

Socialministeriet
Departementet
Martin Lindeblad Nielsen
Holmens Kanal 22
1060 København K

Høring over udkast til ny bekendtgørelse og udkast til ændring af vejledning vedr. hjemmetræning og særlig dagtilbud

Socialministeriet har ved brev af 7. juli 2010 bedt KL om høringssvar vedrørende ændringer i lov om social service, afbureaukratisering på det sociale område: forenkling af regler om hjemmetræning og særlige dagtilbud.

KL har ikke haft mulighed for at behandle sagen politisk. Derfor tager KL forbehold for den politiske behandling af sagen.

KL tager ligeledes generelt forbehold for efterfølgende DUT forhandlinger af konsekvenser af bekendtgørelsen og vejledningen.

KL hilser overordnet set forenkling af regler om særlige dagtilbud og hjemmetræning velkommen. KL finder det positivt, at reglerne forenkles, så kommunerne selv kan tilrettelægge organiseringen af udredningen og visitationen til særlige dagtilbud og hjemmetræning.

Ligeledes støtter KL, at der ikke længere skal gælde et krav om, at der udarbejdes en børnefaglig undersøgelse efter servicelovens § 50 forud for visitation til et særligt dagtilbud.

KL vurderer imidlertid, at der er overlap og uklare grænser mellem servicelovens bestemmelser vedr. oprettelse af særlige dagtilbud og dagtilbudslovens bestemmelser vedr. særlig støtte til børn med behov for støtte i almentilbuddet.

KL finder behov for at få afklaret samspillet mellem de to lovgivninger vedr. organisering, visitation og forældrebetaling. Det uklare samspil mindsker kommunernes fleksibilitet i forhold til organisering og tilrettelæggelse af indsatsen på dagtilbudsområdet.

Den 5. august 2010

Jnr 09.04.00 K04
Sagsid 000220207

Ref RIL
ril@kl.dk
Dir 3370 3238

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

1/5

Vedrørende bekendtgørelsen om hjælp til børn og unge, der på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har behov for hjælp og særlig støtte, har KL følgende konkrete bemærkninger til de fire centrale områder i bekendtgørelsen:

Udredning og inddragelse af forældre og barnet eller de unge

KL finder det uklart, hvorvidt der i § 1 er tale om regelforenkling, idet vurderingsgrundlaget, den faglige undersøgelse, kortlægning og behovsvurdering af barnets behov for støtte stadig synes at være så omfattende, at der i praksis reelt ikke vil være en forenkling i forhold til en socialfaglig undersøgelse efter servicelovens § 50.

KL finder det vanskeligt at se forskel på det tidligere undersøgelsesarbejde og den praksis, der lægges op til i bekendtgørelsen vedrørende udrednings- og visitationsarbejdet.

Visitation

§ 2, stk. 1 tilsiger, at der ikke er længere er krav om en § 50 undersøgelse ved visitation til det særlige dagtilbud. § 2, stk. 2 tilsiger, at der i forbindelse med visitation til hjemmetræning skal udføres en § 50 undersøgelse, hvis forældrene ikke ønsker at modtage et pasnings/behandlingstilbud i et særligt dagtilbud, jf. § 2, stk. 1.

KL opfatter det således, at hvis forældrene fortryder visitation til et særligt dagtilbud og i stedet ønsker at blive hjemme for at træne deres barn, så skal der gennemføres en ny undersøgelse efter § 50 i lov om social service.

KL finder, at det i mange situationer vil opleves som dobbeltarbejde i sagsbehandlingen af et barn først at skulle forholde sig til én form for udredningsarbejde og indstilling til særlige dagtilbud efter § 32 og derefter en anden form for udredningsarbejde og indstilling til hjemmetræning efter § 50 i lov om social service. KL oplever ikke denne ændring i udredningsarbejdet til brug for indstilling og visitation som regelforenkling, da sagsbehandlerne fremover skal arbejde med forskellige undersøgelses- og indstillingsredskaber i deres administrative arbejde forud for visitation til et tilbud.

Økonomisk støtte

KL finder det uhensigtsmæssigt, at det ikke fremgår af bekendtgørelsens § 3, jf. lov om social service § 32, stk. 5, hvordan der ydes økonomisk tilskud til et særligt dagtilbud efter § 32 i lov om social service. KL finder ikke, at der bliver tale om regelforenkling ved at have to bekendtgørelser, hvor den ene bekendtgørelse behandler den faglige udredning, visitation og tilsyn i forhold til at yde børn og unge hjælp og en anden bekendtgørelse, der omhandler betaling og økonomisk hjælp til børn og unge i særlige dagtilbud.

Tilsyn

KL er kritisk overfor, at der i bekendtgørelsen fortsat er krav om, at kommunen skal føre tilsyn og lave opfølgning med hjemmetræning henholdsvis to og fire gange årligt. Kommunen er i forvejen forpligtet til at føre tilsyn med kommunens opgaveløsning, jf. retssikkerhedslovens § 16. KL vurderer, at kommunerne er i stand til at foretage en grundig og saglig vurdering af sagerne og herunder at organisere og prioritere, hvor ofte der er behov for at føre tilsyn og lave opfølgning i de enkelte sager.

KL foreslår derfor, at kravene om, at kommunen skal føre tilsyn og lave opfølgning med hjemmetræning henholdsvis to og fire gange årligt fjernes fra bekendtgørelsen.

Vedrørende vejledning om ændring af vejledning om særlig støtte til børn og unge og deres familier (vejledning nr. 3 til serviceloven) har KL følgende konkrete bemærkninger til følgende områder i vejledningen.

Organisering af de særlige dagtilbud

Hjælp eller særlig støtte til børn med betydeligt og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne kan tilrettelægges i særlige dagtilbud efter servicelovens § 32 eller tilrettelægges efter dagtilbudsloven. Målgruppen til disse tilbud er børn med betydeligt og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.

Muligheden for at kunne yde særlig støtte og hjælp i et alment dagtilbud efter dagtilbudsloven betyder, at kommunerne kan inkludere ved at have særlige integrerede gruppeordninger som en del af kommunens samlede generelle tilbud til børn og unge, herunder børn og unge med nedsat psykisk og fysisk funktionsevne. Det betyder, at så mange børn som muligt kan være sammen med andre børn i et almindeligt dagtilbud – evt. med særlig støtte. Meget behandlingskrævende børn med behov for behandling og støtte på højt specialiseret niveau vil i høj grad fortsat være i særlige dagtilbud oprettet efter § 32 i serviceloven. Disse særlige dagtilbud vil ofte have børn i tilbuddet, der kommer fra flere forskellige kommuner.

KL hilser det velkomment, at det nu i vejledningen præciseres, at kommunalbestyrelsens forpligtelse til at oprette særlige dagtilbud efter servicelovens § 32 stk. 3 er et supplement til den kommunale forpligtelse efter dagtilbudslovens § 4 i det omfang, almentilbuddet ikke kan tilgodese barnets særlige behov for hjælp som følge af en betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.

KL bakker generelt op om en udvikling i retning af en større integration mellem det specialiserede og det almene dagtilbudsområde, men finder, at der er behov for yderligere præciseringer i vejledningen af, hvordan lov om

social service og dagtilbudsloven kan spille sammen med henblik på at opnå større fleksibilitet i oprettelsen af særlige tilbud som et supplement til almentilbud.

Udredning, visitation og optagelse

Det fremgår af udkastet til vejledningens pkt. 120, at det er en forudsætning for afgørelse om optagelse i et særligt dagtilbud, at der foreligger en undersøgelse af barnets særlige behov for støtte og behandling. Optagelse må derfor bygge på en vurdering af barnets individuelle behandlingsbehov samt mulighed for personlig udvikling. Afgørelse om optagelse skal endvidere ske i nært samarbejde med forældrene og f.eks. specialafdelinger. KL har vanskeligt ved at se, at der er tale om regelforenkling, idet vurderingsgrundlaget, den faglige undersøgelse, kortlægning og behovsvurdering af barnets behov for støtte stadig synes at være så omfattende, at der reelt i praksis ikke vil opleves en forenkling i forhold til en socialfaglig undersøgelse efter servicelovens § 50.

Tilskud og forældrebetaling

Ifølge bekendtgørelse nr. 1034 af 20. august 2007 § 1 skal kommunalbestyrelsen yde 100 pct. tilskud til ophold i et særligt dagtilbud, hvis barnet er optaget alene eller i hovedsagen af behandlingsmæssige grunde. Hvis der udover tilstedeværelsen af en varig fysisk eller psykisk nedsættelse af barnets funktionsevne også er et pasningsbehov kan der tilbydes en plads i et dagtilbud efter dagtilbudslovens regler, fx i en særlig gruppe i en almen daginstitution. Til en sådan plads skal kommunalbestyrelsen yde 50 pct. tilskud til en fuldtidsplads efter dagtilbudslovgivningen, dog minimum svarende til det gennemsnitlige tilskud til opholdskommunens dagtilbud til samme aldersgruppe jf. § 1, stk. 2 i bekendtgørelse nr. 1034 af 20. august 2007.

Der kan altså være forskel på forældrebetalingen hhv. kommunens udgift alt efter, hvilken type tilbud, barnet visiteres til.

Særlige dagtilbud efter § 32 i serviceloven og særligt oprettede gruppeordninger i almene dagtilbud efter dagtilbudsloven opleves i dag i høj grad at ligne hinanden vedrørende forældres behov for pasning af deres børn, uanset om barnet har behov for særlig støtte eller ej. Ny forskning fra SFI understøtter denne udvikling blandt andet ved at påpege, at særlige dagtilbud efter § 32 i lov om social service i dag har åbningstider, der ligner åbningstiderne i de almene dagtilbud. På denne måde har særlige dagtilbud efter serviceloven udviklet sig til at dække et pasningsbehov på lige fod med dagtilbud efter dagtilbudsloven.

Jo mere tilbuddene ligner hinanden, jo mere uklar bliver sondringen mellem tilbudstyperne, herunder argumenterne for at der skal være forskellige betalings- og tilskudsregler.

Med forslaget til ny vejledning, hvor de særlige dagtilbud skal fungere som et supplement til dagtilbudslovens muligheder, lægges der op til en tættere sammenhæng mellem de to typer dagtilbud. De to typer af finansierings- og tilskudsregler kan dog komme til at vanskeliggøre det tværkommunale samarbejde om de specialiserede institutionstilbud, i tilfælde hvor børn fra én kommune skal have et tilbud med særlig støtte i en anden kommune.

KL ønsker at drøfte med Socialministeriet, om betalings- og tilskudsreglerne kan harmoniseres. Dette vil bidrage til det samlede dagtilbudsområdes udvikling samt en højere grad af inklusion i dagtilbuddene.

Tilsyn

Det bør fremgå af vejledningen, at der også føres tilsyn med de særlige dagtilbud oprettet i henhold til servicelovens § 32, jf. § 16 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område

Med venlig hilsen


Lis Sandberg