



**Børne- og Socialministeriet**  
**Holmens Kanal 22**  
**1060 København K**

Sendt pr. mail til: [bjsn@sm.dk](mailto:bjsn@sm.dk) og [boem@sm.dk](mailto:boem@sm.dk)

## **Høring over udkast til forslag til ændring af lov om skærpet straf for brud på den særligt udvidede underretningspligt**

Børne- og Socialministeriet har den 1. marts 2018 bedt KL om eventuelle bemærkninger til udkast til lov om ændring af lov om social service (skærpet straf for brud på den særligt udvidede underretningspligt). Høringssvaret skal være Børne- og Socialministeriet i hænde den 3. april 2018.

Det har ikke været muligt at få KL's høringssvar politisk behandlet inden fristen. KL fremsender derfor et foreløbigt høringssvar og vil fremsende eventuelle yderligere bemærkninger, når sagen har været politisk behandlet. KL tager forbehold for de økonomiske konsekvenser i henhold til DUT princippet.

### **Generelle bemærkninger:**

KL er enig i, at det er vigtigt, at personer, der udøver offentlig tjeneste eller offentligt erhverv har en særligt skærpet pligt til at tage kontakt til kommunalbestyrelsen, hvis de har grund til at antage at et barn eller ung under 18 har behov for særlig støtte. Dette fremgår også klart i dag i servicelovens §§ 153 og 153a.

Det fremgår i dag også af straffelovens §§ 156 og 157, at hvis personer, der udøver offentlig tjeneste eller erhverv ikke lever op til den særligt udvidede underretningspligt efter servicelovens § 153, stk. 1, vil de kunne straffes efter straffelovens §§ 156 eller 157 med bøde eller fængsel i indtil 4 måneder.

KL er derfor helt uforstående overfor og uenig i, at der er behov for ny lovgivning på området. KL oplever, at kommunernes medarbejdere er meget opmærksomme på bekymrende signaler hos børnene og de unge. Antallet af underretninger er steget markant med cirka 10 procent om året i de senere år og er nu på mere end 100.000 om året.

KL tolker lovforslaget som et ønske fra regeringen om, at antallet af underretninger øges. KL forventer derfor også en betragtelig stigning i underretninger til kommunerne.

*Mistillidserklæring overfor pædagoger, lærere, socialrådgivere m.fl.*

KL mener, at der er tale om en mistillidserklæring over for de offentligt ansatte, at det skal fremgå af serviceloven, at ledere og fagpersoner, der

Dato: 3. april 2018

Sags ID: SAG-2018-01740  
Dok. ID: 2510678

E-mail: [HGH@kl.dk](mailto:HGH@kl.dk)  
Direkte: 3370 3249

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

[www.kl.dk](http://www.kl.dk)  
Side 1 af 3



ikke overholder deres underretningspligt, skal kunne straffes med bøde eller fængsel i nu op til ét år.

KL er, som nævnt ovenfor, enig i, at alle fagpersoner skal underrette om børn, der mistrives, men det skal være underretninger, der hviler på et fagligt skøn og ikke på frygten for straf.

Mistilliden til de offentlig ansatte kan gøre det vanskeligt for kommunerne at rekruttere og fastholde kompetente og engagerede lærere, pædagoger, sundhedsplejersker, socialrådgivere m.fl., der arbejder med børn og unge. Det vil være til skade for børnene og de unge og deres familier.

#### *Forventer kraftig stigning i antal underretninger*

Den skærpede underretningspligt for fagpersoner, der udøver offentligt tjeneste eller erhverv blev skærpet med både Barnets Reform i 2011 og Overgrebspakken i 2013. KL støttede begge forslag. Der er siden sket en kraftig stigning i antal underretninger om børn og unge til kommunen.

KL mener, at det nye lovforslag, med indskrivning af straffebestemmelser i serviceloven og med den hævede strafferamme, vil føre til en kraftig stigning i antallet af underretninger om børn og unge. Hver eneste lærer, pædagog, sundhedsplejerske og socialrådgiver vil undgå en retssag og en eventuel fængsling, og må derfor forventes at underrette om selv de mindste bekymringer.

Denne udvikling mener KL vil betyde længere sagsbehandlingstider og risiko for, at der bruges tid på grundløse underretninger i stedet for de vigtige og alvorlige bekymringssager. En større del af underretningerne forventes efter en nærmere vurdering ikke at føre til yderligere aktiviteter. Det er en voldsom oplevelse for et barn og barnets familie, at der indsendes en underretning om barnet til kommunen, også i de sager, hvor sagen efterfølgende lukkes uden yderligere tiltag. Det mener KL er en urimelig behandling af disse familier.

#### *Det tidlige og forebyggende arbejde får svære betingelser*

I disse år arbejdes ihærdigt med fremskudte indsatser på børne- og ungdområdet i dagtilbud og i skoler, hvor socialrådgivere og lærere, pædagoger, pædagogisk personale drøfter bekymringer om et barn, herunder om bekymringen skal give anledning til en underretning til kommunen.

Flere evalueringer af ordningerne har vist, at man ved at løse flere problemstillinger tidligt i almenområdet, får de udsatte børn og unge mulighed for at blive i deres nærmiljø og dermed undgå at blive ekskluderet til særlige tilbud. Evalueringer viser også, at ressourceforbruget mindskes, da fremskudte indsatser med socialrådgivere i dagtilbud og på skoler medvirker til, at færre sager udvikler sig til egentlige sociale sager, hvor man har været nødsaget til at sende en underretning til kommunen.

Det er KL's vurdering, at alle fagpersoner rundt om barnet i alle "sager" vælger at sende en underretning til kommunen, hvis lovforslaget bliver vedtaget. Det gælder også de børn og unge, som i dag profiterer af det tidlige og forebyggende tværfaglige samarbejde i almenmiljøet.

Dato: 3. april 2018

Sags ID: SAG-2018-01740  
Dok. ID: 2510678

E-mail: HGH@kl.dk  
Direkte: 3370 3249

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 2 af 3

## *Få underretninger fra fx friskoler*

Kommunerne modtager væsentlig færre underretninger fra friskoler sammenlignet med andre grundskoler, i særligt grad fra de muslimske friskoler.

KL mener ikke, at problemet med relativ få underretninger fra fx friskoler skal løses med en ny lovgivning og med øget straf til pædagoger, lærere og ledelse. Det bør være en opgave for tilsynet med de pågældende skoler at drøfte temaet med skolernes driftsherre og med ledelsen og medarbejderne på skolerne.

## *Lovgivning om straf bør ikke indskrives i serviceloven*

KL mener også, at bestemmelser om straf ikke bør indgå i serviceloven. Denne type bestemmelser hører hjemme i straffeloven. Frygten for straf for ikke at underrette om børn og unge forventes at stige blandt pædagoger, lærere, sundhedsplejersker m.v., når bestemmelserne om straf indskrives i serviceloven. Det vil føre til flere underretninger, der ikke hviler på et fagligt grundlag.

### **Konkrete bemærkninger:**

I lovforslagets §157a, stk. 2 foreslås at indføre en højere strafferamme, hvor personer, der udøver offentligt tjeneste eller erhverv ikke lever op til den særligt udvidede underretningspligt. Straffen kan i sådanne tilfælde stige til fængsel i indtil 1 år. I dag er det op til 4 måneder.

I lovforslaget er nævnt eksempler på, hvilke type undladelser det kan være. Det understreges i bemærkningerne til lovforslaget, at listen ikke er udtømmende.

KL mener, at hvis forslaget bliver vedtaget, skal der ske en uddybning af, hvad der menes med ovenstående type undladelser i vejledningen til serviceloven.

Med venlig hilsen



Niels Arendt Nielsen

Dato: 3. april 2018

Sags ID: SAG-2018-01740  
Dok. ID: 2510678

E-mail: HGH@kl.dk  
Direkte: 3370 3249

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 3 af 3