



REFERAT 2018

KKR HOVEDSTADEN

Dato: 15-03-2018 10:00
Sted: KolleKolle Konferencehotel,
Frederiksborgvej 105
3500 Værløse

Mission

KL bidrager til at udvikle og fastholde et stærkt lokalt demokrati. KL varetager kommunernes fælles interesser og er kommunernes samlede forhandlingsorganisation, videnscenter og forum for fælles initiativer og beslutninger.

Vision

KL opnår, med et helhedsperspektiv på opgaveløsningen, indflydelse og resultater på kommunernes vegne, til gavn for borgerne og samfundet.

Deltagerfortegnelse.....	3
1. Godkendelse af referat	5
1.1. Godkendelse af referat	5
2. Siden sidst.....	6
2.1. Siden sidst.....	6
3. Regionalpolitiske sager	8
3.1. FGU - Proces for institutionsdannelse	8
3.2. Dimensionering af pædagoguddannelsen for 2018-2019	13
3.3. Ny specialuddannelse i borgernær sygepleje	14
3.4. Praksisplanudvalgets opgaver i den kommende valgperiode	17
3.5. Proces for KKR Hovedstadens kommende rammeaftale 2019-2020.....	20
3.6. Sammenhængende kollektiv trafik i Greater Copenhagen	21
3.7. Kommende KL-udspil om integration	23
4. Udpegninger	29
5. KKR.....	30
5.1. Forankring af KKR i kommunalbestyrelserne	30
5.2. Bemanding af KKR Hovedstadens 4 embedsmandsudvalg	32
6. Punkter til næste møde	34
6.1. Sager til næste møde i KKR.....	34
7. Eventuelt.....	35
7.1. Eventuelt	35

Deltagerfortegnelse

Deltagere

Steen Christiansen (A), Albertslund Kommune
Karsten Längerich, (V), Allerød Kommune
Jesper Würtzen (A), Ballerup Kommune
Kent Max Magelund (A), Brøndby Kommune
Karsten Søndergaard (V), Egedal Kommune
Thomas Lykke Pedersen (A), Fredensborg Kommune
John Schmidt Andersen (V), Frederikssund Kommune
Ole Bondo Christensen (A), Furesø Kommune
Hans Toft (C), Gentofte Kommune
John Engelhardt (V), Glostrup Kommune
Steffen Jensen (A), Halsnæs Kommune
Benedikte Kiær (C), Helsingør Kommune
Thomas Gyldal Petersen (A), Herlev Kommune
Kirsten Jensen (A), Hillerød Kommune
Helle M. Adelborg (A), Hvidovre Kommune
Michael Ziegler (C), Høje-Taastrup Kommune
Morten Slotved (C), Hørsholm Kommune
Ole Bjørstorp (A), Ishøj Kommune
Sofia Osmani (C), Lyngby-Taarbæk Kommune
Jens Ive (V), Rudersdal Kommune
Erik Nielsen (A), Rødovre Kommune
Allan S. Andersen (A), Tårnby Kommune
Henrik Rasmussen (C), Vallensbæk Kommune
Christian Holm Donatzky (B), Helsingør Kommune
Kristian Hegaard (B), Fredensborg Kommune
Lone Loklindt (B), Frederiksberg Kommune
Claus Wachmann (B), Gladsaxe Kommune
Jørgen Johansen (C), Allerød Kommune
Sisse Marie Berendt Welling (F), Københavns Kommune
Franciska Rosenkilde (Å), Københavns Kommune
Vagn Kjær-Hansen (F), Brøndby Kommune
Anja Rosengreen (F), Halsnæs Kommune
Elisabeth Ildal (I), Rudersdal Kommune
Heidi Wang (I), Københavns Kommune
Peter Lennø (O), Hillerød Kommune
Ib Kirkegaard (O), Helsingør Kommune
Allan Runager (O), Brøndby Kommune
Michael Hemming Nielsen (Ø), Gribskov Kommune
Øjvind Vilsholm (Ø), Furesø Kommune
Robert Sørensen (Ø), Glostrup Kommune
Peter Mikkelsen (Ø), Rødovre Kommune

Thyge Enevoldsen (Ø), Frederiksberg Kommune
Mette Bram (Å), Frederiksberg Kommune
Trine Græse (A), Gladsaxe Kommune
Anders Gerner Frost (L), Gribskov Kommune
Cecilia Lonning-Skovgaard (V), Københavns Kommune
Badar Shah (Å), Københavns Kommune

Afbud

Eik Dahl Bidstrup (V), Dragør Kommune (Allan Holst deltog som stedfortræ-
der)
Jørgen Glenthøj (C), Frederiksberg Kommune
Frank Jensen (A), Københavns Kommune
Ninna Hedeager Olsen (Ø), Københavns Kommune
Morten Dreyer (O), Dragør Kommune
Leif Pedersen (F), Albertslund Kommune

1. Godkendelse af referat

1.1. Godkendelse af referat

SAG-2018-01349 ssan

Baggrund

Referat af KKR Hovedstadens konstituerende møde den 29. januar 2018 er udsendt den 31. januar 2018. Referatet er tilgængeligt [her](#).

Indstilling

Det indstilles, at KKR Hovedstaden godkender referat af mødet den 29. januar 2018.

Beslutning

KKR Hovedstaden tiltrådte indstillingen.

2. Siden sidst

2.1. Siden sidst

SAG-2018-01349 ssan

Baggrund

KKR Hovedstaden modtager orientering fra formandskabet og fra regionalt udpegede til diverse fora. Herunder meddelelser fra:

- Sundhedskordinationsudvalget
- Praksisplanudvalget
- Vækstforum
- Væksthus Hovedstadsregionen
- RAR Hovedstaden
- Klimapolitisk Forum
- Movia
- Wonderful Copenhagen
- Copenhagen Capacity
- Formanden.

Indstilling

Det indstilles, at KKR Hovedstaden tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Sundhedskordinationsudvalget - Der har ikke været afholdt møde.

Praksisplanudvalget - Der har ikke været afholdt møde.

Vækstforum - Der har ikke været afholdt møde.

Væksthus Hovedstadsregionen - Der har ikke været afholdt møde.

RAR Hovedstaden - Ole Bjørstorp orientere om seneste nyt fra RAR Hovedstaden. Det er de 'gamle' medlemmer, som fortsætter i RAR Hovedstaden indtil det nye tiltræder 1. juni 2018, hvor det nye råd konstitueres. RAR's formandskab har holdt møde med ministeren, som giver udtryk for at ville inddrage RAR mere end tidligere. Formandskabet har også holdt møde med uddannelsesinstitutionerne med henblik på at styrke koordinationen. RAR inviterer til seminar den 30. april, hvor man gerne ser beskæftigelsesudvalgenes medlemmer deltager. Kommunerne opfordres til at sende repræsentanter fra alle beskæftigelsesudvalg.

Movia - Thomas Gyldahl orienterede om, at den nye bestyrelse har konstitueret sig. Årsregnskabet for 2017 er godkendt i både bestyrelse og på repræsentantskabsmødet. Regnskabet viser, at de fleste kommuner vil få penge tilbage pga. lavere omkostninger i Movia. Repræsentantskabsmødet vedtog ny trafikbestillermodel, der betyder, at kommunernes trafikbestilling vil ligge i oktober, og dermed passer bedre med kommunernes budgetforhandlinger. Der pågår herudover drøftelser om overgangen til bynet efter metrocitringens åbning. Transportministeriet har meldt ud, at de er indstillet på at ændre den model for fordeling af billetindtægter, som i dag findes i den såkaldte 'dobbeltfaktormodel' på tværs af trafikselskaberne. Modellen har betydet, at Movia har mistet et betydeligt millionbeløb i billetindtægter. Formanden for Movias bestyrelse har holdt møde med regionsrådsformanden om regionens mulige behov for at gennemføre tilpasninger i budgettet vedr. kollektiv trafik. Det er aftalt med regionen, at der i perioden frem til efterårets budgetforhandlinger vil være i tæt kontakt mellem region og kommuner om håndtering af den mulige tilpasningsudfordring. Herudover vil den politiske styregruppe i Movia blive brugt til at sikre god kommunikation.

Wonderful Copenhagen - Hans Toft orienterede om at Wonderful Copenhagens økonomi nu er genoprettet. Økonomien er god og turismen er i fremgang. Her i foråret laves ny resultatkontrakt med regionen. Kort fortalt er Wonderful Copenhagen oppe på niveau som før.

Copenhagen Capacity - Der har ikke været afholdt møde.

Formandskabet – Steen Christiansen orienterede om, at der er to udestående ift. udpeging: 1) KKR mangler at udpege til bestyrelsen for Partnerskab for Østersøturisme. Samtidig forventes regeringens erhvervsfremmeefftersyn også at medføre revision af turisme-området, således at Østersøpartnerskabet nedlægges. Derfor foreslår KKR-formandskabet, at det nuværende medlem af bestyrelsen, Kim Valentin fortsætter. Yderligere er KKR-sekretariatet blevet orienteret om, at bestyrelsen for Østersøpartnerskabet på deres møde afholdt samtidig med KKR besluttet, at bestyrelsen vil "anbefale, at generalforsamlingen (den 22. marts) pålægger den nyvalgte bestyrelse at arbejde for partnerskabets nedlæggelse". Kim Valentin anmodes om at fortsætte i bestyrelsen. KKR-formandskabet konkluderede, at der var bred opbakning til denne tilgang. 2) KKR mangler at udpege enkelte suppleanter til RAR Hovedstaden. De politiske grupper med RAR-medlemmer bedes senest tirsdag den 20. marts indsende de udestående udpegninger til Søren Sandahl fra KKR-sekretariatet (SSAN@kl.dk).

KKR Hovedstaden tog orienteringen til efterretning.

3. Regionalpolitiske sager

3.1. FGU - Proces for institutionsdannelse

SAG-2018-01349 ssan

Baggrund

Regeringen og en bred kreds af Folketingets partier indgik i efteråret 2017 Aftale om bedre veje til uddannelse og job. Aftalen indeholder bl.a. I) en ny uddannelsespolitisk målsætning om, at alle 25-årige skal have gennemført en ungdomsuddannelse, være i uddannelse eller beskæftigelse, II) krav om en sammenhængende ungeindsats i kommunerne samt III) etablering af en ny institutionsstruktur for de forberedende uddannelser (FGU).

I forlængelse af aftalen fik de fem KKR, i brev af 12. januar 2018 fra undervisningsministeren, formelt opgaven med at indstille geografiske dækningsområder og placering af FGU-institutioner/skoler for det kommende udbud af forberedende grunduddannelse. Ministeriet har efterfølgende angivet den 1. juni 2018 som frist for KKR's tilbagemelding på den lokale proces.

Kommunaldirektørerne Frank E. Andersen og Christine Brochdorf har stået i spidsen for det administrative forarbejde for KKR's drøftelse. Frank og Christine vil give et kort oplæg med status på processen.

Indstilling

Det indstilles, at KKR Hovedstaden

- Tager orienteringen om status på den lokale FGU-proces til efterretning
- Drøfter mulige dækningsområder for FGU-institutioner
- Godkender, at indstillingen til ministeriet om placering af FGU-institutioner, med angivelse af enighed og evt. uenigheder, på grund af ministeriets fremrykkede tidsfrist, behandles skriftlig af KKR

Sagsfremstilling

KKR har fået opgaven med at indstille placeringen af FGU-institutioner og tilhørende skoler efter en lokale proces. I lovforslaget fremgår, at placeringen skal sikre en balance mellem nærhed og faglig stabilitet. Det fremgår endvidere, at den nye institutionsstruktur skal bestå af i omegnen af 90 FGU-skoler, der hører under ca. 30 selvejende FGU-institutioner. Hver institution får et geografisk dækningsområde, der dækker et antal kommuner.

Det fremgår af aftalen for FGU, at følgende kriterier skal lægges til grund for placeringen af FGU-institutioner og tilhørende skoler: Antallet af unge (elevgrundlag), eksisterende institutioner/ bygninger og lokale transportmuligheder.

Grundlag for lokale drøftelser

Til grundlag for de lokale drøftelser om dækningsområde, institutions- og skoleplacering har Undervisningsministeriet udsendt materiale om elevgrundlag, institutionsoversigt og adresselister over produktionskoler og VUC-institutioner samt et notat om transportafstandens betydning for placering af FGU-skoler. Materialet kan læses her

<https://www.uvm.dk/aktuelt/nyheder/orienteringer/fgu/180117-opstart-af-lokale-processer-om-udarbejdelse-af-daekningsomraader>

Ligeledes har KL på vegne af Undervisningsministeriet den 23. februar 2018 videresendt yderligere materiale til brug for den lokale proces. Materialet vedrører skabelon til brug for KKR's forslag til dækningsområder og institutions- og skoleplaceringer samt en kortløsning til vurdering af transportafstande ift. FGU-institutioner og FGU-skoler. KKR-sekretariatene koordinerer et antal brugerkonti, som giver adgang til kortløsningen, som ministeriet stiller til rådighed.

Af materialet fremgår, at fristen for at indsende skabelonen vedrørende dækningsområder er den 1. juni 2018. Det er en ændring i forhold til den udmelding KL tidligere har givet. KL har været i dialog med Undervisningsministeriet på såvel politisk som administrativt niveau. Men undervisningsministeren fastholder, at ministeriets plan for implementering forudsætter, at ministeren kan drøfte indstillinger med aftalekredsen og træffe beslutning om fastlæggelse af dækningsområder og institutions- og skoleplaceringer inden sommerferien.

Lokal proces for institutionsdannelse

Kommunerne i KKR Hovedstaden har indledt arbejdet med de forskellige elementer i FGU-aftalen, herunder en første sondering af mulige kommuneklynger for FGU-samarbejdet.

- ./.
- K29 har nedsat en administrativ arbejdsgruppe til at følge og understøtte den lokale FGU-proces. FGU-arbejdsgruppen har udarbejdet høringssvar til lovforslaget og afdækket status for, hvilke kommuner der aktuelt er i dialog omkring placering af institutioner og skoler.

Den 7. februar mødtes Hovedstadens borgmestre for at drøfte FGU og muligheder for placering af institutionerne. Blandt borgmestrene var der bred enighed om, at det er vigtigt at tage udgangspunkt i de unges perspektiv i

processen omkring institutionsdannelse og placering af skoler. Inddragelsen af relevante aktører og drøftelser omkring mulige institutionssamarbejder i videst muligt omfang skal gennemføres lokalt og med involvering af eksisterende institutioner. KL's og KKR's formandskaber har ligeledes drøftet en første status for FGU-institutionsdannelsen i de enkelte KKR.

Forud for KKR mødet den 15. marts er der blevet afholdt et borgmestermøde for at kunne præsentere et opdateret overblik for KKR Hovedstaden over den aktuelle status. På baggrund af drøftelsen i KKR Hovedstaden vil KKR-formandskabet vurdere, om der er behov for at inddrage den udpegede opmand (se afsnit nedenfor).

Der er blevet afholdt lokale borgmestermøder blandt de kommuner, som er i dialog, med henblik på at afklare muligheder og eventuelle udfordringer.

En central udfordring for den videre proces omkring placering af institutioner er, hvorvidt en kommune kan visitere unge til institutioner i to forskellige dækningsområder. Dette er adresseret i høringsvaret i til Ministeriet, og der presses aktuelt på for en afklaring omkring dette.

De første administrative og politiske drøftelser har skabt overblik over, hvilke kommuner der er i dialog omkring muligt institutionssamarbejde. I nogle områder er man langt i forhold til et muligt samarbejde, mens man i andre områder overvejer forskellige muligheder.

Der forventes afholdt et yderligere borgmestermøde i løbet af foråret til endelig afklaring af, om der er enighed iblandt kommunerne i KKR Hovedstaden om placering af FGU institutionerne.

Opmandsfunktion

Undervisningsministeren har udpeget en opmand til at bistå den lokale proces for institutionsdannelse. Hertil har ministeren valgt tidligere børne- og kulturdirektør Per B. Christensen, Næstved Kommune, som den 31. januar 2018 har orienteret KKR-formandskaberne om opmandens virke. Der fremgår, at de enkelte KKR selv vurderer behovet for at involvere opmanden i den lokale proces for FGU-institutionsdannelse.

FGU-institutionernes bestyrelser

Institutionerne bliver selvejende med selvstændige bestyrelser. Undervisningsministeriet har på baggrund af eksisterende aktivitetstal for de forbedrende tilbud estimeret, at elevgrundlaget på landsplan bliver 14.000 årselever. Ministeriet har oplyst, at en FGU-institution i gennemsnit forventes at have ca. 470 årselever.

Institutionsbestyrelsen skal være på mellem 7 og 11 medlemmer (kan i særlige tilfælde udvides op til 15) inkl. formand. Kommunerne vil være repræsenteret i bestyrelserne for hver FGU-institution med ét eller flere medlemmer fra hver kommune i institutionens dækningsområde (kommunale medlemmer kan til sammen være i flertal). Til brug for institutionsdannelsen, og før de egentlige bestyrelser, nedsætter undervisningsministeren en midlertidig (interims) bestyrelse for hver FGU-institution.

Af lovforslaget fremgår, at undervisningsministeren udpeger den midlertidige bestyrelse, hvor et medlem udpeges efter indstilling i forening fra kommunalbestyrelserne for kommunerne i institutionens dækningsområde. De midlertidige bestyrelser forventes at skulle virke fra 1. september 2018.

Økonomi

Aftalen om FGU øger den kommunale finansiering af det forberedende område, idet finansieringen udvides med aktiviteter, som i dag afholdes af staten. Kommunerne skal finansiere 65 pct. af udgiften til FGU-institutionerne og 65 pct. af FGU-elevernes skoleydelse. Kommunernes øgede udgifter som følge af ændringerne kompenseres gennem bloktilskuddet. Finansieringsmodellen skal således understøtte kommunernes incitament til at tænke helhedsorienteret i deres ungeindsats og generelt i deres indsats overfor alle 0 til 25-årige.

De økonomiske konsekvenser for kommunerne i forlængelse af aftalen (DUT-forhandlinger om compensationens størrelse) forhandles på plads mellem staten og KL i løbet af foråret 2018.

./.. Til orientering er KL's høringssvar til de lovudkast, der udmønter "Aftale om bedre veje til uddannelse og job" vedlagt. KKR Hovedstadens indspil til høringssvaret er ligeledes vedlagt.

Beslutning

Frank E. Andersen (Kommunaldirektør og tovholder for FGU-arbejdsgruppen) indledte drøftelsen med en kort præsentation af baggrunden for FGU og status for processen med etablering af FGU-institutioner.

Status fra de geografiske områder med igangværende dialog:

- *Nordsjælland*: Borgmestrene i det grønne område har mødtes og har god dialog. Der arbejdes ud fra, at der skal være to dækningsområder. Der er fem kommuner, som er interesserede i at have en af de to mulige moderinstitutioner. På trods af dette vurderes ikke behov for at involvere opmanden. Flere kommuner er meget interesserede i snarlig afklaring af, hvordan kommunerne kan visitere unge til flere forskellige dækningsområder, herun-

der hvilke bestyrelser kommunalbestyrelserne i givet fald skal udpege til. Der indkaldes til borgmestermøde medio april.

- *København-Nord*: Der er stor enighed iblandt kommunerne og god dialog på administrativt niveau. En udfordring kan være, at der for indenværende kun er skoler i Lyngby og Ballerup, og ministeriet har ikke afklaret, hvordan man vil forholde sig til behovet for ny bygning i Gladsaxe.

- *Frederiksberg og København*: Borgmestrene er enige om at samarbejde som dækningsområder. Herudover er der god dialog med Tårnby og Dragør, som på embedsmandsniveau er ved at afklare mulige fysiske placeringer af skolerne. Der er behov for at få afklaret, om København og Frederiksberg fortsat kan tiltrække elever fra andre dækningsområder.

- *Tårnby og Dragør*. Borgmestrene bekræfter god dialog med København og Frederiksberg. Man afventer resultater af dialogen på administrativt niveau.

- *Vestegnen* afventer om Høje Taastrup ønsker at høre til Roskildes dækningsområde. Moder-institution skal enten placeres i Albertslund eller i Høje Taastrup.

- *Bornholm*: Der er behov for en særlig løsning for Bornholm. Hvis udgangspunktet er de unge, så skal der dispenseres fra reglerne, så det bliver muligt med samdrift med den eksisterende uddannelsesinstitution for at sikre faglighed og økonomi. Samtidig skal der dispenseres fra aldersbegrænsningen på max 25 år. Bornholm ønsker opbakning fra KKR til dette. Der var bred enighed i KKR om at bakke Bornholm op.

KKR Hovedstaden udtrykte enighed om at ville gøre det bedst mulige for de unge. Samtidig er den fremrykkede frist et bekymrende problem for at kunne levere en tilfredsstillende FGU-placering, når ministeren endnu ikke har fremsat lovforslaget. Enkelte medlemmer advarede mod for store dækningsområder, fordi det både giver store transportafstande for de unge og meget store bestyrelser, som kan give ledelsesmæssige udfordringer.

KKR Hovedstaden besluttede at indkalde til et ekstraordinært KKR-møde som reservation til drøftelse af eventuelle uenigheder. Mødet afholdes ikke, hvis der er enighed.

KKR Hovedstaden takkede de mange involverede i arbejdet med FGU-institutionernes placering.

Indstillingen blev herefter tiltrådt.

3.2. Dimensionering af pædagoguddannelsen for 2018-2019

SAG-2018-01349 ssan

Baggrund

KKR har for flere uddannelser opgaven med at sikre sammenhæng mellem kommunernes efterspørgsel og uddannelsesinstitutionernes udbud af uddannelsespladser. KKR Hovedstaden dimensionerer uddannelsernes udbud, så de kan tilpasses kommunernes efterspørgsel.

KKR Hovedstaden skal derfor én gang årligt indstille behovet for dimensionering af pædagoguddannelsen til Uddannelses- og Forskningsministeriet. Godkendelsen sker på baggrund af indstilling fra Politisk Praktikplads Forum (PPF).

Indstilling

Det indstilles, at KKR Hovedstaden godkender indstillingen fra PPF om:

- At den samlede dimensionering af pædagoguddannelsen for 2018/2019 fastholdes på det nuværende antal på 1.881 studerende
- At fordeling af praktikpladser på de tre specialer justeres, så det afspejler det behov, som baggrundsmaterialet fra KL og den aktuelle fordeling af studerende peger på. Der anbefales således en stigning i specialpladserne på 5 pct. mod en reducere på skole-/fritidsområdet på 4 pct, og en reducere på daginstitutionsområdet med 1 procent, hvilket fører til nedenstående fordeling:
 - Daginstitutionsområdet: 50 pct.
 - Specialområdet: 30 pct.
 - Skole-/fritidsområdet: 20 pct.

Sagsfremstilling

Baggrunden for indstillingen fra Politisk Praktikplads Forum til KKR Hovedstaden er de aktuelle beskæftigelsestal på de 3 specialiseringer samt en fremskrivning af behovstallene på pædagogområdet foretaget af KL, som peger på følgende:

- Udbuddet af pædagoger ser ud til at stige støt i hele perioden, fra ca. 29.500 i 2016 til ca. 41.000 i 2041
- Efterspørgslen efter pædagoger forventes at stige med 300 pædagoger årligt frem til 2020. Fra 2020 til 2025 forventes efterspørgslen øget med knap 600 pædagoger årligt
- Balancen mellem udbud og efterspørgsel er i udgangspunktet præget af indpendling af ca. 1.200 fuldtidsbeskæftigede pædagoger fra Sjælland.
- Udbuddet af pædagogarbejdskraft forventes at stige kraftigere end efterspørgslen, således at regionen fra ca. 2025 vil have nok arbejdskraft i

pædagogerne bosat i regionen. Fortsætter indpendlingen fra Sjælland, må der forventes et mindre overudbud på ca. 1.200 fuldtidsbeskæftigede i 2025 ift. 2016.

Det er fortsat en central præmis for hovedstadsområdet, at der også i de kommende år vil være behov for indpendling af arbejdskraft fra det øvrige Sjælland. Det er i den sammenhæng nødvendigt at se Sjælland og hovedstadsområdet som et sammenhængende arbejdsmarked. Derfor anbefales det at fastholde den nuværende dimensionering på 1.881

Der indstilles en tilpasning af fordeling af studerende på de tre specialiseringer, der afspejler den nuværende beskæftigelse og den forventede udvikling på områderne. Her peger de aktuelle tal og udviklingen i opgaverne på en øget beskæftigelse på specialområdet og en faldende beskæftigelse på skole-/fritidsområdet. Dagtilbudsområdet ligger meget tæt på det nuværende dimensioneringstal. Med en understregning fra kommunernes side om, at der er behov for bredde i specialiseringerne, anbefaler Politisk PPF derfor, at fordelingen til specialområdet øges med 5 pct.

K-29 anbefaler indstillingen fra PPF om dimensioneringen af pædagoguddannelsen for 2017/2018.

Beslutning

Formanden introducerede kort til sagen. Henrik Dyrholm Bech introducerede kort til KKR's opgave med uddannelse i bred forstand og mere specifikt dimensionering.

På baggrund af oplægget blev indstillingen tiltrådt.

3.3. Ny specialuddannelse i borgernær sygepleje

SAG-2017-02648 mff/udy/kmm

Baggrund

På baggrund af KL's anbefaling fremlagde Sundhedsministeren primo februar 2018 forslag om oprettelse af en ny specialuddannelse målrettet sygeplejersker i borgernær sygepleje i kommuner og almen praksis. Oplægget imødekommer kommunernes ønsker til både uddannelsens indhold (et stærkt klinisk fokus) og til uddannelsens omfang (ca. et års varighed). Uddannelsen forventes udbudt ultimo 2018. I tilknytning hertil bliver der en tværkommunal koordineringsopgave i regi af KKR, som forventes drøftet yderligere og godkendt på juni-mødet.

Der er i 2018 afsat 35 mio. kr. på landsplan til et generelt kompetenceløft af relevante faggrupper, der arbejder med de ældre medicinske patienter i kommunerne. Herudover vil KL bl.a. i forbindelse med økonomiaftalen for 2019 rejse behovet for yderligere midler til kompetenceløft af kommunalt sundhedspersonale, herunder midler til specialuddannelsen.

Indstilling

Det indstilles, at KKR Hovedstaden tager orienteringen om den nye specialuddannelse til efterretning, idet KKR på juni-mødet drøfter konkret oplæg til forankring af opgaver i forbindelse med den nye specialuddannelse.

Sagsfremstilling

Specialuddannelsen har længe været et ønske fra kommunerne, og var af KL spillet ind i udvalgsarbejdet om det nære og sammenhængende sundhedsvæsen. Uddannelsen sigter på, at sygeplejersker i kommuner og almen praksis opnår øgede kompetencer til bl.a. patientforløb i forhold til: a) den ældre medicinske patient, b) patienter med kroniske sygdomme og c) mennesker med psykiatriske lidelser – herunder mennesker med samtidig misbrug.

Den nye specialuddannelse i borgernær sygepleje får en varighed på ca. 40 uger, hvilket svarer til et års fuldtidsstudie. Størstedelen af uddannelsesperioden vil skulle foregå på sygeplejerskens eget ansættelsessted (28 uger), mens en mindre del (6 uger) vil skulle foregå i relevant ekstern klinik (fx på sygehus) bl.a. med henblik på træning af håndtering af patienter i ustabile behandlingsforløb. Til at understøtte den kliniske oplæring indgår i alt 6 ugers teoretisk uddannelsesperiode.

Iværksættelse og udbud af uddannelsen

Udbuddet af den nye specialuddannelse skal varetages af professionshøjskolerne i et forpligtende samarbejde med kommuner og almen praksis. Professionshøjskolerne får således ansvaret for at tilrettelægge og udbyde den teoretiske del af uddannelsen, mens kommuner, almen praksis og regionerne får ansvaret for den praksisnære, kliniske del.

Med det formål at sikre et fælles afsæt for aftagerkredsen (KL, PLO, DR) lægges der op til en governancemodel, med en tydelig opgave- og ansvarsfordeling. En særskilt pointe er derudover, at uddannelsen får en høj grad af ensartethed på tværs af landet, og KL foreslår derfor, at der nedsættes en national følgegruppe bestående af KL, Danske Regioner og PLO, til den nødvendige koordinering i den indledende iværksættelse- og udviklingsproces.

Lokal tilpasset model til koordinering i forbindelse med specialuddannelsen.

I tilknytning til uddannelsen vil der være en række opgaver, der vil være behov for at løfte tværkommunalt. Det drejer sig bl.a. om:

- Koordinering af klinisk uddannelsesforløb (med henblik på at sikre den nødvendige faglige kvalitet i den kliniske uddannelse)
- Koordinering af samarbejdet mellem kommuner, almen praksis og regionen om tilrettelæggelse af ekstern kliniske uddannelse (fx på sygehus/ almen praksis)
- Samarbejde med professionshøjskolerne om uddannelsespladser.
- Løbende dialog med det nationale specialuddannelsesråd om evaluering og kvalitetssikring af uddannelsen.

Samarbejdsopgaven med hensyn til specialuddannelsen kan forankres lokalt i hvert af de fem KKR. Den endelige model for opgaveløsning kan tilpasses den lokale organisering af samarbejdet på uddannelsesområdet i KKR, hvor fx én udpeget kommune kan varetage fælles interesser på de områder, hvor kommunerne i det enkelte KKR har besluttet at løse opgaver på tværs. KL bistår med konkretiseringen af en lokal samarbejdsmodel, der kan drøftes og godkendes i KKR på junimødet.

Dimensionering

Det er forudsat, at det er en mindre gruppe af sygeplejersker, der skal have et kompetenceløft ved en ny specialuddannelse. Ud af de i dag ca. 10.000 kommunalt ansatte sygeplejersker har Sundhedsstyrelsen skønnet, at ca. 1.000 kommunale sygeplejersker er i målgruppen for uddannelsen. Hverken kommuner eller almen praksis er forpligtet på dette tal.

Dimensioneringen af uddannelsen (antal af pladser) fastsættes af aftagerne i fællesskab, herunder kommunerne. Af væsentlige hensyn i forhold til dimensioneringen er udover økonomien, at kommunernes behov for specialuddannede sygeplejersker dækkes hurtigt. I forlængelse heraf er en geografisk bred uddannelsesdækning afgørende, så alle kommuner sikres mulighed for at få uddannet specialsygeplejersker.

KKR Hovedstadens embedsmandsudvalg for hhv. "Sundhed" og "Vækst, Uddannelse og Beskæftigelse" besluttede i efteråret 2017 at nedsætte en strategisk arbejdsgruppe, der skal afdække det fremtidige behov for sygeplejersker og komme med anbefalinger til KKR hovedstaden omkring en fælles kommunal tilgang til rekrutteringsudfordringerne og dimensionering i de kommende år. Anbefalingerne forventes drøftet af KKR Hovedstaden på mødet den 12. juni 2018 sammen med specialuddannelsen.

Økonomi

I perioden 2016 til 2018 er der i den nationale handlingsplan for ældre medicinske patienter afsat samlet 125 mio. kr. (heraf 35 mio.kr. i 2018) til kompetenceløft generelt, dog ikke alene til specialuddannelsen. De kommunale udgifter til specialuddannelsen forventes bl.a. at bestå af deltagerbetaling for teoriundervisning, vikardækning og klinisk vejledning samt udgifter til administrativ drift og etablering. Dertil følger varige merudgifter til løntillæg for de nye specialuddannede sygeplejersker. KL rejser således spørgsmålet om yderligere midler til kompetenceløft af kommunalt sundhedspersonale, herunder midler til specialuddannelsen i forårets økonomiforhandlinger med regeringen.

Beslutning

Der blev rejst bekymring om der ligger klare aftaler med hospitalerne om at skulle bistå med 6 ugers træning. Sekretariatet tager bemærkningen med til det videre arbejde i KL.

Indstillingen blev tiltrådt.

3.4. Praksisplanudvalgets opgaver i den kommende valgperiode

SAG-2018-00803 jhp/lvi

Baggrund

I efteråret 2017 kom der en ny overenskomst for alment praktiserende læger, der får betydning for praksisplanudvalgets rolle i denne valgperiode. Den ny overenskomst betyder bl.a., at der ikke længere er særskilte midler til arbejdet i praksisplanudvalgene til sygebesøg og samtaleterapi.

Den nye overenskomst betyder også, at der er opgaveflytninger på vej til almen praksis, hvilket også får betydning for kommunerne. Endelig er det en vigtig opgave for praksisplanudvalgene at sikre lægelige kompetencer overalt i regionen.

For at understøtte de nye kommunale medlemmer af praksisplanudvalgene har KL udarbejdet et notat, der beskriver de kommende udfordringer i forhold til samarbejdet mellem almen praksis og kommune. KL peger ligeledes på nogle anbefalinger i forhold de enkelte udfordringer, der kan håndteres i praksisplanudvalgene.

Indstilling

Det indstilles, at KKR Hovedstaden tager notatet vedrørende det kommende arbejde i praksisplanudvalgene til efterretning.

Sagsfremstilling

Afsættet for arbejdet i praksisplanudvalgene er den gældende overenskomst, som er indgået mellem Regionernes Lønnings- og Takstnævn (RLTN) og Praktiserende Lægers Organisation (PLO). Aftalen trådte i kraft den 1. januar 2018 og er en treårig aftale.

Den nye overenskomstaftale indeholder følgende hovedelementer, som har kommunale perspektiver:

- Opprioritering af sygebesøgsopgave via en honorarstigning, rammeudvidelse til aktivitetsstigning og løsning af sygebesøgsopgaven ud over 5/15 km. Det skal sikre, alle borgere adgang til de nødvendige sygebesøg
- Bedre lægedækning, der er aftalt en række initiativer, der skal bidrage til bedre lægedækning særligt i lægedækningstruede områder
- En del af aktiviteten vedr. patienter med diabetes type 2 og KOL flyttes til almen praksis fra sygehusambulatorier
- Øget kontrol og øget fokus på kræftforløb i almen praksis
- Udrulning af forløbsplaner til patienter med type-2 diabetes, KOL og/eller kroniske lænderygsmerter
- Styrket indsats for tidlig opsporing i almen praksis af mennesker med lungesygdomme
- Kvalitetsarbejdet styrkes og der etableres kvalitetsklynger, der skal arbejde målrettet med kvaliteten i klinikkerne.

KL's anbefalinger til kommunernes fokus i praksisplanudvalgene

Nedenfor er oplyst anbefalinger til kommunernes fokus i praksisplanudvalgene inden for centrale områder:

1) Lægedækning

Der skal udarbejdes en praksisplan, der beskriver en fælles strategi for, hvordan regionen, almen praksis og kommunerne løser udfordringerne med fastholdelse og rekruttering i lægedækningstruede områder. KL anbefaler, at kommunerne skaber sig et overblik over lægedækningstruede områder med mange sårbare borgere og områder samt andre faktorer med betydning lægedækningen.

Lægedækning af kommunale akutfunktioner

Praktiserende læger er forpligtet til at køre almindelige sygebesøg til tilmeldte patienter med ophold på et kommunalt akuttilbud. Den centrale aftale dækker udelukkende afstandstillæg og klinisk arbejde i forhold til sygebesøg.

Med henvisning til Sundhedsstyrelsens standarder, anbefales det, at rammerne for samarbejdet mellem akutfunktionen i hjemmesygeplejen og de regionale behandlingstilbud fastlægges i en underliggende aftale. Disse aftaler

vedr. rammer, samarbejde og arbejdstilrettelæggelse kan i princippet være ikke-økonomibærende. KL anbefaler, at disse aftaler afgrænses til at omfatte relevante og nødvendige tillægsydelser til det almindelige sygebesøg.

Delegation fra almen praksis til kommune

KL anbefaler, at mulighederne for delegation anvendes i større omfang med henblik på at udnytte de fælles kompetencer bedst muligt. KL anbefaler ligeledes, at både almen praksis og kommuner får drøftet de lokale behov og muligheder i praksisplanudvalget.

II) Styrket samarbejde af indsatserne til borgere med kronisk sygdom

De praktiserende læger får et øget ansvar for borgere med kroniske sygdomme. Det bliver afgørende at styrke samarbejdet mellem almen praksis og kommune for at sikre sammenhængende forløb. KL anbefaler, at samarbejdet i forhold til borgere med kronisk sygdom drøftes i regi af praksisplanudvalgene. Det er vigtigt, at der tages hånd om, at der ikke opbygges parallelle tilbud i kommuner og almen praksis.

Der er fortsat for få henvisninger fra almen praksis til kommunale forebyggelsestilbud. KL anbefaler, at henvisninger løbende drøftes i praksisplanudvalgene med det formål at få flere læger til at henvise samt øge lægernes kendskab til mulighederne i kommunen.

Faste læger på plejecentre og botilbud

Kommunerne er i gang med at implementere faste læger tilknyttet plejecentre og længerevarende botilbud efter servicelovens § 108 for borgere med psykiske lidelser. KL anbefaler, at praksisplanudvalgene følger op lokalt på, hvordan det går med implementeringen af ordningen og drøfter udfordringer ved implementering herunder rekruttering af læger.

./. Notat om praksisplanudvalg og KL's anbefalinger er vedlagt som bilag.

Beslutning

Der blev opfordret til, at praksisplanudvalget ikke kun kigger på lægemangel i yderområder, men også i Hvidovre, København mfl. Problemer med at rekruttere læger til almen praksis spreder sig og vi skal kigge på, hvordan vi kigger på rekruttering. Herudover opfordres til, at praksisplanudvalget skaber klarhed om finansieringen af lægedækning i akutfunktionerne. Ligeledes opfordres til at arbejde for et tydeligt behandleransvar, så borgerne altid ved, hvem der behandler dem.

Indstillingen blev tiltrådt.

3.5. **Proces for KKR Hovedstadens kommende rammeaftale 2019-2020**

SAG-2018-01349 ssan

Baggrund

Kommunerne overtog fra 2011 ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde. Som led heri overgik også ansvaret for udarbejdelse af årlige rammeaftaler på det specialiserede socialområde og specialundervisning fra regionerne til kommunerne inden for hver af de fem regioner. Rammeaftalen består af en udviklingsstrategi og en styringsaftale.

KKR Hovedstaden skal senest 15. oktober 2018 indsende endelig version til ministeriet og KKR orienteres nu om planlagt proces.

Til forskel fra tidligere lægges op til en proces, hvor kommunalbestyrelserne i højere grad får mulighed for at påvirke implementeringen af udviklingsstrategien for det specialiserede socialområde, idet kommunalbestyrelserne involveres i at udfolde udviklingsområder fra udviklingsstrategien.

Indstilling

Det indstilles, at KKR Hovedstaden tager orienteringen om proces for rammeaftale 2019-2020 til efterretning.

Sagsfremstilling

Kommunerne har overtaget ansvaret for det specialiserede socialområde og de fem KKR'er har overtaget ansvaret for udarbejdelse af årlige rammeaftaler på det specialiserede socialområde og specialundervisning.

Rammeaftalen skal udarbejdes med bidrag fra Region Hovedstaden, og skal godkendes i alle kommunalbestyrelser i regionen samt regionsrådet.

Rammeaftalen består af en udviklingsstrategi og en styringsaftale, samt en bilagsoversigt over alle tilbud beliggende i regionen udtrukket fra Tilbudsportalen.

Udviklingsstrategien: Formålet er at fastsætte hvilke tilbudstyper, temaer og målgrupper, der skal være i fokus (udviklingstendenser og -perspektiver). Derudover har socialministeren mulighed for at udmelde centrale temaer, som skal indgå i strategien.

Styringsaftalen: Formålet er at lægge rammerne for kapacitets- og prisudviklingen af tilbud, som aftalen omfatter (klare spilleregler for samarbejde mellem køber og sælger).

KKR Hovedstaden skal på sit møde den 12. juni 2018 godkende, at udkast til styringsaftale sendes til godkendelse i de 29 kommunalbestyrelser. KKR vil få en grundigere introduktion til rammeaftale-arbejdet på mødet 12. juni, herunder drøftelse af udviklingsstrategi. Emnet introduceres bredere af formand for Embedsmandsudvalget for det specialiserede socialområde og specialundervisning, Anne Vang.

KKR skal på sit møde 10. september godkende samlet rammeaftale for at kunne indsende endelig version til ministeriet senest 15. oktober 2018.

For at sikre et politisk ejerskab bredt ud i de enkelte kommuners kommunalbestyrelse lægges op til at bygge videre på tidligere års erfaringer med politiske dialogmøder mellem kommunalbestyrelsesmedlemmer og KKR Hovedstadens politikere. Der lægges op til, at kommunalbestyrelserne i højere grad end tidligere får mulighed for at påvirke implementeringen af udviklingsstrategien for det specialiserede socialområde.

Med den planlagte proces involveres kommunalbestyrelserne efterfølgende til at udfolde de prioriterede udviklingsområder.

Den tidligere udmeldte dato for dialogmøde (24. maj) aflyses.

Beslutning

Indstillingen blev tiltrådt.

3.6. Sammenhængende kollektiv trafik i Greater Copenhagen

SAG-2018-01349 ssan

Baggrund

Siden foråret 2016 har politiske og administrative repræsentanter fra Region Hovedstaden, Region Sjælland, KKR Hovedstaden og KKR Sjælland arbejdet videre med den del af det fælles Greater Copenhagen trafikcharter, som handler om at skabe bedre sammenhæng i den kollektive trafik på den danske side.

- ./.
- Resultatet af arbejdet er opsummeret i det vedlagte notat "Et styrket DOT gearet til helhedstænkning i Greater Copenhagen". Notatet lægger op til, at der nedsættes en administrativ og en politisk styregruppe, der over den kommende periode udarbejder anbefalinger til en styrkelse af DOT.

Indstilling

Det indstilles, at KKR Hovedstaden

- Drøfter perspektiverne i DOT og en evt. videreudvikling heraf

- Godkender, at der arbejdes videre med sammenhæng i den kollektive trafik i overensstemmelse med notatet ”en styrket DOT gearet til helhedstænkning i Greater Copenhagen” og de udpegede fokusområder.

Sagsfremstilling

Der er i Greater Copenhagen samarbejdet vedtaget et fælles trafikcharter med en række prioriteter på trafik- og infrastrukturområdet. En af prioriteterne handler om at skabe bedre sammenhænge i den kollektive trafik med fokus på den danske side.

En direktørgruppe har i opfølgning heraf udarbejdet notatet ”Et styrket DOT gearet til helhedstænkning i Greater Copenhagen”. Notatet har været drøftet af politiske repræsentanter fra KKR Hovedstaden, KKR Sjælland, Region Hovedstaden og Region Sjælland.

DOT står for Din Offentlige Transport og er et samarbejde mellem DSB, Mo-
via og Metroselskabet om at skabe en bedre og mere sammenhængende offentlig transport på Sjælland og Øerne. DOT har i dag bl.a. en samlet kundeservicefunktion.

Det udarbejdede forslag tager udgangspunkt i et ønske om at styrke DOT-samarbejdet ved at gå i dialog med trafiksekskaberne på politisk og direktionniveau med fokus på følgende emner:

- At lave en fælles vision for, hvordan hovedstadsområdet og resten af Sjælland hænger sammen trafikalt og understøtter videreudvikling af DOT-samarbejdet
- At lave en samlet strategisk planlægning både på tværs af bus og bane, og ift. hvordan individuel og kollektiv transport kan bidrage til at få et samlet overblik og samarbejde om fælles investeringer på tværs af kommuner, regioner og staten
- Organiseringen af den samlede kollektive transport bør revurderes med henblik på at sikre et politisk og trafikalt ansvar i forhold til at udvikle den kollektive transport på tværs af transportformerne. Det skal ske under hensyntagen til de nuværende ejerforhold, og ansvaret for trafikbestillingen for busser.

./.

Som det fremgår af vedlagte diagram foreslås, at arbejdet organiseres dels i en politisk styregruppe, dels i en administrativ styregruppe på direktørniveau med et tilhørende sekretariat. KKR embedsmandsudvalget vil indgå som referencegruppe og give input til den administrative styregruppe. Formålet er at skabe rammen for en konstruktiv og fremadrettet dialog om udvikling af DOT og den kollektive trafik i Greater Copenhagen.

Beslutning

Punktet blev indledt med oplæg af formanden.

KKR bakkede op om de overordnede intentioner bag papiret "et styrket DOT gearet til helhedstænkning i Greater Copenhagen" og ønskede om at sikre bedre sammenhæng i den kollektive trafik.

KKR betonedede i forhold til den organisatoriske del vigtigheden af at benytte eksisterende institutioner, herunder DOT og Movias politiske styregruppe, som basis for det udbyggede samarbejde om sammenhæng i den kollektive trafik. I den forbindelse blev vigtigheden af at sikre deltagelse af alle relevante trafikselskaber understreget.

KKR tiltrådte en revideret indstilling med følgende ordlyd:

Det *indstilles*, at KKR Hovedstaden

- Drøfter perspektiverne i DOT og en evt. videreudvikling heraf
- Godkender, at der arbejdes videre med sammenhæng i den kollektive trafik med udgangspunkt i kommunalt ejerskab af Movia og "en styrket DOT gearet til helheds-tænkning i Greater Copenhagen" og de udpegede fokusområder.

Den justerede indstilling blev tiltrådt.

3.7. Kommende KL-udspil om integration

SAG-2017-04600 annb

Baggrund

Bestyrelsen i KL har besluttet, at KL skal udarbejde et udspil på integrationsområdet.

Udspillet skal i foråret behandles i KL's nye bestyrelse og relevante fagudvalg og forventes lanceret medio 2018.

I udviklingen af udspillet sigtes der på en tidlig inddragelse af kommunerne. Det skal være med til at sikre, at de temaer og indsatsområder, som adresseres i udspillet, harmonerer med den virkelighed og de behov, som kommunerne oplever. Da integrationsindsatsen har en række regionale perspektiver, er det besluttet, at de fem KKR skal drøfte de temaer, som foreløbig er udvalgt til udspillet. Endvidere er der gennemført en spørgeskemaundersøgelse i alle 98 kommuner om deres integrationsindsats. Data fra undersøgelsen er ved at blive bearbejdet, men de foreløbige resultater har indgået i udvælgelsen og beskrivelsen af temaerne.

Formålet med KKR-drøftelsen er at få input til de foreslåede temaer og de beskrevne problematikker med henblik på at kvalificere det endelige udspil.

Indstilling

Det indstilles, at KKR Hovedstaden drøfter de foreslåede temaer til integrationsudspillet

Sagsfremstilling

Antallet af asylansøgere er faldende, men samtidig har kommunerne aldrig haft flere borgere i integrationsprogram. Kommunerne har sat målrettet ind for at få de nytilkomne flygtninge og familiesammenførte i job, og det er i stor udstrækning lykkedes. Knap hver tredje er kommet i job, til gavn for den enkelte, for virksomhederne og for samfundet.

Der er dog stadig et stykke vej til at nå regeringens målsætning om at få 50 pct. af de nytilkomne i job. Samtidig er der også en større gruppe indvandre-re, som har været i landet i en længere periode og har brug for en ekstra indsats for at blive en del af arbejdsmarkedet og en del af samfundslivet.

Derfor er der behov for at tænke i en bred og helhedsorienteret indsats. Ikke mindst når det kommer til samarbejdet på tværs af kommunegrænser. Koordination og dialog på tværs er afgørende for, at kommunerne kender behovene i det regionale erhvervsliv og bliver en central rekrutteringspartner for de lokale virksomheder.

KL's integrationsudspil har et todelt sigte, som er dels at adressere udfordringer i kommunernes rammebetingelser over for Regeringen og Folketinget, dels at understøtte kommunerne i deres indsats med vidensdeling og best practice.

Nedenfor præsenteres seks temaer, som på nuværende tidspunkt forventes at indgå i integrationsudspillet. Temaerne foreslås drøftet i KKR med udgangspunkt i følgende spørgsmål:

- Hvilke nationale og lovgivningsmæssige ændringer skal der til for at kommunerne kan styrke integrationsindsatsen?
- Hvordan kan den kommunale indsats styrkes for at adressere udfordringerne i integrationsopgaven?
- Er der centrale kommunale integrationsudfordringer, som ikke er adresseret i de seks temaer?

1) Rammer for nye flygtninge og familiesammenførte

Integrationsloven blev ændret væsentligt i 2016 som opfølgning på to- og trepartsaftaler på flygtningeområdet mellem Regeringen, KL og arbejdsmar-

kedets parter. Det har betydet et markant øget fokus på den virksomhedsrettede indsats for alle nytilkomne flygtninge og familiesammenførte.

Ændringerne har ført til betragtelige forbedringer, og kommunernes tilbagemeldinger er overvejende positive, men der kan være behov for at justere på nogle af elementerne i den nye lovgivning og i implementeringen. Det kunne være på baggrund af de foreløbige erfaringer med integrationsgrunduddannelsen (IGU'en), hvor der fx har vist sig en udfordring med, at uddannelsesinstitutionerne ofte ikke kan oprette de efterspurgte kurser på grund af manglende volumen af IGU-kursister. Et regionalt fokus, både fra kommune og fra uddannelsesinstitutioner, kan her bidrage til at sikre et tilstrækkeligt kursistgrundlag.

2) *Unge i spændingsfeltet mellem job og uddannelse*

Ændringerne i Integrationsloven betyder, at de 18-25 årige skal have minimum 15 timers virksomhedsrettet indsats samtidig med, at de er omfattet af uddannelsespålæg. Det kan give nogle dilemmaer i forhold til kommunernes fokus på hhv. at få de unge hurtigt i job eller at forberede dem til en uddannelse.

For nogle i målgruppen giver det god mening at fokusere på den korteste vej til job. Men for andre kan det være en mere langsigtet investering at forfølge uddannelsesvejen. Det kunne tyde på, at der er behov for en mere differentieret indsats. Både i kommunens egen organisering af indsatsen men givetvis også i de rammer og redskaber, som er nationalt givet. Her kan der muligvis hentes inspiration fra indsatsen for den øvrige gruppe af unge, som *ikke* er omfattet af integrationsloven, hvor indsatsen fx differentieres, alt efter om den unge er uddannelsesparat eller ej.

3) *Helhedsorienteret beskæftigelsesindsats*

Der har de senere år været markant fokus på gruppen af nytilkomne flygtninge, som en konsekvens af den øgede tilstrømning. Det er dog også afgørende at have øje for den relativt store gruppe af udlændinge, som har været i landet i længere tid, men som stadig kan have brug for en ekstra indsats for at komme ind på arbejdsmarkedet.

Der er særligt behov for at se på, hvordan kommunerne kan tilrettelægge indsatsen for nogle af de kvinder, som har en række barrierer for at komme videre i job eller uddannelse. På den ene side er det nærliggende, som mange kommuner allerede gør, at lave særindsatser for målgruppen, der fokuserer på netop deres situation og barrierer. Omvendt er der andre kommuner, der bevidst tilbyder kvinderne netop den samme indsats som resten af målgruppen for at stille de samme krav og forventninger.

4) *Investering i børn og deres forældre*

Børn og unge skal dannes og kunne begå sig i det danske samfund, hvis de som voksne skal kunne klare sig på arbejdsmarkedet. Det kræver en indsats med fokus på børnene – men også med en målrettet indsats over for forældrene. Mere end halvdelen af kommunerne har allerede særlige indsatser for at styrke forældresamarbejdet i skole og dagtilbud med forældre med indvandrerbaggrund. Det er et område, der med fordel kan udbygges yderligere.

For mange børn og unge lever med væsentlige begrænsninger i deres frihed og selvbestemmelse. Ifølge Udlændinge- og Integrationsministeriets medborgerskabsundersøgelse fra 2017 har mere end hver sjette indvandrers og efterkommer fx været udsat for, at familiemedlemmer tjekker deres mobil, mail el lign. for at kontrollere dem.

Flere kommuner peger på, at der er behov for en forebyggende indsats med fokus på at styrke børns og unges viden om deres rettigheder og handlemuligheder. Nogle kommuner har allerede arbejdet med området i årevis, mens det er et relativt nyt fokusområde i andre kommuner. Det kan derfor være nyttigt at udveksle erfaringer på tværs af kommuner, fx i regionale fora.

5) *Styrkede danskundskaber*

Tilegnelse af det danske sprog er afgørende for at kunne begå sig i og blive en del af det danske samfund.

For børnene handler det om at sætte ind tidligt. Stimulering af små børns sprogudvikling er en af de beskyttelsesfaktorer, der har stor betydning for, om udsatte børn udvikler sig positivt. Der skal allerede i dagtilbud være et skarpt fokus på, hvordan børns sprog stimuleres og udvikles, og der skal også sættes fokus på, hvordan forældrene kan understøttes i at stimulere deres børn.

For de voksne er tilbuddet/kravet om danskuddannelse afgørende, og også her er der kommet et øget fokus på at gøre indsatsen mere beskæftigelsesrettet. Samtidig er der fokus på at sikre kvalitet og gøre indsatsen så omkostningseffektiv som muligt. Som et redskab til dette, blev der med ændringerne af Danskuddannelsesloven i 2017 indført krav om, at kommunerne skal udarbejde regionale rammeaftaler om danskuddannelse. Den første rammeaftale skal indgås inden 1. juli 2021, og der vil blive tilrettelagt en proces i KKR-regi herom. Det kan dog være relevant med en indledende drøftelse af, hvordan rammeaftalerne kan tilrettelægges så de sikrer et koordineret fokus på fx behovene i de lokale erhvervsliv samt bedst mulig udnyttelse af kapaciteten og muligheder for at lave specialiserede tilbud på tværs af kommunegrænser.

6) Lokale partnerskaber om integration

Kommunerne kan ikke løfte integrationsopgaven alene. Derfor er der behov for at skabe lokale samarbejder på tværs af boligorganisationer, civilsamfund, erhvervsliv m.fl.

Frivillige organisationer er allerede en integreret del af kommunens integrationsindsats. Langt størstedelen af kommunerne samarbejder allerede med frivillige organisationer om socialt netværksskabende aktiviteter og en række andre området.

Aktiv deltagelse i foreningslivet er også i sig selv integrationsfremmende. En rapport fra Oxford Research i 2016 peger på, at aktiv foreningsdeltagelse bl.a. fremmer danskundskaber, tilknytning til samfundet og positivt syn på myndighederne.

Hvad har kommunerne brug for i forhold til at styrke samarbejdet med boligorganisationer, civilsamfund, erhvervsliv for at understøtte hinanden i en fælles målsætning om integration? Og kan der være regionale perspektiver i partnerskaberne?

Beslutning

KKR Hovedstaden drøftede sagen og KKR-medlemmerne gav bl.a. følgende input til KL:

- Der mangler fokus på ældre flygtninge med økonomiske udfordringer og dyre huslejer. De kommer for ofte ikke i arbejde og bor midlertidigt. Samtidig bør der være overvejelse om forældre ved familiesammenføring reelt kan huse og varetage opgaven med familiesammenførte børn.
- Der er enormt behov for at justere IGU, så målgruppen udvides opad. Samtidig bør de økonomiske incitament for IGU-uddannelsen forbedres, således at fx transport kan refunderes. IGU bør gøres permanent. Samtidig kunne man med fordel lave forsøg, hvor kommunerne får statsrefusionen for selv at varetage opgaven med undervisning. Herudover er to år ikke nødvendigvis nok for et vellykket IGU-forløb. Der findes mange unge flygtninge, som kunne være oplagte som elever på FGU, men det harmonerer ikke med Integrationsloven, som derfor bør laves om.
- Der er behov for danskundervisning sammen med mentorordninger, så det bliver brugsorienteret. Herudover kan det være svært at få undervisningen ind i specifikke brancher. Regeringens planer med øget brugerbetaling vil betyde mindre efterspørgsel. Dette vil lægge pres på udbuddet

og kommunerne kan få udfordringer med at skulle stille fleksible tilbud til rådighed. I stedet for at fokusere på integration, så kommer det til at handle om en diskussion af brugerbetaling.

- Godt med den helhedsorienterede beskæftigelsesindsats målrettet kvinder, hvilket forventes at kunne bidrage til større ligestilling.
- Der er behov for brobygning fra asylsystemet med realkompetenceafklaring inden asylansøgere kommer ud i en kommune. Herved kan man hurtigere kunne komme i gang. Det kan tydeliggøres, at erhvervstilknytning med integreret sprogundervisning i tæt tilknytning til arbejdsmarkedet virkelig rykker integration og sprogudvikling.
- Kommunerne har gode erfaringer med familiekonsulenter, men de kan kun bruges ved dokumenteret problem. Der er behov for tidligere indsats.
- Der er flygtninge, som siger nej til job og kommunerne har behov for sanktionsmuligheder.

Indstillingen blev tiltrådt.

4. Udpegninger

5. KKR

5.1. Forankring af KKR i kommunalbestyrelserne

SAG-2018-01349 ssan

Baggrund

Det er vigtigt for sammenhængskraften mellem kommunerne, at kommunalbestyrelserne er orienterede om arbejdet i KKR Hovedstaden og at sagerne fra KKR opleves relevante og vedkommende i kommunalbestyrelserne. Sekretariatet har opdateret rammen for arbejdet med forankring af KKR's arbejde i kommunalbestyrelserne, herunder forberedt forslag til elementer i oplæg, som borgmestrene kan tage afsæt i til lokale drøftelser i kommunalbestyrelserne.

Indstilling

Det indstilles, at KKR Hovedstaden

- Drøfter forankring af KKR's arbejde i kommunalbestyrelserne
- Godkender ramme for det videre arbejde med forankring af KKR i kommunalbestyrelserne.

Sagsfremstilling

KKR Hovedstaden godkendte 12. februar 2016 nye retningslinjer for at styrke KKR's relation til kommunalbestyrelserne og fagudvalgene (se bilag med notat fra 2016, som er opdateret). For at skabe større involvering af kommunalbestyrelsesmedlemmerne blev følgende tiltag vedtaget:

./.

1. Nyhedsbreve om KKR-møder
2. Borgmestre orienterer løbende om KKR i kommunalbestyrelser
3. Inddragelse af kommunalbestyrelser og fagudvalg i formulering af tværkommunale anbefalinger og målsætninger
4. Temaaftner/dialogmøder for udvalgsmedlemmer på sundhedsområdet
5. KKR-formandskab møder de nye kommunalbestyrelser
6. Nye borgmestre introducerer til nyt KKR
7. Administrative dialogmøder
8. Dialogportalen med 560 brugere

Ovenstående tiltag er blevet gennemført i foregående periode – dog udestår punkterne 5 og 6, som omhandler denne nye valgperiode fra 2018-2021.

Behovet for at fortsætte de vedtagne indsatser med at forankre KKR i kommunalbestyrelserne understreges af evalueringen af KKR, som konsulentbureauet Implement gennemførte for KL i efteråret 2017. Relationen mellem

KKR og kommunalbestyrelserne var et væsentligt tema i evalueringen. Mange kommunalbestyrelsesmedlemmer vurderer, at viden om KKR's arbejde i mindre grad opleves som vigtigt for det politiske arbejde i kommunalbestyrelsen. Borgmestrene er den gruppe, hvor færrest vurderer, at arbejdet i KKR er vigtigt for kommunalbestyrelsen.

Evalueringen af KKR peger konkluderende på, at arbejdet i KKR ikke bør afkobles kommunalbestyrelserne, og at deltagelse af såvel borgmestre og menige kommunalbestyrelsesmedlemmer i KKR er en styrke

På baggrund af erfaringerne med de gennemførte tiltag og evalueringens konklusioner lægges således op til at gennemføre punkterne 5 og 6.

5. De nye kommunalbestyrelser tager lokale drøftelser af, hvordan KKR bedre kan forankres i kommunalbestyrelserne og samarbejdet kan styrkes med KKR Hovedstaden. Se bilag med råskitse til elementer, som kan indgå i præsentation.
6. KKR-formandskabet inviterer kommunalbestyrelsesmedlemmer til at drøfte, hvordan KKR bedre kan forankres i kommunalbestyrelserne og samarbejdet kan styrkes med KKR Hovedstaden.

Der lægges op til at punkt 1 om nyhedsbreve evalueres med henblik på fremadrettet at kunne prioritere de vigtigste punkter for at involvere kommunalbestyrelsesmedlemmerne.

./. Se bilag med forslag til elementer i oplæg, som borgmestrene kan tage afsæt i til lokale drøftelser i kommunalbestyrelserne af forankring og samarbejde med KKR Hovedstaden.

Som introduktion af kommunalbestyrelsesmedlemmerne til KKR Hovedstadens arbejde kan KKR-formandskabet invitere til 1-3 introduktionsmøder med introduktion til KKR og temadrøftelse af konkrete KKR-sager som fx infrastrukturprojekter eller Grater Copenhagen. Det kan overvejes at invitere regionsrådsformanden med.

Det fungerede godt, da formandskabet tog ud i kommunerne i forbindelse med Greater Copenhagen. Denne model kan alternativt overvejes, såfremt formandskabet kan afsætte tid til det.

Ligeledes kan det overvejes, om de KKR-udpegede kommunalbestyrelsesmedlemmer skal inviteres til introduktion til KKR Hovedstaden og drøftelse af deres oplevelser med at repræsentere KKR Hovedstaden i eksempelvis Vækstforum, Sundhedskoordinationsudvalget, osv.

Beslutning

Formanden uddybede sagen og forklarede, at KKR-formandskabet gerne deltager i drøftelser med kommunalbestyrelsesmedlemmer. KKR-formandskabet afventer således invitationer, når der er KKR-relevante sager at tage afsæt i til lokale drøftelser.

Indstillingen blev tiltrådt.

5.2. Bemanding af KKR Hovedstadens 4 embedsmandsudvalg

SAG-2018-01349 ssan

Baggrund

Kommunerne i KKR Hovedstaden bakker administrativt op om KKR, bl.a. ved at bistå med at forberede de politiske drøftelser og at understøtte fremdriften i det tværkommunale samarbejde.

K29 består af de 29 kommuners kommunaldirektører og mødes forud for alle KKR-møder. Herudover har KKR Hovedstaden 4 faglige embedsmandsudvalg bestående af direktører. Alle kommuner er sikret en plads i et embedsmandsudvalg.

Der lægges op til, at embedsmandsudvalgsformændene inviteres med til KKR Hovedstadens møde den 12. juni med henblik på at drøfte retning for udvalgenes arbejde og de faglige områder i valgperioden 2018-2021.

Indstilling

Det indstilles, at KKR Hovedstaden tager orienteringen om bemanding af de 4 embedsmandsudvalg til efterretning.

Sagsfremstilling

For at understøtte KKR Hovedstadens politiske drøftelser mødes kredsen af de 29 kommunaldirektører (K29) forud for KKR's møder og forbereder relevante sager og materiale. Mange af disse sager udspringer fra et/flere af KKR Hovedstadens 4 faglige embedsmandsudvalg.

K29 har udpeget direktører fra de 29 kommuner til at varetage arbejdet i de 4 embedsmandsudvalg. Embedsmandsudvalgene forventes at konstituere sig endeligt i løbet af marts-maj, herunder evt. supplere med fx repræsentanter fra Region Hovedstaden eller sygehus-klynge-repræsentanter for at styrke koordination og samarbejde.

./. Kommunernes bemanding af embedsmandsudvalgene fremgår af vedhæftede oversigt.

Beslutning

Indstillingen blev tiltrådt.

6. Punkter til næste møde

6.1. Sager til næste møde i KKR

SAG-2018-01349 ssan

Baggrund

Næste møde i KKR Hovedstaden afholdes onsdag den 12. juni 2018 på Me-talskolen i Jørlunde. Mødet holdes fra kl. 10.00-12.00 med efterfølgende frokost. Der er mulighed for gruppemøder fra kl. 9.00.

Der forventes bl.a. følgende punkter på dagsordenen:

- Den sociale rammeaftale for 2019-2020
- KKR-forankring af ny specialuddannelse i borgernær sygepleje
- Dimensionering af SOSU- og PAU-uddannelserne 2018
- Fordeling af flygtninge 2019
- KL-udspil om integration

Indstilling

Det indstilles, at KKR Hovedstaden tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

KKR Hovedstaden tog orienteringen til efterretning.

7. Eventuelt

7.1. Eventuelt

SAG-2018-01349 ssan

Beslutning

Michael Ziegler opfordrede til, at kommunerne deltager i de regionale møder om kommende økonomi-aftale, hvis man også oplever at udgifterne til det specialiserede socialområde stiger. Der kan være behov for at flere kommuner rejser emnet.