

2.1 **Beslutningssag: Dækningsområder samt institutions- og skoleplaceringer for FGU**

SAG-2018-02988 adr

Baggrund

Regeringen og en bred kreds af Folketingets partier indgik i efteråret 2017 "Aftale om bedre veje til uddannelse og job". Aftalen indeholder bl.a. I) En ny uddannelsespolitisk målsætning om, at alle 25-årige skal have gennemført en ungdomsuddannelse, være i uddannelse eller beskæftigelse, II) Krav om en sammenhængende ungeindsats i kommunerne og III) Etablering af en ny institutionsstruktur for de forberedende uddannelser (FGU).

I forlængelse af aftalen fik de fem KKR i brev af 12. januar 2018 fra Undervisningsministeriet formelt opgaven med at indstille geografiske dækningsområder og placering af FGU-institutioner/skoler for det kommende udbud af forberedende grunduddannelse. Ministeriet har angivet kl.12 den 1. juni 2018 som frist for KKR's tilbagemelding på den lokale proces.

KKR Sjælland drøftede sagen på møde den 19. marts 2018 og bad kommunerne i dækningsområderne om en endelig indmelding den 9. maj 2018.

Indstilling

Det indstilles, at KKR Sjælland:

- Godkender de foreslåede dækningsområder samt institutions- og skoleplaceringer, således som de er aftalt blandt de involverede kommuner og fremsendt fra de 5 dækningsområder og
- Beslutter at udeståendet i forhold til placering af institution i dækningsområdet i Nordvestsjælland videresendes til beslutning af ministeren
- Beslutter at udeståendet i forhold til placering af institution i dækningsområdet Lolland/Guldborgsund videresendes til ministeren, såfremt det ikke er afklaret mellem de to kommuner på politisk niveau inden den 29. maj 2018
- Indsender de fem skabeloner med bilag som KKR Sjællands tilbagemelding til Undervisningsministeriet senest den 1. juni 2018 kl. 12.

Sagsfremstilling

KKR har fået opgaven med at indstille placeringen af FGU-institutioner og tilhørende skoler efter en lokal proces. I lovforslaget fremgår det, at placeringen skal sikre en balance mellem nærhed og faglig stabilitet. Det fremgår endvidere, at den nye institutionsstruktur skal bestå af i omegnen 90 FGU-skoler, der hører under ca. 30 selvejende FGU-institutioner. Hver institution får et geografisk dækningsområde, der dækker et antal kommuner.

Følgende kriterier skal lægges til grund for placeringen af FGU-institutioner og tilhørende skoler: Antallet af unge (elevgrundlag), eksisterende institutioner/ bygninger og lokale transportmuligheder.

Lokal proces for institutionsdannelse

I KKR Sjælland er valgt en decentral model for etablering af dækningsområder og for institutions- og skoleplaceringer.

Den administrative koordinering er blevet varetaget af KKR Sjællands administrative uddannelsesgruppe v. kommunaldirektør Per Røner, Stevn, kommunaldirektør Rie Perry, Næstved, kommunaldirektør Rasmus Bjerregaard, Holbæk, direktør Gitte Løvgren, Ringsted og direktør Helle Linnet, Vordingborg. Gruppen har i forløbet opstillet og indsamlet en række opmærksomhedspunkter samt status fra kommunerne.

Herudover har der for relevante skoler og kommunernes administrationer været afholdt møde den 28. februar 2018, hvor formålet var at indgå i dialog med uddannelsesinstitutionerne. Undervisningsministeriet, opmanden og en repræsentant for hver af de tre skoleformer (produktionsskoler, VUC og erhvervsskoler) deltog med oplæg og indspil.

Der viste sig tidligt i forløbet en struktur med fem dækningsområder (som KKR blev orienteret om den 19. marts 2018). De fem dækningsområder er blevet bedt om at indsende en endelig indmelding den 9. maj 2018 i forhold til etablering af dækningsområder. Ved indmeldingen er kommunerne blevet bedt om at anvende Undervisningsministeriets skabelon, og det er blevet understreget, at det er de lokale kommunesamarbejder i dækningsområderne, der har ansvaret for at inddrage de relevante skoler og institutioner i den lokale drøftelse. I de vedlagte tilbagemeldingsskabeloner findes beskrivelser heraf, ligesom det beskrives, hvilke hovedhensyn, der har været afsettet samt overvejelser i forhold til transportforholdene for målgruppe m.v.

Det er uddannelsesgruppens vurdering, at de indsendte indstillinger fra dækningsområderne viser, at kommunerne engageret har påtaget sig den stillede opgave, og at man i dækningsområderne har samarbejdet godt om at finde gode og tænksomme løsninger, og at kommunerne i KKR Sjælland dermed er nået rigtig langt i forhold til at løse den stillede opgave.

- ./.
- UVM har forudsat, at den ny institutionsstruktur skal bestå af i omegnen af 30 institutioner – og at en institution har en størrelse på ca. 470 elever. UVM's målgruppetal er på landsplan 14.000 elever – og i sjællandsregionens kommuner 2394 elever, svarende til lige godt 5 institutioner. Set i det perspektiv vurderes forslaget om 5 dækningsområder i Sjællandsregionen forholdsmæssigt at ligge "inden for skiven". Se evt. vedlagte Sjællandskort med dækningsområder.

Dækningsområder, målgruppevurdering samt skole- og institutionsplaceringer i region Sjælland:

./..... Odsherred, Kalundborg, Holbæk.

- Målgruppen vurderes af de 3 kommuner til 554. (Ministeriets målgruppevurdering er 494)
- 3 skoler (én i hver kommune)
- Det angives i tilbagemeldingen fra dækningsområdet, at "placering af hovedsæde afgøres centralt. Holbæk og Odsherred indstiller placering i Holbæk Kommune (på kort sigt placering i Svinninge og på længere sigt placering i Holbæk). Kalundborg indstiller placering i Kalundborg Kommune (Produktionsskolen i Svebølle)". Der lægges således op til, at opmanden inddrages i forhold hertil. Opmanden har tilkendegivet, at det er ministeren, der på baggrund af indstilling fra KKR træffer beslutning om institutionens placering. Såfremt der ikke udarbejdes en indstilling fra KKR om institutionens placering i det pågældende dækningsområde, vil opmanden udarbejde en indstilling til ministeren.

./ Lejre, Roskilde, Greve, Høje-Tåstrup og Solrød

- Målgruppen vurderes med UVM's tal til 519
- 4 skoler og 1 afdelingsmatrikel (Solrød) - heraf 1 skole i Høje Taastrup.
- Moderinstitution placeres i Høje-Taastrup Kommune
- Der lægges således op til en tværregional løsning, hvor dækningsområdet går på tværs af regionsgrænser/KKR. Baggrunden herfor angives i bilag 8: "De fem kommuner udgør et geografisk område, der hører naturligt sammen, og hvor der i forvejen er stor interaktion både på undervisningsområdet og på en række andre områder. De uddannelsessøgende færdes allerede i dag på tværs af kommunegrænserne, hvilket også skal ses i lyset af de infrastrukturelle forbindelser med bus og tog."
- "Samarbejdskommunerne har valgt at betegne Solrød produktionsskole som en matrikel under produktionsskolen i Greve. Samarbejdskommunerne forestiller sig endvidere, at Solrød produktionsskole vil være ideel til en gruppe unge, som har behov for at være i et mindre og mere trygt skolemiljø fx unge med en diagnose eller særlige behov".

./ Køge, Stevn, Ringsted, Faxe og Sorø.

- I forhold til målgruppen tager man afsæt i UVM's vurdering af målgruppen, denne er 479
- 4 skoler lokaliseret i 4 af kommunerne. Køge, Stevn, Ringsted og Faxe
- FGU Køge angives som (moder)institution.

./ Slagelse, Næstved, Vordingborg.

- Målgruppen vurderes med UVM's tal til 642.

- 4 skoler – lokaliseret i alle 3 kommuner med 2 skoler i Slagelse Kommune. Moderinstitution placeres i Slagelse Kommune (Korsør).

./. *Guldborgsund - Lolland.*

- Målgruppen vurderes med de 2 kommuners tal til 473 elever. Undervisningsministeriet vurderer målgruppen til 404
- 2 skoler – med hver 2 lokationer
- "For at opnå rentabilitet i institutionen ønskes der i grundtanken oprettet 2 skoler, som hver især består af flere lokationer. For så vidt angår de to lokationer Eggertsvej og Toreby GL. skole tænkes det som et sammenhængende læringsmiljø dvs. én skole. Der skal etableres en infrastruktur, der understøtter denne tænkning. Dvs. at målet om tre spor og alle fire niveauer skal løses på de to matrikler samlet
- Det samme gælder de to lokationer i Maribo og Nakskov, der tilsammen skal tænkes som et sammenhængende læringsmiljø, der tilsammen udbyder alle tre spor på de fire niveauer. Her understøtter nærheden til jernbanen elevernes mobilitet mellem de to lokationer."
- Der henviser til lovforslagets § 4 stk. 2 sidste sætning, (undtagelsesbestemmelse i forhold til yderområder).

- Det er endnu ikke afklaret politisk mellem de to kommuner, hvor (moder) institutionen ønskes placeret. Dette forventes afklaret mellem de to kommuner på politisk niveau inden den 29. maj 2018.

Lovgivningsprocessen – mulig ændring i forhold til nedsættelse af bestyrelser

Ministeren har fremsat et ændringsforslag, der blandt andet indebærer, at de foreslåede midlertidige bestyrelser erstattes af en ny bestemmelse om udpegning af de nye institutioners første bestyrelser og disses opgaver og funktion. Bestyrelserne nedsættes jf. ændringsforslaget allerede med virkning fra 1. september 2018 eller snarest derefter, og bliver således IKKE midlertidige bestyrelser. Undervisningsministeriet har tilkendegivet, at man snarest vil udarbejde en "procesmanual" i forhold til nedsættelsen af de blivende bestyrelser og disses første arbejdsopgaver.

- ./.* Økonomien i forhold til kommunerne forhandles pt. med ministeriet. Der pågår således fortsat forhandlinger om FGU aftalens konsekvenser for kommunernes økonomi. Der forventes en afklaring ifm. indgåelse af Økonomiaftalen mellem regeringen og KL. Der er som bilag vedlagt en beskrivelse af finansieringen af FGU institutionerne jf. lovforslagets bemærkninger.

Beslutning

