

Sundheds- og Ældreministeriet  
[sum@sum.dk](mailto:sum@sum.dk) og [anb@sum.dk](mailto:anb@sum.dk)

## **KL's hørings svar vedr. udkast til bekendtgørelse om genoptræningsplaner og om patienters valg af genoptræningstilbud fra sygehus og bekendtgørelse om aftaleindgåelse i forhold til frit valg af genoptræning efter sundhedsloven**

KL har den 26. maj modtaget udkast til ny bekendtgørelse vedr. aftaleindgåelse i forhold til frit valg af genoptræning efter sundhedsloven og revision af bekendtgørelsen om genoptræningsplaner og om patienters valg af genoptræningstilbud efter udskrivning fra sygehus. KL takker for mulighed for at afgive hørings svar. Nedenfor indledes med generelle bemærkninger som vedrører begge bekendtgørelser efterfulgt af specifikke bemærkninger til de to bekendtgørelser.

Overordnet har KL i hørings svar til lovforslaget af den 9. februar 2018 fremført en lang række uhensigtsmæssigheder i lovforslaget. KL's hørings svar kan læses her: [http://www.kl.dk/ImageVaultFiles/id\\_85672/cf\\_202/KL-s\\_hoeringsvar\\_vedr.PDF](http://www.kl.dk/ImageVaultFiles/id_85672/cf_202/KL-s_hoeringsvar_vedr.PDF).

Det er KL's holdning, at der ikke er muligt, at bekendtgørelserne skal virke fra 1. juli 2018, dvs. ca. en uge efter, at den udstedes. Det er en meget kort tidsfrist i forhold til det omfattende set-up, der skal etableres både i kommunerne og KL. Det vil bl.a. ikke være muligt at nå at indgå aftaler med private leverandører, herunder etablere systemer til afregning og dokumentation. Dertil skal der etableres en løsning, hvor borgerne kan vælge privat leverandør, hvilket er en forudsætning for, at lovforslaget og tilhørende bekendtgørelser kan implementeres. Med ikrafttrædelse den 1. juli 2018 tages der ikke hensyn til kompleksiteten i denne opgave og til markedets umodenhed.

KL ønsker at henlede opmærksomheden på, at den korte tidsfrist til implementering heller ikke lever op til Justitsministeriets retningslinjer for at implementere ny lovgivning. Heraf fremgår det, "at ved indførelse af nye regler bør fagministerierne endvidere ud fra et hensyn til muligheden for at indrette sig på de nye regler generelt være opmærksomme på at sikre en rimelig tid, fra reglerne *vedtages og kundgøres*, til de *træder i kraft*. Dette gælder også i forhold til regler, som indebærer behov for nye administrative tiltag mv. i kommuner og regioner. Rimelig tid til forberedelse kan understøtte en mere effektiv implementering af nye regler....."

### **Konkrete bemærkninger til udkast til bekendtgørelse om genoptræningsplaner og om patienters valg af genoptræningstilbud fra sygehus**

- *Præcisering af udskrivningstidspunktet og dato for hvornår patienten kan starte genoptræning*

Dato: 28. maj 2018  
2018

Sags ID: SAG-2017-06131  
Dok. ID: 2540765

E-mail:  
[VI@kl.dk](mailto:VI@kl.dk)  
[kLVI@kl.dk](mailto:kLVI@kl.dk)  
Direkte: 370 35633370  
35633370 356

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København  
S  
Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

[www.kl.dk](http://www.kl.dk)  
d  
Side 1 af 1

Af § 3 stk. 2, fremgår det, at såfremt der er behov for at udskyde opstart af genoptræningen af sundhedsfaglige årsager, skal det fremgå af genoptræningsplanen. Der er her behov for en præcisering af, at det er denne dato, som bliver gældende og ikke udskrivningsdatoen, i forhold til at kommunalbestyrelsen skal tilbyde opstart af genoptræning indenfor 7 kalenderdage. KL har ligeledes behov for, at der sker en præcisering af de 7 kalenderdage, således at det fremgår af begge bekendtgørelser, at udskrivningsdagen er dag 0 og at det derefter er 7 kalenderdage efter udskrivning.

I forhold til § 4, skal det bemærkes, at der er en praksis, hvor sygehusene anvender genoptræningsplanen til at advisere kommunen om en udskrivning af en borgere. Det betyder, at genoptræningsplanen i nogle tilfælde sendes til kommunen før borgeren udskrives. I disse tilfælde er der behov for, at det fremgår, at tidsfristen først er gældende fra udskrivningstidspunktet. Det skal således i disse tilfælde fremgå tydeligt af genoptræningsplanen, at patienten ikke er udskrevet og kommunen får besked, når patienten er udskrevet således at genoptræningsplanen kan aktiveres.

- *Tidsfrist for information til borger og frist for borger til at give kommunen besked*

Med henvisning til § 6, fremgår det, at kommunalbestyrelsen senest fire dage efter udskrivningstidspunktet skal informere borgeren om, hvor og hvornår kommunen kan tilbyde borgeren opstart af genoptræning. KL vurderer, at dette er en meget kort tidsfrist, som betyder, at kommunen kan have behov for at udvide deres administrative kapacitet for at overholde denne tidsfrist, hvilket medfører yderligere administrative udgifter til administration af ordningen. I stk. 2 anerkender KL, at kommunalbestyrelsen kan fastsætte en rimelig frist for, hvornår borgeren senest skal meddele om borgeren ønsker at benytte det frie valg. KL vurderer dog, at der fortsat er en betydelig risiko for, at borgeren ikke får givet besked til kommunen, hvis borgeren ikke ønsker at benytte den kommunal tid til genoptræning. Det betyder, at der er risiko for, at kommunen står med uudnyttede tider samtidig med, at kommunen skal betale private leverandører for levering af genoptræning.

Det fremgår af § 5, at kommunalbestyrelsen skal tilrettelægge genoptræningsindsatsen i sammenhæng med andre indsatser, der kan bidrage til borgerens samlede rehabilitering efter Sundhedsloven. Det er uklart, at det også omfatter de private leverandører, når de konstaterer et behov for koordinering med fx hjemmesygeplejen, jobcentre m.m. Det bør derfor præciseres, at det ligeledes gælder de private leverandører.

Det fremgår af § 8 stk. 2, at når borgeren ønsker at benytte en privat leverandør, skal kommunen oversende genoptræningsplanen til den private leverandør. Det skal bemærkes, at det vil medføre en ekstra arbejdsgang i kommunen og der stilles ligeledes tekniske krav til, at kommunen kan videresende genoptræningsplanen og de private leverandørs it-system skal kunne modtage genoptræningsplanerne. KL forslår derfor, at det bliver borgerens ansvar at levere kopi af genoptræningsplanen samt det tildelte forløb. Herefter skal den private leverandør kontakte kommunen med henblik på at få godkendt opstart og tildelt forløb.

Dato: 28. maj 201828. maj 2018

Sags ID: SAG-2017-06131  
Dok. ID: 2540765

E-  
mLVI@kl.dkLVI@kl.dkLVI  
@kl.dkmail:  
VI@kl.dkLVI@kl.d  
kLVI@kl.d  
Dire3370 35633370  
35633370 3563kte: 370  
35633370 35633370 356

www.kl.dkwww.kl.dkwww.k  
l.dkWeidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København  
SWeidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

ww.kl.dkwww.kl.dkwww.kl.  
d  
Side 2 af 2

**Konkrete bemærkninger til udkast til bekendtgørelse om aftaleindgåelse i forhold til frit valg af genoptræning efter sundhedsloven**

- *Vedr. KL's aftaleindgåelse med konkrete leverandører*

Der er jf. KL's tidligere høringssvar i forbindelse med implementeringen af lov om frit valg til genoptræning stor sandsynlighed for et utilsigtet serviceløft på genoptræningsområdet med en stigning i de kommunale udgifter til følge. Det er derfor vigtigt, at det tydeligt af bekendtgørelsen fremgår, at der *ikke* gives mulighed for, at borgeren kan opnå yderligere genoptræning end den genoptræning, som borgeren før lovens ikrafttrædelse, havde været berettiget til.

Det er dertil KL's vurdering, at opgaven med at indgå kontrakter og vedligehold heraf vil være meget ressourcetung. Det er derfor vigtigt, at det fremgår tydeligt af bekendtgørelsen at i de tilfælde, hvor KL konstaterer, at der ikke er private leverandører på markedet, er KL tidligst forpligtet til at forsøge at indgå aftale på benævnte marked to år efter KL har konstateret, der ikke er et sådan marked.

- *Vedr. aftaleretlige forhold mellem KL og den private leverandør*

I bekendtgørelsen kapitel 2 fremgår en lang række krav, som KL kan fastsætte i forbindelse med aftaleindgåelsen med de private leverandører. Aftaleforholdet mellem KL, som er en privat interesseorganisation, og de private leverandører bør ikke være omfattet af bekendtgørelsen. Fx vil de forhold, der nævnes i kapitel 2 være indeholdt i de kontrakter, der indgås mellem KL og de private leverandører. Det bør endvidere fremgå af bekendtgørelsen, at der kan være andre forhold, som KL kan stille krav om.

- *Vedr. øvrige krav – krav til regionerne og indholdet i genoptræningsplanerne*

En velbeskrevet og rettidig genoptræningsplan er en forudsætning for, at lovens intention om hurtig genoptræning kan implementeres. I mange tilfælde får kommunerne ikke rettidigt genoptræningsplanerne jf. Rigsrevisionens beretning om hjerneskadeområdet. Der er behov for, at bekendtgørelsen præciserer, at såfremt genoptræningsplanen ikke sendes rettidigt, suspenderes tidsfristen på de 7 dage.

Endvidere er genoptræningsplanerne ofte ikke beskrevet tilstrækkeligt, hvorfor kommunerne ikke alene på baggrund af genoptræningsplanen kan tildele borgeren et forløb, hvilket får den betydning, at kommunen ikke kan sikre et tilbud til borgeren om opstart af genoptræning inden for 7 dage. Der er derfor behov for, at det af bekendtgørelsen fremgår, at såfremt genoptræningsplanen ikke er fyldestgørende, og kommunen derfor på baggrund af planen ikke kan tildele et forløb, suspenderes tidsfristen på de 7 dage, mens kommunen tager kontakt til sygehuset vedrørende en uddybning af genoptræningsplanen.

- *Vedr. øvrige krav – informationskrav*

Af bekendtgørelsens § 9, stk. 3 fremgår, at KL kan stille krav om, at private leverandører indsender oplysninger til en fælles, offentlig portal. Det er meget ressource- og tidskrævende at udvikle en portal til formålet Erfaringer fra det udvidet frie sygehusvalg viser, at en portal løsning via sundhed.dk vil udgøre en udgift på cirka 6,5 mio. kr. jf. styregruppemøde i sundhed.dk den 31. maj 2018. Det antages at en tilsvarende løsning for genoptræningsområdet vil som min. koste det samme at udvikle. Derfor er det ligeledes urealistisk,

Dato: 28. maj 2018 28. maj 2018  
2018

Sags ID: SAG-2017-06131  
Dok. ID: 2540765

E-  
mLVI@kl.dk klLVI@kl.dk klLVI  
@kl.dk mail:  
VI@kl.dk klLVI@kl.d  
klLVI@kl.d  
Dire3370 35633370  
35633370 3563kte: 370  
35633370 35633370 356

www.kl.dk www.kl.dk www.kl.dk  
I.dk Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København  
S Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk www.kl.dk www.kl.dk  
d  
Side 3 af 3

at dette kan ske inden 1. juli 2018. Der er ydermere ikke afsæt økonomi til udvikling og indløb af en sådan løsning.

- *Vedr. øvrige krav – kontakt mellem kommune og privat leverandør i forhold til det enkelte genoptræningsforløb*

Der er jf. KL's tidligere høringssvar i forbindelse med implementeringen af lov om frit valg til genoptræning stor sandsynlighed for et utilsigtet serviceløft på genoptræningsområdet med en stigning i de kommunale udgifter til følge. Det er derfor vigtigt, at det af bekendtgørelsen fremgår, at den private leverandør kun kan levere det konkrete genoptræningsforløb, som kommunen har tildelt borgeren på baggrund af genoptræningsplanen. Det er endvidere behov for, at kommunen, hvis der ses behov herfor, kan stille krav om, at den private leverandør får godkendt opstart og forløb af kommunen, før genoptræningsforløbet iværksættes af den private leverandør.

- *Vedr. tilsyn*

Af § 9 fremgår, at kommunalbestyrelsen i fornødent omfang skal gå i dialog med de private leverandører om borgernes forløb samt føre tilsyn hermed. Det er uklart af bekendtgørelsen i hvilket omfang kommunen er forpligtiget til at føre tilsyn med de private leverandører, og sammenhængen med KL's tilsynsforpligtelse.

Dato: 28. maj 2018 28. maj 2018

Sags ID: SAG-2017-06131  
Dok. ID: 2540765

E-  
mLVI@kl.dk  
LVI@kl.dk  
kLVI@kl.d  
Dire3370 35633370  
35633370 3563kte: 370  
35633370 35633370 356

www.kl.dk  
www.kl.dk  
www.kl.dk  
www.kl.dk  
Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København  
S  
Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
www.kl.dk  
www.kl.dk  
www.kl.dk  
Side 4 af 4