



REFERAT 2022

KKR NORDJYLLAND

Dato: 23-09-2022 08:30

Sted: Scandic Hotel Aalborg Øst, Hadsundvej 200, Aalborg
Øst

Mission

KL bidrager til at udvikle og fastholde et stærkt lokalt demokrati. KL varetager kommunernes fælles interesser og er kommunernes samlede forhandlingsorganisation, videnscenter og forum for fælles initiativer og beslutninger.

Vision

KL opnår, med et helhedsperspektiv på opgaveløsningen, indflydelse og resultater på kommunernes vegne, til gavn for borgerne og samfundet.

Deltagerfortegnelse.....	3
1. Godkendelse af referat	4
1.1. Program for dagen.....	4
1.2. Godkendelse af dagsorden	4
1.3. Godkendelse af referat	4
2. Udpegninger	6
2.1. Udpegning af KKR-medlem	6
2.2. Udpegning - Samarbejdsudvalg for almen læger.....	6
3. Regionalpolitiske sager	8
3.1. Temadrøftelse om beskæftigelsesområdet og beslutning om KKR's beskæftigelsespolitiske fokuspunkt for perioden	8
3.2. Nordjysk Socialaftale 2023-24	12
3.3. Socialtilsyn Nord – budget og takster for 2023	14
3.4. Nærhospitaler.....	16
3.5. Kommende selvstændigt virksomhedsområde for sygeplejersker	19
4. Siden sidst.....	23
4.1. Siden sidst.....	23
5. Punkter til næste møde	25
5.1. Punkter til næste møde.....	25
6. Eventuelt.....	26

Deltagerfortegnelse

Deltagere

Mogens Christen Gade (V) Jammerbugt Kommune
Hans Ejner Bertelsen (V) Morsø Kommune
Jesper Greth (V) Rebild Kommune
Mogens Jespersen (V) Mariagerfjord Kommune
Søren Smalbro (V) Hjørring Kommune
Leon Sebbelin (B) Rebild Kommune
Mai-Britt Beith (A) Hjørring Kommune
Lene Aalestrup (C) Rebild Kommune
Meiner Nørgaard (O) Morsø Kommune
Leif Skaarup (A), Mariagerfjord Kommune
Birgit Stenbak Hansen (A) Frederikshavn Kommune
Ulla Vestergaard (A) Thisted Kommune
Thomas Kastrup Larsen (A) Aalborg Kommune
Anna Aaen (Ø) Aalborg Kommune
Tobias Birch Johansen (V) Læsø Kommune
Brian Nielsen (D) Thisted Kommune (sup. for Lars Rem, Vesthimmerlands K.)

Afbud

Per Bach Laursen (V) Vesthimmerlands Kommune
Mikael Klitgaard (V) Brønderslev Kommune
Niels Jørgen Pedersen (V) Thisted Kommune
Jens Kristian Yde (C) Thisted Kommune
Asger Andersen (A) Vesthimmerlands Kommune
Henning Jørgensen (F) Brønderslev Kommune

1. Godkendelse af referat

1.1. Program for dagen

SAG-2022-03466 pcr

Kl. 8-8.30 Velkomst og kaffe

kl. 8.30-9.30 Gruppemøder

Kl. 9.30-12.30 KKR-møde

Kl. 12.30 Frokost

1.2. Godkendelse af dagsorden

SAG-2022-03466 hast

Baggrund

Godkendelse af dagsorden til KKR Nordjyllands møde den 23. september 2022.

Indstilling

Det indstilles, at dagsorden til KKR Nordjyllands møde den 23. september 2022 godkendes.

Sagsfremstilling

Dagsorden er udsendt den 16. september 2022.

Beslutning

Dagsordenen blev godkendt.

1.3. Godkendelse af referat

SAG-2022-03466 hast

Baggrund

Godkendelse af referat fra møde i KKR Nordjylland den 24. juni 2022.

Indstilling

Det indstilles, at referat fra møde i KKR Nordjylland den 24. juni 2022 godkendes.

Sagsfremstilling

Referatet er udsendt den 28. juni 2022. Der er ikke indkommet bemærkninger til det udsendte referat.

Beslutning

Referatet blev godkendt.

2. Udpegninger

2.1. Udpegning af KKR-medlem

SAG-2022-03466 hlth

Indstilling

Det indstilles, at KKR Nordjylland udpeger

- Lars Rem (D), Vesthimmerlands Kommune som medlem af KKR Nordjylland og
- Brian Nielsen (D), Thisted Kommune som suppleant.

Sagsfremstilling

Nuværende medlem af KKR Nordjylland Lars E. Sørensen udpeget af Nye Borgerlige (D), har valgt at trække sig som medlem af KKR Nordjylland.

Nye Borgerlige i Nordjylland har derfor indstillet, at nuværende suppleant Lars Rem, Vesthimmerlands Kommune indtræder som ordinært medlem af KKR Nordjylland og at Brian Nielsen, Thisted Kommune udpeges som suppleant.

Beslutning

Indstillingen blev godkendt.

2.2. Udpegning - Samarbejdsudvalg for almen læger

SAG-2022-03466 hast

Indstilling

Det indstilles, at KKR Nordjylland udpeger nyt medlem af Samarbejdsudvalg for almen læger på baggrund af indstilling fra blå blok.

Sagsfremstilling

Nuværende medlem af Samarbejdsudvalg for almen læger, Henning Sørensen udpeget af Venstre (V), har valgt at trække sig som medlem af samarbejdsudvalget.

Der er rettet henvendelse til blå blok ift. at finde frem til et nyt medlem til udvalget.

Beslutning

På mødet blev det aftalt, at blå gruppe finder en repræsentant.

Efter mødet har KKR-sekretariatet fået besked om, at der til posten er peget på Peter Hjulmann, Venstre, Rebild Kommune.

3. Regionalpolitiske sager

3.1. Temadrøftelse om beskæftigelsesområdet og beslutning om KKR's beskæftigelsespolitiske fokuspunkt for perioden

SAG-2022-03466 hlth

Baggrund

Den kommunale beskæftigelsesindsats varetages i kommunernes jobcentre ud fra lokale behov, lediges forudsætninger og virksomhedernes efterspørgsel. De nordjyske kommuner er hinandens arbejdskraftsopland, og Nordjylland har, som den nordligste region, en række udfordringer, som bedst løses i fællesskab.

Beskæftigelsesområdet i kommunerne har stort nationalt fokus, og det drøftes løbende, hvordan jobcentrenes rolle skal være fremadrettet. Mange aktører har fokus på og arbejder på at sikre tilstrækkelig kvalificeret arbejdskraft til private og offentlige arbejdspladser. Dertil kommer, at området både økonomisk og lovgivningsmæssigt i høj grad er styret og reguleret fra Christiansborg.

Nu og på sigt bliver der færre og færre i arbejdsstyrken, og det vil have betydning for det offentlige og private arbejdsmarked, der vil få sværere og sværere ved at rekruttere arbejdskraft. Derfor er der behov for at kommunerne løbende har fokus på, hvordan udfordringer bedst løses i fællesskab i tæt samarbejde med de mange aktører inden for beskæftigelse-, erhvervs- og uddannelsesområdet.

Med beskæftigelsesreformen i 2015 har kommunerne og Kommunekontakt-rådene (KKR) fået et større fælleskommunalt ansvar for beskæftigelsespolitikken. Det udmøntes konkret ved, at kommunerne forpligtes til at drøfte det tværkommunale samarbejde på beskæftigelsesområdet i KKR og iværksætte konkrete samarbejder. KKR Nordjylland har både i sidste og forrige periode formuleret beskæftigelsespolitiske fokuspunkter; i begge foregående perioder har fokuspunkterne været 1) Tilstrækkelig kvalificeret arbejdskraft og 2) Varetage fælles nordjyske interesser i forhold til økonomien på beskæftigelsesområdet. De to fokuspunkter er blevet udmøntet i en række konkrete tværkommunale samarbejder og tiltag.

./. Derfor temasættes beskæftigelsesområdet på dagens KKR møde og Arne Lund Kristensen, formand for beskæftigelsesdirektørerne og direktør i Aalborg Kommune, samt Netta Ben-Yedia, sekretariat for beskæftigelsesdirektørerne og chefkonsulent i Aalborg Kommune, vil med oplæg bidrage

med viden om beskæftigelsesområdet og det nordjyske arbejdsmarked, samt give indspil til beskæftigelsespolitisk fokuspunkt for perioden 2022-2025.

Indstilling

Det indstilles, at KKR Nordjylland

- Tager oplæg om beskæftigelsesområdet samt forslag til beskæftigelsespolitisk fokusområde i perioden 2022-2025 til orientering,
- Drøfter oplæg og beslutter, at det beskæftigelsespolitiske fokuspunkt for 2022-2025 skal være: Tilstrækkelig og kvalificeret arbejdskraft til offentlige og private arbejdspladser i Nordjylland,
- Overvejer fremadrettede initiativer.

Sagsfremstilling

Det nordjyske arbejdsmarked er præget af høj beskæftigelse – højere end før finanskrisen i 2008, og flere brancher har det seneste år oplevet fremgang og stigende beskæftigelse. Selvom krigen i Ukraine, stigende inflation og højere priser på visse materialer skaber usikkerhed om fremtiden, opleves der fortsat overordnet fremgang i dansk økonomi og beskæftigelse.

Den historisk høje beskæftigelse og meget lave ledighed i Danmark og Nordjylland betyder, at mange arbejdsgivere – uanset om de er offentlige eller private – har en fælles udfordring. De udfordres af at opleve mangel på tilstrækkelig kvalificeret arbejdskraft, som kan levere service, velfærd eller udvikling. En række fremskrivninger viser, at behovet for arbejdskraft også i de kommende år bliver en stor udfordring. Ikke mindst set i lyset af demografien, der vil bidrage negativt til rekrutteringsmulighederne, idet store ældre årgange trækker sig tilbage, mens små ungdomsårgange ikke vil kunne udfylde hullerne.

Derfor skal indsatsen tænkes anderledes end hidtil, og den stærke tradition med samarbejde mellem nordjyske kommuner og andre vigtige aktører bør fortsat styrkes, hvis arbejdspladser i Nordjylland også i fremtiden skal kunne rekruttere arbejdskraft.

Beskæftigelsesområdet er tema på dagens møde og KKR Nordjylland vil i den forbindelse blive præsenteret for det nordjyske arbejdsmarked i tal, herunder hvilke udfordringer, der nu og på sigt kan blive ift. at sikre tilstrækkelig kvalificeret arbejdskraft. Desuden vil KKR blive præsenteret for kommunernes rammevilkår på beskæftigelsesområdet, herunder økonomien, lovgivningen og den politiske debat om jobcentrenes rolle, samt hvilke politiske aktører i Nordjylland, der også arbejder med tilstrækkelig kvalificeret arbejdskraft.

Endvidere præsenteres KKR Nordjylland for, dels samarbejdet omkring Vækst Via Viden, dels kommunernes samarbejde om Frikommuneforsøg II på beskæftigelsesområdet. Endelig præsenteres KKR Nordjylland for oplæg til beskæftigelsespolitisk fokuspunkt i perioden 2022-2025. Der lægges op til drøftelser undervejs, herunder også, om dagens tema eller oplæg til fokuspunkt ønskes fulgt op af fremadrettede initiativer.

Det beskæftigelsespolitiske fokuspunkt for 2022-2025

Partnerskabet bag FremKomanalyserne er i maj 2022 udkommet med seneste analyse af fremtidens nordjyske kompetencebehov – FremKom4. Analysen viser udbud og efterspørgsel på arbejdskraft og kompetencer frem mod 2026, og bekræfter et allerede kendt faktum; At der er og bliver mangel på kvalificeret arbejdskraft, både inden for det offentlige og på det private arbejdsmarked.

FremKom4-analysen viser desuden, at tre vigtige trends vil påvirke kompetencedagsordenen på arbejdspladserne. De er 1) Den grønne omstilling, 2) Digitalisering og automatisering (STEM) og 3) medarbejderdagsordenen. Alle tre trends har betydning for virksomheders muligheder for vækst og udvikling.

Sammenfattende peges der i FremKom4 på tre centrale udfordringer på Nordjyllands kompetencedagsorden:

- *En balanceudfordring*, der består i, at der vil være en ubalance – et mismatch – mellem hvor mange, der uddannes med en bestemt uddannelse og, hvor mange der efterspørges frem mod 2026.
- *En matchudfordring*, der bl.a. kommer til udtryk ved at nogle private og offentlige arbejdspladser ikke er i stand til at gøre sig tilstrækkelig attraktive over for de medarbejdere, de har behov for eller gerne vil fastholde.
- *En omstillingsudfordring*, som følge af behovet for grøn omstilling eller for automatiserings- og digitalisering.

FremKom4 analysen, og andre fremskrivninger, viser med al tydelighed, at udfordringerne er mange og komplekse. Derfor bør løsningerne tilsvarende være mange, og findes i fællesskab mellem uddannelses-, erhvervs- og beskæftigelsesområdet, samt på tværs af sektorer, kommuner og Region, samt de mange politiske aktører i Nordjylland.

Forslag til beskæftigelsespolitisk fokuspunkt 2022-2025

KKR Nordjyllands beskæftigelsespolitiske fokuspunkt 2022-2025 foreslås derfor at være: Tilstrækkelig og kvalificeret arbejdskraft til offentlige og private arbejdspladser i Nordjylland.

Det beskæftigelsespolitiske fokuspunkt foreslås løbende udmøntet gennem:

- Fokus på landspolitiske dagsordner og de økonomiske og lovgivningsmæssige rammer for den kommunale beskæftigelsesindsats
- Interessevaretagelse og løbende dialog med nationale aktører
- Strategiske drøftelser i KKR Nordjylland; efter oplæg/input fra den administrative styregruppe (beskæftigelsesdirektørerne), samt de kommunale udvalg
- Strategiske og konkrete samarbejder/partnerskaber med andre politiske aktører på området
- De kommunale repræsentanters arbejde i RAR Nordjylland
- Gennem kobling af fokuspunktet Kvalificeret arbejdskraft til offentlige og private arbejdspladser i Nordjylland med KKR's opgave ift. dimensionering af pædagog- og SOSU-uddannelserne.

Den administrative styregruppe, som består af de nordjyske beskæftigelsesdirektører, varetager den løbende udmøntning og understøtning på området.

Beslutning

KKR Nordjylland tog oplægget til efterretning og tilsluttede sig det foreslåede beskæftigelsespolitiske fokuspunkt. Dog blev det aftalt, at fokuspunktet genbesøges om et år pga. de usikre samfundsmæssige konjunkturer.

Der var enighed om, at sætte fokus på de tre udfordringer i forhold til Nordjyllands kompetenceudfordring – match, balance og omstilling.

Endvidere var KKR Nordjylland enige om, at følgende initiativer bør fastholdes/udbygges fremadrettet:

- Vækst via Viden, herunder en opmærksomhed på at søge midler fra Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse,
- Det kompetente Nordjylland, herunder overveje at udvide medlemskredsen,
- Frikommuneforsøgene.

Det blev aftalt, at KKR Nordjylland hurtigst muligt retter en fornyet henvendelse til beskæftigelsesministeren med henblik på, at få frikommuneforsøgene forlænget.

Endelig ønsker KKR Nordjylland at sende et klart signal til KL om, at der er behov for klar interessevaretagelse i forhold til den politiske debat om jobcentrenes rolle.

3.2. Nordjysk Socialaftale 2023-24

SAG-2022-03466 hlth

Baggrund

Nordjysk Socialaftale er en politisk aftale, der indgås af de 11 nordjyske kommuner og Region Nordjylland. Formålet er at sikre udvikling, koordinering og styring af det specialiserede social og specialundervisningsområde i Nordjylland.

Nordjysk Socialaftale udspringer af lov om Social Service og Bekendtgørelserne om rammeaftaler på det sociale område, samt for lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud.

Den eksisterende socialaftale er gældende for 2021-2022 og skal således fornyes. Socialaftalen er udarbejdet med DAS som styregruppe i samspil med politikere, fagfolk og embedsmænd.

./. KKR Nordjylland forelægges udkast til Nordjysk Socialaftale for 2023-2024 inden det fremsendes til kommunerne med henblik på godkendelse.

Social- og Sundhedsdirektør Rikke Albrechtsen, Frederikshavn Kommune, giver en præsentation af socialaftalen, herunder om særlige opmærksomhedspunkter i aftalen.

Indstilling

Det indstilles, at KKR Nordjylland

- Drøfter udkast til Nordjysk Socialaftale for 2023-2024
- Kommer med eventuelle bemærkninger
- Anbefaler aftalen til godkendelse i de nordjyske kommunalbestyrelser.

Sagsfremstilling

Vision for det Specialiserede Socialområde

Nordjyske Socialaftale 2023-2024 har særlig fokus på borgernes mulighed for egenmestring og deltagelse i meningsfulde fællesskaber, som visionen for det specialiserede socialområde i Nordjylland. Egenmestring og meningsfulde fællesskaber kan hver især- og i kombination bidrage til at borgere kan leve det liv de ønsker og dermed højne livskvaliteten for den enkelte.

På Socialpolitisk Dialogforum d. 10. juni 2022 bakkede de nordjyske socialudvalgsmedlemmer tydeligt op om valget af egenmestring og meningsfulde fællesskaber, som vision for den nye socialaftale. Her blev der også peget på vigtigheden af samarbejde og vidensdeling på tværs af kommuner og sektorer, og at gensidig forventningsafstemning imellem borgere/pårørende

og de fagprofessionelle aktører får stor betydning på det specialiserede socialområde. Ligeledes pegede de kommunale politikere på kommunernes omsorgsforpligtigelse, sat overfor borgernes selv- og medbestemmelse, som et centralt dilemma i den kommende aftaleperiode.

Fokusområder

For at udmønte visionen om øget egenmestring og meningsfulde fællesskaber, er der udvalgt tre fokusområder:

- Sammen om en stærk Socialpsykiatri
 - Dette fokusområde omhandler stigningen i borgere med psykiske vanskeligheder, som modtager ydelser fra det specialiserede socialområde, og sætter fokus på kompetencer og indsatser indenfor området.
- Den gode alderdom
 - Dette fokusområde omhandler borgere med udviklingshæmning som får demens og sætter fokus på, hvordan vi kan sikre fælles kompetencer, tværfaglighed og skabe de bedst mulige løsninger til borgerne.
- Effektive og vidensbaserede løsninger
 - Dette fokusområde har fokus på, hvordan de rette incitamenter kan skabe indsatser, hvor der i endnu højere grad er fokus på både borgerens behov og progression. Fokusområdet sætter fokus på, hvordan vi kan samarbejde om udvikling og vidensdeling af effektive indsatser, arbejdsgange og samarbejder.

Der er tale om fokusområder, som også var en del af Nordjysk Socialaftale for 2021-2022, men de fortsætter ind i den nye socialaftale, da de fortsat har relevans for det specialiserede socialområde, ligesom flere af initiativerne under fokusområderne ikke har været udmøntet grundet Corona pandemien.

Sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel

Kommunerne og regionen har løbende fokus på, om der er det rigtige udbud af tilbud og indsatser på det specialiserede socialområde. Formålet er at sikre, at der til stadighed er de nødvendige tilbud til såvel brede målgrupper, som små målgrupper med komplekse problemstillinger.

De nordjyske kommuner og Region Nordjylland har i 2022 foretaget en af-dækning af det specialiserede socialområde i Nordjylland og vurderer, at der overordnet set er god sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel. Dog

peger kommunerne og regionen på to målgrupper, som skal undersøges nærmere, hvilke muligheder der er for at styrke indsatsen:

- Børn og unge med Autismespektrumforstyrrelser
- Udviklingshæmmede med dom.

Den videre proces

Nordjysk Socialaftale skal efter behandlingen i KKR Nordjylland godkendes politisk i de nordjyske kommuner og Region Nordjylland inden 1. december 2022.

Beslutning

KKR Nordjylland drøftede udkast til Nordjysk Socialaftale 2023-24 og tilkendegav, at aftalen anbefales godkendt i de nordjyske kommuner.

Det blev bemærket, at det er vigtigt, at kommunerne samarbejder i henhold til aftalen og ikke laver konkurrerende tilbud.

3.3. Socialtilsyn Nord – budget og takster for 2023

SAG-2022-03466 hlth

Baggrund

Socialtilsyn Nord har udarbejdet et budget for 2023.

./. Budgettet forelægges KKR Nordjylland på mødet den 23. september 2022.

Indstilling

Det indstilles, at KKR Nordjylland tager sagen til efterretningen.

Sagsfremstilling

Kommunerne skal drøfte finansieringen af socialtilsynet for det kommende år. I den forbindelse har Socialtilsyn Nord fremsendt budget 2023.

Budgettet for 2023 indebærer et samlet fald på 4,3%, svarende til kr. 1.502.843 og er udarbejdet under hensyntagen til nedenstående faktorer:

- Lovændring om Styrkelse af socialtilsynet og styrkelse af det økonomiske tilsyn med sociale tilbud. Som konsekvens af lovændringen og oprettelse af specialistfunktioner, forventes:
 - en nedgang i antallet af tilbud på 20 stk.
 - en tilgang af BPA-virksomheder (BPA - Borgerstyret Personlig Assistance) på 19 stk.

- For plejefamilieområdet forventes et fald på 30 plejefamilier i forhold til det forgående år.
- Overskud fra Regnskab 2021 kr. på 1,1 mio. kr. er overført til Budget 2023 og indregnet i takster og objektiv finansiering.
- Det generelle omkostningsniveau til Budget 2023 er nedjusteret på baggrund af de seneste positive årsregnskaber og erfaringer oparbejdet under Corona-nedlukningen.

Socialtilsynet fungerer som indtægtsdækket virksomhed. Det betyder, at alle de omkostninger, der anvendes til at udføre tilsynet, finansieres af kommunerne efter objektive kriterier (plejefamilieområdet), og ved opkrævning af omkostningsbaserede takster (tilbudsafdelingen).

Det bemærkes, at kommunerne kompenseres for de merudgifter som ændringen af Lov om socialtilsyn medfører, via det generelle bloktilskud.

Udviklingen i budgettet fra Budget 2022 til Budget 2023 fremgår nedenfor:

	År 2022 (i 2023 priser)	År 2023
	i kr.	i kr.
Budget samlet	34.763.775	33.260.932
Heraf Tilbudsafdelingen	15.493.476	15.606.523
Heraf Plejefamilieafdelingen	19.270.299	17.654.409

For Tilbudsafdelingen er der tale om en stigning i budgettet på 0,7% eller kr. 113.047. Trods et fald i antallet af tilbud, stiger udgiften til tilbudsafdelingen, hvilket skyldes Lov om styrkelse af socialtilsynet og styrkelse af det økonomiske tilsyn jf. ovenstående. Udgifterne er takstfinansieret.

Plejefamilieafdelingen finansieres af kommunerne via objektiv finansiering. Hver kommune opkræves den andel af det samlede budget, som svarer til kommunens andel af det samlede antal 0-17-årige i socialtilsynets dækningsområde. Med det fremlagte budget sker der et fald i de samlede udgifter til Plejefamilieafdelingen på 8,4 % eller kr. 1.615.893.

Budgettet har været forelagt for Den Administrative Styregruppe på Socialområdet (DAS) på møde den 19. august 2022. DAS anbefaler at KKR Nordjylland tager sagen til efterretning.

Beslutning

KKR Nordjylland tog sagen til efterretning.

3.4. Nærhospitaler

SAG-2022-03466 frbe/hast

Baggrund

Regeringen indgik den 20. maj 2022 en bred aftale om en [sundhedsreform](#). Et element i aftalen er etablering af op til 25 nærhospitaler.

KKR vil have en væsentlig opgave i forhold til at understøtte, at kommunerne får taget en drøftelse af nærhospitaler – både med hinanden og med regionen i regi af sundhedsklyngerne.

Indstilling

Det indstilles, at KKR Nordjylland drøfter:

- hvordan kommunerne kan koordinere ønsker til nærhospitaler med hinanden?
- hvordan spørgsmålet om nærhospitaler kan bringes ind i sundhedsklyngerne i sammenhæng med drøftelser om den samlede kapacitet i klyngen?

Sagsfremstilling

Et element i sundhedsreformen, som skal udmøntes på den korte bane, er etablering af op til 25 nærhospitaler. Der er aftalt rammerne for en pulje på 4 mia. kr. i anlægsmidler til nærhospitaler, heraf er de 500 mio. kr. til investeringer i it, teknologi og udstyr. Der er ikke afsat nogen driftsmidler til nærhospitalerne, som dermed skal drives inden for den eksisterende ramme. Anlægsmidlerne udmøntes som en pulje, som regioner og kommuner i fællesskab kan søge i løbet af efteråret. Forventeligt vil ansøgningsfristen ligge allerede i første kvartal 2023.

Hvad er et nærhospital?

Sundhedsstyrelsen definerer ind til videre et nærhospital som ”en institution, der både leverer ambulante sygehusfunktioner under lægeligt ansvar og udvalgte kommunale sundhedsindsatser og evt. indsatser på praksisområdet”. Et nærhospital har altså ikke nogen senge og løser ikke akutte indsatser.

Formålet med nærhospitaler er at bringe sundhedsvæsenet tættere på borgerne i områder, hvor der er langt til det nærmeste akutsygehus. Ud over fysisk nærhed til hospitalsfunktioner er et hensyn også at bidrage til, at flere borgere oplever et sammenhængende og trygt sundhedstilbud med flere parter under samme tag - og med øget sparring på tværs af sektorer og faggrænser. Forventningen er således, at der skal være både regionale og kommunale (og evt. fælleskommunale) tilbud i nærhospitalerne, men hverken sengepladser eller akutte funktioner.

Funktioner i et nærhospital

Sundhedsstyrelsen har i august 2022 et fagligt oplæg i høring. Det faglige oplæg beskriver hvilke patientgrupper og funktioner, som "kan" eller "bør" indgå i et nærhospital.

"Bør"-funktionerne er sygehusfunktioner, som fx røntgen, blodprøvetagning, urinanalyser, EKG, samt varetageelse af hele eller dele af ambulante forløb for borgere med fx KOL og visse hjertekarsygdomme, stofskiftesygdomme, knogleskørhed, svangreomsorg samt ambulante palliativ behandling.

Beliggenhedskommunen og evt. andre medansøgende kommuner "bør" ifølge styrelsens faglige oplæg lægge kommunale funktioner ind i nærhospitalet, som kan skabe synergi med de regionale funktioner og skabe sammenhængende forløb for patienterne. Eksempler på kommunale tilbud, som "kan" være relevante er fx forebyggende og sundhedsfremmende tilbud (fx tobaksafvænning, træning, sygdomsmestring mv.), genoptræning, sygepleje, misbrugsbehandling, sundhedspleje mv.

Dialog i sundhedsklyngerne om planlægningen af nærhospitaler

Meningsfuld samlokalisering af regionale og kommunale funktioner i nærhospitaler forudsætter naturligvis en lokal dialog. Den dialog vil oplagt kunne foregå i sundhedsklyngerne, så nærhospitalerne planlægges i sammenhæng med den eksisterende (decentrale) kapacitet i klyngen.

Regionerne har den formelle kompetence til at lave sygehusplanlægning og derfor er de naturligt i gang med at se på hensigtsmæssige placeringer ud fra deres perspektiver. Imidlertid fremgår det af aftalen, at nærhospitalerne beror på et samarbejde, og kommunerne er derfor vigtige medspillere og medbeslutningstagere.

Kommunerne kan med fordel stå sammen om den mest hensigtsmæssige placering af nærhospitalet for hele sundhedsklyngens population, så borgere, der i dag har langt til hospital får et mere nært tilbud. I den forbindelse bør det være en drøftelse i sundhedsklyngerne, hvad et eventuelt nærhospital betyder for driften af akuthospitalet og ikke mindst for driften af andre regionale decentrale funktioner, fx i eksisterende sundhedshuse. Et nærhospital skal således nødtigt betyde, at regionen blot samler i forvejen decentrale funktioner i nærhospitalet på en placering, hvor nogle få borgere får kortere afstand, mens flere, som i dag har hospitalsfunktioner tæt på, bliver stillet dårligere.

Nordjyske perspektiver ift. nærhospitalerne

Sundhedsdirektørerne i Nordjylland har vendt sagen omkring nærhospitaler, og har på baggrund heraf nogle opmærksomhedspunkter:

- Det er vigtigt at gøre opmærksom på hvad nærhospitalerne er og ikke er, især overfor borgerne i kommunerne, for at sikre en forventningsafstemning omkring hvad nærhospitalerne kan tilbyde og hvad de ikke kan, f.eks. at de ikke har senge og løser ikke akutte indsatser.
- Midlerne til nærhospitalerne giver positive muligheder for investeringer i it, teknologi og digitale midler. Dette kan være med til at understøtte nærhed til borgerne på en anden måde end bygninger – dvs. her åbnes der mulighed for at bringe specialistviden og kompetencer tættere på borgerne virtuelt. Det er samtidig vigtigt, at midlerne bruges til at udbygge og udvikle de midler som allerede findes på området. Midlerne kan derfor understøtte udviklingen af det nære digitale sundhedsvæsen i regionen og i de nye sundhedsklynger. Her kan der derfor være nogle potentialer for synergi via samarbejde ml. kommunerne.
- Der er en vis bekymring ift. den eksisterende sygehusstruktur, hvor det opleves at nogle af akutsygehusene i Nordjylland kæmper med rekruttering og fastholdelse af læger og andre sundhedsfaglige medarbejdere. Nærhospitalerne skal meget unødigt være med til at udsulte sygehusstrukturen i Nordjylland. Samtidig vil flytning af opgaver også medføre at kommunerne skal stå med ekstra personale, som er en udfordring set i lyset af de store problemer der er ift. at sikre kvalificeret arbejdskraft til området.
- Nærhospitalerne må ikke føre til mindre nærhed for borgerne; som f.eks. hvis en borger skal sendes til nærhospital, som ligger geografisk langt fra bopælskommunen, for at sikre tilstrækkeligt patientgrundlag til at nærhospitalet volumenmæssigt og fagligt har en god basis.
- Der er en bekymring ift. at der kun er afsat midler til anlæg og udstyr – men ikke til drift, som skal findes inden for eksisterende ramme hos kommuner og region.
- Afslutningsvist er det et opmærksomhedspunkt, at Region Nordjylland endnu ikke er afklaret ift. deres strategi om samarbejdet med kommunerne omkring placeringen af nærhospitalerne.

Beslutning

KKR Nordjylland drøftede sagen og gav udtryk for, at der skal holdes tæt kontakt mellem kommunerne og sagen skal bringes ind i klyngerne til

drøftelse. Det forventes dog at blive vanskeligt at opnå enighed mellem kommunerne om, hvor de nye nærhospitaller skal placeres.

Endelig var der bred enighed om, at der er brug for at tilføje flere driftsmidler, hvis det nære sundhedsvæsen skal fungere.

3.5. Kommende selvstændigt virksomhedsområde for sygeplejersker

SAG-2022-03466 jjc/hast

Baggrund

Regeringen indgik den 20. maj 2022 sammen med størstedelen af Folketingets partier en politisk aftale om en [sundhedsreform](#).

Det fremgår bl.a. af aftalen, at aftalepartierne er enige om at give sygeplejerskerne mulighed for selvstændigt at udføre bestemte opgaver, som i dag er forbeholdt læger. Lovforslaget er aktuelt i høring og forventes at træde i kraft den 1. januar 2023.

KKR, og særligt de 22 sundhedsklynger, vil have en opgave i forhold til at drøfte, hvordan kommunerne gør brug af de nye muligheder for en mere fleksibel opgavevaretagelse. Dette henset til at understøtte en ensartet praksis lokalt, inden for de enkelte sundhedsklynger.

Indstilling

Det indstilles, at KKR Nordjylland drøfter

- Hvilke muligheder og dilemmaer de kommende og mere fleksible rammer for opgavevaretagelsen på sundhedsområdet stiller kommunerne over for?
- Hvilken rolle sundhedsklyngerne kan spille i at omsætte de nye rammer til kommunal praksis?

Sagsfremstilling

Sygeplejersker har efter autorisationsloven ikke et forbeholdt virksomhedsområde og agerer derfor i kommuner, almen praksis og på sygehus i en lang række situationer som lægens medhjælp. Med den politiske aftale om en sundhedsreform vil regeringen fremsætte lovforslag om, at sygeplejersker og jordemødre skal have et forbeholdt virksomhedsområde til at udøve bestemte former for sundhedsfaglig virksomhed, som i dag ellers er tillagt læger. Hensigten med lovforslaget er at sikre en mere fleksibel udførelse af arbejdsopgaverne i sundhedsvæsenet.

Med lovforslaget gives et forbeholdt virksomhedsområde til sygeplejersker til en række definerede opgaver, bl.a.:

- blodprøver og suturering (syning) af sår
- ordination og anvendelse af vaccinationer bl.a. influenza
- ordination og anvendelse af diverse receptpligtige lægemidler bl.a. visse former for antibiotika.

Herudover gives et forbeholdt virksomhedsområde til sundhedsplejersker til at give børnevaccinationer efter børnevaccinationsprogrammet, som i dag er henlagt til almen praksis.

Opbevaring af medicin

Der gives med lovforslaget også adgang til, at kommuner, som har sygeplejersker tilknyttet, vil kunne opbevare medicin til brug for behandling af patienter i eget hjem. Ændringen vil medføre, at sygeplejersker vil kunne rekvirere og opbevare visse lægemidler i et fælles medicinskab. Dermed kan behandlingen opstartes af patienter i eget hjem, indtil et lægemiddel kan fremskaffes på et apotek. Ændringen vil også medføre, at kommunale sygeplejersker skal have adgang til at foretage registreringer i Fælles Medicinkort.

Visitation til hjemmesygepleje

Der gives med lovforslaget herudover adgang til, at kommuner, der indgår i mellemkommunale samarbejder, kan visitere borgere til hjemmesygepleje på tværs af kommunegrænser.

Konsekvenser af lovforslaget

Kommunalt sundhedspersonale varetager i dag i stort omfang en række opgaver som lægens medhjælp. Herunder en række af de opgaver, som regeringen med lovforslaget vil give sygeplejersker adgang til at udføre uden en lægelig ordination. Sundhedspersonalet bruger i den forbindelse ofte mange ressourcer på at aftale og koordinere de fornødne rammer med almen praksis og læger på sygehus fx om at måle blodsukker på en patient. Herudover oplever plejepersonalet ofte, at en borger har behov for at blive igangsat i medicinsk behandling, men at borgeren ikke råder over den nødvendige medicin. Behandlingen kan derfor først igangsættes, når borgeren har været på apoteket. Et forbeholdt virksomhedsområde samt adgang til at opbevare visse former for receptpligtig medicin kan understøtte en mere fleksibel og effektiv tilrettelæggelse af indsatsen i kommunerne.

Det bemærkes dog, at de beskrevne lovændringer kan accelerere den opgaveglidning, som kommunerne har mærket konsekvenserne af gennem det seneste årti. Dette i kraft af stigende forventninger til, at kommunerne fx understøtter almen praksis med blodprøvetagning i borgerens hjem, eller at sundhedsplejen varetager børnevaccinationer, der i dag er henlagt til almen

praksis. Hertil kommer, at der forestår en ledelsesmæssig opgave i kommunerne i forhold til at sikre en passende faglig afgrænsning af sygeplejerskernes brug af et kommende forbeholdt virksomhedsområde.

Nordjyske perspektiver ift. selvstændigt område

Sundhedsdirektørerne i Nordjylland har vendt sagen omkring selvstændigt virksomhedsområde til sygeplejersker, og har på baggrund heraf nogle opmærksomhedspunkter som er relevante at have for øje:

- Generelt er der opbakning til at de kommunale sygeplejersker ift. visse opgaver får mere frihed og selvbestemmelse i deres opgavevaretagelse med lovforslaget. Det afspejler den udvikling der har været på området, faget og sygeplejerskernes kompetencer. Samtidig kan det være med til at frigøre ressourcer til andre opgaver, bl.a. hvor der i mindre grad vil være behov for at skulle være i kontakt med behandlende læge ift. beslutninger omkring borgerens behandling, store eller små. Derfor bliver der samtidig mulighed for at optimere ressourceforbruget hos både læger og kommunale sygeplejersker – og at de bedre kan supplere hinanden.
- Der er i forslaget en indlejret risiko for ufinansieret opgaveglidning mellem sektorer som det er vigtigt at være opmærksom på. Det har kommunerne spillet ind med til KL og KL har gjort opmærksom på dette i deres høringsvar. Den manglende lægedækning i Nordjylland kan ligeledes være med til at presse yderligere på ift. opgaveglidning fra almen praksis og sygehuse til kommuner.
- Lovforslaget vil alt andet lige medføre betydelige udgifter til kommunerne, bl.a. i form af efteruddannelse, hvor behovet for samme er ukendt; indkøb af diverse remedier og udstyr, hvor behovet og omfanget af disse stadig er uklart; lønudvikling; mv.
- Der er et opmærksomhedspunkt ift. om visse af de opgaver som fremgår af lovforslaget, f.eks. blodprøvetagning, kræver nationale rammeaftaler fremfor at kommunerne drøfter det enkeltvis, i klynger eller på regionalt niveau. Samtidig, når rammerne for forslaget er mere afklarede, er der mulighed for at starte med de af opgaverne, som kræver færrest ressourcer og afvente andre, der kræver mere forarbejde.

Beslutning

KKR Nordjylland drøftede sagen og bakkede op om de nye muligheder som aftalen giver. Generelt er det godt, at kommunernes uddannede personale får mulighed for at bruge deres kompetencer og samtidig kan der frigøres ressourcer til andre opgaver.

Der er dog en bekymring for, at aftalen åbner op for muligheden for ufinansieret opgaveglidning. Denne opgaveglidning mellem sektorer skal KL være opmærksom på i forhold til kommunernes økonomi.

4. Siden sidst

4.1. Siden sidst

SAG-2022-03466 hast

Indstilling

Det indstilles, at KKR Nordjylland tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Orientering fra BRN

Birgit Hansen, formand for BRN, giver en kort orientering fra BRN.

Orientering fra Erhvervshus Nordjylland

Mogens Christen Gade giver en kort orientering fra Erhvervshus Nordjylland.

Orientering fra Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse

Niels Jørgen Pedersen giver en kort orientering.

Møde mellem KL's og KKR's formandskaber d. 25. august

Thomas Kastrup-Larsen giver en kort orientering fra mødet.

SOSU-katalog

KKR Nordjylland besluttede på baggrund af temadrøftelsen omkring rekruttering og fastholdelse på deres møde d. 24. juni, at bede de nordjyske sundhedsdirektører om at samle op på de mange gode tiltag og indsatser, som er planlagt og der allerede arbejdes med ift. at sikre rekruttering til og fastholdelse på SOSU-området, i et katalog. Arbejdet er i gang, hvor ambitionen er at kataloget kan præsenteres på et næstkommende møde i KKR Nordjylland.

Det regionale udviklingsbidrag for 2023

Jævnfør lov om regionernes finansiering skal kommunerne senest d. 10. september meddele deres stillingtagen til regionens forslag til udviklingsbidrag for det kommende budgetår. Udviklingsbidraget indgår i finansieringen af regionens aktiviteter indenfor Regional udvikling. KKR Nordjylland har d. 30. august modtaget en henvendelse, hvor Region Nordjylland beder om en tilkendegivelse heraf.

Region Nordjylland forventer at budgettere med et udviklingsbidrag på 118 kr. pr. indbygger – i overensstemmelse med forudsætningerne i Økonomiaftalen for 2023 mellem Danske Regioner og Regeringen. (Beløbet svarer til minimumssatsen, jf. lovgivningen). KKR-formandskabet har taget en formandskabsbeslutning og meddelt Region Nordjylland, at det tages til efterretning.

Orientering fra national partnerskabsgruppe for CO2-vision (Nordjylland)

Mogens Christen Gade giver en kort orientering.

Møde mellem Transportministeriet, KL og Danske Regioner om kollektiv trafik

Den 20. september 2022 forventes afholdt et politisk møde mellem parterne, hvor de økonomiske udfordringer i forhold til kollektiv trafik drøftes. Det drejer sig bl.a. om dækning af coronaregningen for 2022 og kompensation for stigende priser på bl.a. drivmidler. Det forventes, at der vil kunne gives en mundtlig orientering om udfaldet af dette møde på KKR-mødet.

Beslutning

Thomas Kastrup-Larsen orienterede om, at i forlængelse af den 5-årige lærepladsaftale på SOSU-området fra 2021 er der sat flere initiativer i gang. Initiativerne skal være med til at sikre, at SOSU-assistentuddannelsen bliver et førstevalg for stadig flere unge. KL forventer, at der på KKR-mødet i november kan drøfte forslag til fordeling af 2023 SOSU-dimensioneringen.

Yderligere orienterede Thomas Kastrup-Larsen om, at udfaldet af mødet med Transportministeren om trafikselskabernes økonomiske udfordringer endte med, at regeringen er villig til at kompensere trafikselskaberne med 125 mio. kr. ud over den kompensation, som trafikselskaberne blev tildelt ved sommerens økonomiforhandlinger. Der kunne ikke gives kompensation i forhold til de stigende energipriser.

Mogens Christen Gade orienterede om, at der i Erhvervshus Nordjylland er fokus på arbejdet med erhvervsfyrtårnet CO2-vision, som der er givet 92 mio. kr. til i Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse (DEB). Der er generelt stort fokus på at få del i programmidler ved DEB. Herunder at fastholde de programmer, der virker, såsom Vilje til at Vækste.

Birgit Hansen orienterede om, at BRN har besluttet en ny strategi, der har mere fokus på politisk interessevaretagelse via "nålestiksindsatser", herunder bl.a. grøn omstilling, el-infrastruktur, jobskabelse og forsvarsområdet.

5. Punkter til næste møde

5.1. Punkter til næste møde

SAG-2022-03466 hlth

Indstilling

Det indstilles, at KKR Nordjylland tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Næste møde i KKR Nordjylland afholdes den 18. november 2023.

Den foreløbige sagsliste er:

- Dialogmøde mellem Erhvervshus Nordjyllands bestyrelse og KKR Nordjylland
- Beslutning om oprettelse af nyt regionalt tilbud vedr. selvskadende unge
- Drøftelse af kommunernes affaldshåndtering.

Beslutning

Udover ovenstående sager forventes desuden en status for Vækst Via Videns.

KKR Nordjylland tog orienteringen til efterretning.

6. Eventuelt