

Nye forslag til afbureaukratisering på det brede integrationsområde

KL har den 12. januar 2016 sendt ca. 25 forslag til afbureaukratisering på integrationsområdet til regeringen.

KL samler løbende forslag ind, og dette notat indeholder en ny runde af forslag til afbureaukratisering på det brede integrationsområde inden for en række sektorområder.

Information til kommunen om familiesammenføring

Når en flygtning får svarbrev fra Udlændingestyrelsen om tilladelse til familiesammenføring, sendes der i dag ikke automatisk information til kommunerne. Dette vanskeliggør kommunens muligheder for at handle proaktivt og forberede modtagelsen af familien. KL foreslår, at Udlændingestyrelsen sender en kopi af svarbrevet til kommunen.

Fleksibilitet i datoer for overgivelse fra asylcenter til kommune

KL har i notat om afbureaukratisering af den 12. januar 2016 foreslået mere fleksibilitet i datoerne for modtagelse af flygtninge i kommunen. Til dette forslag knytter sig en udfordring ift. boliger. Hvis den 1. i en måned falder i en weekend, overtager kommunen typisk ansvaret på den sidste hverdag i den forgangne måned, som også er den dag hvor flygtningene ankommer til kommunen. Såfremt en flygtning bliver anvist en permanent bolig, kan vedkommende først få adgang til boligen den 1., og kommunen er nødsaget til at finde midlertidig indkvartering for weekenden. Det er en ekstra administrativ og økonomisk belastning for flygtningene og kommunen, som kan undgås, hvis loven giver mulighed for mere fleksible overtagelsesdatoer.

Digitalisering af underskrift af integrationskontrakt

Som reglerne er i dag, skal flygtninge og kommune sætte deres fysiske underskrift på integrationskontrakten, hver gang der sker ændringer. Det samme gælder erklæring om integration og aktivt medborgerskab i det danske samfund. Det er ikke tilstrækkeligt med en accept pr. mail eller via NemID fra flygtningen om, at de accepterer kontraktens indhold og ændringer. Dette er administrativt tungt og ikke i tråd med, at langt hovedparten af kommunikationen mellem borgere og kommune foregår digitalt.

Digitalisering af økonomisk sikkerhedsstillelse

Reglerne om økonomisk sikkerhedsstillelse jf. udlændingeloven tilsiger, at alle sikkerhedsstillelser skal fremsendes i original form med underskrift fra pengeinstitut til kommune, og at kommunen skal opbevare den originale sikkerhedsstillelse indtil ophævelse eller overdragelse til en anden kommune.

Dato: 14. januar 2016

Sags ID: SAG-2015-04457
Dok. ID: 2140752

E-mail: SGL@kl.dk
Direkte: 3370 3149

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 6

Kommunerne kan ifølge reglerne ikke godkende en sikkerhedsstillelse, der er underskrevet via NemID, da det ikke anses for at være i original form. Dette harmonerer ikke med den øgede digitale kommunikation, der er mellem borger, pengeinstitut og offentlige myndigheder. KL foreslår derfor, at økonomiske sikkerhedsstillinger digitaliseres.

Sammensmeltning af integrationskontrakt og integrationsplan

Kommunerne skal i dag benytte to administrative redskaber, der regulerer indsatsen for personer omfattet af integrationsprogrammet. De to redskaber overlapper hinanden og medfører unødvendigt bureaukrati. KL har i flere høringssvar påpeget u hensigtsmæssigheder og dobbeltarbejdet ved dette, og KL og regeringen har i aftalen om kommunernes økonomi for 2015 aftalt, at de to administrative redskaber skal blive til ét. Dette er imidlertid endnu ikke blevet en realitet.

Aktivt medborgerskab som del af integrationsprogrammet

Flygtninge, der har været i landet i bare få måneder, kan udgøre en ressource for andre nytilkomne voksne flygtninge, måske med samme nationalitetsbaggrund. KL foreslår derfor, at aktiviteter, der fremmer et aktivt medborgerskab, som fx frivilligt arbejde i en forening, bliver en mulig del af en flygtnings integrationsprogram. Dette vil kræve, at tilbudsviften i integrationsloven udvides, så der bliver mulighed for at tilbyde medborgerskabsaktivering.

Medborgerskabsaktivering vil have et dobbelt formål. For det første bidrager det til integration af andre nyankomne flygtninge, og for det andet har det et opkvalificerende sigte for de flygtninge, som udfører aktiviteterne, og dermed får erfaring med at begå sig i samfundets forenings-, fritids- og sociale liv.

Mulighed for ansættelse af frivilligkoordinatorer med fuld statslig finansiering

Antallet af frivillige, som gerne vil bidrage med at tage godt imod flygtninge og hjælpe dem med at finde sig godt til rette i lokalsamfundet, stiger kraftigt i disse måneder. Det kræver ressourcer for kommunerne at koordinere de frivillige aktiviteter og bidrage til, at den frivillige indsats spiller så godt som muligt sammen med den kommunale indsats. Derfor foreslår KL, at det bør gøres muligt i lovgivningen at ansætte frivilligkoordinatorer med fuld statslig finansiering.

Problematik vedr. merbeskæftigelseskravet

Merbeskæftigelseskravet drejer sig om, at der i henhold til lov om en aktiv beskæftigelsesindsats skal ske en nettoudvidelse i beskæftigelsen, når der ansættes ledige i diverse tilskudsordninger. I den sammenhæng tæller alle borgere som fuldtidspersoner, også selv om en borger kun er på arbejdspladsen i få timer om ugen. Det gør sig fx gældende ved sprogpraktikker. Det udfordrer kommunerne, også når det gælder flygtninge, specielt i en situation, hvor der er brug for flere virksomhedspladser. KL foreslår, at der hurtigt kigges på merbeskæftigelseskravet set i lyset af flygtningsituationen og behovet for flere virksomhedsrettede aktiveringstilbud.

Dato: 14. januar 2016

Sags ID: SAG-2015-04457
Dok. ID: 2140752

E-mail: SGL@kl.dk
Direkte: 3370 3149

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 6

Erhvervslejemål til midlertidig beboelse

Det vil lette det administrative arbejde og byggearbejdet, hvis kommunerne kunne få lov at leje eller købe erhvervslejemål, der ikke behøver store ombygninger fra erhverv til boliger gældende for en midlertidig periode. Udbuddet af erhvervslejemål er som regel større end efterspørgslen, hvilket afspejler sig i lejepriserne. Hvis det samtidig bliver muligt for kommunerne at meddele diverse dispensationer ift. bygningsreglementets krav til beboelse, kan en sådan løsning blive økonomisk rentabel og kommunerne kan hurtigere øge antallet af midlertidige indkvarteringspladser.

Tomgangsleje

KL mener, at der bør ske en forenkling og tydeliggørelse af reglerne for kontering af udgifter til boligplacering, såvel midlertidige som permanente boliger. For midlertidige boliger ønskes en endelig afklaring vedr. betingelserne for refusion af udgifterne til tomgangsleje. For permanente boliger, ønskes en afklaring af, hvorledes de afledte driftsudgifter til forbrug skal konteres i forhold til refusion.

Den relativt uforudsigelige gænge i forhold til overgivelse af flygtninge og familiesammenførte til kommunerne kombineret med, at det bliver stadig sværere at finde permanente boliger indebærer, at kommunerne må udvide kapaciteten til midlertidige indkvartering til flygtninge, og hertil indkalkulere en vis "bufferkapacitet" for at have et beredskab og for at undgå dyrere alternativer som fx hotelindkvartering.

Tydeliggørelse af målgruppen 'særlige sociale behov' i forbindelse med oprettelse af kollektive bofællesskaber for flygtninge

Personkredsen i § 51, stk. 2 i almenboligloven "særlige sociale behov" er ikke nærmere defineret. Dette medfører store udfordringer i samarbejdet mellem kommuner og boligorganisationer i forhold til, hvem der skal stå for udlejningen og administrationsomkostningerne samt omkostninger til indretning/etablering af bofællesskab. KL mener, at der bør ske en tydeliggørelse af reglerne i forhold til, hvorvidt flygtninge *per automatik* kan siges at indgå i målgruppen "særlige sociale behov". Dette vil kunne forenkle samarbejdet mellem kommuner og boligorganisationer omkring etablering af bofællesskaber, jf. § 51, stk. 2 i almenboligloven.

Ledsagede og uledsagede mindreårige flygtninge

Der knytter sig en række problemstillinger til kommunernes indsats for ledsagede og uledsagede flygtningebørn, som kommer til landet i stigende antal.

Manglende forældremyndighed til de ledsagede mindreårige

Statsforvaltningen oplyser, at de ledsagede mindreårige ikke skal tildeles en midlertidig forældremyndighedsindehaver. Det giver udfordringer, hvis kommunerne skal lave en foranstaltning på barnet. I praksis har kommunerne juridisk set ingen handlemuligheder ved bekymringer for barnet, når der ikke er en forældremyndighed.

Der knytter sig samtidig nogle lidt mindre, men dog praktiske udfordringer til dagligdagen, hvis et ledsaget barn ikke har en forældremyndighed, fx kan barnet ikke få et pas uden en forældremyndighedsunderskrift.

Dato: 14. januar 2016

Sags ID: SAG-2015-04457
Dok. ID: 2140752

E-mail: SGL@kl.dk
Direkte: 3370 3149

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 3 af 6

Manglende forældremyndighed til uledsagede med kontakt til forældre
Statsforvaltningen oplyser, at såfremt de uledsagede mindreårige har kontakt til forældre i hjemlandet eller i andre dele af verden i flygtningelejre, så skal der ikke udpeges en midlertidig forældremyndighedsindehaver efter boligplacering i kommunen. I dette tilfælde skal kommunen i kontakt med forældrene ved foranstaltninger m.m. Det giver en række udfordringer:

- I praksis er det oftest en umulighed at etablere en stabil og forståelig kontakt til forældre i hjemlandet eller forældre på flugt.
- Kontakten kan være afbrudt flere måneder.
- Der er hyppige udfald i internet og telefonkontakt.
- Retssikkerhedsmæssige udfordringer i at få informerede samtykker m.v.

Hul i udbetaling af ydelser når mindreårige fylder 18 år

Både ledsagede og uledsagede mindreårige kan havne i et ydelsesmæssigt "hul" ved det fyldte 18. år. Hvis en ung flygtning, som går på produktionsskole og bor i et kollegielignende bofællesskab får tøj- og lomme penge, fx fylder 18 år ultimo januar, kan vedkommende ikke få SU før 1. april pga. SU-reglerne. Vedkommende kan ligeledes ikke få kontanthjælp, idet han/hun ikke er ledig jf. lov om aktiv socialpolitik. Ved sit 18. år skal vedkommende ikke længere være anbragt, og skal derved selv overtage lejekontrakt og egen forsørgelse. Serviceloven giver ikke mulighed for at kompensere i de måneder, hvor han ingen ydelse har. Dette giver udfordringer ift. at kommunerne skal sikre en stabil indsats både hvad angår bolig og aktive tilbud.

Mårettet ungdomsuddannelse til sent ankomne unge

Unge der er 15-20 år, når de ankommer falder mellem folkeskolen og ungdomsuddannelserne. De har behov for både danskindlæring og opkvalificering af almindelige skolekundskaber, og der er brug for bedre sammenhæng mellem folkeskolen og voksenuddannelser for sent ankomne unge. KL mener, at der bør etableres uddannelses tilbud til gruppen både i overgangen mellem folkeskole og ungdomsuddannelse og i ungdomsuddannelserne. Disse uddannelses tilbud bør baseres på de eksisterende tilbud og institutioner. I overgangen kan et sådant uddannelses tilbud bygge på ungdomsskolens heltidsundervisning og på VUC-centrenes tilbud om almen voksenuddannelse (AVU) og forberedende voksenuddannelse. Desuden bør der oprettes modtageklasser på de gymnasiale ungdomsuddannelser (1G) og på erhvervsuddannelsernes grundforløb (GF1 og GF2) som består af det almindelige pensum suppleret med intensiv sprogundervisning og kompetenceafklaring. Undervisningen tilrettelægges over længere tid end de almindelige ordinære forløb for at tage højde for de unges udgangspunkt. Modtageklasser på ungdomsuddannelserne kan samles på udvalgte gymnasier og erhvervsskoler for at samle og styrke de faglige miljøer omkring indsatsen.

Bedre muligheder for SU som ydelse til unge flygtninge

Der er stramme krav i SU-reglerne om, hvornår et tilbud eller en uddannelse er SU-berettiget. KL ønsker en definition af, hvornår et tilbud til unge flygtninge kan give SU. KL mener, at det er mere hensigtsmæssigt, at unge flygtninge i højere grad færdes i et ungemiljø som led i et uddannelsesforløb og modtager SU, i stedet for at skulle modtage integrationsydelse og blive "kunder" i jobcentret.

Dato: 14. januar 2016

Sags ID: SAG-2015-04457
Dok. ID: 2140752

E-mail: SGL@kl.dk
Direkte: 3370 3149

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 4 af 6

Service-loven refusionsbestemmelser

KL har i notat om afbureaukratisering af den 12. januar 2016 foreslået, at service-lovens gennemskrives ift. de bestemmelser, der vedrører indsats, finansiering og refusion for flygtninge.

Konkret mener KL, at service-lovens § 181, stk. 3, nr. 1 vedr. refusion af udgifter til flygtninges anbringelse på døgnophold bør ændres. Som reglen er i dag skal kommunerne døgnanbringe flygtninge inden 12 måneder efter datoen for opholdstilladelsen for at opnå refusion. Denne regel er er begrænsende for afprøvninger af mindre indgribende foranstaltninger. Det kan tage tid at få kendskab til og afdække den enkeltes behov, ligesom det kan tage tid at finde det rette botilbud. KL foreslår, at kommunerne får 24 måneder fra ankomst til kommunen til at døgnanbringe med fuld refusion.

Ret til danskundervisning

Kommunerne bruger betydelige ressourcer på at udregne danskundervisningsretten for udlændinge med længere tids ophold i Danmark. Tidligere bopælskommuner skal kontaktes med henblik på at finde ud af i hvilket omfang, der er givet tilbud, før den nye bopælskommune evt. kan iværksætte nye undervisningstilbud. Lovgivningen rummer et antal dispensationsmuligheder, som også er tunge at administrere. KL foreslår en form for klippekortsystem, så det bliver nemmere at finde ud af, hvor meget af danskuddannelsesretten den enkelte udlænding har tilbage.

Beregning af beløbsstørrelsen på danskstillæg iht. aktivlovens § 22, stk. 5

Det er ressourcekrævende at administrere beregningen af det månedlige beløb på danskstillæg til modtagere af integrationsydelse. Tillægget kan variere fra 0 kr. til 1.500 kr. afhængig af visitationskategori og ydelsessats, og ved omvisitering skal der ske genberegning. KL foreslår, at beløbet for danskstillægget bliver det samme uanset visitationskategori og ydelsessats.

Ændring af regler for dispensation af godkendelse for ansættelse af lærere på sprogcentre

For at blive ansat som lærer på et sprogcenter, skal man have en master- eller diplomuddannelse i dansk som andetsprog eller man kan via dispensation fra Integrationsministeriet blive ansat, hvis man får en garanteret plads på uddannelsen ved førstkommende optagelsesdato. Lige nu er der behov for, at sprogcentre hurtigt kan udvide deres lærerbestand, samtidig er der aktuelt mangel på kapacitet på de uddannelser, der giver adgang til ansættelse som lærer på et sprogcenter. Lærerne kan derved ikke få en garanti for, at de kan blive optaget hurtigst muligt og dermed kan de ikke få en ministeriel dispensation. I sidste ende kan det resultere i, at sprogcentre ikke kan ansætte de pågældende lærere og dermed ikke imødekomme kommunernes efterspørgsel på danskuddannelse.

KL mener, at Integrationsministeriet, der har ansvar for danskuddannelsen, bør ændre reglerne for dispensation, så kravet bliver, at læreren påbegynder en relevant uddannelse inden for halvandet til tre år efter ansættelse, og at uddannelsesinstitutionen giver tilsagn herom. Uddannelsesinstitutionernes kapacitet bør samtidig øges.

Dato: 14. januar 2016

Sags ID: SAG-2015-04457
Dok. ID: 2140752E-mail: SGL@kl.dk
Direkte: 3370 3149Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København Swww.kl.dk
Side 5 af 6

Problematik vedr. børne- og straffeattester til flygtninge i offentlige virksomhedstilbud

Kommunerne bruger ofte daginstitutioner og skoler som praktik- og løntilskudspladser for flygtninge. På disse arbejdspladser er der krav om fremvisning af børne- og straffeattester. Dette krav er ikke nemt at imødekomme for flygtninge uden historik i landet og uden muligheder for at få oplysninger fra hjemlandet, hvis disse oplysninger overhovedet eksisterer.

Kravet kan derfor udelukke mulighederne for at bruge et stort antal offentlige virksomhedstilbud. KL mener, at der bør ses på denne problematik, så det sikres, at man ikke udelukker mange nye borgere fra store dele af det kommunale arbejdsmarked i en tid, hvor der er brug for at hæve beskæftigelsesgraden for flygtninge.

Sprogstimulering tosprogede børn 15 timer om ugen

Ifølge dagtilbudsloven § 11 stk. 3 skal tosprogede børn modtage sprogstimulering af en varighed på 15 timer ugentligt, hvis de på baggrund af sprogvurdering efter § 11 stk. 2 vurderes at have behov for opfølgning af sprogstimulering. I nogle tilfælde skal børnene tilbydes 30 timers sprogstimulering. KL har pt. en dialog med kommuner om behovet for, at kommunerne får en større fleksibilitet, der understøtter en mere individuel tilgang til området. Der arbejdes på et forslag om, at lovgivningen ændres så timekravene fjernes og kommunerne selv fastsætter indsats og antallet af timer til sprogstimulering ud fra det enkelte barns behov for sprogstimulering, indtil barnet taler dansk på niveau med andre børn på samme alder. KL vender tilbage efter dialogen med kommunerne.

Forslag til ændring af regler om befordring af elever

Kommuner kan være nødt til at tilbyde bl.a. elever med flygtningebaggrund plads på en anden skole for at sprede eleverne og sikre, at der er kompetencer til at modtage disse elever på alle skoler. Der er i dag i folkeskoleloven krav om, at kommunen iværksætter befordring til elever, som bliver placeret på en anden skole end distriktsskolen (fx i modtageklasser) uanset hvor kort afstanden er. Det udfordrer i forhold til at inkludere børnene i det almene fællesskab, at der gælder særlige regler. KL foreslår derfor, at de almindelige afstandsregler/farlig skolevejs regler i folkeskoleloven også skal gælde for elever, der placeres på en anden skole end distriktsskolen.

Forslag om større fleksibilitet i bekendtgørelse om dansk som andetsprog

KL har tidligere foreslået større fleksibilitet og friere rammer for sprogundervisningen og for de indsatser, der iværksættes som led i modtagelsen af eleverne i skolen. Der er brug for et eftersyn af disse regler, som er skabt i en helt anderledes situation end den Danmark står nu. Kommunerne har et stærkt incitament til hurtigst muligt at integrere barnet eller den unge i almenområdet (både økonomisk, samfundsmæssigt og ift. det enkelte menneske). Det er unødvendigt, at lovgivningen opstiller særlige krav til organisering, omfang mv. Organiseringen af undervisningen og læringen bør i stedet kunne ske ud fra en lokal vurdering af elevernes behov, og hvordan kommunen bedst kan organisere kompetencer og indsatser, så børnene lærer og trives.

Dato: 14. januar 2016

Sags ID: SAG-2015-04457
Dok. ID: 2140752

E-mail: SGL@kl.dk
Direkte: 3370 3149

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 6 af 6