



NOTAT

Forretningsorden

for KL's kommunekontaktråd (KKR)

KL's medlemskommuner i hver region danner et kommunekontaktråd (KKR), som betegnes "Kommunekontaktrådet i Region" (KKR

Ifølge § 15 i KL's love består hvert KKR af borgmestrene og et antal kommunalbestyrelsesmedlemmer, valgt af kommunalbestyrelsesmedlemmerne fra de politiske partier og listesamarbejder, fra KL's medlemskommuner i den pågældende region.

1. Formål

- 1.0 KKR har, i overensstemmelse med § 14 i KL's love, til formål:
- At fremme de fælleskommunale interesser for kommunalbestyrelserne i regionale spørgsmål
 - Gennem samarbejde og koordinering af regionale spørgsmål at styrke rammer og betingelser for, at den enkelte kommunalbestyrelse effektivt kan levere den bedst mulige service til sine borgere
 - At styrke kommunernes samarbejde i varetagelsen af opgaver, der går på tværs af kommunerne i regionen.

2. Opgaver

KKR er en del af KL's politiske organisation. KL's bestyrelse varetager alle kommuners interesser over for regering, Folketinget m.fl. KKR varetager kommunernes interesser i hver region på områder, hvor:

- Kommunalbestyrelserne har et tæt samspil med regionen og andre regionale aktører
- Der er en tæt indbyrdes afhængighed kommunerne imellem i opgaveløsningen.

Den 6. november 2009

Jnr 00.04.16 P24
Sagsid 000202502

Ref ABK/LMJ
abk@kl.dk
Dir 3370 3106

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3050

www.kl.dk

1/10

KKR skal:

- 2.0 Drøfte regionale problemstillinger og afklare, hvordan samarbejde og koordinering kan styrke kommunalbestyrelsernes rammebetingelser, udviklingsmuligheder og kvalitet for borgerne
 - 2.1 Bidrage til koordinering og samordning i forhold til de spørgsmål, som skal koordineres eller løses i samarbejde mellem kommunalbestyrelserne og mellem kommuner og region
 - 2.2 Varetage politiske udpegelser af kommunale repræsentanter til regionsdækkende nævn, udvalg m.v.
 - 2.3 Tage initiativ til at kommunalbestyrelserne drøfter, koordinerer og samordner holdninger og synspunkter i regionalpolitiske spørgsmål, herunder arbejdet i de forskellige regionsdækkende organer (fx Væksthus, Vækstforum, Sundhedskoordinationsudvalg m.v.)
- ./.
- I bilag 1 uddybes KKR's sammensætning/valg og konstituering.
- ./.
- I et tillæg til forretningsordenen findes en nærmere beskrivelse af bl.a. KKR's rolle, opgavefelt (de regionale temaer), de væsentligste politiske udfordringer, sammenhængen til KL, sammenhængen til kommunalbestyrelserne og hovedpunkter i organiseringen af arbejdet.

3. Møder

- 3.0 KKR's møder er ikke offentlige.
- 3.1 KKR fastlægger en mødeplan for året og træder sammen i øvrigt, når formanden eller mindst en tredjedel af medlemmerne ønsker det.
- 3.2 Formanden for KKR sørger for indkaldelse til møder og forbereder KKR's møder og udsender dagsordenen i samarbejde med sekretariatet. Sagerne på dagsordenen skal ledsages af fornødent materiale til sagernes bedømmelse. Ethvert medlem af KKR har ret til at få en sag af regionalpolitisk karakter optaget på dagsordenen.
- 3.3 Dagsordenen udsendes senest en uge inden et ordinært mødes afholdelse. Denne frist kan i særlige tilfælde fraviges. Dagsordener fra KKR's møder publiceres på www.kl.dk/kkr.
- 3.4 KKR's beslutninger noteres i et referat. Referater fra KKR's møder publiceres på www.kl.dk/kkr.

- 3.5 Formanden for KKR, og i dennes forfald næstformanden, leder KKR's møder. Formanden træffer bestemmelse i alle spørgsmål vedrørende mødets ledelse og iagttagelse af god orden under mødet. Endvidere formulerer formanden eventuelle afstemningstemaer.
- 3.6 Sagerne behandles på mødet i den rækkefølge, som formanden bestemmer.
- 3.7 KKR er beslutningsdygtigt, når mindst halvdelen af medlemmerne er til stede. KKR træffer sine afgørelser ved almindeligt flertal. Ved stemmelighed er formandens stemme udslagsgivende.
- 3.8 Udpegelse af en enkelt repræsentant for kommunerne i regionen til varetagelse af et hverv foretages ved flertalsvalg, jfr. § 24, stk.1 i kommunestyrelsesloven. Udpegelse af flere repræsentanter for kommunerne i regionen til varetagelse af samme hverv foretages ved forholdstalsvalg, jfr. § 24, stk. 3 i kommunestyrelsesloven. Som politiske repræsentanter kan kun udpeges medlemmer af kommunalbestyrelserne i kommunerne i regionen.
- 3.9 Er et medlem af KKR forhindret i at deltage i et møde, meddeles dette til sekretariatet inden mødets afholdelse. Det noteres i referatet, hvilke medlemmer der har været fraværende under mødet. Når et medlem har forfald til et møde, kan den pågældendes stedfortræder deltage i mødet.

4. Økonomi og sekretariat

- 4.0 KL finansierer KKR's virksomhed og stiller sekretariatsbistand til rådighed for KKR.
- 4.1 KKR tilrettelægger, i samråd med kredsen af kommunaldirektører fra kommunerne i regionen, hvordan kommunernes administrationer medvirker til sekretariatsbetjeningen af KKR og kommunernes regionale samarbejde i øvrigt.
- 4.2 I forbindelse med KKR's afholdelse af politiske mødearrangementer for kommunalpolitikere kan der opkræves deltagerbetaling.
- 4.3 KKR kan foreslå, at finansiering af særlige aktiviteter/projekter af interesse for alle kommuner i regionen kan ske ved bidrag fra de enkelte kommuner, hvis kommunerne i regionen giver tilslutning i det konkrete tilfælde.

- 4.4 KL's bestyrelse fastsætter nærmere regler om KL's afholdelse af udgifter til KKR's mødevirksomhed samt om vederlag, diæter og godtgørelser til medlemmerne af KKR og de repræsentanter, der af KKR er udpeget til regionale organer i henhold til punkt 2.2.

5. Ikrafttrædelse

- 5.0 Ændringer i og tillæg til forretningsordenen skal vedtages af KL's bestyrelse.
- 5.1 Denne forretningsorden er vedtaget af KL's bestyrelse den 23. oktober 2009, og den træder i kraft den 1. januar 2010.

Kommunekontaktrådets sammensætning/valg og konstituering

- 1.0 Kommunekontaktrådet (KKR) består af:
- borgmestrene i KL's medlemskommuner i regionen
 - et antal kommunalbestyrelsesmedlemmer, valgt af kommunalbestyrelsesmedlemmerne fra de politiske partier og godkendte listesamarbejder, således at sammensætningen af det enkelte KKR svarer til stemmefordelingen ved valget til kommunalbestyrelser i KL's medlemskommuner i regionen. Bestemmelsen i §6, stk.2, i KL's love om anmeldelse af listesamarbejder finder tilsvarende anvendelse vedrørende beregning af antallet og fordelingen af pladser mellem de forskellige partier og listesamarbejder.
- 1.1 Der udpeges personlige stedfortrædere for medlemmerne af KKR:
- 1. viceborgmesteren er stedfortræder for borgmesteren. Hvis 1. viceborgmesteren vælges som medlem af KKR af et politisk parti eller listesamarbejde, er 2. viceborgmesteren stedfortræder for borgmesteren. Hvis også 2. viceborgmesteren vælges som medlem af KKR af et politisk parti eller listesamarbejde, vælger kommunalbestyrelsen af sin midte en stedfortræder for borgmesteren til KKR
 - Der udpeges en personlig stedfortræder for hvert af de medlemmer af KKR, som vælges af kommunalbestyrelsesmedlemmerne fra de politiske partier og listesamarbejder.

En stedfortræder kan kun være stedfortræder for eet medlem af KKR. Et medlem af KKR kan ikke også være stedfortræder for et andet medlem af KKR.

- 1.2 KKR tiltræder, når det konstituerende møde er afholdt, og fratræder, når et nyt KKR tiltræder. De nyvalgte og nyudpegede medlemmer af KKR afholder efter kommunevalget konstituerende møder senest den 31. januar i det år, der følger umiddelbart efter kommunevalget. Indkaldelse til mødet foretages af den borgmester i regionen, der længst har været borgmester, eller, hvis flere har været borgmester lige længe, af den ældste af disse.
- 1.3 På det konstituerende møde vælges formand og næstformand for KKR blandt medlemmerne. Valget ledes af det medlem, der har indkaldt til mødet. Valgene sker ved forholdstalsvalg på grundlag af stemmetallene ved det forudgående kommunevalg i KL's medlemskommuner i regionen. Ved valget kan der indgås valgforbund mellem de repræsenterede politiske partier og listesamarbejder. Valgforbund skal meddeles mødelederen senest ved det konstituerende mødes begyndelse.

- 1.4 Medlemmer af KL's bestyrelse og udvalg fra kommunerne i den pågældende region kan deltage i møderne i det pågældende KKR.
- 1.5 Er en borgmester efter reglerne i den kommunale styrelseslov midlertidigt fritaget for sine kommunale hverv i hjemkommunen i en forventet periode på mindst 3 måneder, indtræder viceborgmesteren i den periode, fritagelsen varer. Er et medlem af KKR, valgt af et politisk parti eller listesamarbejde, på tilsvarende måde fritaget for sine hverv i hjemkommunen, indtræder den personlige stedfortræder efter tilsvarende regler.
- 1.6 Når formanden får meddelelse om, at et medlem af KKR, valgt af et politisk parti eller listesamarbejde, vil være forhindret i at varetage hvervet i en forventet periode af mindst 3 måneder på grund af sin helbredstilstand, varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller andre grunde, der kan sidestilles hermed, indkalder formanden stedfortræderen til førstkommende møde i KKR. KKR træffer på dette møde beslutning om, hvorvidt betingelserne for stedfortræderens indtræden er til stede. Når medlemmet på ny kan varetage sit hverv i KKR, udtræder stedfortræderen af KKR.
- 1.7 Når et medlem af KKR har forfald til et enkelt møde, kan vedkommendes stedfortræder deltage i det pågældende møde i KKR. Det påhviler medlemmet at orientere stedfortræderen herom.
- 1.8 Ophører et medlem eller en stedfortræder for et medlem, valgt af et politisk parti eller listesamarbejde, i valgperioden med at være kommunalbestyrelsesmedlem, eller udtræder medlemmet/stedfortræderen af det parti eller listesamarbejde, hvis kommunalbestyrelsesmedlemmer har valgt den pågældende til KKR, finder § 6, stk.4 i KL's love tilsvarende anvendelse. I tilfælde af udmeldelse af KL finder § 6, stk. 5 i KL's love tilsvarende anvendelse.
- 1.9 Er KKR's formand eller næstformand definitivt udtrådt af kommunalbestyrelsen, foretages valg af ny formand eller næstformand af den gruppe, der har valgt den pågældende formand eller næstformand.
- 1.10 Er KKR's formand eller næstformand i en forventet periode på mindst 3 måneder forhindret i at varetage formands- eller næstformandshvervet, foretages på tilsvarende måde valg af ny formand eller næstformand for den periode, som forhindringen varer.

Tillæg til forretningsordenen for KKR

KOMMUNERNES REGIONALE SAMARBEJDE

- KKR OG KOMMUNERNES FÆLLES OPGAVER

Hvorfor regionalt samarbejde?

Erfaringerne fra de seneste fire år har vist, at nogle opgaver tilrettelægges bedst og mest effektivt i et fællesskab mellem kommunerne.

Sundhedsområdet, det specialiserede socialområde, erhvervsudviklingen, den kollektive trafik, uddannelserne og den regionale udvikling, miljøområdet og planlægning har én ting til fælles: Det er opgaver, hvor erfaringerne viser, at den enkelte kommunalbestyrelse har fordel af at drøfte og koordinere sin indsats med de andre kommuner i regionen – eller hvor samarbejdet direkte er forudsat i lovgivningen.

Det er en ny måde at arbejde på i kommunestyret – både for kommunalbestyrelser og for de kommunale forvaltninger.

KL's fem kommunekontakttråd (KKR) har siden reformen været den organisatoriske ramme om dette samarbejde mellem kommunerne i hver region. I 2010 går de fem KKR ind i deres anden valgperiode – med nye udfordringer og med et godt fundament af erfaringer at bygge videre på.

KKR – Kort fortalt

KKR er en del af KL's politiske organisation.

Der er fem kommunekontakttråd, ét i hver region.

Hvert KKR ledes af en formand og en næstformand, valgt af det enkelte KKR.

KKR består af alle borgmestre i regionen og et antal kommunalbestyrelsesmedlemmer, så sammensætningen samlet set afspejler stemmefordelingen ved kommunalvalget. Antallet af medlemmer varierer derfor mellem de fem KKR og fra valgperiode til valgperiode i det enkelte KKR.

Hvert KKR mødes som udgangspunkt fire-fem gange om året.

Der er en arbejdsdeling mellem KL's bestyrelse og de fem KKR, hvor KL's bestyrelse varetager alle 98 kommuners interesser overfor staten og andre landsdækkende aktører, mens KKR varetager kommunernes interesser på en række regionale kerneområder.

KKR – kommunernes samarbejde i regionen

KKR arbejder for, at den enkelte kommunalbestyrelses rammer og betingelser er så gode som mulige, så den enkelte kommunalbestyrelse effektivt kan levere den bedst mulige service til sine borgere.

F.eks. på sundhedsområdet, som repræsenterer en betydelig økonomi. Samarbejdet mellem kommunerne i regionen skal bl.a. bidrage til, at der er sammenhængende patientforløb mellem den kommunale sektor, de praktiserende læger og sygehusene. Sagt med andre ord er kommunerne, de praktiserende læger og sygehusene afhængige af hinanden.

Et andet eksempel er erhvervsområdet, hvor samarbejdet skal skabe gode vækstmuligheder, der kommer alle kommuner til gode, og Vækstforum og de kommunalt ejede Væksthuse har forudsætningerne for at bringe relevante virksomheder, rådgivere og forskningsmiljøer sammen på tværs af kommunerne, og støtte projekter, der giver vækst.

Et tredje eksempel er samarbejdet på det specialiserede socialområde og specialundervisningen, hvor der er en stor indbyrdes afhængighed kommunerne imellem, for alle kan ikke have tilbud til alle typer af behov. Der er et betydelig køb og salg af pladser på tværs af kommunerne og der er løbende udvikling i, om kommunerne ønsker at udvikle lokale tilbud eller købe tilbud i andre kommuner. Samarbejde giver den mest hensigtsmæssige og effektive struktur på området.

KKR er udtryk for en ny måde at arbejde på i kommunestyret. Et samarbejde, hvor alle er ligeværdige, og hvor der er ikke er noget hierarki. Der er heller ikke noget hierarki mellem KKR og kommunalbestyrelserne. KKR er ikke et overorgan til kommunalbestyrelserne. Formelt set har KKR ikke nogen beslutningskompetence, og kan alene skabe fælles retning gennem dialog og i erkendelse af kommunalbestyrelsernes vilkår, udfordringer og holdninger.

KKR's resultater afhænger derfor af medlemmernes evne og vilje til at finde fælles fodslag og fælles retning, som tager højde for forskelligheden i vilkår, udfordringer og holdninger lokalt. Arbejdsformen kaldes netværksstyring.

KKR på kl.dk

Følg KKR's drøftelser på www.kl.dk/kkr

Her finder du også hvert enkelt KKR's hjemmeside med bl.a. dagsordner og referater, mødeplaner, medlemmer, udpegninger samt kontaktoplysninger til formandskab og sekretariat.

”KKR er kittet i kommunernes løsning af de fælles regionale opgaver”

KKR's seks kerneområder

Ambitionen er ikke, at kommunerne skal samarbejde om alt, eller at så meget som muligt skal ske i fællesskab. Ambitionen er at samarbejde, der hvor det giver mening, og hvor det gør en forskel for kommunerne. Samarbejdet i KKR er koncentreret om seks kerneområder:

- Sundhedsområdet
- Koordinering og udvikling af det specialiserede undervisnings- og socialområde
- Erhvervsområdet: Vækstforum og Væksthus
- Kollektiv trafik
- Uddannelse
- Regional udvikling i øvrigt; planlægning, vindmøller, miljø mm.

På hvert af disse områder er der en hårfin balance mellem, hvad der er rene lokale problemstillinger og dermed et anliggende for den enkelte kommunalbestyrelse, og hvad der er tværkommunalt, og hvor kommunerne derfor har fordel af at samarbejde. Det er et vedvarende opmærksomhedspunkt.

KKR og de andre regionale fora

Det enkelte KKR udpeger ca. 50-70 kommunale repræsentanter til forskellige regionale fora. Nogle eksempler er:

- Sundhedskoordinationsudvalget
- Vækstforum
- Væksthushets bestyrelse
- Det regionale beskæftigelsesråd
- Professionshøjskolebestyrelse
- Samarbejdsudvalg på sundhedsområdet.

Det kan være en særlig udfordring for den politiker, der er udpeget til et sådant forum, ikke blot at repræsentere sin egen kommunes, men kommunernes *fælles* interesser på det pågældende område. Derfor er der også et tæt samspil mellem de kommunale repræsentanter og KKR.

Kodeks for kommunale repræsentanter i regionale fora

Læs mere om det kodeks, der er udviklet som en slags guideline til alle udpegede kommunale repræsentanter i regionale fora, på www.kl.dk/kker.

Regionerne har også en andel i mange af de opgaver, som løses i et regionalt samarbejde. Regionernes væsentligste opgave er sundhedsområdet, men regionen har også andel i mange af de øvrige opgaver, der løses i det regionale samarbejde. På politisk niveau sker samarbejdet mellem kommuner og region primært i Kontaktudvalget, hvor alle borgmestre og regionsrådsformanden er medlemmer. Men også i Sundhedskoordinationsudvalget, Vækst-

forum og samarbejdsudvalgene på praksisområdet sidder der repræsentanter for både regionen og kommunerne.

KKR's næste periode: 2010-2014

Ved indgangen til KKR's anden valgperiode har KKR et helt andet grundlag og er erfaringer rigere, end ved starten i 2006. Der tegner sig tre særligt vigtige indsatsområder for den kommende periode:

- *Et stærkere samarbejde mellem kommunalbestyrelser og KKR:* Der er behov for et større ejerskab i kommunalbestyrelserne til de tværkommunale udfordringer, spørgsmål og løsninger.
- *Tydligere politiske processer:* Der er behov for at styrke gennemsigtigheden endnu mere i KKR's arbejde, og der er brug for større involvering af kommunalbestyrelsesmedlemmer, herunder udvalgsmedlemmer, i drøftelserne, så KKR bliver endnu bedre klædt på.
- *Intern markedsføring af samarbejdet.* En endnu højere kendskabsgrad på såvel politisk som administrativt niveau kan øge nytteværdien af samarbejdet og drive endnu mere udvikling.

"Mere politik og mindre teknik i KKR's dagsordner"

Den administrative organisering af samarbejdet

De kommunale administrationer og KL's sekretariat bistår de fem KKR med oplæg, analyser, rådgivning, overblik m.v. KL stiller derudover et KKR-sekretariat på to personer til rådighed til hvert KKR.

Det er KKR, der – i samråd med kommunaldirektørkredsen – planlægger og prioriterer samarbejdet mellem de kommunale administrationer. Den konkrete indsats løftes af kommunale ledere og medarbejdere, der arbejder med social og sundhed eller andre af de regionale temaer.

Som kommunalbestyrelsesmedlem vil man derfor opleve, at et oplæg til KKR kan være skrevet og fremlagt af medarbejdere fra ens egen kommune. I det administrative samarbejde ligger også den del af koordineringsarbejdet, som ikke kræver politisk behandling i KKR.