fx i tilfælde af behov for misbrugsbehandling og psykiatrisk behandling. Det bør efter KL's opfattelse fremgå tydeligere, hvilke muligheder der er for forlængelse, pause og nedsat tid i uddannelsen. KL foreslår i den forbindelse, at psykisk sårbare unge skal have mulighed for at deltage i uddannelsen på nedsat tid, hvis kommunen vurderer behov for det.

I lyset af kommunens ansvar for målgruppen mener KL, at kommunalbestyrelsen bør have beslutningskompetencen i forhold til uddannelsens varighed. Det gælder også evt. forlængelse af uddannelsestiden, jf. §9 stk. 1, hvor det efter KL's opfattelse bør fremgå eksplicit, at forlængelsen kræver godkendelse fra kommunen.

Erhvervsgrunduddannelsen

KL mener, at det er vigtigt at fleksibiliteten i den nuværende EGU bevares i overgangen til den nye erhvervsgrunduddannelse.

Erfaringer fra den eksisterende EGU viser, at AMU-kurser kan bidrage til elevernes mulighed for efterfølgende at gennemføre en erhvervsuddannelse. Derfor bør det, efter KL's opfattelse, være muligt fortsat at inddrage AMU-kurser i kombinationsforløb i erhvervsgrunduddannelsen.

Ansvarsfordelingen mellem kommunen og FGU-institutionen ønskes præciseret i forhold til praktikken i erhvervsgrunduddannelsen. KL finder det uklart, om ansvaret for vejledning af EGU-eleverne er placeret hos FGU-institutionen eller i den kommunale ungeindsats. I den eksisterende EGU følges den unge tæt med vejledning under både praktikken og skoleundervisningen, og vejledningen er en central del af uddannelsen. KL mener, at det bør præciseres, hvordan denne vejledning skal varetages med den nye ordning.

Det ønskes præciseret, efter hvilken hjemmel "virksomhedsmentor" kan bevilges og om, hvordan der økonomisk kompenseres for denne udgift. Derudover ønskes indholdet i denne ordning uddybet.

Det ønskes præciseret, om der alene ydes taxameterbetaling til den del af erhvervsgrunduddannelsen, som består af undervisning på FGU-skolen.

Forløbsplanen og elevens progression

Efter KL's opfattelse bør institutionen have pligt til at underrette kommunen i tilfælde af manglende progression i elevens forløb, hvis eleven har højt fravær eller på anden måde er frafaldstruet. Videre bør kommunen straks underrettes, hvis eleven falder fra uddannelsen. Det forudsætter bl.a. en stærk, effektiv og sikker IT-understøttelse og et fælles begrebs-

Dato: 13. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-00977
Dok. ID: 2487987

E-mail: MEBE@kl.dk
Direkte: 3370 3407

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 3 af 10

apparat mellem den unge, FGU-institutionen og den kommunale ungeindsats. Se også bemærkningerne om vigtigheden af sikker og tidstro registrering i afsnittet om datagrundlag.

SPS

KL finder det positivt at adgangen til specialpædagogisk støtte udvides til unge på forberedende uddannelses tilbud.

Overgang til erhvervsuddannelse

KL mener, at der med den foreslåede ordning vil være en væsentlig udfordring for FGU-elevens overgang til erhvervsuddannelse. Det skyldes de eksisterende regler om at elever, der påbegynder en erhvervsuddannelse mere end 1 år efter endt grundskole ikke har adgang til grundforløbets 1. del (GF1), men starter direkte på grundforløbets 2. del (GF2). Der lægges med lovforslagene om FGU ikke op til at tage højde for at dette vil ramme mange FGU-elever.

Det er problematisk, da unge i målgruppen for FGU vil være blandt de svageste og mest uafklarede unge – og således dem der har mest brug for GF1. Erfaringen viser, at unge med lave karakterer fra grundskolen har større chancer for at gennemføre GF2, hvis de har gået på GF1. KL forventer på den baggrund, at unge i FGU-målgruppen i højere grad vil kunne gennemføre en erhvervsuddannelse, hvis de får mulighed for at tage GF1.

For at sikre overgangen fra FGU til erhvervsuddannelserne og modvirke frafald foreslår KL derfor, at unge, der har gennemført en FGU i umiddelbar forlængelse af 9. eller 10. klasse får adgang til GF1. Derved stilles unge i FGU målgruppen ikke dårligere end deres jævnaldrende. Det vil samtidig understøtte den politiske målsætning om at flere skal gennemføre en erhvervsuddannelse. Det kan overvejes at evaluere ordningen efter en 4 årig periode.

3. Vedrørende ny lov om institutioner for forberedende grunduddannelse

Uddannelsesetid

Af lovforslagets §26 stk. 5 fremgår at forlængelse af uddannelses tiden for en elevs samlede uddannelsesforløb maksimalt kan gives i et omfang, der svarer til 10 pct. af institutionens samlede årselevtal i det forudgående finansår.

I lyset af kommunens store finansieringsansvar for FGU er det KL's holdning, at kommunen skal godkende evt. forlængelse af uddannelses tiden, også når det drejer sig om et omfang på 10 pct. af institutionens samlede årselevtal. Betingelse om kommunens godkendelse af den enkelte forlængelse bør således, efter KL's opfattelse, indarbejdes i lovens bestemmelser.

Dækningsområder

Dato: 13. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-00977
Dok. ID: 2487987

E-mail: MEBE@kl.dk
Direkte: 3370 3407

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 4 af 10

Det er positivt, at FGU-institutionerne får mulighed for, efter aftale, at varetage undervisning for andre FGU-institutioner samt erhvervsuddannelser og gymnasiale uddannelser. KL forventer, at det vil øge den geografiske dækning af uddannelser og dermed de unges muligheder for at gennemføre en ungdomsuddannelse.

En række kommuner ligger placeret sådan geografisk, at det giver mest mening for nogle af de unge i kommunen at orientere sig i retning af en skolematrikel i ét FGU-samarbejde, og for andre af de unge at orientere sig i retning af skolematrikel i et andet FGU-samarbejde. KL mener derfor, at der af hensyn til de unges transporttid, bør beskrives en enkel måde, hvorpå der kan skabes et samarbejde mellem to eller flere institutioner om udveksling af elever.

Skolernes elevgrundlag

Der ønskes en præcisering af, hvordan kravet om at alle tre spor skal udbydes på den enkelte skole, skal forstås.

Kommunale bidrag

KL finder det uklart, hvad der konkret menes med at kommunen afholder den øgede udgift i tilfælde af forlængelse af uddannelsestiden og deltagelse i uddannelsen på nedsat tid. KL mener, at udgiften af forløb på nedsat tid og forlængelse af forløb bør finansieres på samme måde som FGU generelt – dvs. 65 pct. kommunal medfinansiering.

Midlertidige bestyrelser

I lovudkastet lægges op til en sammensætning af de midlertidige bestyrelser med en overrepræsentation af de eksisterende institutioner. Således peger sammensætningen af de midlertidige bestyrelser mere bagud mod den eksisterende institutionsstruktur frem for at pege fremad. Det er efter KL's opfattelse uhensigtsmæssigt i lyset af kommunernes ansvar for målgruppen. Efter KL's opfattelse bør kommunerne have stor indflydelse på uddannelsens kvalitet og dermed FGU-institutionens etablering og drift. Derfor bør alle kommuner i institutionens dækningsområde være repræsenteret i de midlertidige bestyrelser.

I udpegningen af formanden for de midlertidige bestyrelser bør der, efter KL's opfattelse, lægges mere vægt på kompetencer der vil understøtte samarbejdet med den kommunale ungeindsats og de politiske målsætninger, frem for alene erfaring fra selvejende uddannelsesinstitutioner.

4. Vedrørende ændringer i lov om vejledning om uddannelse og erhvervs samt pligt til uddannelse, beskæftigelse m.v. (kommunal ungeindsats for unge under 25 år)

Der er flere begreber, som anvendes i både beskæftigelseslovgivningen og de fire lovforslag om forberedende grunduddannelse. I det omfang begreberne ikke betyder det samme, bør der efter KL's opfattelse anvendes andre begreber, sådan at begrebsanvendelsen bliver entydig. Det gælder eksempelvis "virksomhedspraktik", "uddannelsesparat", "uddannelsesplan" og "erhvervskompetencegivende uddannelse".

Dato: 13. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-00977

Dok. ID: 2487987

E-mail: MEBE@kl.dk

Direkte: 3370 3407

Weidekampsgade 10

Postboks 3370

2300 København S

www.kl.dk

Side 5 af 10

Kravene om en sammenhængende ungeindsats og den nye forberedende grunduddannelse medfører behov for kompetenceløft i kommunerne, da der både skal arbejdes på nye måder og med nye regler. Der bør efter KL's opfattelse afsættes midler fra statslig side til et sådant kompetenceløft i kommunerne for at sikre, at ambitionerne om en sammenhængende ungeindsats realiseres.

Den sammenhængende ungeindsats

KL tilslutter sig tankerne om en sammenhængende ungeindsats og finder det positivt, at den enkelte kommune selv beslutter, hvordan den kommunale ungeindsats skal organiseres. Men som nævnt indledningsvist mener KL, at der i lovgivningen bør tages eksplicit stilling til samspillet mellem lovgivningerne på uddannelses-, beskæftigelses- og socialområdet, da der ellers er risiko for, at de politiske ambitioner bliver for vanskelige at realisere.

KL finder det positivt, at den enkelte kommune får frihed til at beslutte om Ungdommens Uddannelsesvejledning skal bibeholdes eller nedlægges.

Det fremgår af lovforslaget, at der stilles krav om at kommunen har en opfølgende og opsøgende indsats til unge under 25 år, som hverken er i gang med eller har fuldført mindst en ungdomsuddannelse, herunder unge der har gennemført en FGU. KL finder, at det bør præciseres, hvordan det forventes at kommunen identificerer denne gruppe unge.

Kontaktpersonsordningen

KL finder det positivt, at den enkelte kommune får kompetence til at beslutte, hvilke unge der skal have en gennemgående kontaktperson. Det ønskes dog præciseret, hvilke kriterier kommunen skal tildele en gennemgående kontaktperson efter.

KL finder det uklart, hvad lovudkastets forslag om en gennemgående kontaktperson konkret betyder for de eksisterende mentorordninger og kontaktpersonsordninger efter andre lovgivninger, herunder i LAB-loven og SEL-loven. KL mener, at det bør tydeliggøres i lovgivningen, i hvilket omfang den gennemgående kontaktperson erstatter andre mentor- og kontaktpersonsordninger, samt om kontaktpersonen kan være en mentor og om kontaktpersonen kan være myndighedsudøvende.

Uddannelsesplanen

Der har i de seneste år været stort fokus på at understøtte kommunernes mulighed for at levere sammenhængende indsatser for borgere, der er i kontakt med flere dele af kommunen. Som led heri aftalte regeringen og KL i 'Aftalen om kommunernes økonomi for 2018', at regeringen vil sikre hjemmel for kommunerne til at lave Én plan for borgeren.

Formålet med Én plan er, at man ved at have en fælles plan på tværs af områder bedre understøtter et fælles fokus, et mere sammenhængende forløb for borgeren samt at kommunerne undgår dobbeltarbejde, idet Én plan skal kunne erstatte de omfattede gældende plankrav på de forskellige sektorområder. Det har fra starten af arbejdet med etablering af hjemmelsgrundlaget for Én plan været aftalt, at uddannelsesområdet og dermed også uddannelsesplanen skal være blandt de sektorplaner, der

Dato: 13. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-00977
Dok. ID: 2487987

E-mail: MEBE@kl.dk
Direkte: 3370 3407

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 6 af 10

kan erstattes af Én plan. Imidlertid giver lovforslaget i dets nuværende udformning ikke mulighed for dette. Hvis ikke der indskrives en eksplicit hjemmel til, at man kan undlade at lave en uddannelsesplan, såfremt formålet i stedet løftes i regi af Én plan, vil kommunerne ikke kunne inddrage de unges uddannelsesplaner i arbejdet med Én plan, uden at det vil medføre dobbeltarbejde, fordi man samtidig vil være forpligtet til at lave en særskilt uddannelsesplan. KL opfordrer derfor kraftigt til, at den nødvendige hjemmel indføres, som sikrer, at den indgåede aftale om indholdet af én plan overholdes.

KL finder, at det bør præciseres, hvordan der sikres sammenhæng mellem uddannelsesplanen, uddannelsespålægget i LAB samt Min plan, eventuelt i form af Én plan. Det gælder også den digitale understøttelse. Det bør efter KL's opfattelse fremgå af lovgivningen, hvordan uddannelsesplanen skal forstås i forhold til uddannelsespålægget i LAB.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at det er hensigten at ændre uddannelsesplanen for STU, så der også kommer en forløbsplan. KL ønsker at det præciseres, hvad hensigten er med disse ændringer, og hvornår ændringerne planlægges gennemført.

Målgruppevurdering

Det er uklart, hvordan de kriterier, der er oplistet i § 2k, stk. 4, vedrørende målgruppevurdering til FGU, skal forstås. KL finder, at det bør fremgå af bemærkningerne til lovforslaget, hvad Undervisningsministeriet forventer at lægge vægt på i den kommende vejledning om målgruppevurdering til FGU. KL mener også, at vejledningen bør udstedes hurtigst muligt, så der er tilstrækkelig tid til den fornødne kompetenceudvikling i kommunerne, inden reglerne om målgruppevurdering træder i kraft den 1. januar 2019.

Praktikpladser

KL finder at det bør præciseres, hvad opgaven med koordinering af opsøgende funktioner i forhold til virksomhedspraktik konkret består i.

Det fremgår ikke af lovudkastet, om kommunerne kan uddelegere opgaven med tilvejebringelse af praktikpladser til erhvervsgrunduddannelsen. Mange kommuner har i dag uddelegeret denne opgave til eksempelvis produktionsskolerne, hvilket er muligt i henhold til den eksisterende EGU-lovgivning. KL ønsker at det præciseres, om der fortsat vil være denne mulighed.

Der er i dag en række forskelle i praksis i forhold til erhvervstræning og praktik i hhv. undervisningssektoren og på beskæftigelsesområdet. Der er efter KL's opfattelse behov for klare ensartede regler, der i hhv. jobcentret, i Ungdommens Uddannelsesvejledning og på skolerne anvendes forskellige systemer til at indberette og kontrollere virksomhedspraktikker og erhvervstræning. Dette er vigtigt af hensyn til at kunne sikre overholdelse af rimelighedskriteriet.

Datagrundlag

Dato: 13. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-00977
Dok. ID: 2487987

E-mail: MEBE@kl.dk
Direkte: 3370 3407

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 7 af 10

KL finder det uklart hvordan Det fælles datagrundlag i Undervisningsministeriet (Ungedatabasen) skal spille sammen med Det fælles datagrundlag (DFDG) på beskæftigelsesområdet i STAR.

For at det skal lykkes at realisere visionen om den sammenhængende ungeindsats og en velfungerende forberedende grunduddannelse, skal det sikres, at systemer og data ikke kommer til at stille krav om dobbeltregistreringer og bureaukratiske administrative set-up. Som det er beskrevet på nuværende tidspunkt, er det KL's opfattelse, at det meget vel kan blive den uheldige konsekvens.

KL anbefaler derfor, at det lægges til grund, at registrering, brug og videregivelse af data kommer til at ske i overensstemmelse med arbejdet i den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi. Det gælder særligt hvidbog for fællesoffentlig it-arkitektur, der netop skal søge at sikre sammenhæng på tværs af myndigheder, når der arbejdes med data, så borgerne ikke oplever tunge silosystemer, men oplever sammenhængende service på tværs af offentlige myndigheder.

En hensigtsmæssig it-arkitektur er nødvendig for at undgå u hensigtsmæssige administrative byrder i sagsbehandlingen (dobbelregistreringer mm). Der mangler også udtrykkelige lovbestemmelser, som forpligter de kommende institutioner for forberedende grunduddannelse til at sørge for retvisende og ikke mindst rettidige dataleverancer.

KL finder at det er helt afgørende for at realisere de politiske intentioner med FGU-reformen, at datakvaliteten er tilstrækkelig høj til at kunne danne grundlag for ungeindsatsen. Der er derfor behov for at Undervisningsministeriet indfører mekanismer, der sikrer datakvaliteten i den opdaterede Ungedatabase. Netop genanvendelse af definitioner og data er også i fokus i regeringens indsats for digitaliseringsklar lovgivning. Derfor bør det være et særligt fokus, når denne lovgivning sendes forbi den nyetablerede screeningsenhed for digitaliseringsklar lovgivning.

KL finder det essentielt, at Ungedatabasen helt generelt kan håndtere den faktiske virkelighed, således at der hverken er behov for manuelle processer, herunder kommunikation mellem fx jobcentres og Undervisningsministeriets IT-systemer. Det er derfor problematisk, at det ikke er afklaret hvordan samspillet er, mellem Ungedatabasen og DFDG. KL forudsætter, at registreringen i Ungedatabasen kan ske som et naturligt led i sagsbehandlingen, og dermed ikke foranlediger behov for nye arbejdsgange i beskæftigelsesindsatsen.

Derudover finder KL det vigtigt, at den nationale udvidelse af Ungedatabasen under Undervisningsministeriet vil være færdigudviklet til brug i kommunerne ved implementeringsfristen.

5. Vedrørende følgelovforslag om ændringer i en række love som følge af lovgivning om forberedende grunduddannelse m.v.

Dato: 13. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-00977
Dok. ID: 2487987

E-mail: MEBE@kl.dk
Direkte: 3370 3407

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 8 af 10

KL finder det positivt, at det af lovforslagets bemærkninger fremgår, at unge under 25 år, der ikke tilbydes en forberedende grunduddannelse eller har udtømt deres muligheder for en forberedende grunduddannelse, fortsat har mulighed for at få FVU og ordblindeundervisning hos VUC og andre udbydere. Den samme mulighed bør efter KL's opfattelse gælde for AVU. Der kan være unge, der fortsat ikke har forudsætningerne for at gennemføre en ungdomsuddannelse efter et forløb i FGU. Disse unge bør have mulighed for at tage den nødvendige supplerings i AVU.

Personer, der har gennemført en erhvervsgrunduddannelse (EGU), opnår ret til dagpenge efter uddannelsens afslutning. KL mener, at der bør ske en konsekvensændring af Lov om arbejdsløshedsdagpenge, sådan at erhvervsgrunduddannelsen fortsat er dagpengeberettigende, når Lov om erhvervsgrunduddannelse mv. ophæves.

6. Finansiering samt økonomiske og administrative konsekvenser af de fire lovudkast

Oplysningerne om de økonomiske konsekvenser af de fire lovforslag er meget summariske. KL tager derfor helt grundlæggende forbehold for vurderingen af de økonomiske konsekvenser, som skal forhandles med KL.

Det har stor betydning for kommunernes implementering af "Aftale om bedre veje til uddannelse og job", at de kender de økonomiske konsekvenser af ændringerne og de nærmere forudsætninger for beregningerne. KL skal derfor opfordre til, at der så hurtigt som muligt tilvejebringes notater med en nærmere belysning af de økonomiske konsekvenser.

I opgørelsen af de økonomiske konsekvenser er der selvsagt især brug for en specificeret opgørelse over økonomien i forhold til driften af de nye institutioner (jf. pkt. 1.1 i tabel 2 i "Aftale om bedre veje til uddannelse og job"). Herunder også den økonomiske bæredygtighed i institutionerne i tilfælde af, at FGU anvendes mindre over tid, hvis målgruppen bliver mindre f.eks. på grund af en udvikling i elevernes resultater i grundskolen eller på grund af mindre ungdomsårgange. Det er også væsentligt at få klarlagt, hvem der bærer den økonomiske byrde i tilfælde af pludseligt opstået tomgang i pladser på FGU institutionerne.

Ved opgørelsen af de økonomiske konsekvenser såvel for institutionsdrift som for de øvrige udgifter vil der være behov for at tage afsæt i, hvilke (del)målgrupper, der er omfattet af den ny lovgivning. De enkelte delmålgrupper vil primært skulle afgrænses i forhold til deres forsørgelsesgrundlag. I forhold til delmålgrupperne er der brug for en opgørelse af konsekvenserne for de administrative udgifter (herunder udgifter til it-understøttelse og implementering), udgifter til uddannelsesstilbud og andre tilbud, udgifter til en social indsats samt udgifter til forsørgelse. I forhold til disse fire kategorier af udgifter kan der være tale om såvel mer- som mindreudgifter.

Aktivitetsparate unge med uddannelsespålæg vil ved overgang til FGU miste deres aktivitetstillæg, når de går fra ydelse fra jobcentret (uddannelseshjælp) til skoleydelse. KL mener, at der er risiko for, at der vil

Dato: 13. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-00977
Dok. ID: 2487987

E-mail: MEBE@kl.dk
Direkte: 3370 3407

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 9 af 10

komme en stigning i antallet af ansøgninger om enkelttydelser efter aktivloven, hvilket vil give kommunerne flere administrativ opgaver, som de må kompenseres for.

Kommunernes udgifter til skoleydelse til FGU elever bør efter KL's opfattelse være omfattet af budgetgarantien, idet de erstatter ydelser, der i dag er omfattet af budgetgarantien.

7. Implementering

Friheden til implementering af den kommunale ungeindsats skal ske på et ordentligt grundlag. Det forudsætter, at de forskellige sektorområders lovgivning spiller ordentlig sammen. Helt generelt finder KL, at det er uhensigtsmæssigt, at man anvender de samme begreber med forskellig betydning i forskellige lovgivninger. Det kan skabe en del forvirring hos de unge og deres familier og vanskeliggøre sagsbehandlinger og den sammenhængende ungeindsats.

KL mener at det er helt afgørende, at der i arbejdet med færdiggørelsen af lovforslaget indledes en dialog om de kommende opgaver med at realisere de politiske intentioner og dermed bane vejen for implementeringsarbejdet. KL foreslår derfor, at der nedsættes en arbejdsgruppe med deltagelse af de relevante ministerier og KL. Arbejdsgruppen skal have en tæt og løbende dialog, så de kommende regler og vejledninger bliver præciseret. Formålet er, at begreberne bliver entydigt forstået, og det bliver klart hvad sammenhængen er med de forskellige lovgivninger.

KL forudsætter, at Undervisningsministeriet forud for ikrafttrædelsen af loven, forestår den nødvendige kommunikation til kommunerne, herunder sikrer det nødvendige grundlag for implementeringen.

Med venlig hilsen



Henrik Thomassen

Dato: 13. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-00977
Dok. ID: 2487987

E-mail: MEBE@kl.dk
Direkte: 3370 3407

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 10 af 10

2.1 FGU og lokal proces for institutionsdannelse

Skabelon til brug for KKR's forslag til dækningsområder og institutions- og skoleplaceringer for Forberedende Grunduddannelse

Skabelonen skal ses i forlængelse af Undervisningsministeriets udsendte brev af 12. januar, der opstiller kriterier for den lokale proces. Der skal indsendes en udfyldt skabelon for hvert forslag til dækningsområde. Materialet skal være Undervisningsministeriet i hænde senest kl. 12 den 1. juni 2018.

Emne	Besvarelse	Bemærkninger/ Vedhæftede dokumenter
1. Dækningsområdet og institutions- og skoleplaceringer		
Hvilke kommuner indgår i forslaget til dækningsområde, og hvor mange skoler foreslås oprettet inden for dækningsområdet?		
På hvilken/hvilke adresse/adresser foreslås institutionen og institutionens skoler placeret?		
Hvilke hovedhensyn har ligget bag det foreliggende forslag om etablering af dækningsområdet og beslutningen om institutions- og skoleplaceringer?		
2. Fagligt og økonomisk bæredygtigt miljø		
Hvilke eksisterende institutioner forventes at skulle indgå i den foreslåede institution, og hvilke eksisterende institutioner forventes at udspalte aktivitet mv. til institutionen?		
Ifølge den politiske aftale skal hver skole i udgangspunkt indeholde alle tre spor af FGU, og der skal være et tilstrækkeligt elevgrundlag til at kunne sikre holdfællesskabet på de		

<p>forskellige niveauer og til at sikre økonomisk bæredygtighed.</p> <p>Hvorledes lever skolerne op til dette?</p> <p>Hvis en skole pr. 1.8.2019 på grund af afstand mellem skolens bygninger ikke vil opleves som et sammenhængende fagligt/pædagogisk skolemiljø bedes særskilt redegjort for, hvordan det kan etableres hurtigst muligt.</p>		
<p>Hvilket forventet årselevtal ligger til grund for den samlede institution og for de enkelte skoler? Redegør for beregningsforudsætningerne.</p>		
<p>3. Den lokale proces</p>		
<p>Redegør for, hvordan den lokale proces om etablering af dækningsområder og institutions- og skoleplaceringer har været tilrettelagt; herunder om inddragelsen af de eksisterende institutioner</p>		
<p>4. Offentlig transport</p>		
<p>Hvordan vurderes placeringen af skolerne samlet set at påvirke transportforholdene for målgruppen i dækningsområdet?</p>		
<p>Redegør for, hvordan de foreslåede placeringer af skoler vil være tilgængelige med offentlig transport.</p>		

2.7

Praksisplanudvalgets opgaver i valgperioden 2018-2022

Notat om praksisplanudvalg og KL s anbefalinger

Praksisplanudvalget (PPU) og dets formål

Ifølge bekendtgørelse om praksisplanudvalg for almen praksis nedsættes et praksisplanudvalg i hver region, der har ansvaret for udarbejde eller revidere Praksisplanen, der er et centralt samarbejds- og planlægningsværktøj mellem region, kommune og almen praksis. Den beskriver, hvilke opgaver almen praksis varetager, snitflader til det øvrige sundhedsvæsen og indeholder overvejelser om kapacitet og fysisk placering af ydrenumre.

Sundhedskoordinationsudvalget udarbejder i hver valgperiode en sundhedsaftale. I sundhedsaftalen kan der være samarbejdsområder med de alment praktiserende læger, som kræver en aftale for at blive udfoldet. I så fald er det Praksisplanudvalget, der forhandler en sådan aftale.

Praksisplanudvalget består af 3 medlemmer fra regionsrådet, 5 kommunalbestyrelsesmedlemmer (udpeget af KKR) og 3 medlemmer udpeget blandt almen praktiserende læger,

Formand og næstformand vælges blandt de regionale medlemmer. Beslutninger træffes i enighed, hvis dette ikke er muligt træffer regionsrådet beslutning.

Praksisplanudvalget har følgende centrale opgaver:

- Udarbejdelse af praksisplanen
- Lægedækning, rammerne aftales i praksisplanen
- Indgåelse af lokalaftaler

Derudover indgår de lokale PLO' er, kommuner og regionen aftaler, som fx udmøntning af aftalen indgået af PLO, staten og Danske Regioner og KL om faste læger tilknyttet plejecentre og botilbud. Det er således ikke nødvendigvis altid PPU medlemmerne, der har den formelle aftalekompetence. Praksisplanudvalgene godkender de enkelte kommuners aftaler vedr. fast tilknytning af læger til plejecentre og botilbud.

De aftaler PPU indgår mellem region, kommune og PLO-M kaldes underliggende aftaler. Det hedder de, fordi "underliggende aftaler" fordeler opgaver og ressourcer, der ikke er omfattet af PLO s centrale overenskomstaftale.

Dato: 21. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-01201
Dok. ID: 2492338

E-mail: LVI@kl.dk
Direkte: 3370 3563

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 8

Der kan løbende opstå behov for aftaler om konkrete problemstillinger. Det kan dreje sig om emner, som falder inden for praksisplanen, hvorved kommunerne, regionen og PLO-regionalt er aftalepart. Derudover findes der fortsat nogle § 2 aftaler, som fortsat er gældende indtil de parter, som har indgået dem beslutter noget andet under hensyntagen til de aftalte opsigelsesbestemmelser.

Erfaringer fra sidste periode

Det er anden overenskomstperiode med praksisplanudvalg. I første periode havde praksisplanudvalgene meget fokus på at indgå decentrale aftaler om sygebesøg og samtaleterapi. Ønsket om decentralisering af sygebesøg skyldes i høj grad, at det er et område, hvor der kan være forskellige serviceniveauer blandt lægerne og hvor opgaver som sygebesøg på kommunale akuttilbud ikke var fastlagt i den centrale overenskomst.

Med forhandlingsaftalen af den 1. marts 2014 blev det aftalt, at i forlængelse af decentraliseringen af sygebesøg og samtaleterapi ville kommuner og regioner udmønte ekstra 200 mio. kr. som et varigt løft til området. Tilførslen af de ekstra 200 mio. kr. var til nye opgaver og blev givet for at imødekomme PLO's ønsker i forhandlingerne, hvor PLO anførte at tilførsel af nye midler, var afgørende for realisering af decentraliseringen med henvisning til ønsket om vækst på området.

Det viste sig, at forhandlingerne blev vanskelige og frugtesløse på trods af gode drøftelser om opgaveindhold og samarbejdsstrukturer. Det var ikke muligt at opnå enighed om taksterne for sygebesøg. PLO havde en forventning om, at de 200 mio. kr. var et løft til den allerede eksisterende sygebesøgsopgave, hvor RLTN var af den opfattelse, at midlerne var til nye opgaver. De lokale parter opnåede langt hen ad vejen enighed om de faglige definitioner og indhold af sygebesøgsopgaven, men det var ikke nok til at kunne lande aftaler.

I den nye overenskomst er der ikke afsat midler til decentrale forhandlinger. Det betyder, at de aftaler der evt. indgås i PPU og eller mellem enkelt kommuner og alment praktiserende læger skal finansieres indenfor den givne økonomiske ramme i kommunen.

Overenskomstaftale om almen praksis

Regionernes Lønnings- og Takstnævn (RLTN) og Praktiserende Lægers Organisation (PLO) indgik d. 14. september 2017 aftale om fornyelse af overenskomst om almen praksis. Aftalen trådte i kraft den 1. januar 2018 og er en treårig aftale.

Dato: 21. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-01201
Dok. ID: 2492338

E-mail: LVI@kl.dk
Direkte: 3370 3563

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 8

[Overenskomstaftale PLO 2017](#)

Overenskomsten er baseret på en række forskellige afregningstyper (honorarer), som bliver reguleret 1. april og 1. oktober. Derudover får lægerne et basishonorar for at have tilmeldte patienter.

Den nye overenskomstaftale indeholder følgende hovedelementer med kommunale perspektiver:

Opprioritering af sygebesøg

Sygebesøgsopgaven opprioriteres via en honorarstigning, rammeudvidelse til aktivitetsstigning og løsning af sygebesøgsopgaven ud over 5/15 km for 90 mio. kr. i 2018 stigende til 100 mio. kr. i 2020. Opprioriteringen skal sikre, alle borgere adgang til de nødvendige sygebesøg. Der er ikke aftalt decentrale midler ved denne aftale. Det betyder, at det lokale samarbejde mellem læger, kommuner og region kan suppleres med lokale aftaler efter de lokale behov.

Bedre lægedækning

En række initiativer, som skal bidrage til en bedre lægedækning ved at gøre det mere attraktivt at nedsætte sig i lægedækningstruede områder end i andre områder. Der er bedre muligheder for at etablere delepraksis, ansætte læger, som fortsat er under uddannelse, og kompensation ved sygdom og barsel

Øget ansvar for behandling af borgere med kronisk sygdom

En del af aktiviteten fra sygehusambulatorier vedr. patienter med diabetes type 2 og KOL flyttes til almen praksis, så den overvejende del af den almene behandling og opfølgning samles i almen praksis.

Kontrol af kræft i almen praksis

Kontroller af visse kræftsygdomme flyttes til almen praksis, ligesom praktiserende læger skal styrke fokus på kræftforløb. Henvielse til kommunale rehabiliteringstilbud er nævnt.

Udrulning af forløbsplaner

Implementering af elektroniske forløbsplaner, hvor alle patienter, som inden for de sidste 4 år, er diagnosticeret med type-2 diabetes, KOL og/eller kroniske lænderygsmarter.

Tidlig opsporing af lungesygdomme

Styrket indsats for tidlig opsporing i almen praksis af mennesker med lungesygdomme. Der afsættes midler til øget aktivitet, fx lungefunktionsmålinger, efteruddannelse af læger og praksispersonale og en oplysningskampagne til borgere i målgruppen. KL er ikke indtænkt i kampagnen, men der lægges op til at måle på henvisninger til kommunale

Dato: 21. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-01201
Dok. ID: 2492338

E-mail: LVI@kl.dk
Direkte: 3370 3563

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 3 af 8

forebyggelsestilbud.

Kvalitetsarbejdet styrkes

Ambitionen er, at alle praktiserende læger fremover skal være del af en kvalitetsklynge, som arbejder målrettet med kvaliteten i klinikkerne.

KL's anbefalinger til kommunernes fokus i praksisplanudvalgene

Med afsæt i KL's miniudspil "styrk det nære" og det aktuelle udfordringsbillede i forhold til samarbejdet mellem almen praksis og kommune, peger KL på følgende områder og anbefalinger i arbejdet i praksisplanudvalgene.

[Styrk det nære sundhedsvæsen, KL](#)

Lægedækning

Praksisplanen skal sætte en fælles ramme for udviklingen af kapacitet, det tværsektorielle samarbejde og kvalitet bl.a. med henblik på at afhjælpe og forebygge fastholdelse og rekruttering til lægedækningstruede områder.

KL anbefaler, at kommunerne skaber sig et overblik over lægedækningstruede områder med mange sårbare borgere og områder, som er udfordret grundet fx geografisk beliggenhed. I forhold til at sikre den fremadrettede lægedækning er det ligeledes relevant, at kommunerne afdækker en række faktorer med betydningen for kapacitetsbehovet, det drejer sig om eksempelvis befolkningstilvækst, befolkningssammensætning herunder sygdomsmæssige og socioøkonomiske forhold. Det kan bl.a. være relevant at inddrage de kommende Sundhedsprofiler i dette arbejde.

Med den nye overenskomstaftale indføres der differentieret basishonorar. Modellen skal dels tage højde for variation i patienttyngde, så honoraret i højere grad aktuelt afspejler forskelle i den enkelte læges arbejdsbyrde, dels tage højde for om praksis er beliggende i et lægedækningstruet område. Det skal bidrage til en bedre lægedækning.

En afgræsning og definition af lægedækningstruede områder skal fastlægges af regionerne. Det kan ikke udelukkes at anvende en definition af lægedækningstruede områder relateret til basishonorar og en anden i forhold til rekrutterings og fastholdelses udfordringerne. Regionerne overvejer at indgå i et samarbejde om en fællesregional model for definition af lægedækningstruede områder ift. den differentierede model, hvor områderne skal låses fast i en tre- årig periode. Men om der bliver tale om fuldstændigt eller delvist samarbejde ligger ikke fast.

Der er ikke lavet en regional udligningsordning/fordelingsnøgle centralt. Det betyder, at der kan være regionale interesser forbundet med det

Dato: 21. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-01201
Dok. ID: 2492338

E-mail: LVI@kl.dk
Direkte: 3370 3563

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 4 af 8

differentierede basishonorar, idet der kan være forskellige incitamenter bygget ind i modellen for regionerne. Hvis flere end gennemsnitligt af praktiserende læger i en region falder ud til at skulle have et tillæg, skal regionen selv finansiere den del.

Praksisplanen bliver afgørende i forhold til at have en fælles strategi for, hvordan regionen, almen praksis og kommunerne arbejder med at løse udfordringerne med fastholdelse og rekruttering i lægedækningstruede områder.

I forhold til at igangsætte nye initiativer vil KL henlede opmærksomheden på rapporten fra 2017 fra Regeringens lægedækningsudvalg. Det fremgår, at der inden for rammerne af forsøgsbestemmelserne i Sundhedsloven § 233 kan ansøges om etablering af forsøg med nye organiseringsformer, der kan fremme rekruttering og fastholdelse af læger.

Regeringens Lægedækningsudvalg afrapporterede januar 2017 følgende rapport, der beskriver udfordringerne og opstiller mulige løsningsforslag, der kan understøtte en mere hensigtsmæssig fordeling af læger på tværs af landet. Udvalget peger bl.a. på forslag til initiativer, hvor kommunerne kan bidrage:

- Samarbejde mellem regioner, kommuner og lægernes organisationer om målrettet rekrutterings- og fastholdelsesinitiativer i yderområderne og socialt belastede områder (fx gennem lokale informationskampagner, vejledning, mentorordninger mv.)
- Andre faggrupper inddrages i opgaveløsningen i almen praksis
- Rammedelegation til kommunale sygeplejersker

[Rapport fra lægedækningsudvalget, januar 2017](#)

Lægedækning af kommunale akutfunktioner

Med Sundhedsstyrelsens kvalitetsstandarder for kommunale akutfunktioner i hjemmesygeplejen, sættes der krav til de indsatser, der varetages i kommunernes akutfunktioner. Anbefalingerne omfatter også samarbejdet med læger, som er en afgørende forudsætning for patientsikkerheden og kvaliteten i den kommunale akutfunktion.

Der er med den nye overenskomst sket en opprioritering af sygebesøg i form af honorarstigning på sygebesøg, rammeudvidelse til aktivitetsstigning samt løsning sygebesøgsopgaven ud over 5/15 km. Praktiserende læger er forpligtet til at køre almindelige sygebesøg til tilmeldte patienter med ophold på et kommunalt akuttilbud. Aftalen sikrer, at alle borgere uanset afstand fra borgerens bopæl/opholdssted har adgang til sygebesøg. Dette gælder også udover 5/15 km. Lægen skal køre sygebesøg ved egne sikrede patienter med bopæl/ophold ud over 5/15 km. Egen læge har mulighed for at indgå aftale med stedlig læge herom. KLU'erne skal arbejde med at

Dato: 21. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-01201
Dok. ID: 2492338

E-mail: LVI@kl.dk
Direkte: 3370 3563

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 5 af 8

etablere gode løsninger for brug af stedlig læge. Den centrale aftale dækker udelukkende afstandstillæg og klinisk arbejde i forhold til sygebesøg.

Med henvisning til Sundhedsstyrelsens standarder, anbefales det, at rammerne for samarbejdet mellem akutfunktionen i hjemmesygeplejen og de regionale behandlingstilbud fastlægges i en underliggende aftale, som udarbejdes i regi af sundhedsaftaler og praksisplaner for almen praksis. Aftalen skal afstemme forventninger til kapaciteten i akutfunktionen og de regionale behandlingstilbud. Disse aftaler vedr. rammer, samarbejde og arbejdstilrettelæggelse kan i princippet være ikke-økonomibærende.

KL anbefaler, at evt. supplerende aftaler afgrænses til at omfatte relevante og nødvendige tillægsydelser til det almindelige sygebesøg. Det kan fx være skriftlig tilbagemelding fra lægen til akutfunktionen efter et sygebesøg, løbende rådgivning, sparring og undervisning af akutfunktionens personale, eller hvis kommunen har behov for fast lægebesøg med henblik på en form for stuegang.

Delegation fra almen praksis til kommune

De nuværende regler for delegation giver forholdsvis vide muligheder for delegation mellem læge og fx hjemmesygeplejen. KL's undersøgelse som opfølgning på det nære sundhedsvæsen i 2017 viser, at 38 % af kommunerne har aftale om delegation med almen praksis til konkrete patienter i lægens praksis, 26% oplyser, at de planlægger at indgå aftaler med almen praksis og 21 % oplyser, at kommunens praksiskonsulent ikke ønsker at indgå aftale om rammedelegation.

KL's undersøgelse peger på, at der er uudnyttede potentialer i at anvende mulighederne for delegation og på den måde bringe kommunale sygeplejersker og almen praksis tættere på hinanden og udnytte de fælles kompetencer bedst muligt. KL anbefaler, at både almen praksis og kommuner får drøftet de lokale behov og muligheder i praksisplanudvalget.

De gældende regler giver mulighed for at indgå aftaler med praktiserende læger og/eller praksiskonsulenter om, at kommunerne kan varetage en række opgaver uden forinden at skulle bede almen praksis om at få adgang hertil. Det er reguleret i bekendtgørelse og vejledning om autoriserede sundhedspersoners benyttelse af medhjælp. Bekendtgørelsen giver mulighed for, at almen praksis kan lave konkrete rammedelegationer, som kommunen, fx hjemmesygeplejen, kan handle inden for i forhold til en konkret patient. Herudover kan en kommunal praksiskonsulent eller anden læge med ansættelse i kommunen udarbejde en rammedelegation til en afgrænset patientgruppe, hvorefter fx kommunens hjemmesygepleje kan varetage en række undersøgelsesopgaver, fx blodprøver uden forinden at skulle bede en læge om lov hertil. På den måde kan kommunerne bidrage til at lægeressourcerne anvendes til lægefaglige opgaver, og samtidig vil

Dato: 21. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-01201
Dok. ID: 2492338

E-mail: LVI@kl.dk
Direkte: 3370 3563

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 6 af 8

hjemmesygeplejersken hurtigere fx tage blodprøver uden unødige telefonkontakter med læger.

Samarbejde og koordinering af indsatserne til borgere med kronisk sygdom

Det er med overenskomsten aftalt, at almen praksis skal have styrket fokus på mennesker med kroniske sygdomme og risikoen for at udvikle kroniske sygdomme. Det betyder, at de praktiserende læger i øget omfang skal forebygge, opspore og være opøgende over for patienter med særlige behov og behandle kroniske sygdomme hos deres patienter med afsæt i en populationsbaseret tilgang. Det er første skridt i forhold til, at almen praksis får øget ansvar for borgere med kroniske sygdomme, idet der er aftalt en opgaveflytning fra sygehus til almen praksis. Borgere med type 2 diabetes og KOL skal fremover primært behandles i almen praksis, hvor behandlingen i dag foregår på sygehusambulatorierne.

En stor del af plejen, forebyggelsen og den rehabiliterende indsats til borgere med kronisk sygdom foregår i kommunerne, det er derfor af afgørende betydning at skabe sammenhæng og samarbejde mellem almen praksis og kommune. Den nye overenskomst kommer ikke med konkrete løsninger, derfor er det væsentligt, at det håndteres i praksisplanudvalgene. KL anbefaler, at det bliver et centralt emne, der drøftes i regi af praksisplanudvalgene. Det er vigtigt, at der tages hånd om, at der ikke opbygges parallelle tilbud i kommuner og almen praksis. Der kan være behov for at aftale en underliggende aftale i forhold til, hvordan man styrker samarbejdet i forhold til pleje og rehabilitering/forebyggelse af borgere med kronisk sygdom.

KL har gennemført en analyse for at belyse omfanget og udviklingen af henvisninger fra almen praksis til kommunale forebyggelsestilbud i perioden 2014-2016. I 2016 henviste 23,9 % af de praktiserende læger slet ikke til et kommunalt tilbud, og det svarer stort set til situationen i 2014, hvor 23,8 % ikke henviste. Og ser man på antallet af henvisninger pr. lægepraksis, så er det gennemsnitlige antal kun steget fra 13,3 i 2014 til 13,8 i 2016. Det er vigtigt, at styrke samarbejdet mellem almen praksis og kommunernes om forebyggelsesindsatser og antallet af henvisninger hertil er en god indikator for antallet af borgere, hvor almen praksis og kommune samarbejder om borgerens forløb. KL anbefaler, at emnet løbende drøftes i praksisplanudvalgene med det formål at få flere læger til at henvise samt øge lægernes kendskab til mulighederne i kommunen.

Der kan også være et stort potentiale i, at almen praksis og kommuner finder modeller, der kan styrke samarbejdet om at opspore borgere med risiko for udvikling af kronisk sygdom. Begge aktører har et godt kendskab til deres borgere, og har derved en unik adgang til at arbejde mere proaktivt i forebyggelsesindsatsen. KL anbefaler, at almen praksis og kommunerne udvikler en fælles strategi for en populationsbaseret tilgang til opsporing og

Dato: 21. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-01201
Dok. ID: 2492338

E-mail: LVI@kl.dk
Direkte: 3370 3563

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 7 af 8

tidlig indsats af borgere i risikogruppen. De kommende sundhedsprofiler kan også være et nyttigt redskab at lade indgå i dette arbejde.

Faste læger på plejecentre og botilbud

PLO, staten, Danske Regioner og KL er enige om, at der skal ske implementering af faste læger tilknyttet plejecentre og længerevarende botilbud efter servicelovens § 108 for borgere med psykiske lidelser.

Denne centralt indgåede aftale om at understøtte landsdækkende implementering af ordningen skal derfor følges op af lokale aftaler mellem parterne i praksisplanudvalgene, hvor de lokale parter aftaler, hvordan implementeringen konkret skal ske lokalt. KL anbefaler, at praksisplanudvalgene også følger op lokalt på, hvordan det går med implementeringen af ordningen herunder udfordringer med rekruttering af læger.

KL har i efteråret 2017 foretaget en spørgeskemaundersøgelse vedr. status for kommunernes sundhedsindsatser herunder implementeringen af faste læger på plejecentre og botilbud. Overordnet viser undersøgelsen, at der er en positiv udvikling i gang i forhold til faste læger tilknyttet plejecentre fx har 11,22 % af kommunerne i mål med implementeringen. Undersøgelsen peger også på, at der fortsat er udfordringer i forhold til at rekruttere læger, fx oplyser kommunerne 8,16 %, at det ikke har været muligt at indgå aftaler med faste læger til plejecentre, det viser med tydelighed, at der fortsat er behov for at drøfte udfordringerne ift. rekruttering af læger til plejecentre og botilbud i praksisplanudvalgene herunder hvilke initiativer der kan iværksættes for at opnå større tilslutning til ordningen blandt praktiserende læger. I forhold til faste læger på botilbud, er kommunerne og lægerne gået i gang med at indgå aftaler. På dette område ses der en anden udfordring, idet 38,5 % af kommunerne oplyser ikke have § 108 tilbud efter serviceloven.

Dato: 21. februar 2018

Sags ID: SAG-2018-01201
Dok. ID: 2492338

E-mail: LVI@kl.dk
Direkte: 3370 3563

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 8 af 8