

## **Miljøvurdering af forslag til revision af bekendtgørelse om tilladelse til udlejning af arealer til camping og om indretning og benyttelse af campingpladser (Campingreglementet), jf. lov om miljøvurdering af planer og programmer (SMV loven).**

### **Indledning.**

Ifølge bekendtgørelse om lov om miljøvurdering af planer og programmer (SMV) skal planer og programmer miljøvurderes, hvis gennemførelsen kan få væsentlig indflydelse på miljøet.

Planer og programmer for permanente campingpladser, eller ændringer heri er omfattet af bekendtgørelsen.

Denne miljørapport er udarbejdet i sammenhæng med forslag til revision af campingreglementet og behandler alene de potentielle påvirkninger på det fysiske miljø, der kan opstå ved tildeling af tilladelser baseret på det nye campingreglement (revision 2010), der sætter nye grænser for størrelse, højde og antal af campinghytter på landets campingpladser.

By- og Landskabsstyrelsen har forud for udarbejdelsen af miljøvurderingen hørt andre myndigheder (KL og alle kommuner), hvis områder berøres af revisionen af campingreglementet, inden der er taget stilling til, hvor omfattende og detaljerede oplysninger, der skal indgå i miljørapporten. Høringen foregik fra den 2. september 2009 til den 19. oktober 2009. By – og Landskabsstyrelsen modtog i alt 12 høringssvar. Seks kommuner havde bemærkninger (Horsens, Silkeborg, Syddjurs, Holbæk, Frederikssund og Roskilde), mens tre kommuner ikke havde bemærkninger (Hvidovre, Varde og Solrød). Der var høringssvar fra Skov- og Naturstyrelsen.

De fremsendte høringssvar vurderes ikke at give anledning til at supplere miljøvurderingen ud over kravene i lovens bilag 1. Resume af fremsendte kommentarer indgår i miljørapporten (*i kursiv*).

### **Miljøvurderingens indhold, hovedformål og forbindelser med andre relevante planer og programmer.**

Bekendtgørelse nr. 273 af 21. marts 2007 om tilladelse til udlejning af arealer til camping og om indretning og benyttelse af campingpladser (Campingreglementet) er administrationsgrundlaget for danske campingpladser. Campingreglementet administreres af kommunerne og afgørelser kan påklages til Naturklagenævnet, på nær afgørelser om hygiejniske og brandmæssige forhold.

Det gældende campingreglement (2007) stammer indholdsmæssigt fra år 2000, bortset fra bestemmelser om administrationsansvaret, som blev flyttet fra amterne til kommunerne i 2007. Den gældende vejledning stammer fra år 2000.

I marts 2009 indgik miljøministeren aftale med regeringspartierne, Venstre og Konservative og med Dansk Folkeparti, om nye rammer for antal og størrelse af campinghytter i forbindelse med revision af campingreglementet.

Som en forudsætning for revision af campingreglementet, fremsatte miljøministeren den 8. oktober 2009 forslag til lov om ændring af lov om sommerhuse og camping mv., og lov om planlægning i Folketinget. Lovforslaget blev vedtaget den 3. december 2009.

Loven definerer forskellen mellem campinghytter og sommerhuse og indfører krav om landzonetil-ladelse til byggeri ved campinghytter på campingpladser i landzone.

Den foreliggende revision af campingreglementet og den tilhørende vejledning er baseret på den førnævnte aftale om nye rammer for campinghytter, på ændringen af sommerhusloven og planlo-ven, på implementering af EU's servicedirektiv samt på andre ændringer, som i sig selv ikke af-stedkommer fysiske ændringer i forhold til det gældende campingreglement.

Den politiske aftale om nye rammer for campinghytter omfatter følgende;

- hytteareal kan hæves op til max. 35 m<sup>2</sup>, forudsat at planlægningsmæssige hensyn, herun-der hensyn til natur - og landskabelige værdier, ikke taler imod,
- hytteareal kan hæves op til max. 30 m<sup>2</sup> søværts klitfrednings- og strandbeskyttelseslinjen, forudsat dispensation fra Naturbeskyttelsesloven.
- campinghytter må være max. 4 m. høje
- der kan opføres campinghytter på op til max. 20 % af en campingplads enheder, dog max. 60 campinghytter pr. campingplads.

Overvejelserne om en revision af campingreglementet med henblik på at muliggøre større hytter har været undervejs i nogle år og der forventes at være et behov på mange campingpladser for at investere i nye og større campinghytter.

I den seneste landsplanredegørelse 2006 er der udpeget en række yderområder, defineret som pendlings oplande til byer under 20.000 indbyggere og med relativt lang afstand til større byer (se kort). Knap 74 % af alle campingpladser ligger inden for den 3 km brede kystnærhedszone. En del campingpladser ligger således inden for de udpegede områder. Forslag til nyt campingreglement kan muligvis have en positiv effekt på jobskabelse og omsætning i yderområder inden for turisme.



Kilde, LPR 2006.

Forslag til nyt campingreglement vurderes potentielt at kunne bidrage til en mere positiv erhvervs-udvikling end det beskrevne "0 –alternativ". Potentialet formodes at knytte sig til hele kystnærheds-zonen og til en vis grad også til campingpladser beliggende landværts kystnærhedszonen.

Campingreglementet er endvidere revideret i relation til implementering af EU's service direktiv, som alene vurderes at have indflydelse på administrative procedurer og ikke på miljømæssige for-hold, hvorfor nærværende miljøvurdering ikke forholder sig til implementeringen af dette service direktiv.

Endelig er campingreglementets tekst omkring brandvænsforhold, tilsyn og klagebestemmelser blevet opdateret. Opdateringen vurderes ikke at have en miljømæssig påvirkning.

Miljørapporten indledes med et kort ikke teknisk resumé af miljørapporten

### **Et ikke teknisk resumé af miljørapporten.**

Denne miljørapport har til formål at redegøre for og vurdere, i hvilket omfang rammer for campinghytter på danske campingpladser i det nye campingreglement, vil påvirke miljøet.

Med forslag til nyt campingreglement kan campinghytters areal øges. Campinghytter, der ligger på arealer inden for klitfrednings- og strandbeskyttelseslinjen (mellem 100 og 300m fra kysten), kan kun øges eller opføres, hvis der er givet dispensation fra Naturbeskyttelsesloven. Den maksimale højde på campinghytter reduceres lidt. Og endelig indføres der en generel grænse for, hvor mange campinghytter der kan opføres på den enkelte campingplads, til forskel fra en tidligere skelnen imellem områder, der enten er eller ikke er udpeget i plangrundlaget som områder med særlig natur- eller landskabelige værdier.

0 – alternativet i denne miljørapport er udtryk for, at det nye campingreglement ikke gennemføres, men at man fortsætter med det eksisterende campingreglement.

Det er beregnet, at de nye rammer i forhold til 0 – alternativet ikke nævneværdigt ændrer ved tallet for det maksimalt mulige antal campinghytter. Der er i dag opført campinghytter svarende til ca. en fjerdedel af dette maksimum.

Der er campinghytter på ca. tre fjerdedele af alle danske campingpladser, ifølge VisitDanmark, og det er primært i forhold til disse campingpladser, at der vil kunne være tale om ændringer i forhold til tidligere.

Der er opbygget et vist behov for fornyelse af campinghytter på danske campingpladser og såfremt et nyt campingreglement ikke vedtages, kan der med et 0 – alternativ forventes en vis grad af fornyelse af eksisterende campinghytter, men sandsynligvis i et noget mindre omfang.

Hen ved halvdelen af Danmarks campingpladser ligger i områder med natur og landskabelige værdier. Med det nye campingreglement indføres der en generel maksimum grænse for antal af campinghytter på en campingplads, uanset hvor campingpladsen er lokaliseret.

Der er ikke ændret på kommunalbestyrelsens beføjelser og kommunalbestyrelsen kan fortsat meddele tilladelse til campinghytter, såfremt planlægningsmæssige hensyn, herunder navnlig hensyn til natur - og landskabelige værdier ikke taler imod. Endvidere kan kommunalbestyrelsen fortsat stille krav til blandt andet udformning, areal, højde, materiale- og farvevalg samt til campinghytternes placering i forhold til hinanden og på selve campingpladsen. Kommunalbestyrelsen kan således fortsat stille betingelser i en tilladelse med henblik på at sikre natur – eller landskabelige værdier. De nye grænser er som de tidligere ikke udtryk for et retskrav men alene nye maksimum grænser.

Forslaget til nyt campingreglement ændrer ikke ved de gældende regler for habitatvurdering og er ikke i strid med pejlemærker i den seneste landplanredegørelse 2006.

Forslaget til nyt campingreglement vurderes ikke (nævneværdigt) at påvirke den biologiske mangfoldighed, fauna eller flora, idet ændringerne altovervejende forventes at finde sted inden for det eksisterende campingpladsareal. Forslaget ændrer ikke ved forhold i relation til fredskovspligt og den dertil hørende dispensationspraksis.

Forslaget til nyt campingreglement kan muligvis have en positiv påvirkning på befolkningsmæssige forhold, blandt andet i yderområder, som defineret i landsplanredegørelsen fra 2006. Hen ved tre fjerdedele af alle campingpladser ligger i kystnærhedszonen, herunder i de nævnte yderområder og byggeri af nye campinghytter samt efterfølgende udlejning kan muligvis få en positiv lokaløkonomisk effekt i form af jobskabelse og vareomsætning, herunder materielle goder.

Forslaget til nyt campingreglement forventes ikke at påvirke jordbund, vand, luft eller klimatiske faktorer negativt.

Forslag til nyt campingreglement kan derimod få en effekt i forhold til natur- og landskab, men graden af effekt vil afhænge af de betingelser, der opstilles i den konkrete tilladelse. På den ene side giver det nye campingreglement mulighed for arealmæssig større campinghytter, men samtidig nedsættes den maksimale højde, ligesom der sættes et maksimum for antal campinghytter pr. campingplads.

Forslag til nyt campingreglement forventes ikke, på grund af den eksisterende lokalisering af campingpladser, at påvirke kulturmiljø, arkitektur eller arkæologisk arv negativt. Det er dog forhold, som må vurderes i sammenhæng med påtænkte tilladelser.

Forslaget til et nyt campingreglement ændrer ikke ved kommunalbestyrelsen ret til at stille betingelser i en tilladelse. Der er derfor mulighed for at sikre imod enhver eventuel væsentlig negativ indvirkning på miljøet i forbindelse med gennemførelsen af en tilladelse. Endvidere er der heller ikke ændret ved kommunalbestyrelsens tilsynsforpligtigelse eller dens ret til at tilbagekalde tilladelser i tilfælde af grov eller gentagen overtrædelse af bekendtgørelsen.

#### **Miljørapport jf. lovens bilag 1.**

Ifølge "lov om miljøvurdering af planer og programmer" skal miljørapporten indeholde de oplysninger, der er nævnt i lovens bilag 1, og som med rimelighed kan forlanges med hensyntagen til den aktuelle viden og gængse vurderingsmetoder, samt til hvor detaljeret planen er, og på hvilket trin i "plan hierarkiet", den befinder sig. De nævnte oplysninger behandles i det følgende.

#### **De relevante aspekter af den nuværende miljøstatus og dens sandsynlige udvikling, hvis planen ikke gennemføres – 0-alternativ.**

Hvis den besluttede revision af campingreglementet ikke gennemføres, så vil de nuværende retningslinjer i bekendtgørelse nr. 273 af 21. marts 2007 fortsat være gældende. De nuværende retningslinjer kan derfor ses som 0-alternativet.

Ifølge det gældende campingreglement kan kommunalbestyrelsen meddele tilladelse til, at der på campingpladser, hvor planlægningsmæssige hensyn, og navnlig hensynet til natur - og landskabelige værdier ikke taler imod det, kan opstilles hytter, campingvogne og telte til udlån eller udlejning (§ 7, stk. 1). De gældende maksimum grænser er:

- Hytter må ikke være større end 25 m<sup>2</sup>.
- Tilladelse jf. § 7, stk. 2 på max. 15 % af en campingplads enheder, såfremt pladsen er beliggende i et område, der i en regionplan (nu kommuneplan) er udpeget som særlig værdifuld natur eller landskab.
- Tilladelse jf. § 7, stk. 2 på max. 30 % af en campingplads enheder, såfremt pladsen er beliggende på små øer eller i et område, der i en regionplan (nu kommuneplan) ikke er udpeget som særlig værdifuld natur eller landskab.

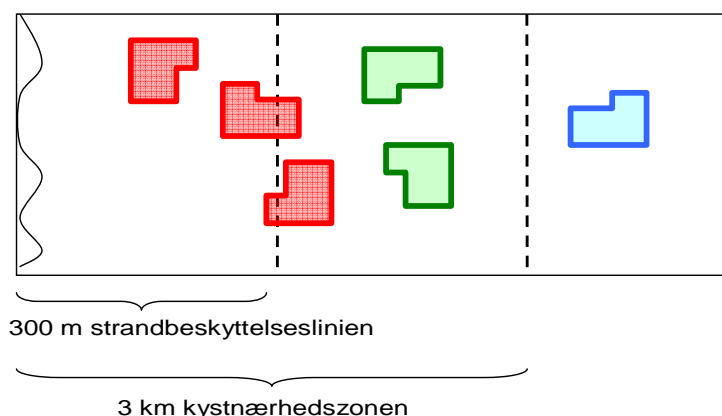
Der er ca. 565 campingpladser i Danmark. Heraf er ca. 480 medlem af Campingrådet (jf. Campingrådets hjemmeside, jan.2010). Antallet af campinghytter på de medlemsregistrerede campingpladser blev af Campingrådet i 2006 opgjort til ca. 4.300 campinghytter.

I henhold til VisitDenmark's hjemmeside er der campinghytter på 413 campingpladser i Danmark, svarende til ca. 73 % af alle campingpladser. Se link<sup>1</sup>

I efteråret 2006 gennemførte By - og landskabsstyrelsens to GIS registreringer, som kan ses på styrelsens hjemmeside<sup>2</sup>

Den ene GIS registrering opgjorde, hvor de enkelte campingpladser ligger i forhold til en placering inden for henholdsvis arealer omfattet af klitfrednings- og strandbeskyttelseslinjen, inden for den 3 km brede kystnærhedszone og bag denne 3 km linje, se skema 1.

Campingpladsernes placering	Antal campingpladser	Antal campingpladser i %	Antal campingenheder
Helt eller delvist søværts klitfrednings- og strandbeskyttelseslinjen	237	41,95 %	46.167
Landværts klitfrednings- og strandbeskyttelseslinjen og søværts kystnærhedszonen	179	31,68 %	30.026
Landværts kystnærhedszonen	149	26,37 %	17.687
I alt	565	100 %	93.880



Skema. 1.

Registreringen viser, at af de 237 pladser, som er placeret helt eller delvist inden for arealer omfattet af klitfrednings- og strandbeskyttelseslinjen, har kun ca. 16 % (38 pladser) hele sit areal søværts 300 m linjen, mens resten er beliggende med areal på begge sider af linjen. Endvidere gælder det, at ca. 75 % af alle campingpladser, med en samlet kapacitet på ca. 81 % af det samlede antal

<sup>1</sup> [http://www.visitdenmark.dk/danmark/da-dk/menu/turist/overnatning/campingpladser/campingpladser.htm?gdksearch=s-000-000-000&CallerUrl=1&fac\\_Fakta+om+campingpladsen.Udlejningsmuligheder+Campingpladser=%7bHytter%7d&fac\\_Perioder.Periode+composite.Periode.Dato+fra=01-01-0001&fac\\_Perioder.Periode+composite.Periode.Dato+til=01-01-0001](http://www.visitdenmark.dk/danmark/da-dk/menu/turist/overnatning/campingpladser/campingpladser.htm?gdksearch=s-000-000-000&CallerUrl=1&fac_Fakta+om+campingpladsen.Udlejningsmuligheder+Campingpladser=%7bHytter%7d&fac_Perioder.Periode+composite.Periode.Dato+fra=01-01-0001&fac_Perioder.Periode+composite.Periode.Dato+til=01-01-0001)

<sup>2</sup> <http://www.blst.dk/Landsplan/Feriefritid/Campingpladser+i+Danmark/>

campingenheder (ca. 76.000), er placeret inden for kystnærhedszonen (inklusive pladser placeret søværts klitfrednings- og strandbeskyttelseslinjen).

Den anden GIS registrering opgjorde campingpladsernes placering i forhold til en placering inden for eller uden for et område udpeget i en regionplan (nu kommuneplan) som særlig område med natur – eller landskabelige værdier. Det fremgår af denne registrering, at hen ved halvdelen af alle campingpladser i Danmark er beliggende i områder, der er udpeget som områder med særlig natur – eller landskabelige værdier, se skema 2.

Antal campingpladser	totalt	Inden for udpeget landskab	Uden for udpeget landskab	Udpeget landskab i % af total
Fyn	64	51	13	80 %
Jylland	356	169	187	47 %
Sjælland og Bornholm	145	73	72	50 %
total	565	293	272	51.85 %

#### Skema 2.

By – og landskabsstyrelsen har beregnet, baseret på de registrerede tal og på det gældende campingreglements retningslinjer for 15 / 30 % reglen, at der totalt er et potentiale for anvendelse af ca. 20.000 campingenheder til brug for opstilling af hytter, campingvogne og telte til udlån eller udlejning, (inklusive de eksisterende hytter, vogne og telte).

Der skal tages forbehold overfor faktiske forhold, ligesom den gældende 15 / 30 % regel ikke er udtryk for et retskrav, men et maksimum. Kommunalbestyrelsen kan i den enkelte sag, ud fra en konkret vurdering, beslutte at reducere procentsatsen.

#### **0-alternativet.**

Der er inden for rammerne af det gældende campingreglement et potentiale for opførelse eller opstilling af yderligere ca. 15.000 nye campinghytter, vogne eller telte til brug for udlån eller udlejning på de nuværende ca. 565 danske campingpladser.

Den eksisterende "15 / 30 %" – regel sætter en maksimum grænse for antallet af campinghytter på den enkelte campingplads, baseret på antallet af enheder på den enkelte campingplads, samt dens placering inden for eller uden for udpegede natur eller landskab. Endvidere kan kommunalbestyrelsen efter en konkret vurdering beslutte at reducere procentsatsen.

Arealgrænsen for danske campinghytter er siden 1984 blevet forøget fra 15 m<sup>2</sup>, til 20 m<sup>2</sup> i 1990, og senest til 25 m<sup>2</sup> i 2000. En del af disse mindre campinghytter er nedslidte. Campingbranchen ønsker større campinghytter på grund af blandt andet konkurrencen med nabolandene, især Tyskland og Sverige, hvor campinghytter større end 25 m<sup>2</sup> er tilladt. Endvidere har campingbranchen igennem de senere år været tilbageholdende med at opføre nye campinghytter på grund af den igangværende revisionsproces og i tiltro til, at en snarlig revision af campingreglementet ville gøre det muligt at bygge nye campinghytter på 30 til 35 m<sup>2</sup>.

Hvis revisionen af campingreglementet ikke gennemføres, må det derfor forventes, at der vil blive opført et vist antal nye campinghytter på 25 m<sup>2</sup>, dels til erstatning for nedskrevne og mindre campinghytter, dels som en udvidelse af den eksisterende mængde af campinghytter.

Mængden af nye campinghytter, udover det eksisterende antal forventes dog ikke at blive så stor, som hvis campingreglementet ændres og der derved gives tilladelse til campinghytter større end 25 m<sup>2</sup>.

Da 0 – alternativet vil fastholde campinghyttens areal på 25 m<sup>2</sup>, kan det forventes, at en vis andel af campingbranchens forventede investering i nye campinghytter vil blive udskudt til brug ved en senere revision af campingreglementet. Der er derfor en sandsynlighed for, at nye campinghytter i relation til 0 – alternativet primært vil blive opført som erstatning for ældre og utidssvarende campinghytter, men det er ikke på det foreliggende informations grundlag muligt at vurdere omfanget.

Der er campinghytter på 415 danske campingpladser (ca.73 %), jf. tal fra VisitDanmark (2010) og dette tal ligger til grund for den efterfølgende beregning.

Der foreligger ingen undersøgelser af, hvor mange campinghytter den enkelte campingplads har planer om at opføre og et anslået antal må derfor tages med al muligt forbehold. Men såfremt hver af de 415 campingpladser inden for de næste 5 til 10 år i gennemsnit opfører mellem 10 og 20 nye campinghytter – ud over de eksisterende, så vil det være ensbetydende med en forøgelse af det totale antal med mellem ca. 4.150 og 8.300 campinghytter.

Det totale antal campinghytter vil herefter være på ca. 8.450 til 12.600 campinghytter, svarende til mellem 42 og 63 % af det potentielle volumen, som findes inden for det gældende campingreglements regler.

#### **Miljøforholdene i områder, der kan blive væsentligt berørt.**

Med udgangspunkt i, at der er campinghytter på ca. 73 % af samtlige campingpladser i Danmark, så antages det, at campinghytter er et udbredt fænomen.

Med henvisning til GIS registreringen (skema 2) fra 2006 om campingpladsernes placering inden for eller uden for udpegede områder med natur- og landskabelige værdier, blev mere end halvdelen af de 565 campingpladser (ca. 52 %) registreret som placeret i områder, der i de daværende regionplaner er udpeget som områder med natur- og landskabelige værdier. På Fyn var 80 % af alle campingpladser placeret i udpegede landskaber, mens det i Jylland var 47 % og på Sjælland / Bornholm var 50 %.

Udpegningen af særlige områder med natur- og landskabelige værdier varierede fra amt til amt. Samlet set omfattede registreringen af udpegede områder med natur- og landskabelige værdier følgende liste over eksempler på natur- og landskabstyper:

- særligt værdifuldt landskab
- større uforstyrret landskab
- beskyttet natur, § 3
- økologiske forbindelser
- Natura 2000
- Kulturmæssige interesser
- Spredningskorridorer
- Biologiske korridorer
- Landskabelige interesseområder
- Målsat natur A, B, C,...
- Værdifuldt landskab
- Beskyttede naturtyper
- Geologiske beskyttelsesområder
- Båndlagte fredninger

I GIS registreringen fra 2006 er det opgjort amt for amt, hvilke betegnelser for natur- og landskabelige værdier, der er anvendt, ligesom antallet af campingpladser og deres specifikke placering er angivet på kort i forhold til udpegede natur og landskaber.

Det kan ikke på dette grundlag præciseres tydeligere, hvilke miljøforhold der kan blive væsentligt berørt. De tidligere regionplanmæssige udpegninger er i forbindelse med den første revision efter kommunalreformen af kommuneplanerne i 2009 blevet overført til kommuneplanerne. Denne overførelse er i de fleste kommuner stort set sket uden de store ændringer. Der er dog eksempler op, at yderligere arealer på grund af lokalkendskab er blevet udpeget i kommuneplan 2009, som værende af særlig værdi.

Det er således op til kommunerne i forbindelse med konkrete ansøgninger om opførelse / udvidelse af campinghytter at vurdere i henhold til gældende lovgivninger og udpegninger af beskyttede områder hvilke hensyn, der bør tages med henblik på at varetage de beskyttelsesinteresser, som lovgivninger og udpegninger er udtryk for.

**Ethvert eksisterende miljøproblem, som er relevant for planen eller programmet, herunder navnlig problemer på områder af særlig betydning for miljøet som f.eks. de områder, der er udpeget efter direktiv 79/409/EØF og 92/43/EØF.**

By- og Landskabsstyrelsen har vurderet, at de foreslåede ændringer ikke i sig selv kan påvirke Natura 2000 områder, idet myndighedsbehandlingen af en ansøgning (landzonetilladelse) jf. planlov og naturbeskyttelseslov skal habitatvurderes, jf. bkg. 408., hvorfor den konkrete udmøntning er underlagt den nødvendige myndighedsbehandling.

By- og landskabsstyrelsen har i 2009 gennemført en GIS registrering af de danske campingpladser placering i forhold til Natura 2000 områder, som dækker over udpegede RAMSAR områder, internationale fuglebeskyttelsesområder samt habitatområder. Blandt de ca. 565 danske campingpladser, er ca. 100 campingpladser beliggende helt eller delvist inden for eller i umiddelbar nærhed af udpegede områder. Se link til kort: GIS registrering af campingpladser i Danmark i forhold til Natura 2000 områder.<sup>3</sup>

**De miljøbeskyttelsesmål, der er fastlagt på internationalt plan, fællesskabsplan eller medlemsstatsplan, og som er relevante for planen eller programmet, og hvordan der under udarbejdelsen af den/det er taget hensyn til disse mål og andre miljøhensyn.**

I den seneste landsplanredegørelse 2006, "Det nye Danmarkskort", er der opstillet 5 pejlemærker, som gælder for den fysiske planlægning i Danmark:

1. Der skal være forskel på land og by:  
Det nye forslag til campingreglement skelner ikke imellem land og by, men vil som det gældende reglement fortsat sikre, at tilladelser til opstilling af campinghytter på campingpladser kun gives, hvor planlægningsmæssige hensyn, og navnlig hensynet til natur – og landskabelige værdier, ikke taler imod
2. Udviklingen skal komme hele Danmark til gode:  
Campingreglementet gælder for hele Danmark.
3. Planlægningen skal basere sig på respekt for byernes identitet, naturen, miljøet og landskabet:  
Det nye forslag til campingreglement lægger op til, at kommunerne gennemfører en planlægning, hvor især natur, miljø og landskab inddrages i en samlet vurdering.
4. Fysisk planlægning og investeringer i infrastruktur skal spille tæt sammen:  
Det nye forslag til campingreglement regulerer alene forhold inden for et campingareal.

<sup>3</sup> [http://www.blst.dk/NR/rdonlyres/89178DED-B79B-4A56-8901-82E239D37FCD/100296/camp\\_natura2000\\_5.JPG](http://www.blst.dk/NR/rdonlyres/89178DED-B79B-4A56-8901-82E239D37FCD/100296/camp_natura2000_5.JPG)

5. Den fysiske planlægning skal være helhedsorienteret:  
Det nye forslag til campingreglement regulerer alene forhold inden for et campingareal.

**Den sandsynlige væsentlige indvirkning på miljøet, herunder på spørgsmål som den biologiske mangfoldighed, befolkningen, menneskers sundhed, fauna, flora, jordbund, vand, luft, klimatiske faktorer, materielle goder, landskab, kulturarv, herunder kirker og deres omgivelser, samt arkitektonisk og arkæologisk arv og det indbyrdes forhold mellem ovenstående faktorer.**

I det følgende beskrives i det omfang, det er muligt, de sandsynlige væsentlige indvirkninger på miljøet som konsekvens af en vedtagelse af det fremlagte forslag til et nyt campingreglement. Der tages udgangspunkt i, at der er campinghytter på 415 campingpladser (ca. 73 %) i Danmark og at der ikke er tale om nogen geografisk koncentration, men at campingpladser med campinghytter er udbredt over hele Danmark.

#### Biologiske mangfoldighed, fauna, flora.

En campingplads er historisk set og på grund af dens faktiske anvendelse et stykke reguleret natur med en biodiversitet, der afspejler den faktuelle anvendelse og den natur, som campingpladsen er beliggende i. Påvirkning på natur og biodiversitet er endvidere afhængig af, om pladsen også anvendes til vintercampering.

Skov- og Naturstyrelsen har oplyst, at en række campingpladser er omfattet af fredskovspligt og dispensationspraksis er restriktiv. By- og Landskabsstyrelsen har registreret via GIS, at ud af samtlige 565 campingpladser i Danmark ligger 312 pladser (55 %) helt eller delvist inden for fredskov. Se link til kort: GIS registrering af campingpladser i Danmark i forhold til fredskov. <sup>4</sup>

#### Vurdering:

I forhold til 0-alternativet vurderes forslaget til et nyt campingreglement, i relation til en forøgelse af campinghytternes areal fra 25 m<sup>2</sup> til 30/35 m<sup>2</sup>, ikke nødvendigvis at få den store indflydelse. Ved forøgelse af eller udskiftning af eksisterende campinghytter med større campinghytter, forventes der at være tale om anvendelse af eksisterende arealudlæg. Dog kan større hytter forøge antallet af brugere og dermed give et større slid på den omliggende natur.

I det omfang, at der inddrages nyt areal, må en vurdering bero på, hvorvidt det er eksisterende campingpladsareal, der inddrages til formålet, eller om der er tale om nyt areal, baseret på en udvikelse af campingpladsen. Det vil således afhænge af en konkret kommunalpolitisk vurdering i hvert enkelt tilfælde.

I forslag til nyt campingreglement betyder den generelle 20 %'s regel, at antallet af enheder på campingpladser beliggende i områder udpeget som områder med natur og landskabelige værdier, der kan anvendes til opstilling af campinghytter, campingvogne og telte til udlån eller udlejning, kan udvides fra det gældende maksimum på 15 % til 20 %, såfremt planlægningsmæssige hensyn og især hensynet til natur og landskab ikke taler imod. Derimod indføres der et maksimum på 60 campinghytter svarende til, hvad der vil kunne tillades opstillet maksimalt på en campingplads med 300 enheder.

Hen ved 86 % af de danske campingpladser er på 300 enheder eller derunder. Begrænsningen på 60 campinghytter vil derfor kun berøre campingpladser med mere end 300 enheder.

Forslag til nyt campingreglement ændrer ikke ved forhold i relation til fredskovspligt og den dertil hørende dispensationspraksis.

<sup>4</sup> [http://www.blst.dk/NR/rdonlyres/89178DED-B79B-4A56-8901-82E239D37FCD/100295/camping\\_fredsskovlayout3.PNG](http://www.blst.dk/NR/rdonlyres/89178DED-B79B-4A56-8901-82E239D37FCD/100295/camping_fredsskovlayout3.PNG)

### Befolkningen og menneskers sundhed.

Det nye forslag til campingreglement kan muligvis få en vis indflydelse på befolkningens sundhed i form af flere brugere af campingpladser og det tilhørende friluftsliv.

### Jordbund, vand, luft og klimatiske faktorer.

Det er tidligere nævnt, at der inden for rammerne af det gældende campingreglement er et potentielt volumen på ca. 20.000 campinghytter. By – og Landskabsstyrelsen har beregnet, at det potentielle volumen inden for rammerne af forslag til nyt campingreglement er nogenlunde af samme størrelse.

#### Vurdering:

I forhold til 0-alternativet vurderes forslag til nyt campingreglement derfor ikke at ændre på belastningen af de nævnte faktorer.

### Materielle goder.

Forslag til nyt campingreglement giver mulighed for en udvidelse / opførelse af campinghytter, som er 5 til 10 m<sup>2</sup> større end det gældende maksimum. Dette kan muligvis i særlige tilfælde påvirke historiske feriemiljøer eller særlige kendte bygningsværker negativt. Kommunerne vil dog have mulighed for at imødegå en sådan påvirkning ved behandlingen af den konkrete sag.

Forslaget giver mulighed for nogle materielle goder, primært i form af mere plads. Som en afledt effekt kan det forventes, at investering i nye campinghytter vil kunne generere lokal indtjening med positiv lokaløkonomisk påvirkning /omsætning til følge.

#### Vurdering:

I forhold til 0-alternativet vurderes forslag til nyt campingreglement at kunne forbedre konkurrenceaspektet i forhold til udenlandske campingpladser, tilfredsstille et behov for mere plads til mere børnerige familier, samt alt andet lige give mulighed for en større økonomisk omsætning.

### Landskab.

I henhold til det gældende campingreglement, kan kommunalbestyrelsen meddele tilladelse til opstilling af hytter, campingvogne og telte til udlån eller udlejning, hvor "planlægningsmæssige hensyn, navnlig hensynet til natur og landskabelige værdier ikke taler imod det". En tilladelse kan jf. gældende regler omfatte indtil 15 % af det tilladte antal campingenheder på campingpladser, "der i en regionplan er udpeget som særligt værdifuldt landskabsområde, naturområde eller lignende". For øvrige campingpladser på små øer og i ikke udpegede områder kan tilladelsen omfatte indtil 30 % af campingenhederne.

Det er en del af den politiske aftale, at denne 15 / 30 % regel ændres i det nye forslag til campingreglement til en generel 20 % regel, dog med den tilføjelse, at der kan opstilles maksimalt 60 campinghytter på en campingplads.

Som tidligere beskrevet er hen ved halvdelen af danske campingpladser beliggende i områder udpeget i en kommuneplan som områder med særlige natur - eller landskabelige værdier. På Fyn drejer det sig om ca. 80 % af campingpladserne. Endvidere gælder, at ca. 42 % (237) af alle campingpladser er beliggende helt eller delvist på arealer inden for klitfrednings- og strandbeskyttelseslinjen.

Den nye regel om "20 % / maks. 60 campinghytter" giver mulighed for en 5 % udvidelse af antallet af campinghytter til udlån/udlejning i udpegede områder med natur eller landskabelige værdier, dog med et maksimum på 60 campinghytter pr. campingplads, svarende til en campingplads på 300 enheder.

Omvendt betyder den nye generelle regel uden for de udpegede områder med natur og landskabelige værdier, at antallet af enheder, der vil kunne anvendes til campinghytter til udlån/udlejning, reduceres fra 30 % til 20 % / maks. 60 campinghytter.

Denne udvidelse på 5 % henholdsvis reduktion på 10 % gælder også i relation til de 237 campingpladser med arealer helt eller delvist inden for klitfrednings- og strandbeskyttelseslinjen.

I et høringssvar til denne miljørapport er der fra berørte myndigheder blandt andet *ønsket en præcisering af 20 % / 60 reglen* og der er blevet spurgt til, *om den gældende skelnen imellem særligt værdifuldt / ikke særligt værdifuldt landskab forsvinder*. Det anføres i høringsbreve, *at der bør udvises tilbageholdenhed i særlige værdifulde landskaber og at en intensivering af bebyggelse i beskyttelsesområder fordrer omfattende landskabsanalyser. En ansøgning bør forholde sig til natur, landskab og kulturværdier og en landzonesagsbehandling tangerer lokalplanlægning*, hvorfor høringsbrevet anbefaler dette instrument anvendt. Alternativt anbefaler høringsbrevet, *at der udarbejdes en "udviklingsplan", idet campingpladser "har tendens til at vokse ved knopskydning"*.

Det fremgår af udkast til ny vejledning til nyt campingreglement, at den gældende 15 / 30 % reglen altid har været udtryk for en maksimum grænse og på lignende vis er også den nye regel om maks. 20 % / maks. 60 campinghytter udtryk for en maksimum grænse.

Således er hverken den tidligere eller den nye regel udtryk for et retskrav. Det vil således fortsat være op til den enkelte kommunalbestyrelse at vurdere i hvert enkelt tilfælde under hensyntagen til planlægningsmæssige forhold, herunder navnlig hensynet til natur - og landskabsmæssige forhold, hvor meget der kan gives tilladelse til.

Campingpladser og ændringer af campingpladser, herunder opførelse af campinghytter er omfattet af planlovens VVM-regler. Dette indebærer, at ændringer der af kommunen vurderes at kunne påvirke miljøet væsentligt er VVM-pligtige og først må gennemføres, når kommunen har meddelt ejeren en VVM-tilladelse.

Med ændringen af planloven er der nu krav om en landzonetilladelse til byggeri ved campinghytter på campingpladser i landzonen. Der er således skabt sikkerhed for, at der gennemføres en planlægning samt en høring forud for, at en tilladelse kan udnyttes i det åbne land.

Ny hyttehøjde.

Blandt høringssvar fra berørte myndigheder anses bl.a. en højde på 4 m. for *at være for meget i nogle områder i forhold til synlighed fra kysten, hvorfor det forudsættes, at der kan stilles krav, bl.a. til farve- og materialevalg, samt vegetation*.

I forslag til nyt campingreglement sættes højden på en campinghytte til maksimalt 4 m. I det gældende campingreglement, som ikke angiver en maksimum højde, gælder bygningsreglementet maksimumgrænse på 5 m.

Den nye maksimum højde på 4 m. skal medvirke til at reducere eventuel negativ påvirkning på natur- og landskabelige værdier.

Den visuelle påvirkning af den konkrete placering i et givent natur eller landskab vil være afhængig af en række faktorer, enkeltvis og i kombination med hinanden – herunder afstand til kysten, topografi, bevoksning, campinghytternes størrelse, højde og antal, samt materiale-, farve- og arkitekturvalg.

Strandbeskyttelses- og klitfredningslinje.

I henhold til naturbeskyttelseslovens §§ 8 og 15 gælder der en 300 m bred strandbeskyttelses- og klitfredningszone, inden for hvilken det som hovedregel ikke er tilladt at "foretage ændring i tilstanden".

Det fremgår af "Vejledning om 300 m strandbeskyttelses- og klitfredningszone", s. 38-39, at der ikke bør dispenseres til kapacitetsudvidelser for campingpladser med under 75 enheder, mens der for campingpladser på mere end 75 enheder normalt vil være grundlag for kunne dispensere til udvidelse, nybyggeri, m.v., som er nødvendig for, at campingpladsen kan gennemføre en sædvanlig produktudvikling.

Udvidelsesmulighederne gælder kun den del af strandbeskyttelseszonen, der har baggrund i 1990'erne, dvs. ikke i den oprindelige 100 m zone. Dispensationsadgangen til at udvide kapaciteten er beskrevet sådan; at "den arealmæssige udvidelse i videst muligt omfang foretages landværts i pladsens eksisterende bredde og ikke står i et urimeligt forhold til hverken kapaciteten for den eksisterende campingplads eller størrelsen af de allerede afholdte investeringer i virksomheden. Endvidere må afgørende hensyn til landskabet ikke tale imod".

Helt eller delvist inden for den gældende 300 m brede strandbeskyttelses- og klitfredningszone (søværts linjen) er der i 2006 samlet registreret 237 campingpladser med tilsammen ca. 46.167 campingenheder svarende til ca. 42 % af det samlede antal campingenheder i landet. Kun 38 pladser er dog beliggende med hele sit areal inden for strandbeskyttelseslinjen, ensbetydende med at de øvrige ca. 200 pladser har areal i større eller mindre udstrækning landværts strandbeskyttelseslinjen.

Det nye forslag til campingreglement giver mulighed for en udvidelse af campinghytter søværts 300 m linjen med maksimalt 5 m<sup>2</sup>. Det er dog en forudsætning, at der kan meddeles dispensation efter reglerne i Naturbeskyttelsesloven og vejledningen hertil, som administreres af miljøcentre under Miljøministeriet.

Der er under høringen af berørte myndigheder *udtrykt betænkelighed overfor at give mulighed for flere campinghytter tæt på kysterne, og det er tilkendegivet i høringsbreve, at det forudsættes, at der kan stilles krav, bl.a. til farve- og materialevalg, samt vegetation.*

Det vurderes ligeledes i høringssvar, at *med et hytteareal på op til 35 m<sup>2</sup>, vil der være risiko for en udvikling i retning af hyttebyer / sommerhusområder med risiko for visuel påvirkning af det åbne land og der rejses spørgsmålstejn ved en fortsat ret til hems og overdækket terrasser.* Høringsbrevet anbefaler, at *der stilles restriktive krav til landskabelig tilpasning og det anbefales, at begreberne "søværts" og "landværts" strandbeskyttelses- og klitfredningslinjen præciseres og / eller illustreres.*

Det fremgår af det gældende campingreglement, at "kommunalbestyrelsen kan stille vilkår om bl.a. hytternes nærmere udformning, såsom materiale- og farvevalg, samt hytternes indbyrdes placering og placering i forhold til hinanden, jf. dog § 10, stk. 1".

I forslag til et nyt campingreglement ændres der ikke ved den nævnte formulering. De nye grænser for hytte areal på henholdsvis 30 og 35 m<sup>2</sup> er maksimum grænser, men er ikke et retskrav. Der vil derfor fortsat være mulighed for, at den enkelte kommunalbestyrelse kan stille krav i en tilladelse, herunder også til et lavere hytteareal /højde eller antal.

Vurdering:

I forhold til 0-alternativet vurderes forslag til nyt campingreglement at ville kunne påvirke natur og landskab i et vist omfang.

Der er campinghytter på ca. 75 % af alle campingpladser i Danmark. Det kan forventes, at der vil ske en vis udskiftning inden for de næste 5 til 10 år, hvor mindre campinghytter udskiftes med nye og større campinghytter.

Den nye regel om, at maks. 20 % af en campingplads enheder kan anvendes til campinghytter, dog maks. 60 campinghytter, giver fortsat et (beregnet) maksimalt potential volumen på mellem 15 og 20.000 campinghytter.

De nye campinghytter vil arealmæssigt kunne blive større (30 til 35 m<sup>2</sup>), end de nuværende campinghytter (25 m<sup>2</sup>), men mindre i højden.

Forslag til nyt campingreglement giver således mulighed for både udvidelse (større areal og flere campinghytter) og stramning (fast lavere højde og færre campinghytter). Den potentielle risiko for gene påvirkning vurderes til en vis grænse at være af nogenlunde samme størrelses orden som det gældende campingreglement og vil konkret afhænge af hvilke krav, der stilles fra kommunens side (afværgesforanstaltninger).

Dog vil der være behov for en særlig opmærksomhed i forhold til de ca. 50 % af alle campingpladser, der ligger i områder, der er udpeget som områder med særlig natur – eller landskabelige værdier. På lignende vis er der behov for særlig opmærksomhed over for de ca. 42 % af alle campingpladser, som ligger helt eller delvist inden for et areal omfattet af klitfrednings- og strandbeskyttelseslinjen. Det vil især kunne være inden for disse to områder, at større og flere campinghytter vil kunne påvirke natur- og landskabelige værdier negativt.

Det er derfor vigtigt at påpege, at udkast til nyt campingreglement ikke ændrer ved kommunalbestyrelsens muligheder for at stille mere detaljerede krav i tilladelser til såvel campingpladsen som campinghytter med henblik på at sikre natur - og landskabelige værdier.

#### Kulturmiljø og arkitektur

De danske campingpladser er altovervejende lokaliseret i det åbne land. De 565 campingpladser er fordelt med 394 campingpladser i landzone, 108 campingpladser i byzone og 63 campingpladser i sommerhusområder.

Det er By- og Landskabsstyrelsens vurdering, at langt den overvejende del af alle campingpladser er lokaliseret på en sådan måde, at det ikke er udtryk for et problem i forhold til kulturmiljøer eller særlig arkitektur.

Der kan dog være lokale forhold, hvor en kommunal stillingtagen til en given tilladelse bør inddrage relationen til kulturmiljø og arkitektur.

#### Vurdering:

I forhold til 0-alternativet vurderes forslag til ændringer i det nye campingreglement ikke i sig selv at give anledning til nye afværgesforanstaltninger.

#### Arkæologisk arv.

By - og Landskabsstyrelsen har ikke kendskab til, at der ikke er truffet de nødvendige hensyn til den arkæologiske arv i forhold til lokalisering af campingpladser i forbindelse med de tilladelser, der er blevet givet igennem tiden. Det kan dog ikke udelukkes, at der kan være enkelt sager, hvor konkrete hensyn burde have været inddraget.

Da der til stadighed gøres arkæologiske fund, kan det heller ikke udelukkes, at sådanne fund vil kunne få indflydelse på fremtidige tilladelser.

Vurdering:

I forhold til 0-alternativet vurderes forslag til ændringer i det nye campingreglement ikke i sig selv at give anledning til nye afværgeforanstaltninger.

**Planlagte foranstaltninger for at undgå, begrænse og så vidt muligt opveje enhver eventuel væsentlig negativ indvirkning på miljøet af planens eller programmets gennemførelse.**

Forslaget til et nyt campingreglement er udtryk for at varetage såvel campingbranchens erhvervsinteresser som beskyttelsen af natur- og landskabelige værdier, m.v.

Nye og større campinghytter samt forøgelsen af den maksimalt tilladelige procentsats i områder med særlig natur - og landskabelige værdier til brug for campinghytter vil - uden begrænsninger og vilkår (afværgeforanstaltninger) - kunne resultere i mere markante fysiske strukturer i givne landskaber.

Omvendt indeholder forslaget en række begrænsninger, såsom en ny maksimal højdegrænse på 4 meter og et maksimum på 20 % af en campingplads enheder, dog maksimalt 60 campinghytter pr. campingplads, hvilket er en reduktion på 10 % i ikke specifikt udpegede områder.

Kommunalbestyrelsens rettigheder til at stille krav i forbindelse med tildeling af tilladelser er desuden fastholdt. Kommunalbestyrelsen kan fortsat stille krav til blandt andet campinghytters antal, areal, højde, materiale- og farvevalg, samt til deres indbyrdes placering og placering på selve campingpladsen.

**Kort skitsering af grunden til at vælge de alternativer, der har været behandlet, og en beskrivelse af, hvorledes vurderingen er gennemført, herunder eventuelle vanskeligheder (som f.eks. tekniske mangler eller mangel på knowhow), der er opstået under indsamlingen af de krævede oplysninger.**

Denne miljørapport indeholder kun 0-alternativet og en vurdering af forslag til et nyt campingreglement. Forslaget er baseret på en aftale mellem Miljøministeren og regeringspartierne Venstre og Konservative, samt Dansk folkeparti. Der foreligger ingen alternativ aftale.

Da der er tale om at vurdere en forskel imellem to bekendtgørelser på nationalt niveau, må vurderingen nødvendigvis være på samme skalatrin. Der er derfor gjort brug af overordnede og landsdækkende data, baseret på By - og Landskabsstyrelsens egne GIS registreringer. I enkelte tilfælde er der henvist til data, offentliggjort på Campingrådets eller VisitDanmarks hjemmesider.

**Beskrivelse af de påtænkte foranstaltninger vedrørende overvågning, jfr. § 9, stk. 2, og § 11.**

Miljøhensyn er integreret i det nye forslag i den forstand, at der ikke er ændret ved kommunalbestyrelsens ret til at meddele tilladelse til, og herunder opstille betingelser for opstilling af campinghytter, campingvogne og telte til udlån eller udlejning, herunder nye og større campinghytter, hvor planlægningsmæssige hensyn, og navnlig hensynet til natur - og landskabelige værdier ikke taler imod.

Endvidere ændres der heller ikke ved kommunalbestyrelsens tilsynsforpligtigelse eller dens ret til at tilbagekalde tilladelser i tilfælde af grov eller gentagen overtrædelse af bekendtgørelsen.