

Høringsvar til forslag til lov om ændring af lov om social service om forebyggelse af konkurser på hjemmehjælpsområdet

KL har den 11. januar 2018 modtaget høring på forslag til lov om ændring af lov om social service om forebyggelse af konkurser på hjemmehjælpsområdet.

Kommunerne forpligtes med lovforslaget til at:

- Have beredskabsplaner
- Stille krav om bankgarantier eller tilsvarende garanti
- Stille krav vedr. leverandørernes økonomi
- Foretage efterberegninger af afregningspriser mindst én gang om året ved anvendelse af godkendelsesordning ved tilvejebringelse af det frie valg af personlig pleje og praktisk hjælp.

KL tager i høringssvaret forbehold for økonomiske konsekvenser af lovforslaget.

Generelle bemærkninger til lovforslag

KL finder som regeringen, at konkurser blandt private leverandører af hjemmehjælp skaber usikkerhed hos både borgere, berørte medarbejdere samt kommuner, som må overtage det konkursramte firmas opgaver med dags varsel. Alle har derfor en stor interesse i at undgå konkurser.

Det er imidlertid samtidigt KL's opfattelse, at den senere tids konkurser blandt private leverandører af hjemmehjælp først og fremmest må ses som en naturlig konsolidering af markedet for personlig pleje og praktisk hjælp, efter reglerne for tilvejebringelse af frit valg blev ændret tilbage i 2013. Ændringen af reglerne i 2013 var helt nødvendig for at give kommunerne større rum til at tilrettelægge hjemmeplejen efter lokale forhold og hensyn – og dermed muliggøre nye og andre måder at organisere samarbejdet med private leverandører af hjemmehjælp.

KL er derfor kritisk over for at genindføre en detailregulering af området, som der lægges op til i lovforslaget. KL finder her, at det er særligt uhenigtsmæssigt, at der med lovforslaget vil blive bundet endnu flere ressourcer til administrative opgaver i kommunerne, som i stedet kunne være gået til at varetage kerneopgaverne. Samtidigt vil KL gerne understrege, at det grundlæggende er virksomhedernes og ikke kommunernes ansvar at sikre, at virksomheden har en sund økonomi. Ligesom det er

Dato: 5. januar 2018

Sags ID: SAG-2018-00729
Dok. ID: 2479123

E-mail: SLM@kl.dkSLM@kl.dk
Direkte: 3370 33973370
3397

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København
SWeidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

ww.kl.d
Side 1 af 33



virksomhedernes ansvar at byde ind med priser, de kan få en sund forretning ud af.

Specifikke bemærkninger til lovforslag

Bemærkninger til forslag til at stille krav om bankgaranti

Bankgarantier kan i flere kommuner være et fornuftigt redskab til at sikre robuste leverandører. KL er imidlertid mere forbeholden over for at gøre en bankgaranti eller en tilsvarende garanti til et lovkrav. Det vil betyde, at det bliver mere vanskeligt for nogle kommuner at tilvejebringe det frie valg.

Forslaget vil desuden mindske kommunalbestyrelsernes strategiske råderum til at benytte kravet om tilvejebringelse af frit valg af leverandør af hjemmehjælp som en mulighed for at udvikle og understøtte et mindre, lokale virksomheder på området.

Bemærkning til forslag om at stille krav til leverandørernes økonomi

Kommunerne forpligtes med lovforslaget til at stille henholdsvis krav om, at private leverandører inden kontraktindgåelse og én gang årligt i kontraktperioden skal fremsende skattemæssige årsregnskaber, samt krav om, at private leverandører, der i medfør af årsregnskabsloven er omfattet af krav til at udarbejde regnskab og lade regnskabet revidere, inden kontraktindgåelse og én gang årligt i kontraktperioden skal fremsende revideret regnskab. Ifølge lovforslaget er formålet at styrke kommunernes mulighed for at blive opmærksom på tegn på eksempelvis dårlig økonomi hos en privat leverandør af hjemmehjælp. I bemærkningerne står således, at kommunerne skal benytte leverandørens fremsendte regnskaber til at *vurdere* leverandørens økonomi. Lovforslaget forholder sig ikke til om, og i givet fald hvordan kommunerne skal reagere på tegn på en dårlig økonomi eller hjemmel til at opsige en leverandør på baggrund af kommunens vurdering af leverandørens økonomi, Dertil kommer, at lovforslaget ikke angiver, hvilke oplysningspligt kommunerne har i forhold til andre kommuner med samme leverandør i tilfælde af, at en kommune finder bekymrende økonomiske forhold hos en leverandør

KL vil her understrege, at kommunerne ikke kan garantere for leverandørernes økonomiske robusthed og på den måde blive ansvarlig, hvis en leverandør går konkurs uagtet leverandørens økonomiske regnskaber. Det er i øvrigt KL's opfattelse, at der i de fleste kommuner ikke er kompetencerne til at kunne foretage en sådan vurdering af leverandørernes regnskaber. Det vil i så fald være en betydelig meropgave for kommunerne, som i mange tilfælde vil skulle benytte sig af ekstern konsulent-ydelser.

KL stiller sig undrende over for, at det påhviler kommuner at vurdere virksomhedernes økonomi. Det bør være de private virksomheders/erhvervsorganisationernes ansvar at påvise en sund økonomi, eksempelvis gennem en revisorpåtegning af regnskabet eller en positivliste over virksomheder med sund økonomi.

Da 25. januar 2018 to: 5.
januar 2018

Sags ID: SAG-2018-00729
Dok. ID: 2479123

E-mail: SLM@kl.dk
SLM
@kl.dk
Direkte: 3370 33973370
3397

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København
S Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S
www.kl.dk
ww.kl.d
Side 2 af 33



I bemærkningerne til forslaget henvises der ligeledes til, at leverandørernes fremsendte regnskaber skal udgøre dokumentation for, at leverandøren opfylder egnedskriterier vedrørende økonomisk og finansiell formåen. KL læser dette som en henvisning til kriterierne, som listes i § 92 stk. 3, nr. 3 vedrørende ubetalt gæld til det offentlige og ikke forstås som, at kommunerne forpligtes til at udarbejde relevante egnedskriterier for private leverandørers økonomiske og finansielle formåen.

Bemærkninger til forslag om forpligtede kommunerne til at have beredskabsplaner

KL hæfter sig ved, at lovforslaget ikke fremsætter specifikke krav til, hvordan kommunerne skal udforme deres beredskabsplaner for håndtering af konkurser blandt private leverandører af personlig pleje og praktisk hjælp. I bemærkninger til forslaget står, at KL sammen med Dansk Erhverv og Dansk Industri har anbefalet, at kommune og leverandør allerede fra begyndelsen af samarbejdet har lagt en konkret plan for håndtering af en eventuel konkurs eller konkurslignende situation. KL læser ikke ud fra dette, at der stilles krav om, at kommunerne udarbejder en selvstændig beredskabsplan for hver enkelte leverandør, men kommunerne skal udarbejde en generel beredskabsplan, som kan tage højde for en mulig konkurs hos hver af leverandørerne i kommunen. En beredskabsplan er kommunens eget værktøj til at sikre, at medarbejderne ved, hvordan der skal ageres i tilfælde af en konkurs blandt en af kommunens leverandører af hjemmehjælp, således berørte borgere sikres hjælp og pleje. Det betyder ikke, at det ikke kan være hensigtsmæssigt at tage en dialog med sine private leverandører om, hvordan leverandørerne i tilfælde af en konkurs kan være med til at sikre, at berørte borgere modtager den nødvendige hjælp og pleje.

Med venlig hilsen

Hanne Agerbak, kontorchef, KL

Da 25. januar 2018 to: 5.
januar 2018

Sags ID: SAG-2018-00729
Dok. ID: 2479123

E-mail: SLM@kl.dk
SLM
@kl.dk
Direkte: 3370 33973370
3397

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København
S
Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S
www.kl.dk
ww.kl.d
Side 3 af 33