



Arbejdsmarkedsstyrelsen
Via e-mail

Høringssvar: Udkast til nye bekendtgørelser m.v. som følge af den nye matchmodel

KL er grundlæggende enig i ambitionen om at tilvejebringe klarhed og helhed i brugen af matchvurdering på tværs af målgrupper. Tankegangen i den nye model med tre grupper ”jobklar”, ”indsatsklar” og ”midlertidigt passivt” giver en enkel og intuitiv beskrivelse af principperne bag matchningen og dermed mulighed for større ensartethed i matchningen.

Tankegangen er nu udmøntet gennem et udkast til bekendtgørelse, som imidlertid giver anledning til væsentlige principielle betænkeligheder:

- I betragtning af de reelle forskelle mellem de forskellige målgrupper og de forskellige regler, der gælder for dem, forekommer det ikke hensigtsmæssigt, at også revalidender, fleksjobvisiterede og sygedagpengemodtagere skal være omfattet af et ensartet koncept med utilstrækkelige og til dels modstridende modifikationer.
- Det forekommer tvivlsomt, om matchmodellen er i overensstemmelse med gældende lovgivning i Lov om en Aktiv Beskæftigelsesindsats og Lov om Sygedagpengeloven.
- Det forekommer tvivlsomt, om der er dækning for vurderingen i notatet om den nye matchmodel af den 21. december 2009, ”at der ikke sker ændringer i de formelle rettigheder og pligter, der gælder for de enkelte grupper”.

Hovedsynspunkterne gennemgås nedenfor.

KL foreslår derfor, at det overvejes, hvordan der kan udformes en matchmodel, der som udgangspunkt alene omfatter forsikrede ledige og kontanthjælpsmodtagere. Det må samtidig overvejes, hvordan matchmodellen kan tilpasses, således at den hensigtsmæssigt kan anvendes på revalidender, fleksjobvisiterede og sygedagpengemodtagere.

Den 1. februar 2010

Jnr 02.22.00 K04
Sagsid 000213690

Ref CTJ, LOS, ULP

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

1/7

I bekendtgørelsens § 3 indplaceres personer i matchgruppe efter følgende kriterier:

- 1) Jobklar - en person, der er parat til at tage et ordinært arbejde, som gør den pågældende i stand til at forsørge sig selv inden for tre måneder.
- 2) Indsatsklar - en person, der ikke kan betragtes som parat til inden for tre måneder at tage et ordinært arbejde, men som kan deltage i en beskæftigelsesrettet indsats med aktive tilbud.
- 3) Midlertidig passiv - en person, der hverken er parat til at tage et ordinært arbejde indenfor tre måneder eller deltage i en beskæftigelsesrettet indsats med aktive tilbud.

I bekendtgørelsens § 4 lægges imidlertid en række bindinger ind på matchindplaceringen, hvor match er afhængig af, hvilket målgruppe personen tilhører ifølge beskæftigelsesloven.

Der er således skabt betydelig usikkerhed, om det er matchvurderingen eller målgruppe indplaceringen, der har forrang.

Matchning af målgrupper i loven om en aktiv beskæftigelsesindsats

De følgende bemærkninger omfatter ikke sygedagpengemodtagere, som er behandlet særskilt nedenfor.

En tolkning af bekendtgørelsens tekst fører til, at det er målgruppe indplaceringen, der har forrang. Hvis dette er tilfældet, dementerer det den grundlæggende bestræbelse på at skabe helhed i jobcentrets arbejde. Det bliver uklart, hvordan match-vurderingen skal kunne bruges som fælles koncept for alle målgrupper i Lov om en Aktiv Beskæftigelsesindsats (LAB-loven).

Det gælder f.eks. i forhold til de forsikrede ledige, som pr. definition skal placeres i match 1. Resultatet bliver, at det fortsat er ydelsen, der afgør en væsentlig del af match vurderingen.

Matchning i ny match 1

I definitionen af ”jobklar” i match 1 er det uklart om personen skal stå til rådighed for job *her og nu*. Der bør ikke kunne opstå usikkerhed om en person i match 1 står til rådighed for arbejdsmarkedet. Personer i match 1 skal udarbejde CV og stå til rådighed for formidling til job på anmodning af en arbejdsgiver..

Det bør undersøges, om det vil skabe mere klarhed i matchkategoriseringen, hvis formuleringen ”inden for tre måneder” udelades, således at match kun indeholder dem, som er jobklar her og nu. Hermed er definitionen i overensstemmelse med øvrige definitioner i lovgivningen.

Definitionen ”jobklar” afhænger desuden af andre omstændigheder end den enkelte persons ressourcer, kompetencer og udviklingsmuligheder i forhold til arbejdsmarkedet, som det er formuleret i § 3 stk. 2.

I notatet om den nye matchmodel af den 21. december 2009 fremgår om matchgruppe 1:

Sagsbehandlere skal vurdere, at ydelsesmodtagerne er parat til at tage et arbejde, så de kan være ude af systemet inden for tre måneder. Der skal ikke nødvendigvis være tale om et arbejde på fuld tid. Men der skal være tale om så mange timer, at borgeren ikke længere modtager offentlig forsørgelse.

En ung skal ikke arbejde mange timer for at få mere end kontanthjælpen. Den unge tilhører dermed matchgruppe 1 ”jobklar”, hvis det vurderes, at den unge kan arbejde f.eks. 10 timer om ugen. Men hvis den unge f.eks. er sent udviklet, vil han/hun ud fra reglerne i aktivloven have problemer ud over ledighed. Dermed kan den unge ikke matches som ”jobklar”. Det skal han efter de nye matchprincipper.

Matchning af kontanthjælpsmodtagere omfattet af 450 timers reglen

Personer, der kan undtages fra 450 timers reglen (§ 13, stk. 9 i lov om aktiv socialpolitik) skal ifølge de nuværende bestemmelser, matches i gruppe 5. Matchgruppe 5 konverteres automatisk til den nye matchgruppe 3, som ikke skal have tilbud.

Selvom en person skal fritages fra 450 timers reglen, fordi de ikke kan varetage et arbejde, kan det være hensigtsmæssigt at give tilbud efter LAB loven for at fremme personens beskæftigelsesmuligheder på længere sigt. Denne mulighed vil være udelukket efter de nye matchprincipper. Hvis disse personer matches efter principperne i §3, vil de, der ikke kan bestride ”beskæftigelse på det ordinære arbejdsmarked” - men dog medvirke ved et aktiv tilbud – ikke blive undtaget fra 450 timers reglen.

Matchning af fleksjobvisiterede

Fleksjobvisiterede i fuldstændig samme situation skal matches forskellig alene på grund af deres ydelse, fordi ny match står i modsætning til lovens målgrupper.

Person A og person B er visiteret til fleksjob, men ingen af dem får et fleksjob med det samme. Person A har været på sygedagpenge inden vedkommende får ledighedsydelse, mens person B fortsætter på kontanthjælp. Hvis man matcher begge personer efter § 3 forud for målgruppeplacering, skal begge placeres i matchgruppe 1, da de begge er parat til at tage et fleksjob. Hvis man matcher dem efter lovens målgrupper først skal person A fortsat i matchgruppe 1. Person B skal i matchgruppe 2, fordi vedkommende får kontanthjælp og er omfattet af LAB §2 nr. 3.

Matchning af revalidender

Revalidender skal indplaceres i den nye matchgruppe 1 tre måneder før de er færdige med deres revalideringsforløb. Problemet er, at de ikke står til rådighed

for arbejde, fordi netop revalidering er karakteriseret ved forventningen om, at forløbet/uddannelsen skal gøres færdig. I modsætning til aktivering, som skal afbrydes når der kommer et arbejde.

Matchning af sygedagpengemodtagere

Uoverensstemmelser mellem bekendtgørelsens §§ 3 og 4 er særlig markant på sygedagpengeområdet, idet der i § 4, stk. 5 fastslås, at visitationen af sygedagpenge skal ske efter bestemmelserne i sygedagpengelovens § 12, som lyder som følgende

§ 12. Kommunen skal på baggrund af oplysningskemaet efter § 11 og eventuelt andre oplysninger i sagen foretage en visitation i tilknytning til den første opfølgningssamtale til en af følgende kategorier:

- 1) Sager, hvor tilbagevenden til arbejdsmarkedet er umiddelbart forestående (kategori 1)
- 2) Sager med risiko for langvarigt sygeforløb eller risiko, hvad angår arbejdsevnen (kategori 2)
- 3) Sager, hvor lidelsen eller sygdommen medfører et længerevarende sygeforløb (kategori 3)

Matchbekendtgørelsens § 3 og sygedagpengelovens § 12 er i modstrid med hinanden, idet man ikke på en og samme tid kan administrere efter dem begge. Dette efterlader spørgsmålet om, hvilke bestemmelser der har forrang. Er det den nye matchmodel, vil det kræve en ændring af sygedagpengelovens § 12.

Måbrettet meningsfyldt indsats

KL kan imidlertid ikke anbefale en lovændring, idet kategoriseringen på sygedagpengeområdet siden sin indførelse i 2005 har fungeret godt. Tankegangen, systematikken og prioriteringen i den nuværende kategorisering er helt rigtig.

Ændres den eksisterende kategorisering til den nye matchmodel vil det ændre grundlæggende på, hvem af de sygemeldte, der visiteres til henholdsvis kategori 2 og 3. Mange sygemeldte med længerevarende kendte forløb, som f.eks. kræftpatienter, passer ofte deres arbejde delvist under sygeforløbet. Disse personer vil efter den nye matchmodel skulle visiteres til kategori 2.

Det særlige ved netop sygedagpengeområdet er, at opfølgingsforpligtelsen for de enkelte kategorier er forskellig. For kategori 2 er der opfølgning ved personligt fremmøde hver 4. uge, mens det kun er hver 3. måned for kategori 3. Således har det væsentlige konsekvenser for opfølgningen, om man er placeret i kategori 2 eller 3.

KL har foretaget en rundspørge blandt kommunerne for at få et billede af, hvor mange fra den nuværende kategori 3, der er i stand til at tage imod et tilbud eller delvist genoptage arbejdet. Kommunerne vurderer, at mindst halvdel i kategori 3 vil være i stand til at tage imod tilbud eller genoptage arbejdet delvist.

Således vil indførelsen af matchmodellen på sygedagpengeområdet medføre en voldsom ændring i kategoriseringen af sygedagpengemodtagerne, hvilket bety-

der mange flere personlige samtaler med sygemeldte, der har genoptaget arbejdet delvist. Det er ikke en hensigtsmæssigt udnyttelse af jobcentrets ressourcer eller for den sags skyld den sygemeldtes ressourcer.

På landsplan vurderes antallet af samtaler at stige med omkring 100.000 samtaler.

Mulig løsning

Ved de løbende drøftelser af de kommende ændringer til matchsystemet i f.eks. BER og i kommunerne, har Arbejdsmarkedsstyrelsen orienteret om, at anvendelsen af matchmodellen på sygedagpengeområdet ikke ville ændre på, hvorledes der kategoriseres efter sygedagpengeloven.

For at fastholde dette og skabe sammenhæng i matchkategoriseringen på sygedagpengeområdet, foreslår KL, at det undersøges om indførelsen af ny matchmodel vil være forenelig med sygedagpengeloven, hvis der åbnes op for, at sygedagpengemodtagere godt kan visiteres til kategori 3 og samtidig modtage tilbud eller være delvist tilknyttet en arbejdsplads.

Matching af nye målgrupper fra integrationsområdet

På integrationsområdet vil modtagere af introduktionsydelse blive omfattet af den nye matchmodel. Det forudsætter, at Integrationsministeriet udsteder en bekendtgørelse. KL har endnu ikke haft denne bekendtgørelse i høring.

KL må derfor tage forbehold i relation spørgsmål og uklarheder, som rejser sig og senere måtte fremkomme i relation til udkast til de to bekendtgørelser. Det gælder bl.a. tidspunkt for den første matchvurdering. Når kommunerne modtager nye flygtninge sker den første vurdering af, om flygtningen har problemer ud over ledighed, ved udarbejdelse af integrationskontrakten. Vurderingen af, om der foreligger helt særlige grunde til at undlade at tilbyde danskuddannelse eller beskæftigelsesrettede tilbud sker ligeledes i forbindelse med udarbejdelse af kontrakten.

Administrative konsekvenser

Det har ikke været muligt for KL inden for den givne tidsramme, at afdække de administrative konsekvenser af den nye matchmodel. Modellen er meget omfattende og de tekniske og praktiske problemstillinger ved at matche og vurdere så mange målgrupper efter samme skabelon, vil først vise sig efter implementeringen. Alene den uheldige udformning af bekendtgørelsen medfører betydelig risiko for forståelsesproblemer og dermed et øget administrativt resourceforbrug i jobcentret.

Der er allerede ovenfor nævnt eksempler på, at modellen giver et øget pres på de administrative ressourcer - særligt m.h.t. kategoriseringen af sygedagpengemodtagerne.

KL vurderer herudover, at det vil medføre et betydeligt administrativt merarbejde, at revalidender, modtagere af ledighedsydelse, særlig ydelse og de nye grupper fra integrationsområdet bliver omfattet af modellen. Den nødvendige

vurdering og registrering m.v. vil ikke kunne modsvares af en mærkbar forenkling i sagsbehandlingen - eller andre beskæftigelsesfremmende effekter.

Set i lyset af at modellen skal træde i kraft allerede den 8. marts 2010 vurderer KL, at det giver et betydeligt administrativt merarbejde at ommatche personer til den nye model. Den automatiske data konvertering vil i vid udtrækning ikke være tilstrækkelig.

F.eks. skal der gennemføres en revurdering af samtlige match 5 kategoriseringer. Den nye matchmodel betyder, at en meget stor del af de, der er kategoriseret i match 5 skal omplaceres til den nye matchgruppe 2, for ikke at afskære dem fra muligheden for tilbud. Der er altså definitions-mæssigt og antalsmæssigt tale om, at den nye matchgruppe 3 er betydeligt mindre end den nuværende matchkategori 5. Selv meget svage kontanthjælpsmodtagere kan have glæde af tilbud. Matchgruppe 2 bliver som konsekvens en meget bred gruppe, som ikke kan sammenlignes med hensyn til den enkeltes ressourcer mv.

Den samme problemstilling dog med omvendt fortegn gør sig gældende med matchgruppe 1. Det forudsættes, at en stor del af kontanthjælpsmodtagerne, udover de, som er matchet i 1-3 eller §2 nr. 2, fremover manuelt skal ommatches i den nye matchgruppe 1. Den nye model vil dermed udgøre 2 meget brede matchgrupper set i relation til den enkelte persons situation, kompetencer m.v..

KL tager derfor forbehold for vurderingen af de administrative og økonomiske konsekvenser og imødeser Arbejdsmarkedsstyrelsen udspil i henhold til DUT.

Bemærkninger til ”Bekendtgørelse om registrering og indberetning af data på beskæftigelsesområdet”

KL har to gange i 2009 fremført en lang række principielle synspunkter i forbindelse med ændringer af databekendtgørelsen. KL vigtigste synspunkt er, at den de facto standardisering, som Arbejdsmarkedsstyrelsen forsøger at lægge ned over kommunerne via detaljerede bekendtgørelser, skal håndteres i en fællesoffentlig, struktureret proces via det netop nedsatte OIO-udvalg for beskæftigelsesområdet med tilhørende leverandørhøring. For uddybning henvises til KL's høringssvar af henholdsvis 3. juni 2009 og 23. November 2009.

KL opfordrer igen Arbejdsmarkedsstyrelsen til at gå aktivt ind og bidrage med forretningsforståelse i det fælles arbejde om registrering og indberetning af data, således som det også er aftalt i OIO regi.

Specifikke bemærkninger

I § 32 nr. 5 indføres nyt krav om indberetning af oplysninger om ”Aftaler vedrørende sygeopfølgningen samt vurderingen af den sygemeldtes behov for indsats jf. sygedagpengelovens § 15”. Disse oplysninger har prosa form og KL kan ikke se, hvordan disse informationer kan danne grundlag for statistisk materia-

le. Endvidere vil indberetning af oplysningerne betyde dobbeltarbejde, idet de i forvejen noteres i opfølgingsplanen, som ikke giver mulighed for automatisk overførsel af data.

Med venlig hilsen

Niels Arendt Nielsen
Kontorchef