

## **Forslag til afbureaukratisering på det brede integrationsområde**

I den nuværende integrationslovgivning er der både fokus på procesregler og en resultatorienteret indsats. Kommunerne bruger mange unødige ressourcer på procesregler, der ikke giver resultater. Med både refusionsomlægning og resultattilskud har kommunerne et stort incitament til at få flygtninge og familiesammenførte i arbejde, hvorfor proceskravene bliver et forsinkende element i indsatsen. KL foreslår derfor generelt færre procesregler og mere fokus på incitamenter og resultater i den lovgivning, der regulerer integrationsindsatsen.

KL foreslår, at der gives mulighed for, at kommuner kan søge om at blive frikommune ift. alle bestemmelser vedrørende integration.

Følgende er foreløbige konkrete forslag til de enkelte sektorområder. KL samler løbende forslag til afbureaukratisering ind fra kommunerne.

### **Tidlig indsats og overlevering af oplysninger fra asylcenter til kommune**

KL anbefaler, at Udlændingestyrelsen tager højde for flygtningenes erhvervsmæssige kompetencer og forudsætning i visitationen til kommunerne. Det vil være hensigtsmæssigt, hvis en flygtning kommer til at bo i en kommune med jobåbninger svarende til flygtningens kompetencer og forudsætninger. Dette vil kræve, at asylansøgerne kompetenceafklares i asylfasen.

KL anbefaler, at man starter integrationen allerede i overgivelsesfasen – dvs. den periode, der falder mellem flygtningen har fået meddelelse om ophold til vedkommende fysisk flytter til kommunen (typisk 5-8 uger). Det vil lette flygtningenes vej til arbejdsmarkedet, hvis danskundervisning og kompetenceafklaring allerede er påbegyndt.

KL mener ligeledes, at der allerede i asylfasen bør påbegyndes en formel vurdering af flygtningens evt. uddannelsesniveau. KL foreslår, at der så tidligt som muligt indsendes ansøgning om vurdering af udenlandsk uddannelse til Styrelsen for Videregående Uddannelser.

For at kommunerne hurtigt kan starte en god integrationsindsats, er det nødvendigt at alle relevante oplysninger indsamles allerede i asylfasen, og overbringes elektronisk til kommunerne i en anvendelig form.

Det gælder både oplysninger om sundhedsscreening, socialfaglige oplysninger og oplysninger om flygtningens aktiviteter i asylfasen.

Dato: 18. december 2015

Sags ID: SAG-2015-04457  
Dok. ID: 2115716

E-mail: SGL@kl.dk  
Direkte: 3370 3149

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 1 af 7

## **Integrationsloven**

Dato: 18. december 2015

### **Regler om transportgodtgørelse i forbindelse med deltagelse i integrationsprogrammet**

Sags ID: SAG-2015-04457  
Dok. ID: 2115716

KL foreslår, at reglerne om bevilling af transportgodtgørelse forenkles, så kommunale sagsbehandlere ikke er nødsaget til at foretage en individuel økonomisk vurdering i hvert enkelt tilfælde, og at det på en fleksibel måde er muligt at afholde transportudgifter for ydelsesmodtageres deltagelse i integrationsprogrammet (integrationsloven § 23 f).

E-mail: SGL@kl.dk  
Direkte: 3370 3149

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 2 af 7

### **Samtaler**

Samtaler med flygtninge bør afholdes, når det giver mening. Bestemmelserne om, at der *skal* være en samtale hver 3. måned medfører overflødig arbejde i de situationer, hvor der ikke er behov for det. Kan evt. erstattes med en bestemmelse om et vist antal samtaler pr. år, men hvor der er frihed til at tilrettelægge dem i forhold til behov.

### **Afskaffelse af krav om 37 timers integrationsprogram**

KL foreslår en afskaffelse af reglen om, at integrationsprogrammet skal tilrettelægges som et fuldtidsprogram med 37 timer pr. uge, hvoraf de 7 timer kan gå til forberedelse. En afskaffelse af det fastsatte timeantal vil muliggøre et mere fleksibelt og individuelt tilrettelagt integrationsprogram.

### **Regler om brug af Jobnet**

De fleste borgere, der er omfattet af integrationsloven bliver matchet aktivitetsparate. KL vurderer, at en langt større del af borgere under integrationsloven ville blive matchet jobparate, hvis der ikke var krav til at kunne begå sig på Jobnet, som kræver dansk- og it-kundskaber, på et niveau som mange flygtninge ikke har, når de påbegynder deres integrationsprogram. KL foreslår, at der bliver mulighed i integrationsloven for at blive matchet jobparat, men blive undtaget for kravene om aktiviteter på Jobnet.

### **Helbreds vurdering af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge**

KL foreslår, at reglerne om helbreds vurdering af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge ændres, således at det er op til kommunens vurdering om den enkelte flygtning og familiesammenførte skal have udført en helbreds vurdering. Det vil lette presset på både kommuner og læger. I dag vurderer kommunerne, at mange flygtninge ikke har behov for en helbreds vurdering, dermed fører helbreds vurderingen til spild af ressourcer både hos kommuner og læger.

KL foreslår desuden, at reglerne om, hvem der må udføre en helbreds vurdering af nyankomne flygtninge og familiesammenførte til flygtninge gøres mere fleksible, så andre læger end praktiserende læger kan udføre opgaven. Det gælder praksiskonsulenter ansat i kommunerne, indvandrermedicinske klinikker og andre med lægefaglig baggrund, såfremt de kan levere helbreds vurderingen til det aftalte honorar.

I nogle tilfælde vil det være åbenlyst, at en flygtning skal have tilbudt en helbreds vurdering. Det foreslås derfor, at der indføres en mulighed for, at helbreds vurderingerne kan foretages i asylcentre og tidsmæssigt ligge i overgangsfasen mellem asyl og modtagelse i kommunen.

Der bør fastlægges systematisk og elektronisk udveksling af sundhedsoplysninger mellem asylcenter og rette læge.

Kravet om, at tilbuddet om helbredsbedømmelse skal afgives inden for de første tre måneder efter kommunen har overtaget integrationsansvaret, mener KL også bør gøres mere fleksibelt.

### **Rimelighedskravet**

KL foreslår en afskaffelse af rimelighedskravet for ledige, der har andre udfordringer end blot ledighed, herunder personer, der er omfattet af integrationsprogrammet.

Rimelighedskravet betyder, at der skal være mindst fem ordinært ansatte pr. person, der er ansat i virksomhedspraktik eller med løntilskud, hvis virksomheden har mellem 0 og 50 ansatte (dog vil der altid kunne ansættes 1 person på særlige vilkår). Herudover kan der ansættes 1 person for hver yderligere 10 ordinært ansatte. Ansættelsesmyndigheden har ikke mulighed for at fravige dette rimelighedskrav, medmindre der er tale om ansættelse af førtidspensionister. Dette er en barriere for at kunne tilbyde virksomhedsrettede forløb på både offentlige og private arbejdspladser.

### **Forenkling af tilbud**

Reglerne om virksomhedsvendte tilbud er forskellige i forskellige lovgivninger, og inden for hvert tilbud er der særlige bestemmelser om varighed og omfang. Særligt set fra et arbejdsgiversynspunkt, bliver det vanskeligt at navigere rundt i de forskellige tilbudsmuligheder. KL foreslår færre typer tilbud, men mere fleksibilitet inden for det enkelte tilbud, så der kan tilrettelægges en individuel tilpasset indsats. Personer omfattet af integrationsloven kan fx profitere af længere virksomhedsforløb.

### **Udlændingeloven**

#### **Fleksibel overtagelsesdato**

KL foreslår mere fleksibilitet i datoerne for modtagelse af flygtninge i kommunen. Som reglerne er nu, skal der altid ske overtagelse af integrationsansvaret den 1. i måneden, medmindre kommunen med flygtningens samtykke vælger at overtage ansvaret før tid. Det vil være hensigtsmæssigt at operere med mere fleksible overtagelsesdatoer.

#### **Økonomisk sikkerhedsstillelse**

Økonomisk sikkerhedsstillelse skal administreres manuelt efter fem forskellige bekendtgørelser. Reglerne om nedsættelse eller ophør af sikkerhedsstillelse er forskellige afhængigt af, hvilken bekendtgørelse, der var gældende på det tidspunkt den enkelte sikkerhedsstillelse blev oprettet. De mange forskellige regler og beløbsstørrelser sammenholdt med, at kommunerne skal administrere opgaven manuelt, udgør en betydelig administrativ byrde og giver risiko for fejl i sagsbehandlingen.

Dato: 18. december 2015

Sags ID: SAG-2015-04457  
Dok. ID: 2115716

E-mail: SGL@kl.dk  
Direkte: 3370 3149

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 3 af 7

Det foreslås, at reglerne ensrettes således, at der kun er én bekendtgørelse, og at de beløb, som sikkerhedsstillelserne nedsættes med, bliver mindre skæve og mere brugervenlige.

Dato: 18. december 2015

Sags ID: SAG-2015-04457  
Dok. ID: 2115716

E-mail: SGL@kl.dk  
Direkte: 3370 3149

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 4 af 7

## **Danskuddannelsesloven**

### **Henvisning til danskuddannelse**

Reglerne om kommunernes henvisning til danskundervisning er administrativt uhyre krævende: henvisning til ét modul eller forløb af gangen, henvisning ved deltagelse i anden kommune via kommune i stedet for direkte til udbyder mv.

Desuden er der manglende fleksibilitet, når en virksomhed skal serviceres med sprogundervisning i flere kommuner, jf. branchepakker, da en udbyder som udgangspunkt kun kan tilbyde danskuddannelse i egen kommune.

### **Fælleskommunale tolkecentre**

Det er ofte en udfordring at få tilstrækkeligt med kvalificerede tolke til alle sproggrupper og til alle dele af landet, og kommunerne oplever en svingende kvalitet i tolkeindsatsen. Fælleskommunale tolkecentre med videotolkning kunne være en del af løsningen på denne udfordring. Det vil sikre en større volumen af tolke på flere forskellige sprog, herunder sikre mere professionel tolkning af højere kvalitet da flere kommuner kan anvende de samme tolkebureauer uafhængigt af den geografiske afstand. Desuden spares udgifter til tolkenes transport. Det vil kræve investeringer i teknisk udstyr, der kan facilitere videotolkning, fx ipads.

KL efterlyser initiativer, der understøtter, at kommunernes behov for kvalificerede tolke over hele landet kan imødekommes.

### **Flere boliger til flygtninge**

KL mener generelt, at alle muligheder for etablering af et større antal billige permanente boliger bør undersøges

Dato: 18. december 2015

Sags ID: SAG-2015-04457  
Dok. ID: 2115716E-mail: SGL@kl.dk  
Direkte: 3370 3149Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København Swww.kl.dk  
Side 5 af 7**Barrierer i reglerne om boligstøtte**

Det er en kæmpe udfordring for kommunerne at skaffe midlertidig indkvartering (på kort sigt) og permanent boligløsning (på lidt længere sigt). Hvis ikke der kan skaffes en permanent bolig med selvstændig lejekontrakt for den enkelte flygtning, så er kommunen henvist til at lade flygtninge bo i midlertidig indkvartering i op til flere år.

Det belaster kommunernes økonomi hårdt, da nettoudgiften mellem det, som kan opkræves af flygtningen, og den faktiske udgift for lejemaal påhviler kommunen uden refusion. Yderligere vil der komme en stor udfordring, når/hvis den lave integrationsydelse også kommer til at omfatte personer, der ikke har opholdt sig i Danmark i mindst 7 år ud af de seneste 8 år. Mange vil dermed få et så lavt indkomstgrundlag, så muligheden for at blive boende i nuværende bolig ikke er realistisk. Konsekvensen kan blive et stigende antal hjemløse, der i høj grad vil have konsekvenser for de enkelte udlændinges muligheder for at klare sig og i øvrigt være en belastning for den kommunale økonomi. KL mener, at det vil være hensigtsmæssigt at gennemgå lejeloven og boligstøttereglerne for at rydde mulige barrierer af vejen.

Det foreslås, at reglerne om boligstøtte efterses med blik for den ekstraordinære flygtningesituation. Som reglerne er i dag, hindrer de muligheder for permanent boligplacering af flygtninge, da boligen ikke lever op til de nuværende krav i boligstøtteleven.

**Hjemmel i lovgivningen til at give økonomisk tilskud til permanente boliger.**

Der ønskes givet lovhjemmel, således at kommunerne modsat i dag, har mulighed for at give flygtninge et tilskud til huslejen, evt. i en begrænset periode. Det kan fx være i tilfælde hvor enlige flygtninge venter på familiesammenføring eller hvor kommunen ikke er i besiddelse af permanente boliger, som flygtningen kan betale.

**Kommunalt opkøb af villaer**

Det skal være muligt for kommunerne at opkøbe villaer i lokalområderne og udleje dem til flygtninge som permanente boliger. Rammerne for opkøb skal være realistiske for den kommunale økonomi, og der skal være mulighed for, at flygtningene kan få boligstøtte, selvom flere personer deles om en villa.

**Videre rammer for bofællesskaber**

Reglerne for dannelse af bofællesskaber med mulighed for boligstøtte til den enkelte flygtning skal udvides, så flere boliger kan omdannes til bofællesskaber til flere mennesker. Der bør kigges på reglerne om frit valg af elselskab også skal gælde i bofællesskaber, samt på procedurer for hvordan faste forbrugsudgifter kan deles, når flere familier bor sammen.

**Større fleksibilitet i boligtyper**

Der findes i dag tre typer af almene boliger jf. lov om almene boliger: Familieboliger, ældreboliger og ungdomsboliger. KL mener, at boligtyperne gøres mere fleksible, så det bliver nemmere for kommunerne at imødekomme udviklingen i befolknings sammensætningen over tid, herunder boligplacering af større grupper af flygtninge.

Dato: 18. december 2015

Sags ID: SAG-2015-04457  
Dok. ID: 2115716

E-mail: SGL@kl.dk  
Direkte: 3370 3149

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 6 af 7

### **Hurtigere procedure omkring ommærkning**

De otte kommuner med det største antal videregående uddannelsespladser fik i 2014 med en ændring i lov om almene boliger mulighed for at ommærke ældreboliger og familieboliger til ungdomsboliger, dette gælder særligt i de tilfælde, hvor der er ledige ældreboliger. Beslutning om ommærkning sker mellem kommune og den pågældende boligorganisation, men skal man søge om ommærkningsbidrag, som nedsætter huslejen, skal det godkendes i ministeriet, og det tager uforholdsmæssig lang tid. KL mener, at reglerne om ommærkningsbidrag bør ændres.

### **Boligindskudslån**

KL foreslår, at alle personer på integrationsydelse får ret til et boligindskudslån uden en foregående administrativ vurdering. Det vil lette administrationen af boligindskudslån til flygtninge.

### **Serviceoven**

KL foreslår en gennemskrivning af serviceoven på de områder der har betydning for både modtagelse af flygtninge og den efterfølgende integrationsindsats, herunder finansieringsreglerne og refusionsbestemmelserne.

### **Bekendtgørelse om folkeskolens undervisning i dansk som andetsprog**

KL ønsker, at modtagelsen af elever, der har behov for sprogstøtte i skolen kan organiseres mere fleksibelt og ud fra en lokal vurdering, med henblik på at sikre en bedre og hurtigere integration i almenområdet.

KL foreslår, at alle elever fra start indskrives i den almene skole. Hvis elevernes behov for sprogstøtte betyder, at de ikke kan deltage i den almindelige undervisning, gives basisundervisning i dansk som andet sprog. Det kan være på særlige hold, som enkeltmandsundervisning eller i modtageklasser/udvidede modtageklasser eller en kombination heraf.

Det bør være en lokal afgørelse ud fra en vurdering af elevernes behov, hvordan undervisningen konkret organiseres. KL foreslår derfor afskaffelse af reglen om maksimalt 12 elever i en modtageklasse, afskaffelse af kravet om, at en modtageklasse højst må rumme tre klassetrin samt afskaffelse af reglen om maksimalt 7 elever på særlige hold (§ 4 i bekendtgørelse om folkeskolens undervisning i dansk som andetsprog).

Når børnene er integreret i almenområdet, kan de almindelige regler om holddannelse være begrænsende ift. fx undervisning af tosprogede børn.

### **Transportudgifter i forbindelse med skolegang**

Nogle flygtninge vælger at flytte inden for kommunegrænsen i den treårige introduktionsperiode, men fastholde et tilbud om modtageklasse længere væk. Da et tilbud om modtageklasse er at regne som et specialtilbud, betyder det jf. gældende lovgivning, at kommunen skal betale for transporten.

Dette kan udgøre en betydelig økonomisk udgift og vanskeliggøre opretholdelsen af økonomisk bæredygtige tilbud til flygtninge.

KL foreslår, at reglerne ændres, således at flygtningene selv skal betale for transporten de første tre år, hvis de vælger at bosætte sig geografisk anderledes end anvist uden for skoledistriktet. Dette vil svare til reglerne for frit skolevalg.

### **Udsatte børn og unge**

KL ønsker klarhed over, hvilke regler der helt konkret skal anvendes, når børn og unge, der opholder sig i Danmark som asylansøgere eller uden et lovligt opholdsgrundlag har brug for sociale indsatser.

Herudover ønskes klarhed over, hvem der handler, træffer afgørelse og afholder udgifterne, hvis et barn uden lovligt ophold her i landet har brug for særlig støtte.

KL er af den klare opfattelse, at børn og unge, der opholder sig i Danmark som asylansøgere eller uden et lovligt ophold her i landet, ikke har ret til hjælp efter servicelovens regler, og at det er Udlændingestyrelsen, der som udlændingemyndighed, beslutter og afholder udgifterne til særlige støtteforanstaltninger i sådanne sager.

KL har ved brev af 26. maj 2015 rettet henvendelse til Social- og Indenrigsministeriet om sagen, men har endnu ikke fået svar.

### **Procedure vedrørende ombytning af kørekort**

Hvis en flygtning vil søge om konvertering af udenlandsk til dansk kørekort, skal det ske inden for 90 dage fra flygtningen har fået bopæl i landet. Politiet sender et brev til flygtningen på dansk med anmodning om dokumentation for kørekortets ægthed direkte fra en myndighed i hjemlandet inden for en fastsat tidsfrist. Politiet forventer, at kommunen er behjælpelig med oversættelse af brevet. Hvis den rette dokumentation ikke foreligger, meddeles afslag på konvertering af kørekort.

I mange tilfælde vil det ikke være muligt at skaffe dokumentation fra hjemlandet og hvis det er muligt, ønsker mange flygtninge ikke at myndigheder i hjemlandet får kendskab til flygtningens opholdsland.

Konsekvensen er, at flygtninge for at kunne køre bil, skal erhverve sig et dansk kørekort og afholde udgifter forbundet hermed.

Denne praksis er en barriere ift. flygtninges mobilitet og dermed kan det begrænse mulighederne for at komme i job og uddannelse.

KL foreslår derfor en ændring af praksis på dette område, ligesom der må ske en forventningsafstemning ift. kommunens muligheder for tolkning af andre myndigheders breve.

Dato: 18. december 2015

Sags ID: SAG-2015-04457  
Dok. ID: 2115716

E-mail: SGL@kl.dk  
Direkte: 3370 3149

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 7 af 7